

Tipo de documento: Tesis de Grado

Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales

Licenciatura en Estudios Internacionales

Un análisis discursivo de las administraciones de Hu Jintao y Xi Jinping: el caso del litio en la transición energética

Autoría: Segovia, Ingrid Ailín

Año: 2024

¿Cómo citar este trabajo?

Segovia, I. (2024) "*Un análisis discursivo de las administraciones de Hu Jintao y Xi Jinping: el caso del litio en la transición energética*".

[Tesis de Grado. Universidad Torcuato Di Tella]. Repositorio Digital Universidad Torcuato Di Tella

<https://repositorio.utdt.edu/handle/20.500.13098/13337>

El presente documento se encuentra alojado en el Repositorio Digital de la Universidad Torcuato Di Tella bajo una licencia Creative Commons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Argentina (CC BY-NC-SA 4.0 AR)

Dirección: <https://repositorio.utdt.edu>

UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA
Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales

**Un análisis discursivo de las administraciones de Hu Jintao y Xi Jinping: el caso
del litio en la transición energética**

Alumna: Ingrid Ailín Segovia

Tutor: Jorge Battaglino

Julio, 2024.

Resumen

Este proyecto se propone analizar el discurso oficial del gobierno chino respecto del recurso del litio, en el marco de las condiciones internacionales que potencian la confrontación, haciendo uso de las herramientas analíticas de la teoría de la securitización de la Escuela de Copenhague. De esta forma, se desarrolla un análisis de documentos oficiales del gobierno, tales como libros blancos, planes quinquenales y leyes relacionadas con la política de recursos minerales del país. Se argumenta que de un discurso histórico emergen saberes y prácticas, y que, por lo tanto, su análisis permite comprender la naturaleza posicional en la que se inserta el actor en el plano internacional. Así, primero se parte de la caracterización del contexto geopolítico con respecto a la transición energética, y la posición de los principales actores implicados. Se operacionaliza el litio como recurso natural crítico y estratégico, desde una dimensión materialista, para entender la competencia por la obtención del recurso. En cuanto al estudio de caso, se analizarán discursos precedentes con el fin de comprender el contexto social más amplio en el que se inserta el discurso. Luego, haciendo uso de las herramientas analíticas de la teoría de la securitización, se analiza el discurso oficial chino según tres dimensiones: caracterización del tema como una cuestión excepcional, medidas extraordinarias tomadas en consecuencia, y percepciones de un sentido de urgencia que aportan a la securitización del tema. Por último, se analizará comparativamente el carácter discursivo y el liderazgo de Hu Jintao y Xi Jinping, así como el grado de securitización durante sus administraciones entre 2003 y 2023.

Agradecimientos

La realización de este trabajo recibió el invaluable aporte de colegas y profesionales referentes en la materia. Mi paso por distintos espacios en los que se promueve el estudio sobre países asiáticos en sus distintas dimensiones políticas, económicas y culturales, me hacen testigo de la dedicación de las/os profesionales en esta disciplina. Sus esfuerzos son admirables e indispensables para nuestro desarrollo presente.

En particular, quiero agradecer a Jorge Battaglino, mi tutor, por su consejo, guía y recomendaciones desde el inicio de esta propuesta de investigación. A cada uno/a de los excelentes profesionales y docentes que me han brindado las herramientas necesarias para el desarrollo de mis trabajos en la carrera y en otros ámbitos de la disciplina. Y a Javier Zelaznik, por su paciencia y confianza en el curso de mi propuesta de investigación final, así como por su vocación en la enseñanza, la tutoría y el sentido del humor.

Gracias.

Índice	
Presentación del tema.....	4
<i>Cambio climático.....</i>	<i>4</i>
<i>Liderazgo y competencia.....</i>	<i>6</i>
Problema de investigación.....	8
Objetivo general.....	9
Objetivos específicos.....	10
Estado del arte.....	10
<i>Consideraciones éticas.....</i>	<i>12</i>
Marco teórico.....	14
Marco metodológico.....	16
Introducción.....	19
Operacionalización del litio.....	20
<i>Recurso crítico: niveles de criticidad.....</i>	<i>21</i>
<i>Recurso estratégico: definición.....</i>	<i>24</i>
Contexto (geopolítico) internacional.....	25
<i>El régimen político chino.....</i>	<i>28</i>
Las listas de minerales estratégicos.....	30
Análisis del discurso político chino: principales ideas y conceptos.....	33
Discursos precedentes.....	42
El mandato de Hu Jintao.....	44
<i>Un recorrido histórico sobre la caracterización del litio como una cuestión excepcional.....</i>	<i>47</i>
<i>Algunas medidas extraordinarias adoptadas en materia de recursos minerales y litio.....</i>	<i>49</i>
<i>Un recorrido histórico sobre la evocación de un sentido de urgencia frente a amenazas.....</i>	<i>51</i>
La era de Xi Jinping.....	52
<i>Un recorrido histórico sobre la caracterización del litio como una cuestión excepcional.....</i>	<i>56</i>
<i>Algunas medidas extraordinarias adoptadas en materia de recursos minerales y litio.....</i>	<i>58</i>
<i>Un recorrido histórico sobre la evocación de un sentido de urgencia frente a amenazas.....</i>	<i>61</i>

Relación con América Latina	63
Reflexiones finales	66
Bibliografía	70
Anexo	81
<i>Anexo 1</i>	<i>81</i>
<i>Anexo 2</i>	<i>88</i>
<i>Anexo 3</i>	<i>103</i>

Presentación del tema

Cambio climático

El cambio climático ha adquirido mayor relevancia en la agenda internacional estos últimos años. El gobierno de la República Popular China reconoce en su Libro Blanco de 2013 “Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático”, que el Quinto Informe de Evaluación del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) de las Naciones Unidas ha reforzado aún más la conclusión científica de que la actividad humana es responsable del cambio climático. Esto lleva al país, así como a otros, a redoblar esfuerzos en la búsqueda de mitigar sus emisiones de carbono y mejorar su eficiencia energética¹.

En paralelo, la guerra en Ucrania afectó el suministro y precio de combustibles fósiles, y alertó a los países en la necesidad de contar con alternativas. Condiciones como estas, que pueden llamarse imprevistas, inciden aún más sobre la, ya de por sí alta y creciente, demanda de recursos minerales utilizados como insumo para el desarrollo de energías renovables. Según la Agencia Internacional de la Energía (AIE), sólo una trayectoria basada en el cumplimiento de los objetivos del Acuerdo de París² cuadruplicaría la demanda de minerales entre 2020 y 2024.

A su vez, la industria de vehículos de nueva energía (eléctricos e híbridos) es uno de los principales sectores que aumenta significativamente la demanda de recursos minerales como el litio, cobalto y níquel, utilizados para las baterías de almacenamiento de grandes cantidades de energía. Tras el creciente aumento de las ventas mundiales de vehículos de nueva energía en los últimos años, la importancia otorgada al aseguramiento de las cadenas de suministro de materiales clave se vio acrecentada. En 2021, las compras mundiales de vehículos eléctricos aumentaron a 6,6 millones, frente a los 3 millones de 2020 (World Economic Forum, 2022). En el caso del litio, uno de los principales minerales utilizados en la fabricación de batería de ion-litio³, el estudio *The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions* de la Agencia Internacional de la Energía

¹ La eficiencia energética consta del desarrollo de distintas fuentes de energía renovable, como la energía eólica, solar, hidroeléctrica, nuclear y el desarrollo de innovación tecnológica para las industrias verdes emergentes, como la de electromovilidad.

² El Acuerdo de París está basado en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y el acuerdo de 2015 que alcanzaron las partes con el fin de intensificar las acciones necesarias para un futuro sostenible y con bajas emisiones de carbono. En vigor desde 2016, actualmente cuenta con 195 países que han ratificado.

³ Las baterías de ion litio son baterías recargables que sirven como fuente de energía móvil. Según su capacidad de descarga y densidades energéticas, sirven para diferentes dispositivos electrónicos, como celulares o vehículos eléctricos.

(AIE) prevé una demanda que en 2040 podría ser 50 veces superior a la actual (Klare, 2021). Incluso, la AIE alertó en su momento que podría escalar a una situación de escasez de litio para 2025 (World Economic Forum, 2022).

Frente a esta situación, la alianza entre países afines configura nuevas dinámicas de relación económica internacional. Una forma de mitigar la dependencia por recursos minerales es mediante la formulación de estrategias de reshoring o cooperación entre aliados tradicionales. Tal es el caso de actores como Estados Unidos, Japón, Australia, Canadá y la Unión Europea. En el caso de Estados Unidos, por ejemplo, observamos que su alianza con Canadá y Australia lleva a considerarlos fuentes confiables de recursos críticos y estratégicos, reduciendo el peligro de vulnerabilidad frente a China. Después de todo, en 2021, Australia, Chile y China representaron el 94% de la producción mundial de litio (USGS, 2022). En los últimos años, los países de esta alianza han adoptado políticas de endurecimiento ante las adquisiciones extranjeras de activos minerales clave en sus países, con el fin de reforzar también su apoyo a las industrias locales. Por su parte, China carece de reservas suficientes de minerales estratégicos que satisfagan su demanda interna de producción de baterías y otros componentes. Sus reservas minerales estratégicas, que incluyen hierro, cobre, aluminio, níquel, litio y otros, equivalen a menos del 20% del total mundial, mientras que el país utiliza entre el 40% y el 50% de todo el níquel, litio y otros 11 minerales consumidos en el mundo (Lu et al., 2023)⁴. Por tanto, en vistas del carácter transnacional de los recursos, los países atribuyen mayor centralidad al aseguramiento de sus cadenas de suministro (tanto en cantidad como diversidad).

Y si hablamos de territorios abundantes en recursos, sólo en América Latina, en el llamado Triángulo del Litio –compuesto por Argentina, Chile y Bolivia– se encuentran más de tres cuartas partes de los recursos de litio a nivel mundial, a la vez que alberga el tipo de litio en salmuera que demanda los menores costos de extracción. Les sigue Australia, en tanto recursos de litio económicamente explotables, o Estados Unidos si hablamos de recursos de litio identificados pero no necesariamente explotables económicamente. La diferencia entre recursos disponibles es aún más significativa si hablamos de otros recursos, como las tierras raras, de las cuales China posee más del 90% de las reservas mundiales.

⁴ Lu, Y.T., Luo G.P., Shi Y.M. y Jia, D. (2023). *China's hunt for strategic new energy minerals*. Caixin, Nikkei Asia. <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Caixin/China-s-hunt-for-strategic-new-energy-minerals>

Siguiendo estos factores, el interés por asegurar el suministro del recurso adquiere relevancia estratégica para varios países. En septiembre de 2020, el entonces presidente de los Estados Unidos, Donald Trump, expresó en una orden administrativa que China se trataba de un adversario extranjero, y que supone una “extraordinaria amenaza” depender de las importaciones de minerales críticos hechas a adversarios. Posteriormente, ordenó revisar las vulnerabilidades de la cadena de suministro en cuatro sectores, incluidos los materiales vitales (Lu et al., 2023). A continuación, países aliados como Australia y Canadá proyectaron rutas parecidas. En 2022, el gobierno canadiense ordenó la desvinculación de tres empresas mineras canadienses con sus partes chinas: Sinomine Rare Metals Resources Co Ltd, Chengze Lithium International Ltd, ambas con sede en Hong Kong, y Zangge Mining Investment (Chengdu) Co Ltd. Se alegó que se debía a motivos de seguridad nacional, luego del exhaustivo análisis que realizaron la comunidad de inteligencia y seguridad nacional de Canadá. En palabras del ministro de Industria, Francois-Philippe Champagne, se trataba de una amenaza a la seguridad nacional canadiense y a sus cadenas de suministro de minerales críticos. La pérdida de vinculaciones para el suministro de recursos no fue un resultado menor para China, dado que “entre las 2.400 empresas mineras de todo el mundo, unas 1.400 estaban en manos canadienses”, según declaraciones de Bo Shaochuan, director independiente de Zijin Mining Group, una de las empresas chinas más grandes en el mercado de litio (Lu et al., 2023). Después de todo, el ascenso chino como potencia económica incrementa su atención en el desarrollo vanguardista de su industria manufacturera, para lo cual la extracción de recursos minerales resulta estratégica.

Liderazgo y competencia

La creciente demanda de recursos minerales se explica por la llamada transición energética, que implica el desarrollo de energías renovables, nuevas tecnologías de vanguardia y producción de baterías avanzadas utilizadas en la electrificación del transporte. Los recursos minerales como fuentes de energía de bajas emisiones son la materia prima de estos rubros. En 2021, la producción mundial de litio superó por primera vez las 100.000 toneladas, de las cuales el 74% se utilizó en baterías.

Sin embargo, la presencia de distintos países no se da a lo largo de toda la cadena productiva de la industria de energías renovables. De hecho, podría decirse que la cadena de valor de las baterías de iones de litio tiene una estructura bipolar: upstream o aguas

arriba, y downstream o aguas abajo. Las posiciones upstream son generalmente dominadas por países en desarrollo o de bajo desarrollo industrial con exportaciones de poco valor agregado; mientras que los sectores downstream con alto valor agregado y desarrollo en I+D (como ensamblaje, manufactura de celdas de baterías) son dominados por países líderes en tecnologías de vanguardia.

El principal líder en las actividades downstream de la cadena de valor de procesamiento de recursos minerales es China. Su liderazgo se presenta en la industria del níquel, el cobalto y el litio (CEPAL, 2023). En cuanto al litio, el sector de producción de celdas de baterías de iones de litio está dominado por 7 empresas asiáticas, las cuales poseen tres cuartas partes de la producción actual a nivel mundial. El capital de estas siete se distribuye entre tres países: la República de Corea (LG Chem, Samsung SDI y SK Innovation), China (BYD, Contemporary Amperex Technology Co., Limited CATL, Guoxuan High-tech) y Japón (Panasonic). En 2020, China representó el 76% de la capacidad mundial.

En las posiciones upstream, Australia, Chile y China representaron el 94% de la producción mundial de litio para 2021 (USGS, 2022). Pero a grandes rasgos, las reservas de litio se encuentran concentradas en el Triángulo del Litio, con más del 60% de las reservas mundiales. Aún más, las reservas de litio del Triángulo resultan ser las más explotables en términos económicos y de capacidad tecnológica disponible, contando con aún más recursos de ser posibles nuevos avances en la tecnología de extracción.

A su vez, la importancia del litio queda demostrada en el porcentaje de energía eólica y solar en la producción mundial de electricidad, y el porcentaje de vehículos eléctricos que ha ido creciendo y consolidando un mercado cada vez más avanzado. En el caso de China, el registro de vehículos de nueva energía existentes ha ido creciendo a pasos agigantados desde 2014, así como el número de sus ventas. Según cifras expuestas en el libro blanco de 2013, “El desarrollo verde de China en la Nueva Era”, mientras que en 2014 se registraron 220 mil vehículos de nueva energía en China, a finales de 2021, el número alcanzó los 7.84 millones, lo que representa aproximadamente la mitad de la cifra mundial (Libro Blanco: El desarrollo verde de China en la Nueva Era, 2013). Con estos números, durante los siete años transcurridos desde 2015, China ha ocupado el primer lugar del mundo en producción y ventas de vehículos de nueva energía.

Frente a esta situación, ciertos autores advierten que la securitización de los recursos naturales podría darse como reflejo de la escasez de oferta frente a la creciente demanda de los últimos años. Los recursos minerales demandados poseen reservas más

concentradas que en el caso del petróleo y el gas, que en su momento fueron considerados estratégicos y ya han generado conflictos geopolíticos (Klare, 2021). A la par, los países manufactureros buscan asegurar sus cadenas de suministro, un asunto considerado de vital importancia para continuar con el desarrollo de sus industrias emergentes estratégicas. Estas dimensiones hacen a la competencia por el liderazgo internacional en el desarrollo de nuevas tecnologías.

Dado el creciente interés por estos minerales y haciendo foco especial en el litio, en este trabajo se busca analizar los diferentes actores que entran en juego, así como sus identidades e intereses. A partir del marco de ideas que motivan a estos actores, el choque de sus intereses puede reflejar cierto conflicto socio ambiental en el ámbito interno, o conflicto geopolítico en el ámbito externo. Se hará hincapié en el análisis de la posición del gobierno chino frente a las proyecciones realizadas del litio, los vehículos de nueva energía, y el Triángulo del Litio, en el marco de la actual transición energética.

Problema de investigación

Existe una creciente confrontación discursiva entre Estados Unidos y China en regiones de interés estratégico, tales como la región del Asia Pacífico y América Latina. Y dada las advertencias de ciertos autores sobre la posible securitización de los recursos minerales, así como sucedió con la securitización de los recursos de energía fósil en décadas anteriores (Klare, 2021; Delgado Ramos, 2010), es preciso analizar el estado de situación. En especial, la posición central en la que se ubica América Latina, en tanto una de las zonas geográficas que concentra gran cantidad de reservas de recursos naturales, es imperativo un mayor análisis de los obstáculos y ventanas de oportunidad presentes en el proceso de transición energética.

A este respecto, centros de investigación, como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), proponen cambios estructurales que fomenten la industrialización de la matriz productiva, como planes de asociación regional en consonancia con proyectos de desarrollo económico. Y dado el alto nivel de integración vertical de China en distintos sectores de desarrollo tecnológico e inversión en infraestructuras y su posición como el segundo socio comercial de la mayoría de los países de la región, resulta imperativo comprender con mayor claridad la situación de asociación estratégica integral de muchos de estos países. Los recursos críticos y

estratégicos se vuelven objetos centrales en la vinculación entre potencias industriales y los países de la región sudamericana.

En este trabajo se propone, en una primera parte, el desarrollo de un análisis conceptual de la categorización del litio como recurso natural estratégico. Esta categorización adopta una evaluación materialista del recurso. Se buscará contrastar esta categorización del recurso con la noción que se construye en el discurso chino, con sus respectivas valoraciones y percepciones internas, así como sus vinculaciones con políticas a futuro. En suma, se buscará analizar sistemáticamente la percepción que el gobierno chino tiene del recurso de litio, explícitamente articulado en sus documentos y discursos oficiales, entre los años 2003 y 2023. Se parte desde 2003 debido a que en años anteriores las iniciativas de promoción sobre políticas de recursos minerales fueron menos centrales.

Si bien algunos autores plantean que la securitización del litio puede llevar a la militarización del fenómeno, en el siguiente trabajo se argumenta que la securitización del litio se caracteriza por su forma economicista. En la parte central del trabajo se analiza, mediante el marco teórico y metodológico de los estudios críticos de securitización de la Escuela de Copenhague, si el interés de China por garantizar el suministro de litio ha alcanzado una instancia de securitización. Para ello, se evaluarán discursos con gramática securitizadora, y si han sido efectivos al verse reflejados en la formulación de políticas que se atribuyen medidas excepcionales para hacer frente a las percepciones de amenaza, o si han contribuido a la conformación de una coalición securitizadora más amplia. Por último, se indaga en los efectos de un proceso de securitización sobre escenarios de conflicto y vínculos bilaterales o regionales con América Latina, en el marco de la competencia sino estadounidense por la hegemonía internacional. Para esto último, se analizan las relaciones que el gobierno chino establece con América Latina, descritas en documentos oficiales de política exterior y discusiones teóricas.

Objetivo general

Describir y caracterizar los documentos y discurso político del gobierno chino respecto de la importancia del litio, en tanto recurso mineral estratégico, a partir de comienzos del siglo XXI y haciendo uso del marco analítico desarrollado por la teoría de la securitización de la Escuela de Copenhague.

Objetivos específicos

- Evaluar la categorización del litio como recurso natural crítico y estratégico.
- Describir y analizar los discursos de las distintas administraciones chinas, haciendo hincapié en la mención de la importancia estratégica del recurso en el marco de la competencia o relaciones internacionales en curso, con el fin de determinar un rango de securitización. Se analizan las administraciones de Hu Jin Tao (2002-2012), y Xi Jin Ping (2013-2023), y los principales funcionarios públicos intervinientes en ambas gestiones.
- Describir el *contexto social más amplio* en el cual se inserta el discurso securitizador, con el fin de verificar si dicho contexto favorece (o no) la fuerza performativa del discurso securitizador.
 - Estudiar el contexto social más amplio consta del análisis de discursos preexistentes, la audiencia (en cuanto a la legitimidad interna y externa) y el estado de situación en el plano internacional e interno.
- Describir la inserción de China en la región del Triángulo del Litio, en materia de nivel de inversiones, fusiones y adquisiciones.

Estado del Arte

Ya en 1971, el jurista internacional estadounidense Robert Falk (1971) alertaba sobre la necesidad de redefinir la relación entre la “seguridad nacional” y el “crecimiento económico” con el fin de enfrentar los problemas de la degradación ambiental. Tras el fin de la Guerra Fría, el nuevo orden mundial vio crecer la influencia de la globalización y los mercados liberales. El contexto de Destrucción Mutua Asegurada fue disipado, y los actores internacionales comenzaron a prestar más atención a las amenazas no tradicionales.

En 1994, Robert Kaplan (1994) en su artículo “The Coming Anarchy” planteaba un mundo distópico en el que los desastres naturales y la sobrepoblación producirían migraciones en masa y el escalamiento de conflictos militares. Se empezaba a difundir la idea de que los problemas medioambientales guardan fuerte relación con la seguridad y la paz internacional. Los efectos del cambio climático no perdonarían fronteras.

En los Estados Unidos, la Estrategia Nacional de Seguridad de Bill Clinton se enfocaría en la creación de un Grupo de Trabajo Ambiental en el Departamento de Defensa, encargado de estudiar las amenazas no tradicionales de degradación ambiental

y cambio demográfico (Wolf, 2005). En 1996, el Secretario de Defensa William Perry introduciría el concepto de “preventive diplomacy”, doctrina que hacía referencia a la necesidad de prevenir el escalamiento de tales amenazas no tradicionales que pudieran socavar seriamente la seguridad estadounidense (Warren et al., 1999).

Respecto a estos nuevos cambios en las agendas de seguridad, resonarían los estudios de la Escuela de Copenhague, cuyos principales teóricos son Barry Buzan, Ole Waever y Jaap de Wilde. En el argumento principal de esta escuela se postula que la securitización es un proceso intersubjetivo que identifica amenazas incluso no tradicionales como amenazas existenciales. Mediante actos de habla, los actores políticos buscan elevar estos asuntos en la agenda de seguridad, para así legitimar el uso de medidas extraordinarias. Estas medidas pueden ser el uso legítimo de la fuerza, o además cualquier forma del Estado de movilizar o tomar poderes especiales (Buzan et al., 1998). Esto abre un abanico de posibles efectos como resultado de la securitización. Y en tanto la amenaza existencial es lo que el actor securitizador hace de ella, los diferentes tipos de interacción en este proceso pueden entenderse según los sectores de seguridad de Buzan: el sector militar (tradicional), ambiental, económico, social y político. El objetivo de un análisis por sector es simplificar la diversidad de patrones de interacción, en tanto no se descarta que los sectores actúan como partes de una estructura más amplia e interrelacionada.

Asimismo, los teóricos de la Escuela de Copenhague hacen una distinción importante entre movimiento securizante y securitización. Para trascender de un movimiento securitizante debe entenderse que toda medida excepcional se basa tanto en la coerción como en el consentimiento. El movimiento securitizante logra un proceso de securitización cuando la audiencia legítima que un asunto se securitice. Luego, el impacto de la securitización debe evaluarse en el éxito de su recepción legitimante y su impacto en patrones o relaciones más amplias y en cadena. Se construye una percepción compartida de que es necesario actuar frente a una amenaza *percibida como tal*⁵.

Otras comunidades epistémicas de los Estudios Críticos de Seguridad son la Escuela de París y la Escuela de Aberystwyth. Todas coinciden en que la seguridad deriva de la percepción política de lo que se considera que es necesario proteger frente a determinada amenaza. En otras palabras, las amenazas no son fenómenos ahistóricos dados, sino que son el resultado de procesos intersubjetivos de seguridad. Sin embargo,

⁵ Énfasis propio.

las escuelas difieren en qué entendemos por seguridad. La Escuela de Aberystwyth, con Ken Booth como uno de sus principales exponentes, defiende que la seguridad debe entenderse en términos de emancipación (Booth, 2013). El fin último debe ser la emancipación humana, ya que se gozará de seguridad sólo cuando se rompa con el statu quo para una transformación emancipatoria. Después de todo, la forma de opresión y amenaza más antigua ha sido el Estado en tanto posee el monopolio y uso legítimo de la fuerza. Esta escuela profundiza en nociones de seguridad humana de carácter multidimensional, que no corresponden con el objetivo de este trabajo.

La Escuela de París se nutre de las ideas de Didier Bigo (2013), Michel Foucault (1980) y Pierre Bourdieu (1989). La seguridad se desarrolla como un proceso contingente y dinámico en interacción con las relaciones de poder. En consecuencia, este proceso de interacción estructura-agencia presta mayor atención a las prácticas sociales cotidianas (antes que las excepcionales), que pueden producir tanto securitización como inseguritización, y tantos ganadores como perdedores de la (in)securitización (Delkáder-Palacios, 2020). Existen muchos procesos de securitización que no se desarrollan únicamente mediante actos de habla, como señala la Escuela de Copenhague, sino que emplean además del discurso determinadas prácticas sociales de relevancia desde un enfoque de securitización sociológica. Sin embargo, en este trabajo se propone un análisis sistemático de los discursos de securitización de las administraciones chinas. Un análisis más detallado de prácticas sociales cotidianas se complejiza al no proveer un marco analítico claro sobre cómo determinar qué prácticas de qué actores es relevante analizar.

Consideraciones éticas

Las teorías normativas de la securitización, por otro lado, critican la falta de objetivos morales y éticos en la teoría. Por ejemplo, Jef Huysmans menciona el “dilema normativo de hablar y escribir sobre seguridad”, según el cual cualquier enunciado sobre seguridad es potencialmente securitizador, por lo que el propio analista de seguridad ejecuta un acto de habla al describir un proceso de seguridad (Huysmans, 2002). Sin embargo, Rita Taureck considera que estas críticas “morales y éticas” no comprenden que el objetivo primordial de la teoría de la securitización es servir como herramienta teórica que facilita el análisis práctico de los agentes securitizadores y sus actos de habla (Taureck, 2006). La securitización (o desecuritización) es una decisión política de determinado agente securitizador, que el analista de seguridad busca desvelar mediante

el uso de la teoría. Asimismo, el hecho de que el analista esté de acuerdo o no con el proceso de securitización es irrelevante. La preferencia personal del teórico de la securitización debe ser ajena al estudio del proceso. La teoría de la securitización no persigue objetivos normativos, sino teórico-empíricos.

Por otro lado, Holger Stritzel critica a la teoría de la securitización en tanto considera que no profundiza en un análisis de los elementos externos que potencian el efecto securitizador de un acto de habla (Stritzel, 2007). Incorporar elementos externos al análisis del proceso de securitización permite separar a la teoría del postestructuralismo radical que sólo se concentra en los rasgos lingüísticos de un acto de habla. Así, se tiene en cuenta que el contexto discursivo más amplio contribuye a la fuerza performativa del acto de habla. Por tanto, un enunciado performativo no sólo describe, sino que tiene el potencial de crear una nueva realidad (Austin, 1962).

Sin embargo, podemos dar cuenta de ciertos elementos externalistas en la teoría de securitización, o también llamadas condiciones facilitadoras tales como la autoridad del agente securitizador que influye en la relación agente-público, y las características de las amenazas que facilitan o dificultan la securitización. Adicionalmente, Stritzel propone distinguir claramente las dimensiones sociolingüísticas y sociopolíticas del contexto, mediante el análisis de: 1) la fuerza performativa del acto de habla, 2) su inserción en discursos existentes y, 3) el poder posicional de los actores que influyen en el proceso.

Respecto al punto uno, el acto de habla tiene una fuerza performativa que es independiente de su contexto, pero que al mismo tiempo depende de la legitimidad que le otorgue su público. Por lo tanto, además del análisis de la gramática securitizadora del acto de habla, se tiene en cuenta su inserción en el contexto discursivo más amplio. Como en los estudios empíricos es difícil determinar claramente cuál es el público más relevante, cuándo y por qué (Stritzel, 2007). Y tal como expone Waeber, la teoría de la securitización puede ser utilizada total o parcialmente, sin seguir un formato estandarizado de aplicación de la teoría (Waeber, 2003). Entonces, una vez esclarecida la forma de aproximarse al estudio de un contexto discursivo más amplio, la centralidad del acto de habla en la teoría posee mayor sentido, ya que: “Al decir las palabras, algo está hecho” (Waeber 1989; Austin 1975).

Marco teórico

La teoría de la securitización tiene como principales exponentes teóricos a Barry Buzan, Ole Waever y Jaap de Wilde de la Escuela de Copenhague (Buzan et al., 1998). Refiere a cómo ciertos actos discursivos de actores con la legitimidad e influencia suficientes llevan ciertos problemas a la categoría de asuntos de seguridad. Este proceso termina justificando el uso de medidas extraordinarias en respuesta a las amenazas percibidas por el actor securitizador. Finalmente, muchas veces la securitización se correlaciona con tendencias de confrontación o incluso militarización.

En la teoría de securitización, el Estado es considerado el agente securitizador predominante con la autoridad necesaria para influir en el proceso de toma de decisiones y formulación de políticas. Por lo tanto, en este caso el Estado chino será la unidad de análisis principal. Se infiere que el objeto referente de seguridad es el Estado, en tanto actor dominante del sistema internacional cuyo valor central a proteger es la soberanía. Sin embargo, en el presente trabajo se indaga no sólo en las amenazas tradicionales (de tipo militar), sino también en las amenazas no tradicionales (de tipo económico) fundamentales en un escenario de creciente carácter transnacional. Estas amenazas no tradicionales serían propias del sector económico de la teoría de securitización, dimensión desarrollada centralmente en los trabajos de Michael Klare (Klare, 2021).

El acto de habla securitizante consta de cierta gramática de la seguridad. Sin embargo, se considera importante la caracterización del litio como recurso crítico y estratégico en tanto características que facilitan su securitización. Esto contribuye al sentido de importancia y urgencia que se le otorga al aseguramiento de las cadenas de suministro. A su vez, la inserción de estas categorías se da en un escenario en el cual Estados Unidos y China se presentan como los países que compiten por el liderazgo en los diferentes eslabones de la transición energética. Por lo tanto, en vistas de identificar un contexto discursivo más amplio, se analizará el régimen político chino y su posición internacional en el marco de la creciente competencia.

Se presume que la dinámica de relación entre agente securitizador y audiencia se refleja a partir del régimen político. Por un lado, en un régimen democrático es necesario en algún momento hacer públicas las nociones sobre qué asuntos constituyen la agenda de seguridad (Buzan et al., 1998). Hacer público el acto de habla a la audiencia incluso puede permitir que la cuestión securitizada sea tratada de forma más reservada, sin

mayores detalles sobre las medidas excepcionales a tomar. Esto es debido a que se presume que, a partir del conocimiento de la audiencia, se posee legitimidad para discernir sobre el modo de actuar posterior. Es así que, el grado de secretismo puede fundamentarse en la necesidad de actuar prudentemente frente a la amenaza percibida. Un ejemplo de esta lógica son los servicios secretos. Por otro lado, en un régimen no democrático, la legitimidad también es un factor relevante, pero la dinámica de obtención de legitimidad es distinta en comparación a la de un régimen democrático. Esto se analiza a partir de la clasificación de la República Popular China como autocracia cerrada por parte del Informe sobre la Democracia 2023 de Variedades de la Democracia (V-Dem Institute), y como exponente máximo del modelo de capitalismo político desarrollado por Branko Milanovic (Milanovic, 2020).

En consonancia con lo expuesto, la relación agente-público se analiza a partir del desarrollo (o no) de una comunidad epistémica más amplia. En última instancia, estas condiciones facilitadoras potencian la fuerza performativa del discurso para la creación de amenazas percibidas como creíbles y legitimadas. De esta forma, no se pierde de vista el efecto retroalimentativo entre el contexto y la fuerza performativa del discurso que facilitan el éxito del proceso de securitización.

Finalmente, la securitización suele aumentar los niveles de mentalidad de confrontación y militarización. Sin embargo, en el presente trabajo se analizará cómo esas tendencias pueden variar en un contexto internacional de economías interdependientes y la llamada “guerra comercial”. Se presume que los efectos de la securitización en el nuevo siglo y en relación a la cuestión de recursos minerales, específicamente el litio, por el momento se presentan en el ámbito de las relaciones comerciales interestatales más que en el ámbito militar. Tal y como expresa Klare (2001), las fuerzas del mercado global pueden incrementar la probabilidad de un conflicto cuando un recurso disputado se percibe tan esencial para la supervivencia de la nación o para el bienestar económico, que ninguna de las partes está dispuesta a renunciar al mismo. Pero también estas fuerzas del mercado reducen la probabilidad de conflicto en la medida en que el beneficio económico de una solución pactada es mayor al costo de guerra.

Dadas las condiciones mencionadas de creciente competencia internacional por los recursos minerales, es esperable que el litio sea securitizado por parte de las administraciones chinas. Luego, se espera que esta actual securitización del recurso sea de tipo economicista y no de tipo militar.

Marco metodológico

Se analiza el proceso de securitización del litio mediante el análisis cualitativo de los actos de habla securitizadores de parte de las administraciones gubernamentales chinas. Para ello, se profundizará en la dimensión sociolingüística de la gramática de seguridad y su inserción en discursos existentes (Austin, 1975), más las condiciones facilitadoras de la dimensión sociopolítica del contexto social. Este contexto discursivo más amplio se analizará a partir del estudio del régimen político, la posición internacional del país en el marco de la creciente competencia, y el poder posicional y de influencia de los agentes securitizadores sobre una comunidad epistémica más amplia. Así, la consideración del contexto social permitirá comprender de forma más integral la fuerza performativa del acto de habla, para luego enfocarse en su dimensión sociolingüística.

Se desarrollará un análisis cualitativo detallado que recopile la cantidad de discursos securitizadores a lo largo de las distintas administraciones gubernamentales de Hu Jin Tao (2002-2012) y Xi Jin Ping (2013-2023), con el fin de analizar si el volumen y fuerza securitizadora ha aumentado con el tiempo. Esto busca desarrollar un rango de securitización que dé cuenta de la evolución (o no) del movimiento securitizante hacia un proceso de securitización exitoso.

La propuesta teórica consta del uso de la herramienta analítica de la teoría de la securitización de la Escuela de Copenhague, para profundizar en el análisis de la evolución de la securitización china del litio como recurso estratégico.

La operacionalización del litio se desarrolla a partir del análisis del nivel de criticidad del recurso, su categorización como recurso natural estratégico, su mención en distintos programas, listas y discursos gubernamentales, y su relevancia en el plan de desarrollo económico del país.

La propuesta empírica parte del análisis diacrónico de los discursos y políticas gubernamentales adoptadas a partir del comienzo de siglo, más específicamente a partir de inicios de la administración china de Hu Jin Tao.

Los indicadores de un proceso de securitización se presentan en el discurso securitizador o acto de habla, y en las condiciones facilitadoras del contexto social. Dichos indicadores serán identificados a partir de la gramática securitizadora (Austin, 1975), y las condiciones facilitadoras desarrolladas en la teoría de la securitización (Buzan et al., 1998).

Gramática securitizadora

- 1- El uso explícito de las palabras “seguridad”, “seguridad nacional”, “amenaza”, “emergencia”, “peligro” y otras, que en contexto evocan gravedad y sentido de urgencia.
- 2- Identificación de un actor o ideología amenazante.
- 3- Caracterización del tema como una cuestión excepcional que denota la necesidad de medidas urgentes y excepcionales.
- 4- Necesidad de medidas urgentes preventivas, defensivas o proactivas.
- 5- Análisis de la narrativa particular de forma detallada y de acuerdo al contexto de condiciones facilitadoras.

Condiciones facilitadoras

- 1- Autoridad del agente securitizador: se evaluará a partir del análisis del tipo de régimen político y poder posicional del actor.
- 2- Características de las amenazas percibidas que facilitan o dificultan el proceso de securitización: se evaluarán a partir del análisis de la categorización del litio como recurso crítico y estratégico, y la posición internacional de China en el marco de la competencia internacional por el liderazgo en la transición energética verde.

La propuesta de este trabajo es el desarrollo de un marco analítico de aproximación que detalle un contexto discursivo y social más amplio. Por lo tanto, se analiza si el discurso securitizador se inserta en discursos existentes que lo legitiman frente a una comunidad epistémica más amplia.

Se parte desde 2003 ya que es el período en el que las políticas medioambientales adquieren relevancia en la agenda gubernamental del Partido Comunista Chino (en adelante PCC), así como la descarbonización de la industria en China. Y es a partir de 2008 que se menciona el litio en la primera lista de minerales estratégicos elaborada por el gobierno chino.

Se finaliza en 2023 dado los documentos realizados hasta el momento, en especial los Planes Quinquenales cuya proyección abarca hasta 2035, y los trabajos de investigación en proceso. El análisis de los documentos oficiales del gobierno chino permite aproximarse a la imagen que buscan proyectar tanto en el ámbito interno como internacional. Por otro lado, el análisis de otras fuentes permite contrastar el discurso gubernamental con las actividades llevadas a cabo en territorio minero, la evolución de

los proyectos, las inversiones y relaciones diplomáticas con los países del Triángulo, y el estado de situación de la región a lo largo del tiempo.

Para el trabajo de investigación se recuperaron documentos públicos oficiales del gobierno chino, tales como:

- los Planes Quinquenales:
 - Desarrollo Energético "Undécimo Plan Quinquenal" (2007)
 - XI Programa Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social (2006-2010)
 - XII Plan Quinquenal para el Ahorro de Energía y la Reducción de Emisiones
 - XII Plan Quinquenal para el Desarrollo de la Industria de Ahorro de Energía y Protección Ambiental
 - XIII Plan Quinquenal para el Desarrollo de Energías Renovables.
 - Planificación Nacional de Recursos Minerales (2016-2020)
- los Planes de Desarrollo de mediano y largo plazo:
 - Plan de desarrollo a mediano y largo plazo para la industria energética en el noreste de China (2004-2020)
 - Planes de desarrollo de energías renovables a mediano y largo plazo (2007)
 - Plan de Desarrollo de la Industria del Automóvil de Ahorro Energético y Nuevas Energías (2012-2020)
 - Plan de Desarrollo Verde Industrial (2016-2020)
 - Plan de desarrollo de la industria de vehículos de nuevas energías (2021-2035)
- Los Libros Blancos: en materia de Defensa (2004, 2006, 2008, 2011, 2013, 2015, 2019), Recursos Minerales, Condiciones y Políticas Energéticas, Acciones para Combatir el Cambio Climático, Energía y Desarrollo Verde en la Nueva Era, Política de China hacia América Latina y el Caribe.
- Ley de Recursos Minerales de la República Popular China (entrada en vigor en 1986 y actualizada en 2019).

Se consultarán medios de comunicación del gobierno chino, trabajos académicos de investigadores (extranjeros y nacionales), reportes y discursos redactados de funcionarios públicos tales como el presidente del PPC, el secretario general del PPC, los

miembros del Comité Central Militar del partido, entre otros. Se consultarán las bases de datos siguientes:

- el “Repositorio Regional de Inversiones Chinas en América Latina” desarrollado por el Núcleo Milenio ICLAC (Impacts of China in Latin America) y The Inter-American Dialogue. Un mapa interactivo con inversiones chinas realizadas en la región, y especialmente en Argentina y Chile, en sectores como minería, energía e infraestructura (con principal foco en cantidad de proyectos, no monto en inversiones).
- The China’s Global Energy Finance (CGEF) Database y The China's Overseas Development Finance Database, desarrollados por The Boston University Global Development Policy Center, que rastrean el financiamiento energético del Banco de Desarrollo de China (CDB) y el Banco de Exportación e Importación de China (CHEXIM).

Introducción

En 2009, China se convirtió en el mayor exportador de bienes a nivel mundial, representando el 9,6% del total. Asimismo, en el mismo año se convirtió en el segundo mayor importador del mundo, detrás de Estados Unidos, representando el 8% de las importaciones mundiales (Rosales y Kuwayama, 2012). En el segundo semestre de 2010, China se convirtió en la segunda economía más grande del mundo, superando a Japón. Actualmente, China es el mayor mercado de energía renovable y el mayor fabricante de equipos de energía limpia a nivel mundial.

Asimismo, un estudio de Dmitriy Nurullayev y Mihaela Papa (2023) concluye, mediante análisis estadístico, que en los últimos años hubo un cambio progresivo en los patrones de votación de la Asamblea General de la ONU. Desde 1991 hasta 2020, las posiciones sino-rusas disfrutaron de un apoyo global mucho más amplio en comparación a las de Estados Unidos. Adicionalmente, los Estados que pertenecen al G-77, la Organización de Cooperación de Shanghái y los BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica) presentan más probabilidades de alinearse con China y Rusia que los Estados que no pertenecen a estos grupos. Sin embargo, la tendencia de que la membresía en la OTAN haga más probable que el país miembro se ponga del lado de Estados Unidos que sus homólogos no pertenecientes a la OTAN carece de una trayectoria temporal clara (Nurullayev y Papa, 2023). Esto podría reflejar la creciente influencia de las instituciones

internacionales de China sobre el posicionamiento de otros países en lo que respecta a discusiones de interés internacional. Esto se suma a la creciente presencia china en regiones como la africana y la latinoamericana, que no deja de alertar a Estados Unidos.

Por otro lado, en el libro blanco de 2003 “Política de China sobre recursos minerales” se reconoce la importancia de las empresas de propiedad estatal en la demanda total de recursos minerales del país. A este respecto, es pertinente hacer una distinción entre las empresas de completa financiación estatal y las empresas en las que el sector público es el decisor accionario más importante (SOE’s, por su acrónimo en inglés). Las SOEs son empresas estatales organizadas dentro de grandes grupos empresariales, bajo el organismo central gubernamental denominado SASAC (Comisión Supervisora y Administradora de Activos Estatales) como accionista controlador final (Lin y Milhaupt, 2013). Su centralidad para la política de China sobre recursos minerales da cuenta del nivel de centralización del Estado en la gestión de los planes de extracción e industrialización del litio y otros recursos minerales, en el marco de una estrategia nacional de desarrollo a largo plazo. En línea con lo expuesto, un estudio de Virginia Busilli (2017) sobre las inversiones chinas entre 2005 y 2015 arroja que el 87.5% del total de proyectos expuestos en Argentina corresponden a empresas estatales, ya sean públicas, parte de holdings estatales o con el Estado como el principal inversor accionario.

En cuanto a la cuestión del litio en la agenda gubernamental china, dos momentos pueden introducirse como inicio de una nueva política que apunta a su centralidad. En 2003, el comienzo de una política como respuesta al cambio climático. Y en 2008, tras la mención del litio como mineral estratégico en la primera lista de minerales estratégicos de China. Para entender la importancia de estos dos momentos, se desarrollará a continuación la operacionalización del litio como recurso mineral crítico y estratégico en un sentido materialista.

Operacionalización del litio

Es pertinente resaltar la diferencia entre la definición de un recurso como crítico y además estratégico, ya que la criticidad de un mineral no está definida estrictamente por su carácter estratégico (Filho y Santos, 2022).

Recurso crítico: niveles de criticidad

Los minerales críticos son esenciales para las cadenas de valor de una economía nacional, un sector o una empresa, y no implican necesariamente una aplicación militar, como es el caso de los minerales estratégicos (Fizaine, 2014). Más aún, la clasificación de los recursos no es estática, debido a que puede variar a medida que cambian las condiciones económicas y geopolíticas subyacentes. Por tanto, el carácter económico de la criticidad la hace sensible a los cambios constantes del escenario internacional y la globalización (Fizaine, 2014).

En lo que respecta a la categorización de un recurso como crítico, no existe consenso sobre una definición estándar de criticidad. En general, la definición de crítico se relaciona con la existencia de materias primas centrales para el desarrollo económico de una región o un país, y que presenta un alto riesgo en sus cadenas de suministro (Sanchez Lopez, 2023). Así, los diferentes países elaboran sus propias listas de minerales críticos en base a sus propios criterios. Sin embargo, se pueden enumerar ciertas características que suelen presentarse a la hora de analizar los niveles de criticidad de un recurso.

1. Escasez. Un recurso puede considerarse escaso si el incremento de su nivel de demanda excede su nivel de oferta. La oferta puede verse reducida debido a barreras de acceso al recurso o cambios estructurales, como la privatización. Asimismo, la escasez de un recurso puede ser tanto local como internacional. En el caso del litio, el nivel de dotación de reservas y recursos del mineral se considera escaso, debido a que no logra cubrir la demanda interna de países que lo emplean en sus industrias tecnológicas. En consecuencia, estos países recurren a importar el mineral de países abundantes en recursos. A este respecto, es importante considerar que hay distintos derivados del recurso de distintos usos industriales. En este trabajo, al hablar de litio se hace referencia principalmente al carbonato de litio (Li_2CO_3), utilizado como material catódico para baterías de iones de litio (LIB), e hidróxido de litio (LiOH), material catódico utilizado en baterías de vehículos eléctricos de iones de litio (Alessia et al., 2021). A su vez, dado los volúmenes y el grado de diversificación de materiales que se necesitan para el desarrollo de energía verde, la percepción de escasez se acentúa. En este sentido, la escasez técnica del litio se define por la dependencia que el mineral tiene de la extracción de otro en tanto ambos son subproductos (Lusty y Gunn, 2015) para la elaboración de un bien tecnológicamente más avanzado, como es el

caso de las baterías de ion-litio. Por ejemplo, sólo el 46% y 44% del litio y cobalto global son utilizados para las baterías de ion-litio (Song et al., 2019). Estos minerales suelen estar dispersos en otras regiones del mundo donde los marcos normativos son más laxos, como el níquel de Indonesia o el cobalto de la República del Congo.

2. Concentración geográfica. Sólo en el Triángulo del Litio, compuesto por Argentina, Chile y Bolivia, se encuentran el 56% del total de los recursos identificados mundialmente (CEPAL, 2023). Esto no es lo mismo que hablar de reservas minerales, es decir, los recursos identificados que pueden extraerse de manera económica y con la tecnología requerida disponible. Es por esto que la importancia de la concentración geográfica del recurso en la región latinoamericana no sólo tiene implicancias actuales, sino también futuras dado el avance tecnológico en marcha.
3. Riesgo de inversión. A pesar de la importante concentración de litio en el Triángulo andino, algunos autores como Dorn y Peyré (2020) señalan que pueden encontrarse reservas de litio en amplias zonas geográficas alrededor del mundo. Sin embargo, el Triángulo cuenta con el recurso litífero de tipo salmuera, el que representa menores costos de extracción, a diferencia de Australia, que posee el 52% de la producción en mina (CEPAL, 2023). Por el momento, el desarrollo tecnológico disponible y el bajo costo de la extracción de salmueras pone el foco de atención en la región latinoamericana.
4. Falta de incentivos para el reciclaje. Frente al incremento continuo de la demanda de materiales primarios, la complejidad del proceso de reciclaje no resulta una de las opciones más viables. Por un lado, la opción del reciclaje es determinada por el flujo histórico del recurso y su vida útil promedio; y la infraestructura energética posee una vida útil de alrededor de 20 años (Che et al., 2022). Se calcula que entre 2021 y 2060, la demanda de energías renovables que sufrirá China será excesiva, por lo que la demanda de recursos minerales seguirá siendo dominada por recursos en estado primario (Che et al., 2022). Más aún, dado que la producción de baterías de ion-litio necesita de una gran variedad de minerales, la combinación de estos hace compleja su separación y reciclado. Por último, muchas veces las mismas comunidades son las que se oponen a los procesos de reciclaje, debido a que las infraestructuras de reciclado suelen generar una gran huella de carbono y emisiones tóxicas. Por ejemplo, en Estados Unidos una instalación de reciclaje de

baterías de iones de litio proyectada por SungEel MCC en Nueva York fue cancelada debido a la preocupación de la comunidad por la contaminación del lugar (DOE, 2022). Aun así, los esfuerzos por incentivar el proceso de reciclaje fueron invocados por Joe Biden en la Ley de Producción de Defensa en abril de 2022, mediante la promoción de financiamiento a los proyectos de extracción, procesamiento y reciclaje de litio.

5. Contexto geopolítico. Múltiples países con industrias desarrolladas y empresas internacionales se muestran interesadas en la inversión de minería extractiva en la región latinoamericana, con tendencia a la verticalización. Bos y Forget (2021) señalan que la estrategia china consistiría en un plegamiento global en busca de asegurar el acceso a recursos naturales mediante estrategias de inserción vertical en las industrias downstream y las cadenas de suministro upstream. Esto refleja la constante interacción entre actores de distintos niveles, tales como el Estado, las empresas transnacionales y grupos de la sociedad civil, que pueden experimentar importantes choques de intereses. Por su parte, las empresas se llevan el mayor porcentaje del valor agregado del producto, dado que las etapas upstream (extracción minera y refinación) representan sólo el 2% del valor, la etapa downstream (electroquímica, producción de celdas de baterías y ensamblaje de baterías) representa el 44%, y la etapa final de producción de vehículos eléctricos representa el 54% del total (Austrade, 2018). Asimismo, la AIE (2021) afirma que, dada la naturaleza compleja de las cadenas de suministro de minerales dispersas globalmente, ningún país por sí solo podrá impulsar individualmente su transición energética. Así, la conformación de múltiples asociaciones internacionales refuerzan el *nearshoring*⁶ y el *friendshoring*⁷, tras la búsqueda de socios tradicionales que permitan mitigar la dependencia con China. Un ejemplo es la Minerals Security Partnership de junio de 2022, promovida por los Estados Unidos para reforzar las cadenas de suministro de minerales críticos, y que incluye a Canadá, Finlandia, Francia, Japón, Reino Unido, la República de Corea, Suecia y la Comisión Europea.

⁶ También llamado deslocalización de proximidad, ocurre cuando la empresa traslada sus operaciones a un país o región cercanos, comúnmente con frontera compartida.

⁷ Ocurre cuando el traslado de las operaciones se realiza a países aliados o considerados política y económicamente seguros o de bajo riesgo (amistosos).

Recurso estratégico: definición

Ciertas definiciones de recurso estratégico hacen referencia a la potencialidad del recurso para promover el desarrollo económico de un país con abundancia en reservas (Barandiarán, 2019; Fizaine, 2014). Otras definiciones de recurso estratégico incorporan la centralidad del recurso en el desarrollo de sectores estratégicos clave del país, como el sector militar, y/o para el mantenimiento de la hegemonía regional y mundial (Delgado Ramos, 2010; Fornillo, 2018). En 2018, durante la presidencia de Donald Trump se respondió ante el ascenso de China, definiendo al país asiático como un “competidor estratégico” que pone en riesgo la preeminencia de Estados Unidos en el sistema internacional (Dobbins et al., 2018). Según Sanchez Lopez (2023), el litio no es sólo un recurso crítico y estratégico, sino que forma parte de un contexto de transformación geopolítica mucho mayor, con China liderando la producción de todas las materias primas críticas utilizadas en las baterías de ion-litio (como el cobalto, grafito natural, silicio metálico y litio); y ejerciendo una influencia importante en países ricos en recursos (Boon-Brett et al., 2017).

En el Triángulo del Litio, el recurso se ha categorizado en Chile como recurso estratégico de interés nuclear a finales de la década del setenta y mediante el Decreto Ley No 2886 de 1979, se declaró al litio como de interés nacional (Romero et al., 2019). Durante más de dos décadas, dos empresas privadas han tenido prioridad en la extracción de litio: la estadounidense Albemarle y la Chemical & Mining Co. de Chile Inc. (SQM). Hasta que en 2018, la empresa china Tianqi Lithium Corp compró una participación del 24% en la competidora chilena SQM (Laing, 2018). Por su parte, Bolivia estuvo cerrada a la intervención de empresas extranjeras por largo tiempo. Hasta que en 2019, el entonces presidente boliviano Evo Morales anunciaba que la empresa estatal Yacimientos de Litio Bolivianos YLB había seleccionado a la empresa china Xinjiang TBEA Group-Baocheng LTD para el proceso de industrialización de los salares de Coipasa y Pastos Grandes (Romero et al., 2019), aunque no hubieron avances significativos dado el contexto político de protesta durante ese período. Sin embargo, en enero de 2023, CATL BRUNP & CMOC (CBC), una alianza empresarial financiada por distintas corporaciones chinas, se puso por delante de 6 empresas rivales (incluyendo estadounidenses y rusas) y firmó un acuerdo con YLB para construir dos plantas de extracción de litio, reanudando los proyectos de construcción en el país.

Mientras, en Argentina, dada una gobernanza federal del recurso, el litio se declara como recurso estratégico en Jujuy mediante decreto provincial, pero no por parte del

gobierno nacional. Esta divergencia se debe a que en la Constitución argentina se reconoce que el derecho sobre la explotación de los recursos naturales es de los niveles subnacionales (las provincias). Esto deja a la expectativa la articulación de un plan nacional con respecto al litio.

Finalmente, cabe señalar que los bajos costos de producción de la zona sudamericana la posicionan en amplia ventaja con respecto al litio de roca que se encuentra en otros países, como Australia (Andrade, 2019). Así, el Triángulo del litio adquiere un rol central en la competitiva transición energética. Para un desarrollo más amplio, Sanchez Lopez (2023) analiza hasta qué punto los marcos de gobernanza de la región del Triángulo se articulan con respecto a la securitización del litio como recurso crítico y estratégico. Concluye que la estrategia china de alianzas, fusiones y adquisiciones ha tenido un creciente impacto en la región, adecuándose a los distintos marcos de gobernanza. Frente a ello, investigaciones emergentes deberían buscar profundizar en debates sobre justicia climática (o también llamado “colonialismo de carbono”), la economía política de materias primas críticas y el grado de dependencia de los países líderes en el desarrollo de tecnología de baterías. En este trabajo, se enfoca en las implicancias que estos factores tienen sobre el discurso de las administraciones chinas.

Contexto (geopolítico) internacional

Según la Agencia Internacional de las Energías Renovables IRENA (2019), tres categorías de países tienen el potencial de surgir como nuevos líderes en energía renovable:

1. los que poseen alto potencial técnico para la generación de energía renovable;
2. países ricos en minerales, con potencial de formar parte de las cadenas mundiales de producción y valor necesarias para las tecnologías renovables;
3. y líderes en innovación tecnológica con posibilidad de aprovechar al máximo la transformación energética global.

A este respecto, de las 5 empresas de litio más importantes a nivel mundial, 2 son estadounidenses y otras 2 son chinas (junto a la chilena SQM): Albemarle, Jiangxi Gangeng Lithium, Livent Corporation y Tianqi Lithium Corporation (CIEDH, 2019). Albemarle, Tianqi y SQM tenían ya en 2015 el control sobre el 62 % de la producción mundial de litio (Olivera, 2017). Y en 2018, la empresa china Tianqi Lithium Corp

compró una participación del 24% en la competidora chilena SQM (Laing, 2018), que la prensa chilena calificó como una de las más importantes de su historia.

Sin embargo, a pesar de que Estados Unidos es identificado como un país con una posición ventajosa en el desarrollo de nuevas tecnologías y que sus reservas minerales son importantes, el control del país sobre la cadena productiva no es constante. En paralelo, China habría tratado de revertir esta situación invirtiendo en el desarrollo de armamento, aunque todavía no alcanza la magnitud que posee Estados Unidos (Klare, 2022, 2023). Y como consecuencia de su crecimiento económico, el país habría dejado de ser autosuficiente hace tiempo, viéndose guiado a fortalecer sus vínculos económicos con el exterior para asegurar su seguridad alimentaria y energética (Malena, 2020).

Así, la dependencia de minerales, críticos para la economía y la energía, y estratégicos para la defensa y la seguridad, se presenta como como prioridad en la agenda china.

En Estados Unidos, la Ley de Energía de 2020 define como “mineral crítico” a un mineral esencial para la producción industrial, la economía o la seguridad nacional, y cuya cadena de abastecimiento es vulnerable. A partir de la aprobación de esta ley, las estrategias de relocalización (reshoring⁸) han aumentado (CEPAL, 2023). Asimismo, la Jefa del Comando Sur de Estados Unidos, Laura J. Richardson, declaró en enero de 2023 que era necesario trabajar en la región del Triángulo ya que, debido a que concentra el 60% de las reservas mundiales de litio, adquiere carácter estratégico en materia geopolítica. Declaró que es mucho lo que hay en juego en esta región, es mucho lo que queda por hacer en cuanto a la Seguridad Nacional, y enfatizó sobre la necesidad de acelerar y mejorar “el juego” llevado a cabo. Asimismo, expresó su preocupación por la creciente presencia china en la región para la inversión en infraestructuras críticas. En cierto momento, la entrevistadora le pregunta si Richardson considera que Estados Unidos posee lo suficiente como para proyectarse como un aliado confiable que continuará su presencia en la región; a lo que la General contesta que efectivamente es la imagen que logran, siendo lo que hicieron por Ucrania una demostración de esa capacidad. Por último, menciona una entrevista online que tuvo con los embajadores estadounidenses de Chile y Argentina respecto a la situación en el Triángulo del Litio. Señala que se mencionaron los obstáculos que se encuentran en el negocio del litio y la

⁸ El reshoring se refiere a la relocalización de las operaciones de una empresa a su país de origen. Es contrario al proceso de offshoring o deslocalización, que traslada las operaciones a otro país, a menudo por representar menores costos de producción.

influencia agresiva y coercitiva de China. En consecuencia, resalta la importancia de excluir a los adversarios y competidores de la región (Atlantic Council, 2023). La importancia de esto radica en que la securitización es parte de una relación con el entorno, no únicamente de una acción unilateral. Conformar un entorno securitizado también es pertinente para otorgar fuerza performativa al acto de habla de un agente securitizador.

La posición de China frente a la situación energética también considera que “Las sospechas sobre China, las injerencias y las medidas de contraataque contra China desde el exterior van en aumento” (Anexo 3, libro blanco 2006 Defensa Nacional de China). A su vez, declara que “Hay signos de hegemonismo, política de poder y neointervencionismo crecientes. Estados Unidos está ajustando su estrategia de seguridad para Asia y el Pacífico y el panorama regional está experimentando cambios profundos. Los factores que afectan la armonía y la estabilidad social están aumentando en número, y los riesgos de seguridad para los intereses de China en el extranjero están aumentando.” (Anexo 3, libro blanco 2013 El empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas). En el apartado IV de “Apoyo al desarrollo económico y social nacional, Proteger los intereses en el extranjero”, en el mismo libro blanco se declara: “Las cuestiones de seguridad son cada vez más prominentes e involucran energía y recursos extranjeros”. En resumen, se incorpora la cuestión de la energía y los recursos (nótese) extranjeros en la agenda de seguridad del país. A su vez, se menciona que China es blanco de ataques desde el exterior, describiendo un entorno crecientemente securitizado que perjudica los intereses de China en el extranjero. La identificación de un hegemonismo, política de poder y neointervencionismo diferencia el orden internacional que China pretende proyectar.

Por último, si analizamos más en detalle la posición de China en la división internacional, resulta que se posiciona como líder en la mayoría de los distintos segmentos de la cadena de valor del litio. Ocupa el primer puesto en refinación del mineral, con un porcentaje de entre el 50% al 70% (AIE, 2021), es el tercer productor a nivel mundial (por detrás de Australia y Chile), y el primer productor de baterías de ion-litio por amplia diferencia. La capacidad de producir baterías eléctricas (indispensables para los vehículos eléctricos y el almacenamiento de energía) se mide en gigavatios hora (GWh), por cada gigafábrica⁹ instalada. El gigante asiático domina actualmente la producción mundial de baterías, representando un 77% (250 GWh) de la producción de baterías de iones de litio

⁹ La gigafábrica es un término popularizado originalmente por Tesla, y se refiere a instalaciones de fabricación a gran escala de baterías eléctricas. Son un indicador clave para ubicar a los líderes en tecnología de plataforma para vehículos eléctricos (Whiteaker, 2022).

en 2020 (Castillo y Purdy, 2022). Estados Unidos representó sólo el 9% (42 GWh) y la Unión Europea sólo el 6% (28 GWh) (Whiteaker, 2022). Pero si bien China es el líder mundial en capacidad instalada de energías renovables, su dependencia externa en relación al litio es de un apabullante 86,8% (Che et al., 2022).

El régimen político chino

Según el último reporte de V-Dem, en 2022 el 72% de la población mundial vivía bajo autocracias electorales o cerradas. China se categoriza en este informe como una superpotencia económica de autocracia cerrada¹⁰ con gran cantidad de personas. Otros países categorizados como autocracias cerradas son Irán, Myanmar y Vietnam. A esto se suma la inclinación de la balanza comercial mundial a favor de las autocracias. En otras palabras, se concluye, en base a estudios estadísticos, que las democracias del mundo dependen cada vez menos unas de otras, ya que tienden a comerciar más con autocracias. Esto se debe en gran parte a que la participación china en el comercio mundial es de casi el 15%, y las autocracias (incluyendo China) representaron el 46% del PIB mundial en 2022. Más aún, en el reporte se resalta que las autocracias son eslabones clave en muchas cadenas mundiales de suministro, y China en particular es proveedor de fuentes vitales de minerales de tierras raras y motivo de preocupación y desconfianza en cuanto a vulnerabilidades derivadas de la transición al desarrollo de energías renovables. “La preocupación por las implicaciones para la seguridad nacional de las dependencias comerciales de las autocracias ocupa ahora un lugar destacado en la agenda de muchas democracias de todo el mundo. En conclusión, la ola mundial de autocratización debería ser un tema central en los debates sobre seguridad económica y comercial entre las democracias.” (V-Dem, 2023, pág. 37).

De hecho, la legitimidad que posee el régimen chino es esencial para su supervivencia. Según Branko Milanovic (2020), el plano internacional se caracteriza en tiempos recientes por dos cambios fundamentales: el dominio global del capitalismo y el reequilibrio del poder económico entre Occidente y Asia. A este respecto, Estados Unidos representa la forma liberal del capitalismo meritocrático, mientras que China representa el máximo exponente del modelo político del capitalismo, desde sus inicios dirigido predominantemente por un Estado fuerte y centralizado. En coincidencia con el informe

¹⁰ Se entiende por autocracia cerrada un régimen caracterizado por la ausencia de elecciones multipartidistas para el ejecutivo; ausencia de componentes democráticos fundamentales, como libertad de expresión, libertad de asociación y elecciones libres y justas (V-Dem, 2023).

de V-Dem sobre autocracias cerradas, el trabajo de Milanovic también categoriza a Myanmar y Vietnam como modelos de este capitalismo político, pero diferencia a China como el máximo exponente de este modelo. Este último modelo consta de privilegiar el crecimiento económico y limitar los derechos políticos y cívicos individuales, reproduciendo un patrón de capitalistas que se enriquecen sin ejercer poder político. Asimismo, mientras que el malestar del capitalismo liberal es la reproducción de una creciente desigualdad entre las elites y las masas, la burocracia tecnocrática del capitalismo político debe su legitimidad al crecimiento económico. Por lo tanto, demostrar empíricamente el éxito económico de su modelo se vuelve central.

Históricamente, la clase capitalista en China surgió de la fuerza laboral agrícola y trabajadores manuales. La movilidad intergeneracional tuvo sus picos después de la victoria de los comunistas en 1949 y luego de la Revolución Cultural en la década de los 60 (Milanovic, 2020). El comunismo de Mao continúa siendo una fuente de la visión del gobierno chino. Podría decirse entonces que la legitimidad del capitalismo chino se ve reflejada en su crecimiento económico, enmarcado en una retórica histórica que otorga protagonismo a las masas trabajadoras del sector rural. Esta retórica continúa con la centralidad otorgada a la masa proletaria china desde los comienzos de la revolución comunista, y que ha logrado una movilidad social ascendente notable. A su vez, las tasas de crecimiento económico continuado en el tiempo sirven al interés del gobierno en exportar sus instituciones económicas y políticas al exterior –por ejemplo, mediante la Iniciativa de la Franja y la Ruta (Milanovic, 2020)–, o a lo sumo obtener reconocimiento del entorno que refuerce la legitimidad interna. De hecho, en 2017 la Iniciativa de la Franja y la Ruta adquiere carácter constitucional, adoptando un lugar prioritario en la política exterior china, reflejado incluso en el desarrollo de un segundo libro blanco al respecto en el mismo año. Al proyectar las ventajas del capitalismo político y obtener reconocimiento del exterior, el gobierno chino incentiva en paralelo la conformidad de sus propios ciudadanos con el modelo propuesto, demostrando empíricamente su superioridad (Milanovic, 2020). Es así que la promoción de su legitimidad mediante actividades internacionales de cooperación son esencialmente cuestiones de supervivencia interna, recurriendo, por ejemplo, a la extensión de la Iniciativa de la Franja

y la Ruta Verde, la emisión de bonos verdes¹¹ y otros proyectos medioambientales. Mejorar su capacidad de gestión económica se vuelve crucial.

Las listas de minerales estratégicos

En el artículo 3 de la Ley de Recursos Minerales de la República Popular China, con entrada en vigor en 1986 y actualizada en 2019, se estipula que los recursos minerales pertenecen al Estado y el Consejo de Estado ejerce la propiedad estatal. Asimismo, las unidades y personas que hayan logrado logros sobresalientes en la exploración, desarrollo, protección de recursos minerales e investigación científica y tecnológica serán recompensadas por los gobiernos populares en todos los niveles. En diciembre de 2023, legisladores chinos iniciaron la deliberación de un proyecto de revisión para la Ley de Recursos Minerales, presentado en el Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, máximo órgano legislativo de China. En uno de los capítulos agregados, se pide que el Estado establezca un sistema de reserva para los recursos minerales de importancia estratégica, y describe medidas de respuesta a emergencias relacionadas con los recursos minerales.¹²

Las lista de minerales estratégicos varían según las distintas fases de desarrollo económico y los distintos tipos de países (Wang y Yuan, 2022), ya sea por la dotación de recursos con las que cuentan y su ubicación en la cadena de valor. En primer lugar, los países proveedores de recursos se centran más en su propia dotación de recursos, el tamaño del mercado y las tendencias futuras de la demanda. En segundo lugar, el rotundo crecimiento de los tipos y cantidades de minerales estratégicos clave incluidos en estas listas refleja el rápido auge de las industrias estratégicas emergentes, como por ejemplo las nuevas energías, la industria aeroespacial, la electromovilidad y la inteligencia artificial. En tercer lugar, la creciente demanda de países productores que utilizan estos recursos para la producción de manufactura acrecienta la consideración de recursos estratégicos por parte de los países proveedores. Y dado que los primeros no suelen contar con grandes reservas de recursos, esta dinámica se refuerza con el tiempo. La economía digital demanda grandes cantidades de los llamados “minerales de alta tecnología”.

¹¹ Los bonos verdes se tratan de emisiones de deuda, por parte de organizaciones públicas o privadas, para el financiamiento de proyectos socialmente responsables con el medioambiente.

¹² Véase más en: Xinhua Español. (2023). Xinhua Español. <https://spanish.news.cn/20231225/7749914a145b4984846e542d8ca81f7f/c.html>

Por otro lado, si bien China creó desde 1999 el Servicio Geológico de China para organizar estudios a gran escala de la tierra y los recursos, e inició un plan de exploración básico y un proyecto de prospección y evaluación de recursos minerales (Política de China sobre recursos minerales, 2003); no había definido el inventario de minerales estratégicos y críticos hasta 2008 (Wang y Yuan, 2022).

De hecho, la lista de minerales estratégicos de China es particularmente distinta a la lista de otros países occidentales por los siguientes motivos. Primero, Wang y Yuan (2022) describen que el término “minerales estratégicos” (战略性矿产) es de uso común en China, a diferencia del carácter diferencial que adquiere para los países occidentales, vinculándolos estrechamente a la seguridad de sus cadenas de suministro. Hasta el momento, el término “minerales estratégicos” fue utilizado por China en referencia a minerales críticos, vitales para el desarrollo económico e industrial del país. Por ejemplo, los minerales de interés sin riesgo de suministro, como las tierras raras, se incluyen en la lista de minerales estratégicos, junto con minerales escasos y con mayor riesgo de suministro, como el cobre o el litio (Wang y Yuan, 2022). En resumen, la clasificación se concentra más en la importancia económica del recurso dado su apoyo al desarrollo industrial, y menos a su riesgo de suministro. Esto puede deberse a la rápida transición del país de una industrialización tardía a una postindustrialización, debido a sus altas tasas de crecimiento económico. La lista de minerales estratégicos de China se superpone fácilmente entre un período y otro.

Como señalan Wang y Yuan, los cambios en los tipos y cantidades de minerales clave a lo largo del tiempo y el espacio reflejan las diferentes etapas del desarrollo económico y las estructuras industriales del país. China no había definido su lista de minerales estratégicos y críticos antes de 2008 (Wang y Yuan, 2022). Su formación tardía puede entenderse si nos remontamos al contexto internacional de postindustrialización que se iba gestando, y fue dando fuerza de empuje al despertar chino. A comienzos del siglo XXI, el proceso de postindustrialización de grandes potencias significó la continua modernización y transformación de las industrias tradicionales. La definición de minerales críticos en este período se vinculó a la necesidad de garantizar el suministro de materias primas para las industrias de alta tecnología, ya que esto apoyaría el desarrollo económico y la seguridad de la defensa nacional. Los minerales con mayor riesgo de suministro se volvieron clave para las economías desarrolladas que habían entrado a la fase de desarrollo postindustrial para incursionar en el desarrollo de las llamadas industrias emergentes estratégicas (como la aeroespacial, la biofarmacéutica, la

tecnología de la información, la inteligencia artificial y las energías renovables). Sin embargo, a comienzos de siglo, China aún pasaba de la industrialización tardía a la postindustrialización, por lo que el rápido auge de las industrias emergentes estratégicas pudo haber sumado los minerales necesarios en una etapa con los minerales necesarios en la otra, extendiendo la lista de minerales estratégicos de China. Es así que centros de investigación chinos, como el Centro de Investigación de la Estrategia Global de Recursos Minerales de la Academia China de Ciencias Geológicas (中国地质科学院全球矿产资源战略研究中心), sigue refiriéndose a los minerales estratégicos de China colectivamente como "minerales estratégicos clave" (战略性关键矿产), agrupando los minerales necesarios durante la industrialización tardía como durante la postindustrialización. Además, suelen formular varias subcategorías de minerales estratégicos clave, como "minerales de alta tecnología", "minerales de energías limpias" o "minerales de la economía digital". Entre estos minerales, el litio presenta alto riesgo de suministro y se solapa entre las listas de China y Estados Unidos, convirtiéndolo en un recurso altamente disputado con riesgo potencial de competencia (Wang y Yuan, 2022; Gulley et al., 2018). Así, los países recurren a la formación de diversas alianzas que aseguren sus cadenas de suministro, con la dependencia respecto de China en el centro de sus análisis de vulnerabilidad, y muchas veces incorporando una fuerte connotación geopolítica

Asimismo, los autores señalan que no es hasta el 18 de noviembre de 2021, que el Buró Político del Comité Central del PCC revisó la "Estrategia de Seguridad Nacional (2021-2025)"¹³ y propuso claramente garantizar la seguridad de la energía y los minerales, elevando la seguridad mineral a una estrategia nacional por primera vez (Wang y Yuan, 2022). Antes de continuar, es preciso dar mayor claridad a la idea de "estrategia nacional", también llamada "Gran Estrategia".

La literatura que busca definir el tema de la gran estrategia es vasta, pudiendo vincular su definición a la idea de un plan, una visión, una guía, un proceso, un paradigma, un modelo e incluso una cultura (Venkatshamy, 2012). Según John Lewis Gaddis (1982), por ejemplo, se trata de "el proceso por el cual los fines están relacionados con los medios,

¹³ Véase más en: 中共中央政治局会议审议《国家安全战略(2021-2025年)》《军队功勋荣誉表彰条例》和《国家科技咨询委员会2021年咨询报告》 习近平主持 (2021). 新华社. https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content_5651753.htm.

las intenciones con las capacidades y los objetivos con los recursos”. Dada las múltiples dimensiones del término, en este trabajo retomamos los elementos que Russell y Tokatlian (2013) toman como centrales en la gran estrategia de una potencia:

“la posesión de cuantiosos recursos de poder; la voluntad de emplearlos, en particular los instrumentos militares; la existencia de amenazas que provienen esencialmente de naciones semejantes en términos de poderío; el foco puesto en los temas de seguridad del Estado, que se asienta en los supuestos realistas de las relaciones internacionales; la disposición a preservar o maximizar el poder; una proyección de alcance geográfico global; así como un ambicioso sentido de misión sobre el papel internacional del país fundado en razones prácticas y morales: «ordenar el mundo», «asegurar el orden establecido», «afirmar la primacía», son algunas de las consignas que suelen acompañar la configuración de una gran estrategia por parte de los principales actores del sistema mundial.” (Russell y Tokatlian, 2013, p. 159).

A partir de esta definición, es necesario analizar cómo el gobierno chino inserta el objetivo de garantizar la seguridad energética en su gran estrategia, o estrategia nacional. Bajo qué consignas, términos y nociones se identifica como actor en el ámbito internacional, y como articula esta visión con su interés por el recurso del litio.

Análisis del discurso político chino: principales ideas y conceptos

El análisis del discurso oficial chino, entendido como la serie de comunicados realizados por medios de validez gubernamental, permite articular una comprensión sobre la visión china frente a ciertos temas. En este caso, se busca comprender las demandas y preocupaciones del país, su conexión con el contexto internacional en el que se inserta, y el orden internacional que propone en consecuencia.

A partir del análisis de los documentos públicos y comunicados oficiales del gobierno chino, se rastrean los siguientes pilares más recurrentes en el discurso:

- *Desafíos principales*: “Los desafíos actuales que enfrenta China incluyen la tarea de desarrollar su economía, erradicar la pobreza y mejorar los medios de vida de su pueblo, así como abordar activamente el cambio climático” (Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático, libro blanco 2013).
 - En la misma línea, la energía es considerada la base material vital para que China se modernice y construya una sociedad moderadamente acomodada. El gobierno chino ha declarado que se esforzará por abordar

adecuadamente el problema energético siguiendo un camino sostenible de desarrollo energético (Política energética de China, libro blanco 2012).

- *Acuerdo "cinco en uno"*¹⁴ para el socialismo con características chinas: incluye el desarrollo económico, político, cultural y social, con un enfoque en promover el desarrollo verde, cíclico y bajo en carbono.
 - El XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCC), celebrado en noviembre de 2012, estableció que frente a las crecientes limitaciones de recursos, la grave contaminación ambiental y el deterioro del ecosistema, es esencial aumentar la conciencia ecológica. A este respecto, sería esencial incorporar el desarrollo ecológico al acuerdo “cinco en uno”.
 - En el Libro Blanco 2016 sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, el gobierno anuncia una nueva configuración de las relaciones bajo el marco “cinco en uno”, o sea, “las relaciones políticas de sinceridad y confianza mutua, las relaciones económico-comerciales de cooperación y ganancia compartida, las relaciones culturales y humanísticas de aprendizaje recíproco, las relaciones de estrecha coordinación en el plano internacional y la cooperación en conjunto y las relaciones bilaterales que se coadyuvan” (Política de China hacia América Latina y el Caribe, 2016).
- Se persigue un *nuevo concepto de seguridad*¹⁵, caracterizado por la confianza mutua, el beneficio mutuo, la igualdad y la coordinación, y la adhesión a los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica.
 - Caracterizado en el Libro Blanco de Defensa Nacional de China 2006, China persigue un nuevo concepto de seguridad, el cual consta de la confianza mutua, el beneficio mutuo, la igualdad y la coordinación, y se adhiere a los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica.
 - La búsqueda de una política de defensa nacional que sea de naturaleza defensiva está determinada por el camino de desarrollo de China, sus objetivos fundamentales, su política exterior y sus tradiciones históricas y culturales. China mantiene inquebrantablemente sus excelentes tradiciones culturales y su creencia en valorar la paz por encima de todo,

¹⁴ Énfasis propio.

¹⁵ Énfasis propio.

abogando por la solución de disputas por medios pacíficos, la prudencia en la cuestión de la guerra y la estrategia de «atacar sólo después de ser atacado»" (Libro Blanco 2010 Defensa Nacional de China).

- “Manteniendo en alto la bandera de la paz, el desarrollo y la cooperación, China adhiere a una política exterior independiente de paz y a una política de defensa nacional de carácter defensivo. China nunca buscará la expansión ni la hegemonía” (Libro blanco: Defensa Nacional de China 2004).
- “China nunca buscará la hegemonía ni emprenderá una expansión militar ahora o en el futuro, sin importar cuán desarrollada esté. Aplica una política de defensa nacional de naturaleza puramente defensiva. Una estrategia militar de defensa activa. Estratégicamente, se adhiere al principio de realizar operaciones defensivas, autodefensa y atacar y vencer al enemigo sólo después de que el enemigo haya iniciado un ataque.” (Libro blanco: Defensa Nacional de China 2008).
- “En la nueva etapa del siglo XXI, la defensa nacional y la construcción del ejército de China se guiarán por la teoría de Deng Xiaoping y el importante pensamiento de las «Tres Representaciones»” (libro blanco 2004, Defensa Nacional de China).
- “Es necesario que la comunidad internacional fomente un nuevo concepto de seguridad energética, caracterizado por el beneficio mutuo y la cooperación, el desarrollo diversificado y la garantía coordinada: salvaguardar la paz mundial y la estabilidad regional es el requisito previo para la seguridad energética global; evitar conflictos geopolíticos que afecten el suministro de energía mundial; las cuestiones energéticas no deben politizarse y se debe evitar provocar antagonismos y el uso de la fuerza.” (Plan 2007 Condiciones y políticas energéticas de China).
- Adhiriéndose a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, y manteniendo contactos militares con otros países sobre la base de los *Cinco principios de coexistencia pacífica*¹⁶: respeto mutuo por la soberanía y la integridad territorial, la no agresión mutua, la no interferencia en los asuntos internos de otros países, igualdad y beneficio mutuo, y la coexistencia pacífica.

¹⁶ Énfasis propio.

- El principio de coexistencia pacífica se emite por primera vez en 1954 para calmar el conflicto entre China e India. Luego, se pronuncia en 1955 por el primer ministro Zhou Enlai, en la Conferencia de Bandung (Indonesia) durante el surgimiento del Movimiento de Países No Alineados. Desde entonces, los contactos militares con otros países se realizan sobre la base de estos Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, generando relaciones militares no alineadas, ni conflictivas o dirigidas hacia un tercero.
- “Es cierto que en el pasado los países que se fortalecieron buscaron la hegemonía, pero ésta no es una ley histórica. La conclusión seguramente será absurda y distorsionada si se juzga a China a partir de la experiencia de algunas potencias occidentales y se aplica su lógica a China. La búsqueda de un desarrollo pacífico por parte de China no es retórica diplomática, ni un acto de conveniencia, ni una ambigüedad estratégica. Más bien, muestra la confianza de China en el pensamiento y su disposición para la práctica, y representa la elección estratégica inquebrantable y el compromiso solemne de China. China nunca perseguirá la hegemonía o la expansión, ni buscará crear esferas de influencia, sin importar cómo cambie la situación internacional o cómo se desarrolle China. China toma el camino del desarrollo pacífico, que proviene de la profunda herencia de la civilización china. Como país que sufrió abusos y humillaciones en el pasado, China aspira a lograr dignidad, seguridad y una vida mejor para su pueblo a través de su propio desarrollo. China naturalmente se desarrolla y se fortalece, pero no quiere amenazar, desafiar o reemplazar a ningún otro país en el proceso, ni buscará la hegemonía” (Libro Blanco 2019 China y el mundo en la nueva era).
- “Cualquier país, grande o pequeño, fuerte o débil, sólo puede lograr el desarrollo sostenible si participa en la cooperación internacional sobre la base de la igualdad y el beneficio mutuo. Por el contrario, perseguir la hegemonía y el militarismo sólo consumirá la fuerza nacional y conducirá al declive. (...) La armonía entre todos los países trae la paz universal, mientras que la confrontación causa el caos. La historia muestra que la búsqueda de hegemonía, alianzas y confrontaciones y el abuso de poder en las relaciones internacionales inducirán al caos o incluso a la guerra. La cooperación mutuamente beneficiosa busca resultados beneficiosos para

todos en lugar de maximizar el interés propio y descarta la práctica obsoleta de que «el ganador se lo lleva todo» (libro blanco 2019, China y el mundo en la nueva era).

- *Perspectiva Científica sobre el Desarrollo*¹⁷ como un importante principio rector para la defensa nacional y la construcción de fuerzas armadas
 - Principales tareas de la defensa nacional de China: acelerar la modernización de su defensa nacional y de sus fuerzas armadas, salvaguardar la seguridad y la unidad nacionales, garantizar el proceso fluido de construcción integral de una sociedad modestamente acomodada, para finalmente promover el desarrollo de la economía nacional y aumentar el poderío general del país.
 - Subyace el concepto de *desarrollo armonioso entre el hombre y la naturaleza*¹⁸, que consta del establecimiento de una sociedad armoniosa y la adhesión hacia el camino del desarrollo sostenible. Este concepto se considera una característica distintiva de la modernización de la civilización china, en su objetivo de convertirse en un país socialista moderno en todos los aspectos y promover el rejuvenecimiento de la nación china.
 - “Con una historia que se remonta a más de 5.000 años, la cultura china contiene la visión cosmológica de la unidad del hombre y la naturaleza, la visión internacional de la armonía entre todos los países, la visión social de la armonía en la diversidad y la visión moral de la bondad y la benevolencia. Desde la antigüedad, China ha defendido que "los fuertes no deben oprimir a los débiles, y los ricos no deben abusar de los pobres", y "no hacer a los demás lo que no quieres que te hagan a ti", sabiendo que "un Estado guerrero, por grande que sea, acabará por perecer". La nación china no tiene el gen para invadir a otras y dominar el mundo. Desde mediados del siglo XIX, las potencias occidentales abusaron de China y le dejaron recuerdos imborrables del sufrimiento provocado por la guerra y la inestabilidad. Nunca impondrá el sufrimiento que ha soportado a otras naciones” (libro blanco 2019, China y el mundo en la nueva era).

¹⁷ Énfasis propio.

¹⁸ Énfasis propio.

- Principio de “*responsabilidad común pero diferenciada*”¹⁹ y el mecanismo de negociación de doble vía de acuerdo con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kioto.
 - “Cuando el Primer Ministro chino Wen Jiabao asistió a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, llamó a todas las partes a luchar contra el cambio climático de acuerdo con el principio de “responsabilidades comunes pero diferenciadas”, desarrollar la economía verde y promover el desarrollo sostenible” (libro blanco 2012, Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático).
 - “Los países desarrollados deberían ser responsables de sus emisiones acumuladas durante sus más de 200 años de industrialización, que es la principal razón del actual calentamiento global, y naturalmente deberían tomar la iniciativa de asumir las responsabilidades históricas de reducir sustancialmente las emisiones. Por otro lado, proporcionar apoyo financiero y transferir tecnologías a los países en desarrollo. China se identifica con los países en desarrollo en su esfuerzo por desarrollar su economía y su lucha contra la pobreza.” (Plan titulado “Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático 2011”, publicado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma).
 - “Hace más de 100 años, los países desarrollados completaron su industrialización, consumiendo en el proceso una enorme cantidad de recursos naturales, especialmente recursos energéticos. (...) Como país en desarrollo responsable, China concede gran importancia a la protección del medio ambiente y la prevención del cambio climático global. (...) China es ahora el segundo mayor productor y consumidor de energía del mundo. Como componente irremplazable del mercado energético mundial, China desempeña un papel cada vez más importante en el mantenimiento de la seguridad energética mundial.” (Plan 2007 Condiciones y políticas energéticas de China).
 - “Siguiendo los principios de equidad, responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas, China ha actuado de conformidad con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio

¹⁹ Énfasis propio.

- Climático” (libro blanco 2013, el Desarrollo verde de China en la nueva era).
- “Los países principales deben cumplir con sus responsabilidades en proporción a su estatus. El estatus internacional de un país se mide por su apertura mental, amplitud de visión y sentido de responsabilidad más que por su tamaño, fuerza o poder. Los países importantes deberían dirigir sus esfuerzos principales al futuro de la humanidad y asumir mayores responsabilidades para la paz y el desarrollo mundiales, en lugar de ejercer su poder para buscar la hegemonía en los asuntos internacionales y regionales. Los países grandes deberían tratar a los pequeños como iguales en lugar de actuar como hegemones imponiendo su voluntad a los demás. Ningún país debería causar estragos lanzando guerras arbitrarias e imprudentes o socavando el Estado de derecho internacional. Las disputas y los problemas deben resolverse mediante el diálogo y la consulta en pie de igualdad y con la máxima sinceridad y paciencia” (libro blanco 2019, China y el mundo en la nueva era).
 - “Desde el XVIII Congreso Nacional del PCC en 2012, bajo la dirección del *pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era*²⁰, China ha mantenido firmemente la creencia de que las aguas lúcidas y las montañas exuberantes son activos invaluable” (libro blanco 2013, El desarrollo verde de China en la nueva era).
 - Este discurso refuerza la idea de proteger el medio ambiente y priorizar el desarrollo sostenible, continúa con los principios de equidad, responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas.
 - “Promover vigorosamente la formación de una *eco civilización socialista*²¹” (libro blanco 2013, el desarrollo verde de China en la nueva era).
 - La *filosofía centrada en las personas*²² es un principio rector del Partido Comunista de China. A la par, el partido considera que un entorno ecológico sólido es el producto público más justo y el beneficio público más inclusivo.

²⁰ Énfasis propio.

²¹ Énfasis propio.

²² Énfasis propio.

- *Meta de los Dos Centenarios*²³
 - “Orientada por la meta de los "dos Centenarios" que consiste en consumir en toda la línea la construcción de una sociedad modestamente acomodada en 2020 y convertir a China a mediados del presente siglo en un país moderno socialista que sea próspero, poderoso, democrático, civilizado y de armonía, China está propulsando activamente la edificación de una economía de mercado socialista, una política democrática, una cultura avanzada, una sociedad armoniosa y una civilización ecológica” (2016 Documento sobre la Política de China Hacia América Latina y el Caribe).
- Nuevo marco de *cooperación sustancial "1+3+6"*²⁴ que toma como guía el Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019).
 - “como fuerza propulsora, el comercio, la inversión y cooperación financiera; y como puntos clave de cooperación, *la energía y recursos*²⁵, obras de infraestructura, agricultura, manufactura, innovación científico-técnica y tecnología informática (...) más la exploración activa de una nueva modalidad de cooperación en capacidad productiva "3x3": edificar conjuntamente para ALC los tres viaductos de logística, energía eléctrica e informática, materializar la interacción virtuosa entre empresas, sociedad y Gobierno, así como ensanchar los tres canales de financiamiento tales como fondos, créditos y seguro” (libro blanco 2016, Política de China hacia América Latina y el Caribe).
- Promoción de un *nuevo modelo de globalización económica*²⁶
 - “No debemos dejarnos intimidar por los problemas que plantea la globalización económica. Retirarnos de organizaciones y tratados internacionales, desvincular las relaciones comerciales exteriores y construir muros fronterizos no nos llevan a ninguna parte. Nuestros problemas sólo pueden resolverse mediante un proceso de reforma y superación personal. Todos los países deben unir fuerzas para extraer lecciones de la historia, fortalecer la coordinación, mejorar la gobernanza y hacer que la globalización económica sea más abierta, inclusiva,

²³ Énfasis propio.

²⁴ Énfasis propio.

²⁵ Énfasis propio.

²⁶ Énfasis propio.

equilibrada y beneficiosa para todos. Debe eliminar el hegemonismo, la política de poder, la ley de la jungla y los juegos de suma cero, defender los principios de consulta amplia, contribución conjunta y beneficios compartidos, y hacer realidad la democracia, la igualdad, la justicia y la equidad” (libro blanco 2019, China y el mundo en la nueva era).

- La *nueva estrategia de seguridad energética*²⁷ que incluye *Cuatro Reformas y Una Cooperación*²⁸ fue presentada por Xi Jinping en la conferencia del Grupo Dirigente para Asuntos Financieros y Económicos del Comité Central del PCC celebrada el 13 de junio de 2014.
 - Cuatro Reformas y Una Cooperación se refiere a: “una reforma para mejorar la estructura del consumo de energía mediante la contención del consumo innecesario; una reforma para construir una estructura de suministro de energía más diversificada; una reforma para mejorar las tecnologías energéticas para modernizar la industria; una reforma para optimizar el sistema energético para un crecimiento más rápido del sector energético; cooperación integral con otros países para lograr la seguridad energética en un entorno abierto” (libro blanco 2020, Energía en la Nueva Era de China).

En muchos de los discursos y extractos de documentos ya citados, puede verse la centralidad que adopta el problema del cambio climático y las políticas adoptadas para enfrentarlo. Su importancia radica en el nivel de incidencia que adopta en la erradicación de la pobreza y el desarrollo económico (dos de los objetivos primordiales de China), así como en la aspiración del país por la construcción de una “eco civilización socialista”. Asimismo, varios conceptos como “beneficio mutuo”, “eco civilización socialista”, “desarrollo armonioso centrado en las personas”, entre otros, guardan estrecha relación con ideas y conceptos de discursos precedentes en la historia china. A continuación, se hará un recorrido por las principales ideas que han marcado el pensamiento chino en el pasado, con la intención de aclarar su grado de similitud con ideas y conceptos de los discursos actuales. Luego, se dará cuenta de los comunicados y medidas que caracterizan al tema del litio y la transición energética como cuestiones excepcionales y de

²⁷ Énfasis propio.

²⁸ Énfasis propio.

importancia, en consonancia con los principales conceptos rastreados anteriormente en el discurso gubernamental chino; mediante un recorrido diferenciado entre las dos administraciones chinas del siglo XXI: la administración de Hu Jintao, y la de Xi Jinping.

Discursos precedentes

Teniendo en cuenta la importancia de la cultura, la historia y las prácticas sociales de un pueblo, es también oportuno reconocer su influencia sobre la teoría social y la evolución teórica de una comunidad. Esta influencia se dará tanto en el plano social interno como en el plano de las relaciones internacionales. Después de todo, introducir el estudio de las culturas en el estudio de las relaciones internacionales conlleva el reconocimiento de la pluralidad de interpretaciones que surgen de ello. Tal es postulado del que parte Kang (2007) en su estudio sobre las diferencias entre el sistema internacional asiático (partiendo desde la concepción relacional del sistema Tokugawa) y el sistema internacional occidental (originario de la paz de Westfalia).

A este respecto, si bien en este trabajo se utiliza una metodología de análisis occidental –la teoría de la securitización de la Escuela de Copenhague–, se resalta la importancia de analizar los discursos precedentes del discurso chino, en tanto se postula que la historia cultural de una civilización milenaria ha configurado la visión de su sociedad. A continuación se desarrollan los discursos precedentes al discurso oficial del gobierno chino, buscando identificar conexiones y complementariedades.

Una corriente de pensamiento internacional ampliamente difundida en China es la que Qin Yaqing (2012) califica como enfoque analógico anverso, que sitúa al pensamiento chino como base teórica para pensar un mundo “mundializado”. Recurre a conceptos tradicionales como el Tianxia o el vínculo familiar confuciano. Por otro lado, el enfoque analógico reverso aplica los paradigmas teóricos occidentales –tales como el realismo, liberalismo, constructivismo social, la Escuela Inglesa, entre otros– al concepto de poder de los antiguos chinos y al análisis de los asuntos internacionales y política exterior china (Qin y Wei, 2008). Si bien ambos enfoques buscan interpretar la realidad en conexión con la cultura china, el análisis se realiza por medio de sistemas conceptuales y reconstrucciones teóricas muy diferentes.

En los años 80 se lanza la estrategia nacional de reforma y apertura de China, con Deng Xiaoping como su gran exponente. Es en estos años que en China comienzan a desarrollarse con fuerza las investigaciones teóricas de los estudios internacionales. En

cuanto a la aplicación de esquemas conceptuales tradicionales chinos al análisis de los asuntos internacionales, se identifica a Zhao Tingyang (2005) como uno de los máximos exponentes. Zhao (2005) sostiene la importancia de la teoría del Tianxia 天下 (lo que está bajo el cielo), que comprende una visión integral del sistema internacional o mundo en su conjunto, no recurriendo a la fragmentación del plano internacional entre estados-nación. El sistema Tianxia se remonta a los esquemas conceptuales y filosóficos chinos de la dinastía Zhou (1046-256 a.C), con fuerte influencia del principio de clasificación familiar de la filosofía confuciana, y las aspiraciones teóricas de una gobernanza mundial legítima y benevolente.

La dinastía Shang existió hace más de 3000 años, caracterizada como una alianza de múltiples tribus enfrentadas entre sí para determinar la tribu dominante. La vencedora fue la dinastía Zhou, que tendría como principal objetivo organizar un orden entre tribus. Dado que no eran la tribu con la mayor fuerza, concluyeron que la estrategia coercitiva no sería la más efectiva. Es así que esta dinastía concibió el sistema Tianxia, entendido como la universalización del sistema mundial, en rechazo a la hegemonía y el uso de la fuerza, y en beneficio de un acuerdo pacífico entre todos los pueblos de todas las naciones. Nótese que varios de estos valores y principios aún permanecen en el discurso del gobierno chino. En suma, este sistema buscaba obtener la legitimidad necesaria para mantener el orden y la paz entre las tribus, sin tener que recurrir a bases materiales de poder. El concepto de armonía para este sistema se concentraba en estar dirigido hacia el mundo, y no sólo a los Estados. Esta dinámica luego daría paso a la transformación del imperio chino en un sistema unificado y unitario (Qin, 2012).

El sistema Tianxia se basaba en un gobierno mundial que mantenía el orden global por medio de leyes universalmente aceptadas, y arbitraba la armonía entre subestados que gozaban de gran autonomía y tenían asegurada la no interferencia en sus asuntos internos. Este sistema sería revalorizado años después por Confucio, que lo comparaba con la importancia del vínculo familiar en las tradiciones chinas. El interés propio sería mínimo frente al interés máximo de aportar al desarrollo de un ambiente armonioso y cooperativo, sostenido por todos sus miembros (Zhao, 2005). Por tanto, el sistema internacional puede entenderse por medio de este esquema conceptual como un vínculo familiar ampliado, donde no existe una dicotomía entre lo propio y lo ajeno. Se busca que *todo bajo el cielo* esté integrado y ningún posible miembro sea excluido, con la exclusión leída según grados de cercanía (Qin, 2012). Esta dinámica relacional posee relación con los presentes principios del gobierno chino, expresados en el discurso oficial, como el concepto de

“desarrollo armonioso entre el hombre y la naturaleza”, el nuevo concepto de seguridad, y los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica. En iniciativas internacionales, como la Franja y la Ruta, se enmarca que cualquier parte que desee formar parte será bienvenida, sin exclusión alguna (claro está, con ciertas condiciones indiscutibles, como la no interferencia en los asuntos y políticas de China). Asimismo, puede decirse que la idea de un gobierno benevolente superior que mantiene la autonomía de los subestados, pero garantiza la armonía en tanto interfiere como árbitro de conflictos, guarda relación con la naturaleza defensiva de las fuerzas armadas chinas. De todas formas, es preciso resaltar la intención aspiracional de estos principios, ya que no existe una construcción que se asemeje a la idea de un sistema de Tianxia comprendido por el conjunto de la humanidad, sin distinción por aspectos geográficos, o división de estados-nación. Después de todo, las relaciones de la República Popular China se hacen en términos interestatales, como la invitación a incorporarse en sus múltiples organismos internacionales. El establecimiento de un objetivo que anteponga los intereses colectivos a los intereses individuales o locales sí sería una aproximación a la idea de sistema Tianxia; y esto es precisamente lo que remarca la idea de lucha contra el cambio climático, con “responsabilidades comunes pero diferenciadas”, donde la competencia da paso a la cooperación. Y teniendo en cuenta la dependencia con China de países no vastos en recursos, o deseosos de insertarse en la cadena de valor internacional, así como la posición china como uno de los principales desarrolladores de la transición a nuevas energías, la agenda energética no es un asunto que pueda desarrollarse unilateralmente.

El mandato de Hu Jintao

A finales de 2002 se abren sesiones en el Congreso del Partido Comunista Chino, y asume como secretario general Hu Jintao. Para 2003, se convierte en presidente de la República Popular y presidente de la Comisión Militar Central (CMC)²⁹.

Como figura política, Hu continúa con la teoría de Deng Xiaoping de apertura y socialismo con peculiaridades chinas, pero agrega sus propios conceptos de “socialismo armonioso” y “desarrollo científico”. La utilización de armonía para caracterizar al

²⁹ La CMC se refiere a las organizaciones paralelas del Partido Comunista Chino (PCC) y la República Popular, encargadas de la defensa nacional. El CMC es técnicamente responsable ante el Congreso Nacional del Pueblo y su comité permanente, y en la práctica tiene el control del ejército.

socialismo no es menor, dada su estrecha vinculación con el modelo de sistema internacional de Tianxia. El fin último es la armonía, por lo que la principal cuestión de seguridad para China sigue siendo mantener la estabilidad interna y la prosperidad económica. De esta manera, cualquier conflicto o enfrentamiento sería contrario al objetivo de armonía, cuando el abastecimiento de la demanda de recursos naturales se vuelve central para el desarrollo nacional. En línea con lo expuesto, con el comienzo del mandato de Hu, la cuestión de los recursos minerales comienza a adquirir mayor importancia en la agenda gubernamental china, en consonancia con el inicio de políticas de redistribución de ingresos para la mayor inversión en provincias del centro y este de China (el llamado plan *Go West*). Se pone en evidencia el estado de escasez que atraviesa China al declarar, en uno de sus primeros libros blancos, que la condición básica del país era la baja cantidad de recursos minerales frente a la demanda de una enorme población (Anexo 1 y 3, libro blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales). La cantidad per cápita de recursos minerales de China se encontraba muy por debajo de los estándares globales, y se preveía que la demanda aumentaría necesariamente en el camino de construir una sociedad acomodada de manera integral. En su primer libro blanco en referencia a la cuestión de los recursos minerales, “Política de China sobre recursos minerales” de 2003, el gobierno declaraba que “China llevará a cabo inquebrantablemente su política de apertura al mundo exterior. Participará activamente en la cooperación internacional en el campo de los recursos minerales para promover el intercambio de recursos, capital, información, tecnología y mercados nacionales y extranjeros sobre la base de la reciprocidad y el beneficio mutuo.” (Anexo 2, libro blanco 2003 Política China sobre recursos minerales). La referencia a principios de reciprocidad y beneficio mutuo guardan relación con los conceptos tradicionales de vínculo familiar ampliado y el beneficio colectivo como fin último. En última instancia, el gobierno guarda cuidado en desarrollar un discurso con intención cooperativa e inclusiva.

A su vez, se pone de manifiesto la importancia de actores tales como empresas mineras de propiedad estatal, en tanto pilares fundamentales en el desarrollo de la explotación de los recursos minerales. Asimismo, se dirige la atención a aumentar el estímulo a empresas extranjeras para que inviertan en el sector minero del país, bajo la consigna de que “debe ampliarse aún más el alcance del intercambio y la cooperación internacionales en el ámbito de los recursos minerales.” (Anexo 3, libro blanco 2003 Política China sobre recursos minerales). Una de las medidas excepcionales llevadas a cabo fue el establecimiento de un sistema legal para recursos minerales, a partir de la

creación de la “Ley de Recursos Minerales” y otras leyes y regulaciones relevantes, con la Constitución como base.

Empieza así un período de exploración de recursos y mayor legislación que regularice estos proyectos, debido a la situación crítica de desastre ambiental en la que se encontraba China. La protección ambiental se incorpora en agenda y se posiciona en igualdad de importancia junto con el desarrollo económico. En la misma línea, en el XI Programa Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social (2006-2010), se trazan objetivos a 10 años bajo la consigna de fomentar la cooperación dado que: "Resolver los problemas ambientales de China está en consonancia con los objetivos de desarrollo de China. Contribuirá al bienestar de los 1.300 millones de personas del pueblo chino, y también es una manifestación importante del interés compartido de la humanidad. El gobierno y el pueblo chinos se unirán a todos los demás gobiernos y pueblos del mundo para proteger la Tierra, nuestro hermoso hogar" (Anexo 2, XI Programa Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social 2006-2010). Asimismo, en 2007 se llamaba a “que la comunidad internacional fomente un nuevo concepto de seguridad energética, caracterizado por el beneficio mutuo y la cooperación, el desarrollo diversificado y la garantía coordinada” (libro blanco Condiciones y políticas energéticas de China, 2007). En pos de expresar su deseo por fortalecer la cooperación internacional en materia ambiental, el 22 de septiembre de 2009, el Presidente Hu asistió a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y pronunció un discurso titulado "Unir nuestras manos para abordar el cambio climático", en el que expuso los objetivos, la posición y las opiniones de China sobre cómo abordar el cambio climático. Por su parte, en la Cumbre de Asia Oriental, la Cumbre Empresarial UE-China, la Reunión Asia-Europa y otras conferencias internacionales, el Primer Ministro chino Wen Jiabao afirmó repetidamente la posición de China y las acciones adoptadas sobre cuestiones como la profundización de la cooperación y los intercambios internacionales para abordar el cambio climático y el desarrollo. Nuevamente, la retórica de estos discursos y tópicos de reunión guardan cuidado con expresar valores cooperativos, resaltando la importancia de la participación china en cualquier programa de respuesta al cambio climático. En este contexto es que se inserta el discurso político sobre la importancia de los recursos minerales (y el litio) para la agenda económica.

Un recorrido histórico sobre la caracterización del litio como una cuestión excepcional

El libro blanco de 2003 titulado “Política de China sobre recursos minerales” fue uno de los primeros documentos de esa índole. En él, el gobierno califica al desarrollo sostenible como una estrategia nacional y la protección de los recursos una parte importante de esta estrategia. A su vez, se menciona la importancia de los recursos minerales para el desarrollo socio-económico chino, en tanto proporciona: grandes cantidades de energía y materias primas, importantes fuentes de ingresos, el desarrollo de las economías regionales (especialmente las habitadas por minorías étnicas), áreas remotas y fronterizas, y el surgimiento y crecimiento de ciudades mineras (*townships*) con recursos de explotación mineral como pilar industrial. No es menor que el gobierno reconozca la contribución de estos recursos a regiones principalmente habitadas por minorías étnicas o de bajo desarrollo industrial. Esto se debe a que uno de los principales objetivos gubernamentales sigue siendo promover el desarrollo de regiones centrales o remotas, cuyo desarrollo económico se encuentra rezagado respecto de otras capitales o regiones costeras. Históricamente, la atención del gobierno a provincias rezagadas económicamente ha sido un reto. Frente a esto, el crecimiento de la participación de los recursos minerales (obtenidos principalmente de provincias del centro de China) en el volumen total de exportaciones e importaciones del país, representaba una oportunidad interesante. En 2002, esta participación representaba un 18% del total (Anexo 1, libro blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales).

En 2006, ya se otorgaba máxima prioridad al desarrollo de tecnologías energéticas (Anexo 1, Plan Nacional para el Desarrollo Científico y Tecnológico a Medio y Largo Plazo, 2006-2010) y se hacía eco del alarmante bajo promedio de recursos energéticos per cápita del país (Anexo 1, Condiciones y políticas energéticas de China 2007). En consecuencia, se empieza a fomentar un plan de gobierno en apoyo a la inversión directa en el extranjero, por parte de empresas nacionales calificadas para participar en operaciones transnacionales, a la cooperación energética internacional y a la construcción de infraestructura energética en el extranjero. En paralelo, el país resaltaría su papel como principal consumidor de energía en el mundo, lo que calificaba su participación en la seguridad energética internacional como un hecho irrenunciable:

“China es ahora el segundo mayor productor y consumidor de energía del mundo. Como componente irremplazable del mercado energético mundial, China desempeña un papel cada vez más importante en el mantenimiento de la seguridad energética mundial. El desarrollo

energético de China traerá más oportunidades para otros países, expandirá el mercado global y hará contribuciones positivas a la seguridad y estabilidad energética del mundo” (Anexo 1, Condiciones y políticas energéticas de China 2007).

En fin, el desarrollo de la industria energética se declaraba central para el desarrollo de la economía socialista de mercado (Anexo 1, Condiciones y políticas energéticas de China 2007).

En 2008, se dio un hecho histórico importante respecto a las relaciones de China con América Latina y el Caribe. Por primera vez, se desarrollaba un libro blanco especialmente sobre el carácter de las relaciones y los objetivos con la región. Se la reconocía como un territorio con abundantes recursos, con una buena base para el desarrollo económico y social y un enorme potencial de desarrollo. En otras palabras, se reconocía a la región como un “compañero” en el camino hacia el desarrollo (contando con que China se ha declarado como país en desarrollo de forma indefinida) que poseía los recursos claves para la estrategia de desarrollo en marcha. De esta forma, China declaraba explícitamente que: “está dispuesta a ampliar y profundizar la cooperación mutuamente beneficiosa con los países latinoamericanos en el campo de los recursos y la energía dentro del marco de los mecanismos de cooperación bilateral en campos relevantes”, y que “considera las relaciones con América Latina desde una perspectiva estratégica y está comprometido a establecer y desarrollar una asociación cooperativa integral de igualdad, beneficio mutuo y desarrollo común con los países de América Latina y el Caribe” (Anexo 1, libro blanco 2008 Documento de política de China sobre América Latina y el Caribe).

En 2012, aún después de toda una gestión, el gobierno aún declaraba que el país todavía no contaba con un consumo de energía per cápita aceptable, dado que representaba sólo un tercio del promedio de los países desarrollados (Anexo 1, Política energética de China 2012). Así, en julio del mismo año, el Consejo de Estado emitió el Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales durante el Duodécimo Plan Quinquenal, con el fin de redoblar los esfuerzos. En el mismo documento se trazan la hoja de ruta para siete industrias emergentes estratégicas: conservación de energía y protección ambiental, tecnología de la información de nueva generación, biología, fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y vehículos de nueva energía (Anexo 1, Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas

Nacionales 2012). Con ello, el desarrollo de vehículos de nueva energía (industria consumidora de litio en grandes cantidades) adquiere relevancia estratégica nacional.

Algunas medidas extraordinarias adoptadas en materia de recursos minerales y litio

En el libro blanco Protección del medio ambiente en China (1996-2005), el gobierno chino anuncia que se elevarán gradualmente los impuestos sobre la producción de carbón, petróleo crudo y gas natural, con el fin de proteger los recursos minerales y promover el desarrollo y utilización racional de los recursos. Esto, a su vez, estuvo acompañado de la promulgación de los Dictamen sobre un mayor fomento de la inversión extranjera en la exploración y explotación de recursos minerales distintos del petróleo y el gas (Anexo 2, libro blanco 1996-2005 Protección del medio ambiente en China). En 2003, con la publicación del primer libro blanco en materia de recursos minerales, se recordaba la ya creada “Ley de Recursos Minerales”, la cual en su artículo 9 estipulaba que las unidades y personas que hayan logrado logros sobresalientes en la exploración, desarrollo, protección de recursos minerales e investigación científica y tecnológica serán recompensadas por los gobiernos populares en todos los niveles. Este sistema de recompensas se sumó a un mayor apoyo financiero a las empresas con inversión extranjera por parte del gobierno, y la promoción explícita de la cooperación internacional en el campo de los recursos minerales (Anexo 2, libro blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales). En suma, se comenzaba a solidificar el sistema legal sobre recursos minerales, así como un mayor control y sistema de recompensas para su desarrollo.

En 2005, con la creación de la “Ley de Energía Renovable y políticas relacionadas” se empezó a dar mayor prioridad a la energía renovable, por ejemplo, cuando se transmite a la red eléctrica estatal. En los años siguientes, los planes gubernamentales en materia de energía se concentraron en su conservación y utilización eficiente, para aumentar el porcentaje de consumo de energía renovable sobre el consumo total de energía a mediano y largo plazo. Para 2007, empezaron a cerrar industrias atrasadas que consumían demasiada energía (Anexo 2, Programa a Medio y Largo Plazo para el Desarrollo de Energías Renovables 2007), y aceleraron las medidas para la descarbonización del transporte. Esto implicaba no sólo aumentar la producción de vehículos y autobuses eléctricos híbridos, sino también prohibir estrictamente la fabricación, venta e importación de vehículos de motor que superaran los límites de emisiones (Anexo 2, Plan 2007 Condiciones y políticas energéticas de China). El mismo año, el Consejo de Estado llamaría a todas las regiones y departamentos a implementar

estrictamente el Plan Nacional para Hacer frente al Cambio Climático. Y a nivel institucional, se creó el Grupo Líder Nacional para Abordar Cambio Climático, encabezado por el primer ministro chino y conformado por 20 ministros. En 2010, le fue incorporada una oficina de enlace para coordinar su trabajo interministerial.

En 2008, una de las medidas más pertinentes a este trabajo puede considerarse la creación de la primera lista de minerales estratégicos de China, donde se incluía el litio como un recurso importante para diversas áreas estratégicas. Asimismo, se empezó a publicar el informe anual titulado "Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático". Particularmente, el informe de ese año anunciaba que se reajustaba el impuesto sobre los recursos para algunos productos minerales. Y dos años después, se publicaban las "Medidas Provisionales sobre la Administración de la Cooperación Externa para Abordar el Cambio Climático", que estandarizaría los mecanismos de cooperación internacional en materia ambiental. Se llevarían a cabo investigaciones conjuntas con países como Estados Unidos y Alemania, en áreas prioritarias: conservación de energía en edificios, captura y secuestro de carbón/carbono limpio y automóviles eléctricos y de energía limpia (Anexo 2, Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático 2011).

Otro hecho importante, durante la administración de Hu, fue la publicación conjunta del Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales, que estableció 7 industrias estratégicas emergentes: conservación de energía y protección ambiental, tecnología de la información de nueva generación, biología, fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y vehículos de nueva energía (Anexo 2, XII Plan Quinquenal 2011-2015 para el Desarrollo Económico y Social Nacional). Estos sectores recibirían fondos de inversión del Tesoro Nacional en los próximos años, documentados en "Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático", publicado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma. El litio resulta ser un mineral centralmente usado en muchas de estas industrias.

Asimismo, se comenzaron a incentivar celebraciones a lo largo de todo el país en materia ambiental. Una de ellas es el Día Sin Automóviles, que en 2011 se logró festejar a lo largo de 143 ciudades de China (Ídem). Para el siguiente año, el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano-Rural promovería el Día Sin Automóviles en todas las ciudades de China, atestiguando el compromiso de 152 ciudades (Anexo 2, Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático 2012). En el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCC), celebrado en noviembre de 2012, se

estableció que frente a las crecientes limitaciones de recursos, la grave contaminación ambiental y el deterioro del ecosistema, era esencial aumentar la conciencia ecológica en el público. También, desde ese mismo año, China es Estado miembro de la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA) y país observador del Tratado sobre la Carta de la Energía.

Un recorrido histórico sobre la evocación de un sentido de urgencia frente a amenazas

Desde el primer libro blanco en materia de política sobre recursos minerales de 2003, se remarca la situación de escasez energética mediante declaraciones como: “La enorme población y la baja cantidad de recursos minerales per cápita son una condición nacional básica en China. (...) La cantidad per cápita de recursos minerales que posee el pueblo chino se encuentra en un nivel bajo en comparación con los estándares globales. (...) Construir una sociedad acomodada de manera integral, seguirá aumentando la demanda total de recursos minerales.” (Anexo 3, libro blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales). A su vez, se alerta sobre la grave situación de contaminación ambiental que acarrea la explotación y utilización de recursos minerales, y el desequilibrio que se da entre regiones periféricas ricas en recursos pero de pobre calidad de evaluación ambiental. Alertando así en la importancia y necesidad de obtener recursos minerales, como una cuestión que podría socavar las aspiraciones nacionales de desarrollo. Asimismo, se deja en claro que las empresas mineras de propiedad estatal son el pilar central de este sector, no sin alertar que el estímulo a la inversión de empresas extranjeras es complementario a este sistema. En suma, la principal urgencia anunciada en este documento es el mayor fomento del intercambio y la cooperación internacionales en el ámbito de los recursos minerales.

En 2006, incluso se habla de que el mundo se encuentra en una etapa crítica, avanzando a una multipolaridad donde los problemas de seguridad relacionados con la energía, los recursos, las finanzas, la información y las rutas marítimas internacionales están en aumento (Anexo 3, libro blanco 2006 Defensa Nacional de China). Estos enunciados, documentados en el libro blanco de Defensa Nacional, dan lugar a la vinculación de los problemas de energía y recursos con temas que pertenecen a la agenda de seguridad nacional. En la misma línea, en el Plan de 2007 “Condiciones y políticas energéticas de China”, el desarrollo energético es descrito en clave de requisito para la supervivencia y perfeccionamiento de la economía socialista de mercado, identificando al desarrollo del sector como requisito previo para la existencia de los objetivos

nacionales. Sin embargo, se reconoce la existencia de obstáculos y conflictos a estos propósitos. En el libro blanco de Defensa Nacional de China de 2008, se hace mención explícita de la existencia de amenazas frente a las que estar alerta:

“Se han intensificado las luchas por recursos estratégicos, ubicaciones estratégicas y dominio estratégico. (...) Mientras tanto, el hegemonismo y la política de poder todavía existen. En el aspecto del desarrollo económico mundial, cuestiones como la energía y la alimentación se están volviendo más serias.” (Anexo 3, libro blanco 2008 Defensa Nacional de China).

Más aún, se identifican los problemas del sector energético y de recursos como amenazas no tradicionales en aumento, así como la percepción de un ambiente cada vez más hostil a los intereses de China:

“Las preocupaciones no tradicionales en materia de seguridad, como las amenazas terroristas, la energía, los recursos, las finanzas, la información y los desastres naturales, están en aumento. (...) Las sospechas sobre China, las injerencias y las medidas de contraataque contra China desde el exterior van en aumento.” (Anexo 3, libro blanco 2010 Defensa Nacional de China).

Y por último, se ubica a China como eje central del desarrollo energético global, en tanto garantiza el desarrollo económico y social interno, y contribuye a la seguridad energética global (Anexo 3, Política energética de China 2012). Con ello, retoma el pedido a la comunidad internacional por una mayor colaboración, especialmente “para evitar conflictos geopolíticos que afecten el suministro de energía mundial” (Ídem).

La era de Xi Jinping

En 2012, el XVIII Congreso Nacional del Partido concluyó con el cambio de liderazgo más significativo en décadas, ya que alrededor del 70 por ciento de los miembros de los principales órganos gubernamentales del país (el Comité Permanente del Politburó, la Comisión Militar Central y el Consejo de Estado) fueron reemplazados. Li Keqiang asumió el papel de primer ministro, mientras que Xi Jinping reemplazó a Hu Jintao como presidente, secretario general del Partido Comunista y presidente de la Comisión Militar Central. A continuación, pronunció una serie de discursos sobre el “rejuvenecimiento” de China.

Es preciso notar el cambio de tono en cuanto al liderazgo entre Hu Jintao y Xi Jinping, el primero percibido como un líder más cauto como seguidor de los principios de Deng Xiaoping, y el segundo percibido como promotor de un cambio en la forma en que China se posiciona en el plano internacional.

El liderazgo se puede entender como un proceso político que consta de tres componentes: el líder, su audiencia y seguidores, y el contexto en el cual interactúan (Nye, 2013). Para analizar el tipo de liderazgo, pueden abordarse tres dimensiones: el objetivo, los métodos, y los resultados (*outcomes*). Así, un líder transformacional será aquel que puede apelar a la audiencia con ideales altos y valores morales. Posee un carisma relacionado a la idea de *soft power*, entendida como la capacidad de manejar de forma eficaz la inteligencia emocional, las herramientas comunicativas y una visión colectiva. Por otro lado, un líder transaccional implementa recursos de poder coercitivo (*hard power*) para recompensar o castigar a su círculo cercano y a su nación, en busca de consolidar sus objetivos. Finalmente, el *smart power* tendrá que ver con la capacidad de analizar y adaptarse al contexto en sus diferentes niveles (interno o externo, nacional o internacional).

El liderazgo de Xi Jinping puede caracterizarse por su personalidad más asertiva, su propensión a tomar más riesgos que sus predecesores, y abanderar una “misión histórica”. Se lo puede describir como un líder transformacional que aplica tanto métodos carismáticos y métodos transaccionales (Hu, 2018). Mientras que los líderes transaccionales establecen con su público una relación más basada en el intercambio, los líderes transformacionales apelan al público con nuevas motivaciones y aspiraciones morales. Hu (2018) resalta que Xi resulta ser un líder más transformacional que su predecesor, debido en primera instancia a sus antecedentes militantes. Fue miembro de la Segunda Generación Roja o "descendiente de las élites revolucionarias chinas" (红二代), por lo que ejerce un sentido de reivindicación mucho más fuerte de la "responsabilidad histórica" (历史担当) para con el partido y el país. Esto puede verse reflejado en lemas como "nunca debemos olvidar por qué empezamos" (不忘初心) y “nuestra misión histórica de rejuvenecer la nación china”. Constantemente él mismo se diferencia de líderes e instancias anteriores, con declaraciones como la realizada en el XIX Congreso del PCC: “estamos más cerca, tenemos más confianza y somos más capaces que nunca de hacer realidad el objetivo del rejuvenecimiento nacional”.

En diciembre de 2012, en una reunión del Buró Político del Comité Central del PCC presidida por Xi Jinping, secretario general del Comité, se adoptó un reglamento de ocho puntos. El reglamento pedía “mejorar el estilo de trabajo dentro del partido para conectarse mejor con el público y rechazar la extravagancia” (Anexo 2, libro blanco 2013 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático). La administración evalúa que esta estrategia ha tenido un impacto generalizado en toda la sociedad. Podemos decir, que a partir de este cambio de foco, la estrategia discursiva del gobierno cambia e intensifica la publicidad del combate contra el cambio climático. Asimismo, se comenzaron a llevar a cabo campañas de educación pública en toda China, y se ha dado pleno juego a la función de los medios de comunicación, lo que ha aumentado la conciencia pública sobre el cambio climático y el desarrollo bajo en carbono. En la misma línea, el 17 de junio de 2013, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el gobierno municipal de Beijing celebraron conjuntamente una serie de eventos del Día Nacional de Bajas Emisiones de Carbono. Los eventos incluyeron una exposición sobre el cambio climático con el tema “Hermoso sueño chino; China baja en carbono”. Y en lo que respecta a la vinculación internacional, el secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, visitó dicha exposición y posteriormente la elogió, siendo este gesto registrado en libro blanco de China de 2013, “Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático”.

Durante el proceso de reforma y apertura, Deng Xiaoping tomó un concepto clave para proyectar su estrategia de desarrollo al mundo: “socialismo con características chinas”. Este socialismo se planteó como un objetivo a alcanzar, estando por el momento en una fase primaria que duraría 100 años. Años después, a Xi Jinping no le bastaría con traer de vuelta el concepto de Deng y sólo agregar algunos conceptos propios (como hizo Hu Jintao), sino que lo retomaría en lo que redefinió como “socialismo con características chinas para una nueva era”:

“Guiada por el pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era, China seguirá avanzando en su camino socialista. Nos hemos comprometido con un enfoque centrado en las personas y hemos dado máxima prioridad al desarrollo. Hemos implementado el plan integrado de cinco esferas para promover el desarrollo económico, político, cultural, social y ecológico, y la estrategia integral de cuatro frentes para completar una sociedad

modestamente acomodada en todos los aspectos, impulsar las reformas, promover el estado de derecho y fortalecer el Partido. China sigue activamente la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, se mantiene firme en su compromiso de promover el desarrollo verde y acelera la aplicación de modelos de crecimiento y estilos de vida ecológicos. Asume un papel de liderazgo en la cooperación internacional en respuesta al cambio climático, promueve el desarrollo verde, bajo en carbono, circular y sostenible en todo el mundo, y se esfuerza por proteger la patria común de la humanidad” (libro blanco 2019, China y el mundo en la nueva era).

Esta redefinición apela a la idea de que el proceso de apertura no tiene fin, y China seguirá abriéndose en el ámbito internacional. En 2021, el Comité Central del PCC aprobó una resolución histórica que declaraba el pensamiento de Xi como “nuevo avance en la sinización del marxismo”, insistiendo en que la línea histórica y originaria no puede perderse en las proyecciones a futuro, atribuyéndole un rango constitucional. Con estos cambios sin precedentes en el gobierno chino, puede decirse que el poder de decisión se concentró significativamente bajo el liderazgo de Xi Jinping, y se estableció una dirección centralizada y unificada del PCC.

Por otra parte, la administración de Xi difundió una nueva estrategia de seguridad energética que incluye Cuatro Reformas y Una Cooperación, presentada por el mandatario en la conferencia del Grupo Dirigente para Asuntos Financieros y Económicos del Comité Central del PCC, celebrada el 13 de junio de 2014. La definió como una reforma para mejorar la estructura del consumo energético y construir una estructura de suministro de energía más diversificada, conteniendo el consumo innecesario y asignando prioridad la conservación de energía en todas las áreas del desarrollo social y económico. Para ello, se ha intensificado la conservación de energía en el proceso de urbanización, la utilización limpia y eficiente de energía fósil, y los programas para desarrollar un sistema de transporte ecológico y con bajas emisiones de carbono. En suma, se la caracteriza como una reforma para mejorar las tecnologías energéticas y modernizar la industria. En la misma línea, se ha comenzado a integrar tecnologías digitales, de big data y de inteligencia artificial con tecnologías para la exploración y explotación de energía limpia y eficiente, con especial atención en las tecnologías energéticas inteligentes. Más aún, se incorpora esta reforma en programas y organismos de cooperación internacional, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI).

Un recorrido histórico sobre la caracterización del litio como una cuestión excepcional

En 2013, con el comienzo del mandato de Xi Jinping, China se declara líder en la transición energética (Anexo 1, libro blanco 2013 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático), enuncia la construcción de una ecocivilización socialista, y menciona el interés del gobierno por promover una gobernanza ecoambiental internacional (Anexo 1, plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era). Asimismo, en números, se anuncia que de 2011 a 2020 el número de solicitudes de patentes presentadas por China para las invenciones tecnológicas relacionadas con medio ambiente representaron cerca del 60% del total mundial, lo que lo convertía en el país más activo en innovación de tecnología ambiental. Y para finales de 2021, el número de vehículos de nuevas energías matriculados en China había alcanzado los 7.84 millones, lo que representa aproximadamente la mitad de la cifra mundial. En cuanto a transporte público, había 508.900 autobuses de nueva energía, el 71,7% del número total de autobuses en China.

Respecto al papel de las fuerzas armadas en el desarrollo de China, en 2010 se reconocía en el libro blanco de Defensa Nacional de China que se estaba aprovechando un importante período de oportunidades estratégicas para el desarrollo nacional, en el marco de la Perspectiva Científica del Desarrollo. Para 2015, se continuó resaltando el papel de las fuerzas armadas de China en salvaguardar la soberanía, la seguridad, los intereses, y el importante período de oportunidades estratégicas para el desarrollo y la construcción de una sociedad moderadamente acomodada en todos los aspectos; lo que finalmente permitiría lograr el gran rejuvenecimiento de la nación china (Anexo 1, libro blanco 2015 Estrategia Militar de China). La mención de una nueva era que atestigua el rejuvenecimiento de China es propio de la segunda administración analizada en este trabajo: la administración de Xi Jinping. Las particularidades en su discurso se analizarán en apartados siguientes.

En 2016, las condiciones de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe incorporaron la creación de un nuevo marco de cooperación sustancial "1+3+6". Este marco de cooperación tomaba como guía el Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019), y mencionaba explícitamente que uno de los puntos clave de cooperación eran la energía y los recursos, motivando a las empresas chinas a participar en los proyectos importantes en la región, con la intención de establecer mecanismos de suministro a largo plazo, líneas de producción y sedes de mantenimiento

(Anexo 1, libro blanco 2016 Política de China hacia América Latina y el Caribe). Sin embargo, el gobierno chino ha sido cuidadoso en llevar adelante estos proyectos bajo lo que ha llamado Cooperación Sur-Sur, proporcionando asistencia en la reducción de la pobreza y el desarrollo global a otros países en desarrollo y sin condiciones políticas. La utilización del concepto de Cooperación Sur-Sur guarda relación con los conceptos de beneficio mutuo, confianza mutua, ganancia compartida, no interferencia en asuntos internos de otros países y la coexistencia pacífica. En suma, China no sólo trata de diferenciarse de un esquema de cooperación Norte-Sur tradicionalmente promovido entre países desarrollados y en desarrollo, sino que se identifica como el país en desarrollo más grande del mundo y un “defensor, practicante y promotor del desarrollo común en todo el mundo” (Anexo 1, libro blanco 2019 China y el mundo en la nueva era). Finalmente, se construye un discurso en el que China se diferencia de países occidentales desarrollados en tanto país en desarrollo, pero se distingue como líder en este último grupo, derivando en la construcción de relaciones asimétricas en un mundo cada vez más multipolar. Como ejemplo, en 2018 China alcanzó el puesto 14 en cuanto a gastos en I+D. Según el Índice Global de Innovación (GII) publicado por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) es la única economía de ingresos medios entre los 20 primeros puestos. Al año siguiente, se reconoce explícitamente en el libro blanco “China y el mundo en la nueva era” que la relación China-Estados Unidos es una de las relaciones bilaterales más importantes del mundo. Por un lado, dado que China es el país en desarrollo más grande del mundo y, por otro lado, con Estados Unidos como el país desarrollado más grande. A partir de anunciar la centralidad de esta relación, la cooperación es identificada como la única opción correcta para los dos países, y una relación mutuamente beneficiosa como el único camino hacia un futuro mejor.

En cuanto a la posición diferencial de China en la transición energética, en 2019 el número total de vehículos de nuevas energías alcanzó los 3,8 millones, de los cuales 1,2 millones circularon por las carreteras. Ambas cifras representaron más de la mitad de los totales mundiales. A finales de 2019, había 1,2 millones de estaciones de carga de vehículos eléctricos en todo el país, lo que constituyó la red de carga más grande del mundo (Anexo 1, libro blanco 2020 Energía en la nueva era de China). Finalmente, durante los siete años transcurridos desde 2015, China ha ocupado el primer lugar del mundo en producción y ventas de vehículos de nueva energía (Anexo 1, plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era).

Algunas medidas extraordinarias adoptadas en materia de recursos minerales y litio

En este trabajo, una de las primeras medidas excepcionales adoptadas por Xi Jinping que se identifican en materia ambiental es el involucramiento de las fuerzas armadas y academias militares en programas y proyectos nacionales de investigación y desarrollo de tecnología clave, documentado en el que se identifica como el primer libro blanco de Defensa Nacional concentrado en un tópico en específico (Anexo 2, libro blanco 2013 El empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas). A continuación, se declaró también que se cambiaría la forma en la que el gobierno se había relacionado con el público chino hasta ahora. En diciembre de 2012, en una reunión del Buró Político del Comité Central del PCC presidida por Xi Jinping como secretario general del Comité, se adoptó un reglamento de ocho puntos que pedía mejorar el estilo de trabajo dentro del partido para “conectarse mejor con el público y rechazar la extravagancia, que ha tenido un impacto generalizado en toda la sociedad” (Anexo 2, libro blanco 2013 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático). Desde entonces, las medidas se han relacionado con campañas de educación pública a lo largo de todo el país, se coordinó el trabajo con medios de comunicación nacionales para aumentar la publicidad en materia ambiental, y en su momento incluso se distribuyeron 300.000 folletos publicitarios gratuitos para defender un concepto científico de conservación de energía y promover una economía baja en carbono (Ídem). En paralelo, se avanzó en la designación de provincias para la ubicación de proyectos piloto de bajas emisiones de carbono. En junio de 2013, se promovieron eventos a nivel nacional bajo la temática “Hermoso sueño chino; China baja en carbono”, y se recibió la visita del secretario general del partido.

En materia de cooperación internacional, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China comenzó la promoción de la Cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático. Según anunció el, en su momento, primer ministro Wen Jiabao en la Conferencia Río+20, la nueva temática en la Cooperación tendría a disposición 200 millones de yuanes para un proyecto Sur-Sur de tres años sobre el cambio climático. La cooperación fue establecida con 41 países en desarrollo y alcanzaría más de 50 acuerdos sobre conservación ecoambiental con otros países y organizaciones internacionales pertinentes, en el marco de la firma de un MdE con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente sobre la construcción de una Franja y una Ruta verdes, y otros proyectos afines (Ídem). El mismo año, se realizó el paso del ex primer ministro Wen Jiabao al primer ministro Li Keqiang, nueva cabeza del Grupo Líder Nacional para Abordar el Cambio Climático, y se amplió la extensión departamental del grupo.

Asimismo, en virtud de mejorar la evaluación del ahorro de energía y el impacto ambiental, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), el Ministerio de Protección Ambiental y el Ministerio de Tierras y Recursos elevaron el umbral de entrada para las industrias. Mientras tanto, para mejorar los proyectos de ahorro energético y los sistemas estandarizados de los vehículos de nuevas energías, el Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y otros ministerios emitieron más de 60 normas relativas a vehículos de nueva energía; y el Ministerio de Ciencia y Tecnología puso en marcha un proyecto piloto de vehículos ecológicos, denominado "10 ciudades, 1.000 vehículos ecológicos", en 25 ciudades (Ídem). Esto daría como resultado un crecimiento significativo en el número de vehículos de nueva energía registrados en China, un porcentaje importante a nivel internacional.

Para el momento de la publicación del Plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era, el país registraba 1.101 minas verdes a nivel estatal, las cuales debían ser objeto del aumento de la tasa de utilización multipropósito de los principales recursos minerales. En la industria de vehículos, por su parte, se promovieron incentivos fiscales, como exenciones y subsidios gubernamentales, que motivaron el crecimiento de las ventas. Y en cuanto a reformas institucionales, se reforzó el sistema de rendición de cuentas a funcionarios públicos en materia de responsabilidad ante daño ambiental, mediante la publicación de nuevas medidas, regulaciones y reglamentos, así como la implementación de una auditoría de fin de mandato para la aplicación de responsabilidad de por vida por daños ambientales ocasionados (Anexo 2, plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era).

A su vez, luego del anuncio del relanzamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) en 2013 como una de las iniciativas gubernamentales más importantes de China a nivel histórico, en 2014 se lanza el Foro China CELAC (plan 1+3+6) con la creación del Fondo IFR. Estas medidas construirían un marco institucional cada vez más sustancial para las relaciones entre China y América Latina y el Caribe. Durante los siguientes años, se extenderían las reglamentaciones de la Iniciativa de la Franja y la Ruta Verde, y en 2018, durante el Foro China CELAC, se incorporaría formalmente a América Latina como una "extensión natural" de la Iniciativa. A noviembre de 2023, 22 países de América Latina y el Caribe ya firmaron MdE con China para la formalización de su participación en la IFR.

En octubre de 2014, se publican los Lineamientos sobre Responsabilidad Social en las Inversiones Mineras Chinas en el Extranjero de la Cámara China de Comercio de

Importadores y Exportadores de Metales Minerales y Químicos (CCCMC), donde se reglamenta que las empresas mineras chinas que tienen inversiones, cooperación y comercio en el extranjero, deben estrictamente “observar los Principios Rectores de la ONU sobre Empresas y Derechos Humanos durante todo el ciclo de vida del proyecto minero” y fortalecer “la responsabilidad mediante las cadenas de valor de las industrias extractivas”. Resulta de interés observar el desarrollo de los acuerdos de cooperación entre China y otras regiones a la luz de estos lineamientos.

En 2015, China anunció que crearía el Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur (SSCAF, por sus siglas en inglés), que para 2018 fue utilizado en más de 30 países asiáticos, africanos y americanos en casos de desastre, atención médica, protección de mujeres y niños, ayuda a refugiados y protección ambiental (Anexo 2, libro blanco 2019 China y el mundo en la nueva era). Asimismo, en 2018 el valor añadido de la fabricación de alta tecnología (incluidos las industrias estratégicas emergentes y sectores como vehículos de nueva energía, televisores inteligentes, baterías de iones de litio y circuitos integrados) aumentó un 11,7 por ciento respecto al año anterior (Ídem).

En 2020, con el lanzamiento del libro blanco Energía en la Nueva Era de China, Xi Jinping anuncia su nueva estrategia de seguridad energética que incluye cuatro reformas y una cooperación, con especial énfasis en la llamada “industria energética con características chinas en la nueva era”. También, se establecieron más de 120 centros y laboratorios para la creación de plataformas diversificadas de innovación tecnológica en energía renovable en varios niveles, y se eliminó el control de precios con el fin de incentivar la competencia en esta industria. Así, en los documentos blancos de China se anuncia que el país es el mayor mercado de energía renovable y el mayor fabricante de equipos de energía limpia del mundo.

En 2021, se incorpora la recién creada Iniciativa para el Desarrollo Global IDG en documentos de cooperación entre China con otras regiones, incluida América Latina y el Caribe. Y en el libro blanco de ese año, titulado “Respondiendo al cambio climático: políticas y acciones de China”, se declaraba que la respuesta al cambio climático es una prioridad de la gobernanza estatal china, guiado desde el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCC) por el pensamiento de Xi Jinping sobre la ecocivilización y la nueva filosofía del desarrollo. Asimismo, se continuó con la expansión de instituciones dedicadas a la temática, como la creación del Ministerio de Ecología y Medio Ambiente. En línea con esta postura, se continuó la implementación de medidas para el desarrollo de un sistema de transporte verde y bajo en carbono. Se

proyectaron "ciudades modelo de distribución de carga verde", la electrificación de ferrocarriles, y la mejora de la infraestructura de carga de energía para facilitar el uso de vehículos de nuevas energías (NEV) (Anexo 2, libro blanco 2021 Respondiendo al cambio climático: políticas y acciones de China).

Otra medida que recibió atención durante la administración de Xi fue la emisión de bonos verdes por un valor de billones de RMB (renminbi, la moneda nacional de China). El gobierno calcula que, del importe total calculado, alrededor de 800 mil millones de RMB se encontraron en circulación en 2021, lo que convierte al país en el segundo mercado de bonos verdes más grande del mundo. Sin embargo, otras fuentes ponen por delante de China no sólo a Estados Unidos, sino también a Alemania y Francia³⁰, por lo que es necesaria la precaución frente a estas y otras declaraciones.

Un recorrido histórico sobre la evocación de un sentido de urgencia frente a amenazas

A partir de 2013, la identificación de amenazas en los documentos oficiales de gobierno se vuelve más explícita. En el libro blanco de 2013, titulado “el empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas”, se declara la existencia de “signos de hegemonismo, política de poder y neointervencionismo crecientes”, y que “Estados Unidos está ajustando su estrategia de seguridad” en regiones cercanas y/o de interés para China. Pero más aún, se identificaría que estos factores en aumento no sólo afectan la armonía y la estabilidad social, sino que también aumentan “los riesgos de seguridad para los intereses de China en el extranjero”. Ya que después de todo, “las cuestiones de seguridad son cada vez más prominentes e involucran energía y recursos extranjeros” (Anexo 3, libro blanco 2013 El empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas).

En el libro blanco de 2019, se haría mención explícita de la importancia de Estados Unidos en la política exterior china, caracterizando a la otra parte como el país desarrollado más grande del mundo y, por lo tanto, como una de las relaciones bilaterales más importantes del mundo. Con la intención de postular que la cooperación mutuamente beneficiosa es la única opción correcta, llamó al país norteamericano a tratar las relaciones bilaterales desde una perspectiva amplia y racional. Los principales argumentos constan de declarar que “China no tiene intención de desafiar a Estados Unidos ni de reemplazar a Estados Unidos”, que éste “es incapaz de obligar a China a actuar y es aún menos

³⁰ Véase más en:

Statista. (2024). *Los diez mayores países emisores de bonos verdes a nivel mundial 2021*. <https://es.statista.com/estadisticas/1142469/ranking-paises-emisores-bonos-verdes/>.

probable que detenga su desarrollo”; y que “Estados Unidos debería abandonar la mentalidad de la Guerra Fría y desarrollar una comprensión adecuada de sí mismo, de China y del mundo. Debe adaptarse al desarrollo y la prosperidad de otros países y vivir en armonía con el resto del mundo, que es el principio que los grandes países siempre deben seguir. La trampa de Tucídides no es una ley inquebrantable. Para el bienestar de las dos naciones y del resto del mundo, China está dispuesta a trabajar con Estados Unidos para asumir sus responsabilidades compartidas como países importantes, ampliar la cooperación sobre la base del beneficio mutuo, gestionar las diferencias basándose en el respeto mutuo y avanzar conjuntamente” (Anexo 3, libro blanco 2019 China y el mundo en la nueva era). Más aún, se reconoce como país foco de sospechas, dado que “con el rápido aumento de la fuerza nacional integral y la influencia internacional de China, a algunas personas les preocupa que China cumpla con la anticuada expectativa de que un país invariablemente buscará la hegemonía cuando se fortalezca, por lo que han creado lo que llaman la teoría de la "amenaza china". Las causas de esta teoría incluyen malentendidos cognitivos, prejuicios profundamente arraigados, un desequilibrio psicológico provocado por la perspectiva de una caída del poder y distorsiones deliberadas por intereses creados.” (Ídem). Y nuevamente se coloca como miembro y requisito indispensable para el bienestar y desarrollo global, en tanto que “Lograr la prosperidad nacional, el rejuvenecimiento y la felicidad del pueblo es un sueño que los chinos comparten con los pueblos de otros países. Más que una amenaza o un desafío, el desarrollo de China es una oportunidad para el mundo.” (Ídem).

En última instancia, las amenazas –a “la paz y estabilidad mundiales”– más mencionadas de la administración gubernamental china son: el unilateralismo, el proteccionismo, el hegemonismo y la política de poder. Asimismo, destaca el proceder de Estados Unidos como una provocación de competencia entre los países, debido a que “ha ajustado sus estrategias de defensa y seguridad nacional y ha adoptado políticas unilaterales” en distintos sectores estratégicos (Anexo 3, libro blanco 2019 La Defensa nacional de China en la nueva era). Más aún, se declara que “Estados Unidos está incursionando en innovación tecnológica e institucional en pos de una superioridad militar absoluta. (...) Impulsada por la nueva ronda de revolución tecnológica e industrial, la aplicación de tecnologías de vanguardia como la inteligencia artificial (IA), la información cuántica, los macrodatos, la computación en la nube y el Internet” (Ídem). Por último, interesa rescatar que en un claro intento de mantener los conceptos de

beneficio mutuo y coexistencia pacífica del discurso oficial, se declara que “Aunque un país pueda volverse fuerte, la belicosidad conducirá a su ruina” (Ídem).

Relación con América Latina

La importancia de las relaciones con América Latina se ha incrementado desde la apertura global de China, y su búsqueda por garantizar su seguridad alimentaria y energética. De hecho, la IED china en Argentina, en su mayoría por parte de empresas estatales chinas, refleja dos períodos distintos en cuanto al destino de sus inversiones. Por un lado, entre 2005 y 2009 se concentró en los sectores de construcción y automotriz, y en menor medida en minería y agroalimentos. Mientras que entre 2010 y 2015, pasó a no sólo concentrarse sino también triplicarse en los sectores primarios de energía, petróleo, gas y minería, y en menor medida en minería y agroalimentos (Busilli, 2017).

En 2008 se creaba el primer libro blanco que desarrollaría las políticas, visiones y objetivos de vinculación con la región. El país asiático se compararía con la región en tanto países en desarrollo con amplio potencial de crecimiento e interés en el fomento de la paz mundial, y buscaría integrarla a sus organismos e instituciones internacionales de reciente creación. En línea con lo expuesto, en 2013 la administración de Xi Jinping daría anuncio de la “Franja Económica de la Ruta de la Seda” en Kazajistán y la “Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI” en Indonesia, dos estrategias de vinculación global (tanto en aspecto terrestre como marítimo), que se fusionan en la llamada Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR). Esta iniciativa es uno de los proyectos de expansión global más importantes de China, y es la continuación modernizada de la política “*Go Out*” o “*Going Global*” (salir afuera) de inicios del siglo XXI, que buscaba ampliar la vinculación de China con el exterior³¹.

Para 2015, los lazos comerciales entre China y América Latina se formalizaron aún más, con la conformación del I Foro China-CELAC (2015-2019). De hecho, en 2016, se publicaría el segundo libro blanco sobre la política exterior de China con América Latina y el Caribe. En paralelo, las inversiones chinas en el extranjero habrían alcanzado un pico importante. Desde 2013 y desde 2018, el 75% y el 60% de la inversión externa china llegó a Sudamérica, respectivamente, concentrada en el sector de energía y minería.

³¹ Véase más en: Latinoamérica Sustentable y Sustentarse, coordinadores. (2024). *A diez años de la Iniciativa de la Franja y la Ruta: desafíos ambientales y sociales de las inversiones de China en América del Sur*. Quito: Latinoamérica Sustentable.

Y es preciso resaltar que en 2018, en el II Foro China-CELAC (2019-2021), es cuando el gobierno chino define a América Latina como una “extensión natural” de la IFR. Para entonces, nociones como “civilización ecológica”, “ecocivilización socialista” y una “Iniciativa de la Franja y la Ruta verde” ya habían comenzado a ser incorporadas al discurso oficial. Así, en 2019 se concretaría la creación de la Coalición para el Desarrollo Verde de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRIGC). En línea con la creciente promoción del desarrollo responsable y verde de la transición energética en marcha, sólo entre 2014 y 2021 el crecimiento de las exportaciones de minerales desde la región latinoamericana hacia China estuvo cerca de triplicarse (representando un 188%)³².

Sin embargo, es preciso tener en cuenta que América Latina es frecuentemente referida como un territorio considerado en disputa, donde los marcos regulatorios socioambientales están generalmente rezagados con respecto a los estándares internacionales o las propias leyes chinas³³, y donde la fiscalización de las ganancias es muy débil. Aún así, los principales proyectos llevados adelante en la región, enmarcados en la IFR, se ajustan a sectores estratégicos, como infraestructura de transporte, hidrocarburos, agroindustria, energía, y minería. Estos sectores son clave en las economías de la región latinoamericana, pero no hay una agenda regional que articule un proyecto a futuro de desarrollo conjunto, y cada país termina vinculándose con el gigante asiático de forma bilateral, en sus diferentes formas. La baja capacidad institucional para administrar y evaluar los proyectos llevados adelante entre organismos públicos o privados acompañan a la característica extractiva y contaminante del sector. Estos proyectos se ubican en territorios de gobernabilidad frágil, donde el impacto socio ambiental encrudece.

Según un artículo de 2020 del Centro de Investigación para el Desarrollo del Servicio Geológico de China para *China Mining News*, en 2018 el 83,2% del total de mineral de litio importado por China provino de Australia, lo que planteaba serios riesgos de costo y dependencia. La región del Triángulo del Litio era identificada por sus abundantes recursos de litio en lagos salados, de bajos costos de producción y cuyos países integrantes resultaban amigables con China. Una mayor cooperación era una selección estratégica: la primera opción para la financiación china resultaba Catamarca, por su falta

³² ídem.

³³ Véase más en: Chinadialogue. (2023). *La Franja y la Ruta: el legado y futuro de la iniciativa china*. Dialogue Earth. <https://dialogue.earth/es/negocios/378727-la-franja-y-la-ruta-legado-futuro-china/>

de barreras a la inversión extranjera, y (junto con Salta) por su alta dotación de recursos³⁴. Asimismo, China se ha convertido en un importante socio comercial de los tres países y, a través de sus bancos estatales, en un importante prestamista de fondos para el desarrollo. En los últimos años, cuatro empresas chinas, incluidas Tianqi Lithium, Ganfeng Lithium, Tibet Everest y TBEA, han invertido en 9 proyectos de minas de litio en lagos salados en la región del Triángulo.

Sin embargo, el interés por importar el recurso mineral de otros países no sólo se debe a las ventajas que se encuentran en la gobernanza “amistosa” del recurso en el exterior. Las actividades irregulares de minería y procesamiento han ocasionado incidentes de contaminación ambiental en los países importadores del recurso, difíciles de ignorar. Por un lado, ha aumentado la legislación, supervisión y control de la actividad minera en China, a la par que crecen los proyectos para el desarrollo de recursos de litio nacionales.

El mineral de litio en China se distribuye principalmente en Sichuan y Jiangxi. En 2021 y 2022, el precio del litio se ha disparado y Yichun, provincia de Jiangxi, ha sido testigo de una creciente minería ilegal de litio. En febrero de 2023, grupos de trabajo ministeriales fueron a la ciudad de Yichun, como resultado de protestas por contaminación ambiental, para finalmente detener los proyectos de extracción del mineral³⁵. Al cabo de dos meses, el Ministerio de Recursos Naturales aprobó dos proyectos de extracción de litio en Sichuan y Qinghai. Asimismo, la provincia de Sichuan ya había experimentado graves incidentes ambientales entre 2013 y 2014³⁶. Sin embargo, según el "Informe sobre el estudio de los recursos mineros de litio de China" de 2016, la gran mayoría de los recursos de litio de China se distribuyen en áreas ecológicamente frágiles, como la meseta Qinghai-Tíbet.

Asimismo, en la región de Triángulo del Litio también se han parado proyectos de extracción del mineral debido a protestas por contaminación ambiental de parte de comunidades locales, que son principalmente afectadas. Por ejemplo, a principios de

³⁴ Véase más en: Chen, Y. M., Chen, X. F., Zhao, H. J., Chen, X. F., Zhang, C. (2020). *后疫情时代, 南美“锂三角”战略地位凸显*. 中拉智讯. https://m.thepaper.cn/baijiahao_10435874.

³⁵ Véase más en: Chang, F. Q. (2023). *江西宜春锂矿乱象调查：疯狂挖，全民炒*. 新浪财经. <https://finance.sina.com.cn/stock/hyyj/2023-02-14/doc-imyfsncq9181801.shtml>.

³⁶ Véase más en: Han, Q. K. (2019). *停产五年后, 全球最大锂辉石矿山有望于4月复产*. 界面新闻. https://m.jiemian.com/article/2896357_qq.html.

2023, proyectos de extracción de litio del fabricante chino de vehículos eléctrico BYD en Chile fueron obligados a parar por las protestas de comunidades originarias de la zona³⁷.

Después de todo, resulta vital analizar los desafíos y oportunidades que plantea una relación en materia de litio según la identidad, ideas e intereses de la otra parte, demandante del recurso y con aplicación de proyectos de extracción en la región. De otra forma, se peca de una recepción inocente, sin una clara agenda propia de desarrollo y protección ambiental. En cuanto al desarrollo y procesamiento del litio, y otros recursos minerales, es necesario un abordaje consciente de la relación entre el medio ambiente, los métodos de extracción y la sociedad, antes de hablar de una verdadera cooperación en beneficio mutuo.

Reflexiones finales

En el marco de las condiciones internacionales que potencian la confrontación, como la transición energética en curso y la competencia por el liderazgo a lo largo de las cadenas de valor global, se procedió al análisis de la existencia o no de una securitización del litio por parte de la administración china desde principios del presente siglo. En primer lugar, se desarrolló una aproximación descriptiva del recurso de litio, desde una visión materialista, con el fin de esclarecer su importancia para el desarrollo de las nuevas energías renovables. Asimismo, se rastrearon los principales actores implicados en la carrera por el liderazgo en la transición energética, en relación al carácter competitivo que adquiere la respuesta al cambio climático como problema global. El mismo contexto de competencia y urgencia frente a amenazas es rastreado en trabajos y períodos históricos recientes, detallados en el estado del arte introductorio. A continuación, el uso de las herramientas analíticas de la teoría de la securitización de la Escuela de Copenhague brinda el marco metodológico para el intento de sistematización de: la mención del litio en documentos gubernamentales y leyes del gobierno chino, declaraciones de los principales decisores de política, datos empíricos graficados y redactados en prensa oficial, y estudios precedentes. La descripción del tipo de régimen político de la República Popular de China aporta a la comprensión de la relación entre agente securitizador y audiencia, como parte de las condiciones facilitadoras de un contexto social más amplio.

³⁷ Véase más en: *Chilean Court of Appeals Suspends Lithium Bidding Process*. (2022). teleSUR/MS. <https://www.telesurenglish.net/news/Chilean-Court-of-Appeals-Suspends-Lithium-Bidding-Process-20220114-0020.html>.

En segundo lugar, se desarrolla la aproximación explicativa del carácter valorativo que adquiere el litio en el discurso gubernamental del Partido Comunista Chino, a partir del análisis de la identidad, intereses y objetivos de las distintas administraciones de Hu Jintao (2003-2012) y Xi Jinping (2013-2023). El análisis del discurso de las dos administraciones se dividió en tres componentes principales de un proceso de securitización: 1) la caracterización de una cuestión excepcional que apela a la necesidad de 2) medidas extraordinarias, y 3) la evocación de un sentido de urgencia frente a una ideología o actor amenazante.

Algunas de las condiciones facilitadoras al proceso de securitización, en un nivel de análisis más sistémico, se presentaron en la creciente autocratización global de los últimos años, que hace al comercio internacional menos dependiente de regímenes democráticos; y el liderazgo de China y Estados Unidos a lo largo de distintos eslabones de la cadena de valor de baterías de iones de litio, identificados a su vez como dos ideologías de orden político e internacional distintos que configuran alianzas y estrategias de política exterior variadas. En un nivel de análisis más particular, se comparó las similitudes y diferencias de las administraciones de Hu Jintao y Xi Jinping, según los tres componentes principales del proceso de securitización y tipos de liderazgo. Producto del análisis del discurso de ambas administraciones, pueden enumerarse las siguientes observaciones:

- 1) El liderazgo de Hu Jintao resulta ser más moderado frente al liderazgo más carismático y al mismo tiempo coercitivo de Xi Jinping.
- 2) Ambas administraciones retoman conceptos e ideas presentes o inspirados en discursos precedentes de valor histórico que dan fuerza de empuje y credibilidad a sus propios discursos. Esta estrategia de obtención de legitimidad por parte del público es efectiva en ambas administraciones, aunque con un grado mayor de éxito en la segunda.
- 3) Ambas administraciones se refieren a conceptos e ideas de tono cooperativo, defensivo, benevolente y en contra del hegemonismo, la política de poder, y el unilateralismo. En materia económica, se reconocen como economías modernas de mercado socialista.
- 4) En la administración de Xi Jinping se desarrolla una identificación más clara sobre la ideología amenazante (el hegemonismo, la política de poder, el unilateralismo) y un contexto de amenaza creciente a los intereses y proyectos de China en el

extranjero. Esto aumenta el grado de securitización del recurso del litio y, por lo tanto, la política de recursos minerales, industrias estratégicas emergentes y transición energética.

- 5) En la primera administración se vincula a China con la seguridad energética internacional en tanto actor indispensable para el desarrollo y bienestar global. Por otro lado, en la segunda administración se desarrolla un nuevo concepto de seguridad energética en profunda vinculación con energía y recursos, y amenazas no tradicionales a estos sectores. Por tanto, la segunda administración adopta una actitud más asertiva al identificarse como uno de los actores líderes en la transición energética global.
- 6) Ambas administraciones continúan identificándose con América Latina en tanto países en desarrollo. Aunque la administración gubernamental china, por momentos, se reconoce como país en desarrollo responsable de la promoción del desarrollo en el mundo, dado su tamaño y cuota de contribución en la respuesta al cambio climático.

Finalmente, resulta pertinente mencionar algunas cuestiones convenientes para el desarrollo de trabajos futuros. Por un lado, la relación de China y América Latina no resulta ser confrontativa a grandes rasgos, como sí lo es con otros países que compiten con el gigante asiático por el liderazgo en la transición energética. Sin embargo, es crucial analizar en detalle las ideas, identidades e intereses presentes en los discursos gubernamentales del país inversor en la región, que hacen al carácter de su posición como actor en el escenario internacional. Asimismo, el carácter de socios estratégicos integrales de varios países de América Latina frente a China alerta sobre la diversidad de factores a tener en cuenta a la hora de analizar los desafíos y oportunidades de la relación. Por ejemplo, en tanto los niveles de deuda de muchos países de la región no sean vinculados a la gestión de proyectos de extractivismo de recursos naturales, la filtración de ganancias o su falta de aprovechamiento puede ser cada vez más crítica. No tener en cuenta la diferencia posicional de los países de la región con el país asiático puede llevar a no percatarse de las consecuencias económicas y socioambientales que van encrudeciendo los niveles de confrontación en el ámbito interno. La explotación del litio implica un estrés hídrico y ambiental difícil de ignorar en territorios que todavía no han iniciado un avance tecnológico sólido o principiante. En futuros trabajos, no sólo el análisis del discurso resulta un factor importante a tener en cuenta a la hora de comprender el tipo de

vinculación que van gestionando los países, en el marco de la transición energética. Resulta igual de importante un análisis de los casos más puntuales de conflicto interno, donde las identificaciones de ideologías o actores amenazantes de distintas partes implicadas no siempre se ven reflejadas en documentos gubernamentales.

Bibliografía

- Albert, M. (2023). *Climate emergency and securitization politics: towards a climate politics of the extraordinary*. *Globalizations*, 20:4, 533-547.
- Alessia, A., Alessandro, B., Maria, V. G., Carlos, V. A., & Francesca, B. (2021). *Challenges for sustainable lithium supply: A critical review*. *Journal of Cleaner Production*, 300, 126954. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2021.126954>.
- Andrade, M. O. (2019). *La competencia por el control del triángulo del litio: la disputa China-Estados Unidos y las estrategias de respuesta de las políticas públicas*. En Salazar, C. y Seoane, A. (Ed.), *La región Asia-Pacífico. Desafíos para el desarrollo, hoy* (pp 123-157). CIDES-UMSA. Editora Presencia SRL.
- Atlantic Council. (2023). *A conversation with General Laura J. Richardson on security across the Americas*. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/event/a-conversation-with-general-laura-j-richardson-on-security-across-the-americas/>.
- Austin, J. L. (1962). *How to Do Things with Words*. Oxford: Clarendon Press.
- Austin, J. L. (1975). *Challenge to the Racial Discrimination Act 1975*. Legal service bulletin 7.Feb 1982 (1982): 38–39. Print.
- Austrade. (2018). *The lithium-ion battery value chain: New economy opportunities for Australia*. Commonwealth of Australia & Australian Trade and Investment Commission (Austrade).
- Barandiarán, J. (2019). *Lithium and development imaginaries in Chile, Argentina and Bolivia*. *World development*, 113, 381–391.
- Battaglino, J. (2019). *Threat Construction and Military Intervention in Internal Security, The Political Use of Terrorism and Drug Trafficking in Contemporary Argentina. Latin American Perspectives*.

- Bigo, D. (2013). *Pierre Bourdieu y las Relaciones Internacionales: el poder de las prácticas, las prácticas del poder*. Relaciones Internacionales, no. 24.
- Boon-Brett, L., Lebedeva, N., y Di Persio, F. (2017). *Lithium ion battery value chain and related opportunities for Europe*. Publications Office of the European Union.
- Booth, K. (2013). *Seguridad y emancipación*. Relaciones Internacionales, no. 23.
- Bos, V., y Forget, M. (2021). *Global production networks and the lithium industry: A Bolivian perspective*. *Geoforum*, 125, 168–180.
- Bourdieu, P. (1989). *Social Space and Symbolic Power*. *Sociological Theory*, v. 7, no1.
- Busilli, V. (2017). *Características y distribución geográfica de la IED china en Argentina y su evolución en el tiempo (2005 y 2015)*. En Oviedo, E. D. (et al.). *Inversiones de China, Corea y Japón en Argentina: análisis general y estudio de casos*. Compilado por Eduardo Daniel Oviedo. Rosario: UNR Editora. Editorial de la Universidad Nacional de Rosario, 2017.
- Buzan, B., Wæver, O. y de Wilde, J. (1998). *Security: A New Framework for Analysis*. Boulder, Colo: Lynne Rienner Pub., Print.
- Castillo, R. y Purdy, C. (2022). *China's Role in Supplying Critical Minerals for the Global Energy Transition. What Could the Future Hold?. Leveraging Transparency to Reduce Corruption*.
- Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos (CIEDH). (2019). *Transition Minerals Tracker*. <https://trackers.business-humanrights.org/transition-minerals/>.
- CEPAL. (2023). *Extracción e Industrialización del litio. Oportunidades y desafíos para América Latina y el Caribe*. Informe a cargo de la División de Recursos Naturales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

- Chang, F. Q. (2023). 江西宜春锂矿乱象调查：疯狂挖，全民炒. 新浪财经.
<https://finance.sina.com.cn/stock/hyyj/2023-02-14/doc-imyfsncq9181801.shtml>.
- Che, B. B., Shao, C. F., Lu, Z. R., Qian, B. H. y Chen, S. H. (2022). *Mineral Requirements for China's Energy Transition to 2060—Focus on Electricity and Transportation*. *Sustainability* 2023,15,585. <https://doi.org/10.3390/su15010585>.
- Chen, Y. M., Chen, X. F., Zhao, H. J., Chen, X. F., Zhang, C. (2020). 后疫情时代，南美“锂三角”战略地位凸显. 中拉智讯.
https://m.thepaper.cn/baijiahao_10435874.
- Chilean Court of Appeals Suspends Lithium Bidding Process*. (2022). teleSUR/MS.
<https://www.telesurenglish.net/news/Chilean-Court-of-Appeals-Suspends-Lithium-Bidding-Process-20220114-0020.html>.
- Xinhua Español. (2023). *China delibera proyecto de ley para utilizar “razonablemente” recursos minerales*. Xinhua Español.
<https://spanish.news.cn/20231225/7749914a145b4984846e542d8ca81f7f/c.html>
- Chinadialogue. (2023). *La Franja y la Ruta: el legado y futuro de la iniciativa china*. *Dialogue Earth*. <https://dialogue.earth/es/negocios/378727-la-franja-y-la-ruta-legado-futuro-china/>
- Chubb, A. (2023). *The Securitization of ‘Chinese Influence’ in Australia*. *Journal of Contemporary China*, 32:139, 17-34.
- Del Campo, C. (2017). *Los recursos naturales estratégicos y el rol de la defensa*. Universidad de la Defensa Nacional UNDEF sobre Metodología de Evaluación Ambiental Estratégica enfocada a los recursos naturales estratégicos para la Defensa 2017-2018.

Delgado Ramos, G. C. (2010). *América Latina y el Caribe como reservas estratégicas de minerales*. En Delgado Ramos, G. C. (Ed.), *Ecología política de la minería en América Latina. Aspectos socioeconómicos, legales y ambientales de la mega minería* (pp 17-59). Colección El Mundo Actual: Situación y Alternativas. Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades. Universidad Nacional Autónoma de México.

Delkáder-Palacios, A. (2020). *Los Estudios Críticos de Seguridad y la Escuela de París: un estudio sobre Frontex y la securitización de la migración en la UE*. Dossier Seguridad Internacional y Políticas de Defensa, Relaciones Internacionales, La Plata.

Department of Energy (DOE). (2022). *Grid Energy Storage: Supply Chain Deep Dive Assessment*. <https://www.energy.gov/sites/default/files/2022-02/Energy%20Storage%20Supply%20Chain%20Report%20-%20final.pdf>

de Singlau, F. (2022). *Seguridad y recursos naturales estratégicos: el caso del litio*. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, no 35, julio-diciembre 2022, pp. 7-25.

Dobbins, J., Shatz, H., y Wyne, A. (2018). *Russia Is a Rogue, Not a Peer; China Is a Peer, Not a Rogue*. Rand Corporation. <https://www.rand.org/pubs/perspectives/PE310.html>.

Dorn, F. M., y Ruiz Peyré, F. (2020). *Lithium as a strategic resource: Geopolitics, industrialization, and mining in Argentina*. *Journal of Latin American Geography*, 19(4), 68–90.

Falk, R. A. (1971). *This Endangered Planet*. New York: Random.

Filho, V. G. y Santos, T. (2022). *Energy Security Transition: clean energy, critical minerals, and new dependencies*. *Ambiente y Sociedade*, São Paulo. Vol. 25.

- Fizaine, F. (2024). *Analyses de la disponibilité économique des métaux rares dans le cadre de la transition énergétique*. Tese (Doutorado em Ciências Econômicas) - Faculté de Sciences Economiques et de Gestion. Université de Bourgogne, Bourgogne.
- Fornillo, B. (2018). *La energía del litio en Argentina y Bolivia: comunidad, extractivismo y posdesarrollo*. *Colombia Internacional* (93): 179-201.
- Foucault, M. (1980). *Power/Knowledge*. Padstow: Harvester Press.
- Gaddis, J. L. (1982). *Strategies of Containment: A Critical Appraisal of Postwar American National Security Policy*. New York: Oxford University Press.
- González, N. (2008). *Reseña del libro: Planeta sediento, recursos menguantes. La nueva geopolítica de la energía*. *Papeles de relaciones ecosociales y cambio global* No 112 2010/11, pp. 163-170.
- Gulley A. L., Nassar N. T., y Xun S. (2018). *China, the United States, and competition for resources that enable emerging technologies*. *PNAS*, 2018, 115(16): 4111-4115.
- Han, Q. K. (2019). *停产五年后, 全球最大锂辉石矿山有望于4月复产*. 界面新闻. https://m.jiemian.com/article/2896357_qq.html.
- Hu, W. X., (2018). *Xi Jinping's 'Major Country Diplomacy': The Role of Leadership in Foreign Policy Transformation*. *Journal of Contemporary China*, 1-14.
- Huysmans, J. (2002). *Defining Social Constructivism in Security Studies: The Normative Dilemma of Writing Security*. *Alternatives*, 27(1_suppl). <https://doi.org/10.1177/03043754020270S104>
- International Renewable Energy Agency. *A New World: the geopolitics of the energy transformation*. 1. ed. Abu Dhabi: IRENA, 2019.

International Renewable Energy Agency. Future of Wind: deployment, investment, technology, grid integration and socio-economic aspects (A Global Energy Transformation paper). 1. ed. Abu Dhabi: IRENA, 2019.

Kang, D. C. (2007). *China Rising: Peace, Power, and Order in East Asia*. Columbia University Press. <http://www.jstor.org/stable/10.7312/kang14188>

Kaplan, R. (1994). *The Coming Anarchy. The Atlantic*. <https://www.theatlantic.com/magazine/archive/1994/02/the-coming-anarchy/304670/>

Kennan, G. (1985). *Morality and Foreign Policy*. *Foreign Affairs* 64(2): 205-18.

Klare, M. (2001). *Resource Wars : The New Landscape of Global Conflict*. 1st ed. New York: Metropolitan Books, Print.

Klare, M. (2021). *Litio, cobalto y tierras raras. La carrera por los recursos pospetróleo*. Viento sur, Número 176/Junio 2021.

Klare, M. (2022). “The World’s Other Nuclear Flashpoint. Mounting Tensions Over Taiwan”, TomDispatch, 11 de octubre. <https://tomdispatch.com/the-worlds-other-nuclear-flashpoint/>.

Klare, Michael. (2023). “Is a Chinese Invasion of Taiwan Imminent?” TomDispatch, 14 de marzo. <https://tomdispatch.com/is-a-chinese-invasion-of-taiwan-imminent/>.

Laing, A. (2018). *China's Tianqi says stake in Chile lithium miner SQM good for both firms*. Reuters. Retrieved May 2021, from <https://www.reuters.com/article/us-chile-tianqi-lithium-idUKKBN1O80JF>.

Latinoamérica Sustentable y Sustentarse, coordinadores. (2024). *A diez años de la Iniciativa de la Franja y la Ruta: desafíos ambientales y sociales de las inversiones de China en América del Sur*. Quito: Latinoamérica Sustentable.

- Lin, L. W., y Milhaupt, C. J. (2013). *Los grandes grupos empresariales chinos: entendiendo los mecanismos del capitalismo de Estado en China / We are the (national) champions: understanding the mechanisms of state capitalism in China*. *Revista Chilena de Derecho*, 40(3), 801–858. <http://www.jstor.org/stable/23729641>
- Lusty, P.A.J., y Gunn, A.G. (2015). *Challenges to global mineral resource security and options for future supply*. En: Jenkin, G. R. T.; Lusty, P. A. J.; McDonald, I.; Smith, M. P.; Boyce, A. J.; Wilkinson, J. J. (eds.). *Ore Deposits in an Evolving Earth*. Geological Society. London: Geological Society, Special Publications, p. 265-276.
- Lu, Y.T., Luo G.P., Shi Y.M. y Jia, D. (2023). *China's hunt for strategic new energy minerals*. Caixin, Nikkei Asia. <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Caixin/China-s-hunt-for-strategic-new-energy-minerals>.
- Malena, J. (2020). *La evolución de la gran estrategia de China y su impacto en las relaciones con América Latina*. *Colección*, 31(1), pp. 37-52. <https://repositorio.uca.edu.ar/handle/123456789/9864>.
- Milanovic, B. (2020). *The Clash of Capitalisms*. *Foreign Affairs*, No. 99, 2020. <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2019-12-10/clash-capitalisms>.
- Nurullayev, D., y Papa, M. (2023). *Bloc Politics at the UN: How Other States Behave When the United States and China–Russia Disagree*. *Global Studies Quarterly*, <https://doi.org/10.1093/isagsq/ksad034>.
- Nye, J. (2013). *Presidential Leadership and the Creation of the American Era*. Princeton, NJ: Princeton University Press.

- Olivera, M. (2017). *La industrialización del litio en Bolivia: Un proyecto estatal y los retos de la gobernanza, el extractivismo histórico y el capital internacional*. La Paz: UNESCO/CIDES.
- Papada, E., Altman, D., Angiolillo, F., Gastaldi, L., Köhler, T., Lundstedt, M., Natsika, N., Nord, M., Sato, Y., Wiebrecht, F., y Lindberg, S. I. (2023). *Resistencia frente a la autocratización*. Informe sobre la Democracia 2023. Pontificia Universidad Católica de Chile: Instituto de Ciencia Política / Varieties of Democracy Institute (V-Dem Institute).
- Qin, Y. Q., y Wei, L. (2008). *Structure, Process, and the Socialization of Power: East Asian Community Building and the Rise of China*. En Ross, R. y Feng, Z. (eds.). *China's Ascent: Power, Security, and the Future of International Relations*. Ithaca y London: Cornell University Press.
- Qin, Y. Q. (2012). *Cultura y pensamiento global: una teoría china de las relaciones internacionales*. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, Diciembre 2012, No. 100, pp. 67-90.
- Romero, A., Aylwin, J., Didier, M. (2019). *Globalización de las empresas de energía renovable: Extracción de litio y derechos de los pueblos indígenas en Argentina, Bolivia y Chile (Triángulo del Litio)*. Centro de información sobre empresas y Derechos Humanos, Observatorio Ciudadano.
- Rosales, O. y Kuwayama, M. (2012). *China y América Latina y el Caribe: Hacia una relación económica y comercial estratégica*. Serie Libros de la Cepal, N° 114 (LC/G.2519-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.12.II.G.12.
- Russell, R. y Tokatlian, J. G. (2013). *América Latina y su gran estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía*. *Revista CIDB d'Afers Internacionals*, No. 104, p. 157-180.

- Salgado Rodrigues, B., Cano Ramírez, O. E., Schulz, S., Girón, A. y Fairlie, A. (2023). *Transiciones del Siglo XXI y China no. 9: disputa por hegemonía entre China y Estados Unidos y relaciones entre China y América Latina y el Caribe*. Boletín del Grupo de Trabajo China y el mapa del poder mundial del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales CLACSO.
- Sanchez-Lopez, M. D. (2023). *Geopolitics of the Li-ion battery value chain and the Lithium Triangle in South America*. *Latin American Policy*, 14, 22–45.
- Shine, I. (2022). *El mundo necesita 2 mil millones de vehículos eléctricos para llegar al cero neto. ¿Hay suficiente litio para fabricar todas las baterías?*. Foro Económico Mundial. <https://es.weforum.org/agenda/2022/08/el-mundo-necesita-2-mil-millones-de-vehiculos-electricos-para-llegar-al-cero-neto/>
- Statista. (2024). *Los diez mayores países emisores de bonos verdes a nivel mundial 2021*. <https://es.statista.com/estadisticas/1142469/ranking-paises-emisores-bonos-verdes/>
- Stevenson, H. (2018). *Global Environmental Politics : Problems, Policy and Practice*. Cambridge, UK: Cambridge University Press, Print.
- Stritzel, H. (2007). *Towards a Theory of Securitization: Copenhagen and Beyond*. *European Journal of International Relations*, SAGE Publications and ECPR-European Consortium for Political Research, Vol. 13(3): 357-383.
- Taureck, R. (2006). *Securitisation Theory and Securitisation Studies*. *Journal of International Relations and Development*, (9) pp. 53-61.
- Tokatlian, J. G. (2008). *La construcción de un “Estado fallido” en la política mundial: el caso de las relaciones entre Estados Unidos y Colombia*. *Análisis político no 64*, Bogotá, septiembre-diciembre, 2008: págs.67-104
- USGS. (2022). *Mineral commodity summaries 2022*. Geological Service.

- Venkatshamy, K. (2012). *The Problem of Grand Strategy*. *Journal of Defence Studies*, vol. 6, n.o 3, p. 113-128.
- Wang, A. J. y Yuan, X. J. (2022). *Security of China's Strategic and Critical Minerals under Background of Great Power Competition*. *Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version)*: Vol. 37: 11, Article 9.
- Wang, Y. (2023). “白色黄金”锂的绿色化难题. *Dialogue Earth 对话地球*. <https://dialogue.earth/zh/7/105082/>.
- Warren, C., Hamburg, D. A., y Perry, W. J. (1999). *Preventive Diplomacy and Preventive Defense in South Asia: The U.S. Role*. Paper, 1, vol. 2. Center for International Security and Cooperation, Stanford University, August 1999.
- Weaver, O. (1989a). *Security, the Speech Act: Analyzing the Politics of a Word (and the Transformation of a Continent)*, unpublished manuscript.
- Weaver, O. (1989b). *Securitization: Taking Stock of a Research Programme in Security Studies*, unpublished manuscript.
- Whiteaker, J. (2022). *What is a gigafactory and where are they being built? Investment Monitor*. Retrieved June 2022, from <https://www.investmentmonitor.ai/manufacturing/what-is-a-gigafactory-where-are-they-being-built#:~:text=Tesla%20coined%20the%20phrase%20gigafactory,other%20renewable%20energy%20storage%20applications>.
- Wolf, A. T., Kramer, A., Carius, A., y Dabelko, G. D. (2005). *Managing Water Conflict and Cooperation*. In Starke, L. (ed.) *State of the World 2005: Redefining Global Security*. Washington DC: Worldwatch Institute.

World Economic Forum. (2022). *El mundo necesita 2 mil millones de vehículos eléctricos para llegar al cero neto. ¿Hay suficiente litio para fabricar todas las baterías?*

<https://es.weforum.org/agenda/2022/08/el-mundo-necesita-2-mil-millones-de-vehiculos-electricos-para-llegar-al-cero-neto/>.

Zhao, T. Y. (2005). *天下体系：世界制度哲学导论 (El sistema Tianxia: una introducción a la filosofía de las instituciones mundiales)*. Nanjing: Jiangsu Jiaoyu Chubanshe (Jiangsu Education Press).

中共中央政治局会议审议《**国家安全战略(2021-2025年)**》《**军队功勋荣誉表彰条例**》和《**国家科技咨询委员会2021年咨询报告**》 习近平主持. (2021). 新华社. https://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content_5651753.htm.

Anexo

Anexo 1

Caracterización del tema como una cuestión excepcional que denota importancia y la necesidad de medidas urgentes y excepcionales.

Documento	Enunciado	Descripción general del tema como una cuestión excepcional
Libro Blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales	La prospección y explotación de recursos minerales han proporcionado grandes cantidades de energía y materias primas y procesadas para la construcción económica ; proporcionó importantes fuentes de ingresos; aceleró el desarrollo de las economías regionales, especialmente el desarrollo económico en regiones habitadas por minorías étnicas , así como en áreas remotas y fronteras; promovió el surgimiento y el crecimiento de ciudades mineras (townships) con recursos de explotación mineral como su pilar industria y resolvió el problema del empleo para un gran número de habitantes locales, contribuyendo así de manera importante al desarrollo socioeconómico del país.	La explotación de los recursos minerales contribuye al desarrollo socioeconómico del país: - Acelera las economías regionales, especialmente las habitadas por minorías étnicas y remotas. - Surgimiento de ciudades mineras. - Ayuda al problema del aumento del desempleo.
	El comercio exterior de productos minerales ha crecido rápidamente. El volumen total de importaciones y exportaciones de productos minerales, energía y materias primas fue del 18% en 2002	Crecimiento de la participación de los recursos minerales en los volúmenes de importación y exportación
	China concede gran importancia al desarrollo sostenible y a la utilización racional de los recursos minerales, y ha hecho del desarrollo sostenible una estrategia nacional y la protección de los recursos una parte importante de esta estrategia	El desarrollo sostenible como una estrategia nacional, y la protección de los recursos una parte importante
	El gobierno chino fomenta la exploración y explotación de los recursos minerales que demanda el mercado, especialmente los recursos dominantes en las regiones occidentales, para aumentar su capacidad interna de suministro de recursos minerales	Aumentar la capacidad de cubrir la demanda de recursos minerales con la capacidad interna
Plan Nacional para el Desarrollo Científico y Tecnológico a Medio y Largo Plazo (2006-2010)	Otorga máxima prioridad al desarrollo de tecnologías energéticas.	Prioridad al desarrollo de tecnologías energéticas en documento nacional de planificación a medio y largo plazo.
2007 Condiciones y políticas	El promedio de recursos energéticos per cápita de China es muy bajo.	Alarma por el número de vehículos de motor,

energéticas de China	<p>Aumento de la presión medioambiental provocada por el consumo de energía, principalmente carbón. A medida que aumenta el número de vehículos de motor, la contaminación del aire en algunas ciudades se está convirtiendo en una mezcla de humo de carbón y gases de escape</p> <p>La conservación de energía es una opción realista para que China alivie la presión de la escasez de energía. Es una tarea estratégica larga y ardua.</p>	<p>su relación con la presión medioambiental y el bajo promedio de recursos energéticos per cápita en China.</p>
	<p>China apoya la inversión directa en el extranjero por parte de empresas nacionales calificadas para participar en operaciones transnacionales, y alienta a dichas empresas a participar en la cooperación energética internacional y en la construcción de infraestructura energética en el extranjero.</p>	<p>Necesidad de inversión extranjera e inversión en el exterior</p>
	<p>China es ahora el segundo mayor productor y consumidor de energía del mundo. Como componente irremplazable del mercado energético mundial, China desempeña un papel cada vez más importante en el mantenimiento de la seguridad energética mundial. El desarrollo energético de China traerá más oportunidades para otros países, expandirá el mercado global y hará contribuciones positivas a la seguridad y estabilidad energética del mundo.</p> <p>La energía eléctrica es una energía altamente eficiente y limpia. También es un requisito básico para el desarrollo constante de la economía.</p>	<p>Percepción del papel importante de China en el mantenimiento de la seguridad energética.</p>
	<p>El desarrollo de la industria energética central para el desarrollo de la economía socialista de mercado.</p>	<p>El desarrollo de la industria energética es uno de los requisitos del perfeccionamiento de la economía socialista de mercado.</p>
<p>2008 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático</p>	<p>Los países desarrollados deben ser responsables de sus emisiones acumuladas y de las altas emisiones per cápita actuales, y tomar la iniciativa en la reducción de emisiones, además de brindar apoyo financiero y transferir tecnologías a los países en desarrollo.</p>	<p>Referencia a las responsabilidades que los países desarrollados tendrían con los países en desarrollo</p>
<p>2008 Documento de política de China sobre América Latina y el Caribe</p>	<p>América Latina tiene una larga historia, un vasto territorio y abundantes recursos, una buena base para el desarrollo económico y social y un enorme potencial de desarrollo.</p> <p>Hacen contribuciones positivas al mantenimiento de la paz mundial y la promoción del desarrollo común. China está dispuesta a ampliar y profundizar la cooperación mutuamente beneficiosa con los países latinoamericanos en el campo de los recursos y la energía dentro del marco de los mecanismos de cooperación bilateral en campos</p>	<p>América Latina y el Caribe como una región importante. Capítulos específicos para la cuestión de la cooperación en materia de inversiones en energía y recursos minerales (Parte 4, capítulo 2, sección 7: Cooperación en materia de recursos y energía)</p>

	<p>relevantes.³⁸</p> <p>El gobierno chino considera las relaciones con América Latina desde una perspectiva estratégica y está comprometido a establecer y desarrollar una asociación cooperativa integral de igualdad, beneficio mutuo y desarrollo común con los países de América Latina y el Caribe.</p> <p>Los objetivos generales de la política latinoamericana de China son: —Respeto mutuo, confianza mutua y consenso ampliado. Debemos adherirnos a los Cinco Principios de Convivencia Pacífica y tratarnos como iguales y respetarnos con los países latinoamericanos. —Beneficios mutuos y resultados beneficiosos para todos, profundizando la cooperación. Debemos aprovechar al máximo nuestras respectivas ventajas —Aprendizaje mutuo, progreso común e intercambios estrechos. El principio de una sola China es la base política para que China establezca y desarrolle relaciones con los países y organizaciones regionales de América Latina.</p>	<p>Consideración de la relación desde una perspectiva estratégica.</p> <p>Objetivos generales y el Principio de una Sola China como una condición base para la posible cooperación.</p>
Libro Blanco 2010 Defensa Nacional de China	China seguirá aprovechando este importante período de oportunidades estratégicas para el desarrollo nacional, aplicará en profundidad la Perspectiva Científica del Desarrollo.	Reconocimiento de un periodo de oportunidades estratégicas para el desarrollo nacional.
2011 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático (publicado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma)	Recursos energéticos insuficientes. Aún no ha completado la tarea histórica de industrialización y urbanización y su desarrollo está desequilibrado.	Descripción del estado de insuficiencia
	<p>China se adhiere al mecanismo de negociación de doble vía definido en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático CMNUCC y el Protocolo de Kioto</p> <ul style="list-style-type: none"> - se apega al principio de "responsabilidad común pero diferenciada", - que se proporcionen fondos y transferencia de tecnología a los países en desarrollo según lo estipulado en la CMNUCC y el Protocolo de Kioto. <p>Los países desarrollados deberían ser responsables de sus emisiones acumuladas durante sus más de 200 años de industrialización, que es la principal razón del actual calentamiento global, y naturalmente deberían tomar la iniciativa de asumir las responsabilidades históricas de</p>	Apelación a la "responsabilidad común pero diferenciada".

³⁸ Otros aspectos relevantes de la relación bilateral son: el alivio de la deuda, la cooperación con asociaciones empresariales (como la Cumbre de Empresarios China-América Latina), y la promoción de intercambios tecnológicos y científicos con los países latinoamericanos a través del Comité Conjunto de Cooperación Científica y Tecnológica Bilateral y el mecanismo de coordinación de alto nivel.

	<p>reducir sustancialmente las emisiones. Por el otro, proporcionar apoyo financiero y transferir tecnologías a los países en desarrollo.</p> <p>China se identifica con los países en desarrollo en su esfuerzo por desarrollar su economía y su lucha contra la pobreza.</p>	
2012 Política energética de China	<p>El consumo de energía de cuatro importantes industrias de uso intensivo de energía (acero, metales no ferrosos, productos químicos y materiales de construcción) representa el 40 por ciento del total nacional. La baja eficiencia energética da como resultado un alto consumo de energía por cada unidad de PIB.</p>	<p>Identificación de importantes industrias de consumo intensivo de energía.</p>
	<p>Aunque China ha experimentado un rápido crecimiento en el consumo de energía en los últimos años, su consumo de energía per cápita sigue siendo bajo: sólo un tercio del promedio de los países desarrollados.</p>	<p>Alerta sobre el consumo de energía per cápita.</p>
2012 Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales	<p>En julio de 2012, el Consejo de Estado emitió el Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales durante el Duodécimo Plan Quinquenal. Traza la hoja de ruta para siete industrias emergentes estratégicas: conservación de energía y protección ambiental, tecnología de la información de nueva generación, biología, fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y vehículos de nueva energía. Ha trazado una secuencia de planes específicos para las siete industrias estratégicas y emergentes y más de 20 áreas de ciencia.</p>	<p>Establecimiento de 7 industrias emergentes estratégicas, algunas estrechamente relacionadas con el combate al cambio climático y el uso de recursos minerales.</p>
Libro blanco 2013 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático	<p>La capacidad actual de China en energía hidroeléctrica, nuclear, solar y eólica, y en áreas de plantaciones ocupan el primer lugar en el mundo</p>	<p>Reconocimiento de un liderazgo en la transición energética.</p>
Plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era	<p>Promover vigorosamente la construcción de una ecocivilización socialista.</p> <p>Desde el XVIII Congreso Nacional del PCC en 2012, bajo la dirección del pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con características chinas para una nueva era, China ha mantenido firmemente la creencia de que las aguas lúcidas y las montañas exuberantes son activos invaluables.</p>	<p>Designación del objetivo de una ecocivilización socialista.</p>
	<p>Durante los siete años transcurridos desde 2015, China ha ocupado el primer lugar del mundo en producción y ventas de vehículos de nueva energía.</p>	<p>Liderazgo en materia de vehículos eléctricos</p>
	<p>Salvaguarda firmemente el multilateralismo y está forjando activamente un patrón de gobernanza ecoambiental internacional en el que los países alinean sus intereses y comparten sus derechos y</p>	<p>Mención de una gobernanza ecoambiental internacional</p>

	responsabilidades.	
	De 2011 a 2020, el número de solicitudes de patentes presentadas por China para las invenciones de tecnología relacionadas con el medio ambiente representaron cerca del 60 por ciento del total mundial, lo que lo convierte en el país más activo en innovación de tecnología ambiental.	Liderazgo en innovación de tecnología ambiental (pedido de patentes)
	A finales de 2021, el número de vehículos de nuevas energías matriculados en China había alcanzado los 7,84 millones, lo que representa aproximadamente la mitad de la cifra mundial. Había 508.900 autobuses de nueva energía, lo que representa el 71,7 por ciento del número total de autobuses en China.	Liderazgo en materia de vehículos eléctricos
Libro Blanco 2015 Estrategia Militar de China	Las fuerzas armadas de China desempeñarán eficazmente sus misiones en el nuevo período histórico, defenderán resueltamente el liderazgo del PCC y el sistema socialista con características chinas, salvaguardarán la soberanía, la seguridad y los intereses de desarrollo de China, salvaguardarán el importante período de oportunidades estratégicas para el desarrollo de China , mantendrán la paz regional y mundial, y esforzarnos por ofrecer una sólida garantía para completar la construcción de una sociedad moderadamente acomodada en todos los aspectos y lograr el gran rejuvenecimiento de la nación china.	Las fuerzas armadas chinas como salvaguardas del importante período de oportunidades estratégicas para el desarrollo de China
Libro Blanco 2016 Política de China hacia América Latina y el Caribe	China se dispone a forjar el nuevo marco de cooperación sustancial "1+3+6" . A saber, tomar como guía el Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019) ; como fuerza propulsora, el comercio, la inversión y cooperación financiera; y como puntos clave de cooperación, la energía y recursos , obras de infraestructura, agricultura, manufactura, innovación científico-técnica y tecnología informática.	La energía y los recursos como puntos clave de la cooperación entre China y América Latina y el Caribe
	China está dispuesta a ampliar y profundizar, sobre la base de cooperación mutuamente beneficiosa y desarrollo sostenible, la cooperación en materia de energía y recursos, apoyar la extensión de la cooperación a actividades de curso superior como la exploración y la extracción para consolidar la base de cooperación y ampliar el potencial de recursos y, al mismo tiempo, amplificar la cooperación hacia las industrias de curso inferior y auxiliares, tales como la fundición, la logística, el comercio, la manufacturación de equipos y la contratación general de obras a fin de elevar el valor agregado de los productos. China está dispuesta a explorar con los países de ALC la posibilidad de establecer mecanismos como el	Capítulo específico para la cuestión de la cooperación en materia de inversiones en energía y recursos minerales (Parte 4, capítulo 2, sección 4: cooperación en energía y recursos) para el suministro a largo plazo.

	<p>suministro a largo plazo de energía y recursos, la cotización y la liquidación en moneda local para paliar el impacto de los riesgos económicos y financieros externos.</p>	
	<p>Apoyar a las empresas chinas competentes a participar en los proyectos importantes de exploración de energía y recursos y proyectos de infraestructura de los países de ALC. Y sobre esta base, establecer líneas de producción y sedes de mantenimiento para materiales de construcción, metales no ferrosos, maquinarias, vehículos, equipos de comunicación y de electricidad, etc., para ayudar a los países de ALC a reducir los costos de explotación de energía y recursos, y de construcción de la infraestructura.</p>	<p>Capítulo específico para la cuestión de la cooperación en manufactura (Parte 4, capítulo 2, sección 6: cooperación en la industria manufacturera)</p>
<p>Libro Blanco 2019 China y el mundo en la nueva era</p>	<p>De 1978 a 2018, China atrajo un total de más de 2 billones de dólares en IED no financiera y se establecieron en el país casi 1 millón de empresas con inversión extranjera. En 2018, casi medio millón de estudiantes extranjeros vinieron a estudiar a China. En los últimos años, China ha mantenido su posición como la mayor fuente mundial de turistas extranjeros. El pueblo chino ahora viaja por todo el mundo, lo que ha enriquecido enormemente los intercambios culturales y el aprendizaje mutuo entre China y otros países.</p>	<p>La importancia de haber incrementado la inversión extranjera directa en el país y el intercambio académico</p>
	<p>China promueve el desarrollo común en todo el mundo. Como el país en desarrollo más grande del mundo, China siempre ha sido un defensor, practicante y promotor de la reducción de la pobreza y el desarrollo global. Para lograr estos objetivos, China lleva a cabo una cooperación Sur-Sur, proporcionando a otros países en desarrollo asistencia sin condiciones políticas y apoyándolos y ayudándolos, en particular a los países menos desarrollados (PMA), en la eliminación de la pobreza.</p>	<p>Reconocimiento como país en desarrollo más grande del mundo y objetivos consecuentes</p>
<p>Libro Blanco 2019 China y el mundo en la nueva era</p>	<p>En 2018, el gasto en I+D de China representó el 2,19 por ciento del PIB. Según el Índice Global de Innovación (GII) publicado por la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y otras organizaciones, China continuó su ascenso en 2019, pasando del puesto 17 en 2018 al 14; es la única economía de ingresos medios entre las 20 primeras. Las comunicaciones cuánticas, la supercomputación, la industria aeroespacial, la inteligencia artificial, la tecnología de redes móviles de quinta generación (5G), los pagos móviles, los vehículos de nueva energía, el ferrocarril de alta velocidad y la tecnología financiera son sectores en los que China lidera el mundo.</p>	<p>Mención de sectores clave de innovación tecnológica y liderazgo chino.</p>
	<p>La cuarta revolución tecnológica en curso tendrá un impacto inmensurable en una nueva ola de globalización económica y en el desarrollo de la</p>	<p>Percepción de una cuarta revolución tecnológica y sus</p>

	<p>sociedad humana, generando oportunidades de desarrollo sin precedentes, así como serios desafíos.</p> <p>Ningún país debe buscar la hegemonía tecnológica, interferir en los asuntos internos de otros países o participar, confabularse o proteger actividades tecnológicas que socaven la seguridad de otros países. Sobre la base del multilateralismo, el respeto mutuo y la confianza mutua, todos los países deben llevar a cabo un diálogo y una cooperación amplios y construir un sistema de reglas tecnológicas y un marco para la cooperación internacional que garanticen la paz, la seguridad, la democracia, la transparencia, la inclusión y los beneficios para todos.</p>	desafíos
Libro Blanco 2020 Energía en la nueva era de China	<p>Poner a las personas primero. Su objetivo principal es garantizar el suministro de energía para la vida de las personas y garantizar que la población afectada por la pobreza tenga acceso a la electricidad. Con este fin, China ha estado mejorando la infraestructura energética relacionada con la vida de las personas y los servicios públicos, y ha integrado el desarrollo energético con la erradicación de la pobreza.</p>	Integración de la nueva estrategia de seguridad energética al plan de erradicación de la pobreza
	<p>Los cálculos preliminares muestran que la producción de energía primaria de China en 2019 alcanzó los 3.970 millones de toneladas de carbón estándar, lo que la convierte en el mayor productor de energía del mundo.</p> <p>La capacidad de suministro de electricidad de China ha aumentado hasta una capacidad instalada acumulada de 2.010 millones de kW en 2019, un aumento del 75 por ciento desde 2012, y un producción de electricidad de 7,5 billones de kWh, un aumento del 50 por ciento.</p>	Crecimiento de la capacidad de suministro de electricidad de China.
	<p>El número de vehículos de nueva energía está aumentando rápidamente. En 2019, el número total de vehículos de nuevas energías alcanzó los 3,8 millones, y ese año circularon por las carreteras 1,2 millones de vehículos de nuevas energías. Ambas cifras representan más de la mitad de los totales mundiales. A finales de 2019, había 1,2 millones de estaciones de carga de vehículos eléctricos en todo el país, lo que constituye la red de carga más grande del mundo y mejora efectivamente la eficiencia energética.</p>	Aumento de vehículos de nueva energía

Anexo 2

Medidas extraordinarias de la República Popular China respecto del cambio climático, enunciadas en documentos oficiales del gobierno (Libros Blancos e Informes de Planes Quinquenales).

Documento	Medida Extraordinaria	Enunciado
Libro Blanco 1996-2005 Protección del medio ambiente en China	Elevación de impuestos sobre petróleo crudo, carbón y gas natural	Los niveles de impuestos recaudados sobre la producción de carbón, petróleo crudo y gas natural se elevarán gradualmente en el futuro para proteger los recursos minerales y promover el desarrollo y utilización racional de los recursos.
	Mayor fomento de la inversión extranjera directa en el sector de minerales	En el año 2000 se promulgan los Dictamen sobre un mayor fomento de la inversión extranjera en la exploración y explotación de recursos minerales distintos del petróleo y el gas.
Libro Blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales ³⁹	Establecimiento de la "Ley de Recursos Minerales", y otras leyes y regulaciones con base constitucional.	China ha establecido un sistema legal para sus recursos minerales, que consiste en la "Ley de Recursos Minerales" y otras leyes y regulaciones relevantes, con la Constitución como base.
	Cooperación internacional en el campo de los recursos minerales, para promover el intercambio.	"China llevará a cabo inquebrantablemente su política de apertura al mundo exterior. Participará activamente en la cooperación internacional en el campo de los recursos minerales para promover el intercambio de recursos, capital, información, tecnología y mercados nacionales y extranjeros sobre la base de la reciprocidad y el beneficio mutuo."
	Beneficios para empresas con inversión extranjera	se ampliará un mayor apoyo financiero a las empresas con inversión extranjera
2005 Ley de Energía Renovable y políticas relacionadas	Prioridad a la energía renovable	Dar prioridad a la energía renovable cuando se transmite a la red eléctrica estatal. Creación de un fondo dedicado al desarrollo de energía renovable para apoyar la evaluación e investigación de recursos de energía renovable.
XI Programa Quinquenal para el Desarrollo Económico y Social (2006-2010)	La protección ambiental en igualdad de importancia con el desarrollo económico.	La protección ambiental se incorpora en agenda y se posiciona en igualdad de importancia junto con el desarrollo económico. "el gobierno chino acelerará activamente ""tres cambios"": 1. pasar de enfatizar el crecimiento económico pero ignorando la protección ambiental a enfatizar tanto la protección ambiental como el crecimiento económico; 2. pasar de una protección ambiental rezagada

³⁹ Primer documento de su tipo, el libro blanco "Política de China sobre Recursos Minerales 2003".

		<p>respecto del crecimiento económico a una sincronización ambiental protección y crecimiento económico;</p> <p>3. pasar del empleo principalmente de medidas administrativas en la protección del medio ambiente al uso integral de medidas jurídicas, económicas, técnicas y administrativas necesarias para resolver los problemas ambientales."</p>
	Objetivos a mediano plazo (5 años) para la protección ambiental.	<p>Se trazan objetivos a 5 años:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El consumo de energía por unidad de PIB disminuirá en un 20 por ciento en comparación con el final del período del Décimo Plan Quinquenal. - La cantidad total de los principales contaminantes vertidos se reducirá en un 10 por ciento y la cobertura forestal aumentará del 18,2 por ciento al 20 por ciento.
Plan Nacional para el Desarrollo Científico y Tecnológico a Medio y Largo Plazo (2006-2010)	Objetivos a largo plazo (15 años)	El gobierno chino había anunciado el objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero por unidad de PIB entre un 40 y un 45 por ciento para 2020 en comparación con 2005.
	Mayor apoyo a proyectos de conservación de energía	En 2006, el Estado apoyó 111 proyectos clave de conservación de energía utilizando fondos recaudados mediante la emisión de bonos del tesoro e inversiones dentro del presupuesto central, lo que dio como resultado una capacidad de conservación de energía de 10,1 millones de toneladas de carbón estándar. En 2007, el Estado apoyó 681 proyectos clave de conservación de energía.
2007 Condiciones y políticas energéticas de China (Plan)	La conservación de recursos y la protección ambiental como políticas estatales básicas (es pertinente recordar que la protección ambiental había sido puesta en igualdad de importancia al desarrollo económico)	<p>Tomando la conservación de recursos y la protección ambiental como dos políticas estatales básicas, dando importancia a la construcción de una sociedad que conserve los recursos y sea amigable con el medio ambiente en el curso de su industrialización y modernización.</p> <p>El país está decidido a emprender un nuevo camino hacia la industrialización caracterizado por un alto contenido científico y tecnológico, buenos rendimientos económicos, bajo consumo de recursos, mínima contaminación ambiental y pleno uso de los recursos humanos.</p>
	Incentivo a la descarbonización del transporte como prioridad en la agenda	<p>Las principales razones de la baja eficiencia en la utilización de la energía durante mucho tiempo han sido el modo extensivo de crecimiento económico y una alta proporción de industrias de alto consumo de energía en China. El país trabajará arduamente para crear un patrón de desarrollo económico con "bajo entrada, bajo consumo, menos emisiones y alta eficiencia."</p> <p>Acelerará la eliminación de automóviles y barcos viejos, desarrollará activamente el transporte público; establecer límites a los automóviles que consumen mucho petróleo y desarrollar automóviles que ahorren energía y sean respetuosos con el medio ambiente.</p>

		<p>La prevención de la contaminación por emisiones de vehículos de motor ha pasado a ser una prioridad en la agenda de protección ambiental:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prohibir estrictamente la fabricación, venta e importación de vehículos de motor que superen los límites de emisiones - producción de vehículos eléctricos híbridos - desarrollo del transporte ferroviario y de los autobuses eléctricos.
Plan 2007 el Programa a Medio y Largo Plazo para el Desarrollo de Energías Renovables	Aumentar el porcentaje de consumo de energía renovable	Propone el objetivo de aumentar el consumo de energía renovable al 10 por ciento del consumo total de energía para 2010 y al 15 por ciento para 2020.
	Cierre de industrias atrasadas con alto consumo de energía	En 2007, el gobierno anunció un cronograma para que diferentes áreas cerraran sus instalaciones de producción atrasadas en 13 industrias durante el último período del Plan Quinquenal.
	Identificación como país en desarrollo responsable	En 2007, China se convirtió en el primer país en desarrollo en formular e implementar un programa nacional para abordar el cambio climático.
	Creación del Grupo Líder Nacional para abordar el Cambio Climático	En 2007 se creó el Grupo Líder Nacional para Abordar Cambio Climático, encabezado por el primer ministro chino y conformado por 20 ministros.
	Creación de una oficina de enlace para el trabajo interministerial	Para coordinar el trabajo interministerial, en 2010 se creó una oficina de enlace en el marco del Grupo Liderazgo Nacional para Atender el Cambio Climático y se ajustó y fortaleció el Panel Nacional sobre Cambio Climático para asegurar la toma de decisiones científicas.
	Comunicado interdepartamental del Consejo de Estado	En 2007, el Consejo de Estado llamó a todas las regiones y departamentos a implementar estrictamente el Plan Nacional para Hacer frente al Cambio Climático.
	Desde 2008, se determina que se publicará anualmente el informe titulado "Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático".	Desde 2008, China ha publicado un informe anual titulado "Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático".
2008 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático	Reajuste de impuesto a recursos minerales.	Se ha reajustado el impuesto sobre los recursos para algunos productos minerales.
	Definición de principios rectores	El gobierno ha guiado constantemente al público para mejorar su conciencia sobre el cambio climático y ha defendido el concepto de desarrollo armonioso entre el hombre y la naturaleza mediante la publicidad y la implementación de ideas tan avanzadas como la

		Perspectiva Científica sobre el Desarrollo, el establecimiento de una sociedad armoniosa y la adhesión hacia el camino del desarrollo sostenible.
2010 Medidas Provisionales sobre la Administración de la Cooperación Externa para Abordar el Cambio Climático	Estandarización de la cooperación internacional	En marzo de 2010, China emitió las Medidas Provisionales sobre la Administración de la Cooperación Externa para Abordar el Cambio Climático, que estandarizaron y promovieron aún más la cooperación internacional en materia de cambio climático.
XII Plan Quinquenal (2011-2015) para el Desarrollo Económico y Social Nacional	Se trazan objetivos a mediano y largo plazo (de 2010 a 2015)	Para 2015 la energía no fósil aumentará al 11,4 por ciento en el consumo nacional total de energía primaria, El consumo de energía por unidad de PIB caerá un 16 por ciento desde 2010. Las emisiones de CO2 por unidad de PIB disminuirán un 17 por ciento desde 2010.
	Publicación conjunta del Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales y el establecimiento de 7 industrias estratégicas emergentes.	Publicado el Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales durante el XII Período del Plan Quinquenal. Traza la hoja de ruta para siete industrias emergentes estratégicas: conservación de energía y protección ambiental, tecnología de la información de nueva generación, biología, fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y vehículos de nueva energía.
2011 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático (publicado por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma)	Fondos de inversión para las industrias emergentes estratégicas.	ha establecido 20 fondos de inversión de capital de riesgo y ha apoyado el crecimiento de empresas innovadoras en conservación de energía, protección ambiental, desarrollo de nuevas energías y otros sectores en nuevas industrias estratégicas.
	Inversión del Tesoro Nacional en la producción de vehículos de motor energéticamente eficientes (ahorro de energía).	El tesoro central ha asignado subvenciones para apoyar la producción de un millón de vehículos de motor energéticamente eficientes, que han logrado una capacidad anual de ahorro de energía de 20 mil millones de kwh.
	Cooperación con Estados Unidos en materia de energía.	Llevó a cabo investigaciones conjuntas con los Estados Unidos sobre las tres áreas prioritarias: conservación de energía en edificios, captura y secuestro de carbón/carbono limpio y automóviles de energía limpia.
	Cooperación con Alemania en materia de vehículos eléctricos	Impulsó la cooperación científica sobre vehículos eléctricos con Alemania.
	Celebraciones del "día sin"	Un total de 143 ciudades de China se habían comprometido a celebrar días sin automóviles para

	automóviles” a lo largo de varias ciudades.	2011.
2012 Política energética de China	El gobierno chino se ha comprometido a que para 2020 la energía no fósil represente el 15 por ciento de su consumo total de energía primaria, y las emisiones de CO2 por unidad de PIB serán entre un 40 y un 45 por ciento menores que en 2005.	Objetivos de uso de energía no fósil.
2012 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático	Catálogos estatales de promoción de tecnologías clave de eficiencia energética, entre ellos la de vehículos de nueva energía.	En 2011 y 2012, el gobierno ha publicado la cuarta edición de los catálogos estatales de promoción de tecnologías clave de eficiencia energética. Ha aprobado cinco grupos de catálogos de vehículos promocionados de proyectos de demostración de vehículos de nueva energía y ahorro de energía.
	Designación del Consejo de Estado de un Día Nacional de Bajas Emisiones de Carbono	En septiembre de 2012, el Consejo de Estado designó el tercer día de la Semana de Publicidad sobre el Ahorro de Energía de China como Día Nacional de Bajas Emisiones de Carbono, a partir de 2013.
	Designación ministerial Día Sin Automóviles en ciudades de toda China	El Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano-Rural promovió el Día Sin Automóviles en ciudades de toda China con el tema "Transporte verde, futuro de las ciudades".
	Colaboración de ONGs en la promoción de la industria de energías renovables y vehículos de nuevas energías	La Asociación de la Industria de Energías Renovables de China organizó foros y exposiciones sobre transporte con bajas emisiones de carbono y vehículos de nuevas energías (entre otros) para impulsar los intercambios y la cooperación entre empresas y promover el desarrollo de la industria de las energías renovables.
	Cooperación en investigaciones conjuntas con Estados Unidos en materia de energía limpia y vehículos eléctricos, entre otros.	En el marco del Centro de Investigación de Energía Limpia (CERC) China-Estados Unidos, el Ministerio de Ciencia y Tecnología de China ha llevado a cabo fructíferas investigaciones conjuntas con su homólogo estadounidense en las áreas de tecnología de carbón limpio, tecnología de construcción energéticamente eficiente y automóviles eléctricos.
	Programas ministeriales de ayuda al exterior en materia de energías	Para ayudar a los países en desarrollo a mejorar sus capacidades de adaptación al cambio climático, el ministerio apoyó una serie de programas de ayuda exterior en áreas como energía renovable.

	renovables	
	Proyectos de desarrollo limpio.	A finales de agosto de 2012, China había aprobado 4.540 proyectos del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), centrándose en nuevas energías y energías renovables, conservación de energía y mejora de la eficiencia energética.
Libro Blanco 2013 El empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas	Academias militares involucradas en programas y proyectos nacionales de investigación y desarrollo de tecnología clave.	De 2011 a 2012, academias militares, instituciones de investigación y unidades técnicas especializadas llevaron a cabo más de 200 temas de investigación, incluidos importantes proyectos nacionales y programas de investigación y desarrollo de tecnología clave; participó en 220 proyectos que abordan problemas científicos y tecnológicos clave.
Libro blanco 2013 Políticas y acciones de China para abordar el cambio climático	Cambio en la comunicación con el público respecto al cambio climático	<p>El XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCC), celebrado en noviembre de 2012, estableció que frente a las crecientes limitaciones de recursos, la grave contaminación ambiental y el deterioro del ecosistema, es esencial aumentar nuestra conciencia ecológica. En diciembre de 2012, una reunión del Buró Político del Comité Central del PCC presidida por Xi Jinping, secretario general del Comité, adoptó un reglamento de ocho puntos que pedía mejorar el estilo de trabajo dentro del partido para conectarse mejor con el público y rechazar la extravagancia, que ha tenido un impacto generalizado en toda la sociedad.</p> <p>Desde 2012, se han llevado a cabo campañas de educación pública en toda China. Se ha dado pleno juego a la función de los medios de comunicación, lo que ha aumentado la conciencia pública sobre el cambio climático y el desarrollo bajo en carbono.</p> <p>Amplia publicidad en los medios como Agencia de noticias Xinhua, Diario del Pueblo, Televisión Central de China (CCTV), China Radio International, China Daily y China News Agency.</p> <p>El China Economic Herald y otras organizaciones de medios seleccionaron las 10 noticias más importantes sobre cómo abordar el cambio climático y promover el desarrollo bajo en carbono en China en 2012. Beijing Daily y otras organizaciones de medios celebraron un evento a gran escala para promover la protección del medio ambiente con el tema "Beijing verde".</p> <p>Se llevaron a cabo actividades educativas con el tema "Bajas emisiones de carbono, una vida hogareña saludable" en 15 ciudades, incluidas Nanjing, Shenzhen y Jinan, y se distribuyeron 300.000 folletos publicitarios gratuitos para defender un concepto científico de conservación de energía y promover una economía baja en carbono.</p>
	Promoción de más eventos	El 17 de junio de 2013, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma y el gobierno municipal de

	relacionados al cambio climático	<p>Beijing celebraron conjuntamente una serie de eventos del Día Nacional de Bajas Emisiones de Carbono. Los eventos incluyeron una exposición sobre el cambio climático con el tema "Hermoso sueño chino; China baja en carbono"</p> <p>El secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, visitó la exposición sobre el cambio climático y la elogió. Para 2012, un total de 152 ciudades de China se han comprometido a celebrar Días sin automóviles, organizados por el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano-Rural.</p>
	Promoción de la Cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático	<p>La Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China ha promovido la cooperación Sur-Sur en materia de cambio climático. Según la iniciativa anunciada por el ex primer ministro Wen Jiabao en la Conferencia Río+20 de poner a disposición 200 millones de yuanes para un proyecto de tres años Sur-Sur sobre el cambio climático, China ha establecido cooperación con 41 países en desarrollo y ha firmado el Memorando de Entendimiento sobre la provisión de fondos extranjeros.</p>
	Ajuste de los cuerpos gubernamentales dedicados al estudio y combate del cambio climático	<p>En julio de 2013, el Consejo de Estado hizo un ajuste en la composición y el personal del Grupo Líder Nacional para Abordar el Cambio Climático, con el Primer Ministro Li Keqiang actuando como líder del grupo y se agregaron varios departamentos funcionales.</p> <p>El Grupo Dirigente Nacional para Abordar el Cambio Climático asume un papel de liderazgo; la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma es responsable de la administración centralizada, y las tareas se asignan entre los departamentos pertinentes y los gobiernos locales con también una amplia participación pública.</p>
	Actualización de medidas de evaluación del impacto ambiental	<p>La Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), el Ministerio de Protección Ambiental y el Ministerio de Tierras y Recursos han elevado el umbral de entrada para las industrias mejorando la evaluación y el examen del ahorro de energía y mejorando la evaluación del impacto ambiental y la evaluación previa.</p> <p>En 2012, el gobierno chino nominó 29 provincias y ciudades como Beijing, Shanghai, la provincia de Hainan y Shijiazhuang como el segundo grupo de ubicaciones para proyectos piloto de bajas emisiones de carbono.</p>
	Planes relacionados con el desarrollo de vehículos de nueva energía	<p>El Ministerio de Industria y Tecnología de la Información y otros ministerios emitieron más de 60 normas relativas a vehículos de nueva energía y el Ministerio de Transporte anunció 21 lotes de vehículos calificados de acuerdo con los límites establecidos sobre el consumo de combustible en vehículos operativos para finales de 2012, en un intento por mejorar los proyectos de ahorro energético y los sistemas estandarizados de los vehículos de nuevas energías.</p>

		<p>El Ministerio de Ciencia y Tecnología ha puesto en marcha un proyecto piloto de vehículos ecológicos, denominado "10 ciudades, 1.000 vehículos ecológicos", en 25 ciudades de todo el país.</p>
<p>Plan 2013 El desarrollo verde de China en la nueva era</p>	<p>Proyectos y avance en materia de recursos minerales</p>	<p>Ha trabajado para aumentar la tasa de recuperación, la tasa de recuperación del procesamiento y la tasa de utilización multipropósito de los principales recursos minerales. Ha construido un total de 1.101 minas verdes a nivel estatal. China ha seleccionado un total de 100 proyectos piloto y 100 empresas troncales para promover el uso integral de los recursos y ha comenzado la construcción de bases de demostración nacionales para recuperar recursos minerales de los desechos urbanos.</p>
	<p>Incentivos fiscales para la promoción de vehículos de nueva energía</p>	<p>Ha proporcionado reducciones o exenciones fiscales y subsidios gubernamentales para vehículos de nueva energía. Como resultado, las ventas de vehículos de nueva energía han aumentado rápidamente de 13.000 en 2012 a 3,52 millones en 2021.</p>
	<p>Sistema de rendición de cuenta a funcionarios públicos en materia de responsabilidad ante daño ambiental</p>	<p>China ha establecido un sistema de rendición de cuentas para los principales funcionarios y ha formulado y/o revisado una serie de regulaciones del CPC, incluidas las Medidas para responsabilizar a los principales funcionarios del Partido y del Gobierno por daños ambientales (para su implementación a prueba), las Regulaciones sobre Inspecciones Ambientales Centrales y Reglamento sobre Auditoría de Activos de Recursos Naturales para Altos Funcionarios al Final de su Mandato, para garantizar que los comités del Partido y los gobiernos asuman responsabilidades iguales en materia de protección ambiental, y que rindan cuentas cuando no lo hagan. China exige a los principales funcionarios una auditoría de fin de mandato de los activos de recursos naturales e impone una responsabilidad de por vida por los daños ambientales.</p>
	<p>Proyectos en clave de la Cooperación Sur-Sur en materia medioambiental</p>	<p>China también participa activamente en la cooperación Sur-Sur sobre el cambio climático. Desde 2016, trabajando en otros países en desarrollo, ha lanzado 10 zonas de demostración de bajas emisiones de carbono, 100 proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático, sesiones de capacitación sobre respuesta al cambio climático para 1.000 personas y más de 200 programas de asistencia extranjera sobre cambio climático. Alcanzó más de 50 acuerdos de cooperación sobre conservación ecoambiental con países pertinentes y organizaciones internacionales en el marco de la firma un MoU con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente sobre la construcción de una Franja y una Ruta verdes, y muchos otros proyectos afines.</p>

	Organizaciones internacionales para el apoyo y asistencia en materia medioambiental	China también apoya a las organizaciones internacionales, incluidas las agencias de las Naciones Unidas, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, el Nuevo Banco de Desarrollo, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima, la Agencia Internacional de Energía y la Agencia Internacional de Energías Renovables, en la prestación de asistencia tecnológica y el desarrollo de capacidades.
2014 Lineamientos Chinos para la Debida Diligencia para las Cadenas Responsables de Suministro de Minerales	Creación de los Lineamientos sobre Responsabilidad Social en las Inversiones Mineras Chinas en el Extranjero de la Cámara China de Comercio de Importadores y Exportadores de Metales Minerales y Químicos (CCCMC)	Los Lineamientos sobre Responsabilidad Social en las Inversiones Mineras Chinas en el Extranjero de la CCCMC (por sus siglas en inglés), lanzados el 24 de octubre de 2014, piden que las empresas mineras chinas que tienen inversiones, cooperación y comercio en el extranjero, deben estrictamente “observar los Principios Rectores de la ONU sobre Empresas y Derechos Humanos durante todo el ciclo de vida del proyecto minero” y fortalecer “la responsabilidad mediante las cadenas de valor de las industrias extractivas”.
Libro Blanco 2016 Política de China hacia América Latina y el Caribe	Lanzamiento del Foro China CELAC (plan 1+3+6) en 2014 Creación del Fondo IFR (estas medidas se explicitan en el documento siguiente)	Nuevo marco de cooperación sustancial "1+3+6" que toma como guía el Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019) como fuerza propulsora, el comercio, la inversión y cooperación financiera; y como puntos clave de cooperación, la energía y recursos, obras de infraestructura, agricultura, manufactura, innovación científico-técnica y tecnología informática.
	Intensificación de las medidas de cooperación con América Latina y el Caribe en materia de recursos y energía (Parte 4, capítulo 2, sección 4: cooperación en energía y recursos) (Parte 4, capítulo 2, sección 6: cooperación en la industria manufacturera) (Parte 4, capítulo 2, sección 8: innovación tecnológica) (Parte 4, capítulo 2, sección 13: asistencia)	China se dispone a forjar el nuevo marco de cooperación sustancial "1+3+6". A saber, tomar como guía el Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019); como fuerza propulsora, el comercio, la inversión y cooperación financiera; y como puntos clave de cooperación, la energía y recursos, obras de infraestructura, agricultura, manufactura, innovación científico-técnica y tecnología informática. Apoyar a las empresas chinas competentes a participar en los proyectos importantes de exploración de energía y recursos y proyectos de infraestructura de los países de ALC. Y sobre esta base, establecer líneas de producción y sedes de mantenimiento para materiales de construcción, metales no ferrosos, maquinarias, vehículos, equipos de comunicación y de electricidad, etc., para ayudar a los países de ALC a reducir los costos de explotación de energía y recursos , y de construcción de la infraestructura. Estimular a las empresas chinas a cooperar con los

	económica y técnica)	<p>países de ALC en toda la cadena industrial, incluidos los sectores productivos como automóviles, equipos de nueva energía, motocicletas e industria química, etc., para complementarse en sus ventajas, aumentar el empleo local, mejorar el nivel de industrialización y promover el desarrollo socio-económico de la región; y con el principio de "protagonismo de empresas y operación de mercado", tantear en la construcción conjunta de diversos tipos de áreas de aglomeración industrial, tales como parques industriales, centros logísticos, polígonos industriales de alta tecnología, zonas económicas especiales, etc., para impulsar el escalamiento industrial de los países de ALC.</p> <p>Explorar con energía la ampliación de cooperación en áreas de alta tecnología, tales como industria informática, aviación civil, energía nuclear civil, energía nueva, etc.</p> <p>Sobre la base de pleno respeto a la voluntad de los países latinoamericanos y caribeños, conforme a su capacidad financiera y el estado de su desarrollo socio-económico, China seguirá ofreciendo a los países latinoamericanos y caribeños asistencias económicas y técnicas sin ninguna condición política, y aumentará gradualmente, dentro de su posibilidad, la magnitud de asistencia e innovará las modalidades de asistencia en virtud de las necesidades de los países de la región, dando prioridad a las áreas como desarrollo de recursos humanos, planificación del desarrollo, capacitación en políticas económicas, construcción infraestructural, agricultura y seguridad alimentaria, reducción de la pobreza, cambio climático y ayuda humanitaria, etc.</p>
2017 Medidas varias		Creación de Lineamientos para Responsabilidad Social en Inversiones Mineras en el Extranjero
	Reglamentaciones de la Iniciativa de la Franja y la Ruta Verde	<p>Creación de:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opiniones orientadoras sobre la promoción de la construcción de la Franja y la Ruta verde • Visión sobre la cooperación marítima bajo la Iniciativa de la Franja y la Ruta • Plan de cooperación ecológica y medioambiental de la Franja y la Ruta • Guía para la Promoción de la Franja y la Ruta Verde
2018 Medidas varias		<p>La inclusión formal de América Latina en la IFR se concretó en el Foro China-CELAC de 2018, que declaró la región como una "extensión natural" de dicha Iniciativa.</p> <p>A noviembre de 2023, en total 22 países de América Latina y el Caribe han firmado Memorandos de Entendimiento (MdE) con China para formalizar su participación en la IFR.</p>
2019 Medidas varias	Creación de la Coalición para el	–

	Desarrollo Verde de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRIGC)	
Ley de Recursos Minerales 2019	–	Artículo 3: se estipula que los recursos minerales pertenecen al Estado y el Consejo de Estado ejerce la propiedad estatal
Libro Blanco 2019 China y el mundo en la nueva era	Nuevas medidas a favor de la Cooperación Sur-Sur	Durante los tres años transcurridos desde que el Fondo de Paz y Desarrollo China-ONU entró en funcionamiento en 2016, China ha puesto en marcha 27 programas en el marco del Subfondo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que han beneficiado a 49 países asiáticos, africanos y latinoamericanos y han añadido un potente motor para la implementación global de la Agenda 2030. En 2015, China anunció que crearía el Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur (SSCAF). Hasta 2018, en más de 30 países asiáticos, africanos y americanos, China había lanzado más de 200 programas de cooperación para el desarrollo en el marco del SSCAF sobre ayuda en casos de desastre, atención médica, protección de mujeres y niños, ayuda a refugiados y protección ambiental.
	Aumento del valor agregado de la fabricación de alta tecnología en industrias estratégicas emergentes (incluyendo baterías de iones de litio)	En 2018, el valor añadido de la fabricación de alta tecnología aumentó un 11,7 por ciento respecto al año anterior. Las cifras correspondientes a las industrias estratégicas emergentes y a la fabricación de equipos fueron del 8,9 por ciento y del 8,1 por ciento. Los vehículos de nueva energía, los televisores inteligentes, las baterías de iones de litio y los circuitos integrados aumentaron un 66,2, 17,7, 12,9 y 11,2 por ciento, respectivamente.
2020 Medidas varias		China anuncia neutralidad de carbono para 2060 creación del documento: Opiniones orientadoras sobre la promoción de inversiones y financiamiento para abordar el cambio climático
Libro Blanco 2020 Energía en la Nueva Era de China	Nueva estrategia de seguridad energética de Xi Jinping	Desde el XVIII Congreso Nacional del PCC en 2012, China ha entrado en una nueva era, al igual que su desarrollo energético. En 2014, el presidente Xi Jinping propuso una nueva estrategia de seguridad energética que incluía cuatro reformas y una cooperación, señalando la dirección para el crecimiento de calidad de la industria energética con características chinas en la nueva era.
	Apoyo financiero para proyectos de conservación de energía	China está mejorando el sistema financiero verde y utiliza créditos de eficiencia energética y bonos verdes para apoyar proyectos de conservación de energía. El gobierno está promoviendo los contratos de desempeño energético (EPC) y desarrollando servicios energéticos integrados, y fomenta las innovaciones en tecnología y modelos comerciales de

		<p>ahorro de energía.</p> <p>Está construyendo un sistema de incentivos financieros verdes para promover vehículos de nueva energía y desarrollar energía limpia. China también alienta los acuerdos en renminbi para el comercio de productos energéticos a granel.</p>
	Tasa general de utilización de energía renovable	<p>China garantiza la adquisición total de toda la energía renovable generada. China ha implementado un mecanismo para acomodar la energía generada a partir de energías renovables, que determina anualmente la proporción mínima de energía renovable que se consumirá en cada provincia y unidad administrativa equivalente, y requiere que proveedores y usuarios trabajen juntos para lograr este objetivo.</p>
	Creación de plataformas diversificadas para la innovación tecnológica en energía en varios niveles	<p>China ha establecido más de 40 laboratorios nacionales clave y un grupo de centros nacionales de investigación de ingeniería que se centran en la investigación de tecnologías para una extracción de carbón segura, ecológica e inteligente, un uso altamente eficiente de la energía renovable, almacenamiento de energía y sistemas energéticos descentralizados. También ha construido más de 80 centros nacionales de I+D en energía y laboratorios energéticos nacionales clave para la investigación en las áreas clave del carbón, el petróleo, el gas natural, la energía alimentada por carbón, la energía nuclear, la energía renovable y los equipos energéticos, todos los cuales cubren las necesidades vitales y áreas fronterizas de la innovación energética.</p>
	Gestión de los precios de la energía	<p>Siguiendo el principio de "permitir una mayor competencia en la generación, venta y consumo de electricidad y al mismo tiempo endurecer la regulación gubernamental de la red, la transmisión y la distribución de energía", China ha eliminado el control de precios sobre las áreas y enlaces competitivos.</p>
	Mayor apertura a la entrada de inversiones extranjeras en los sectores energéticos	<p>Ha levantado las restricciones a la entrada de inversiones extranjeras en los sectores del carbón, el petróleo, el gas, la energía eléctrica (excluida la nuclear) y las nuevas energías.</p> <p>Empresas energéticas internacionales como ExxonMobil, GE, BP, EDF y SIEMENS están ampliando constantemente sus inversiones en China. Grandes proyectos de inversión extranjera, como la planta de Tesla en Shanghai, están en marcha.</p>
	Cooperación energética entre los países de la Iniciativa de la Franja y la Ruta BRI	<p>Capítulo VII, sección 2. Promoción de la cooperación energética entre los países de la BRI</p> <p>China es el mayor mercado de energía renovable y el mayor fabricante de equipos de energía limpia del mundo. Está trabajando activamente hacia una transición energética global verde y baja en carbono participando en una amplia cooperación en energía renovable.</p> <p>La amplia aplicación de tecnologías de energía renovable en el mercado chino está ayudando a</p>

		reducir el costo de la energía renovable en todo el mundo y acelerar el proceso de transición verde.
	China como Estado miembro de la Agencia Internacional de Energías Renovables IRENA	Desde 2012, China se ha convertido en Estado miembro de la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA), país observador del Tratado sobre la Carta de la Energía y afiliado de la AIE.
2021 Medidas varias	Creación de la Iniciativa para el Desarrollo Global IDG	“La IDG ha sido incorporada en documentos de cooperación entre China y la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés), Asia Central, África, América Latina y el Caribe (ALC) y los países insulares del Pacífico, entre otras partes.” Wang Wenbin, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores (19 octubre 2022).
Libro Blanco 2021 Respondiendo al cambio climático: políticas y acciones de China	La respuesta al cambio climático como prioridad para la ecocivilización y la gobernanza estatal	Desde el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCC) convocado en 2012, guiado por el pensamiento de Xi Jinping sobre la ecocivilización y comprometido con la nueva filosofía del desarrollo, China ha hecho de la respuesta al cambio climático una mayor prioridad en la gobernanza estatal. Ha reducido constantemente la intensidad de sus emisiones de carbono, ha reforzado el esfuerzo para lograr sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) y ha maximizado su impulso para mitigar el cambio climático.
	Creación del Ministerio de Ecología y Medio Ambiente y grupo líder especial	En abril de 2018, China ajustó las funciones de los departamentos gubernamentales pertinentes y puso al recién creado Ministerio de Ecología y Medio Ambiente a cargo de responder al cambio climático. En 2021, China creó un grupo líder especial para guiar y coordinar el trabajo relacionado con alcanzar el pico de emisiones de carbono y lograr la neutralidad de carbono.
	Nuevas metas de Contribución Determinada a Nivel Nacional en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	En 2015, China estableció sus objetivos de acción determinados a nivel nacional para 2030: alcanzar el pico de emisiones de dióxido de carbono alrededor de 2030 a más tardar y hacer todo lo posible para alcanzar el pico temprano. A finales de 2019, China había cumplido su objetivo de acción climática para 2020 antes de lo previsto. En 2020, China anunció nuevos objetivos y medidas de NDC. China tiene como objetivo: <ul style="list-style-type: none"> • alcanzar el máximo de emisiones de dióxido de carbono antes de 2030 y alcanzar la neutralidad de carbono antes de 2060. • reducir su intensidad de carbono en más de un 65 por ciento para 2030 respecto del nivel de 2005. • aumentar la proporción de combustibles no fósiles en el consumo de energía primaria a alrededor del 25 por ciento para 2030.

	<ul style="list-style-type: none"> • elevar su capacidad total instalada de energía eólica y solar a más de 1.200 millones de kW para 2030. En comparación con los objetivos fijados en 2015, las nuevas metas son más ambiciosas en cuanto a plazos.
Desarrollo de un sistema de transporte verde y bajo en carbono	<p>China ha tomado las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • lanzó un proyecto para construir "ciudades modelo de distribución de carga verde", como parte de los esfuerzos para acelerar el establecimiento de un sistema de distribución de carga urbana intensivo, eficiente, verde e inteligente. • amplió la electrificación de los ferrocarriles y promovió el uso de vehículos y embarcaciones a gas natural, con una infraestructura mejorada de carga eléctrica y de abastecimiento de hidrógeno para facilitar el uso de vehículos de nuevas energías (NEV) y alentar a los barcos anclados y a las aeronaves civiles estacionadas a utilizar energía costera. Ha publicado 221 normas sobre ahorro de energía y reducción de carbono.
Programas de involucramiento voluntario de la sociedad	<p>El Programa de Reducción Voluntaria de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero de China se estableció en 2012. Sus objetivos son alentar a toda la sociedad a participar en actividades de reducción de emisiones, garantizar que las entidades de transacción cumplan con sus responsabilidades sociales, seguir un camino de desarrollo bajo en carbono y promover una estructura industrial baja en carbono y consumo energético bajo en carbono. Al 30 de septiembre de 2021, el volumen total de comercio de reducción voluntaria de emisiones de gases de efecto invernadero había superado los 334 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente, con una facturación cercana a los 3 mil millones de RMB.</p>
Incremento de medidas de estudio y evaluación	<p>Ha propuesto un sistema de indicadores estadísticos sobre la respuesta al cambio climático que incluye 36 indicadores agrupados en 5 categorías, incluidos el cambio climático y el impacto. Ha compilado un inventario de gases de efecto invernadero y presentado dos informes nacionales y dos informes de actualización bienales basados en el Informe Nacional Inicial sobre el Cambio Climático de la República Popular China. El gobierno ha instado a las empresas a mejorar su contabilidad y presentación de informes sobre las emisiones de gases de efecto invernadero, ha emitido directrices apropiadas para 24 industrias y ha organizado a las empresas para que preparen informes sobre las emisiones de gases de efecto invernadero.</p>
Emisión de bonos verdes	<p>China ha emitido un total de aproximadamente 1,2 billones de RMB en bonos verdes, con aproximadamente 800 mil millones de RMB en circulación, lo que lo convierte en el segundo mercado de bonos verdes más grande del mundo.</p>

	<p>Medidas extraordinarias frente a la gobernanza climática global</p>	<p>En septiembre de 2016 depositó personalmente el instrumento jurídico de ratificación por parte de China del Acuerdo de París.</p> <p>En septiembre de 2020, en el debate general del 75° período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, anunció que China ampliará su NDC</p> <p>En diciembre de 2020, en la Cumbre sobre Ambición Climática, el presidente Xi anunció nuevos compromisos de China para 2030 en cuestiones como la reducción de las emisiones de dióxido de carbono, el aumento del uso de combustibles no fósiles y el volumen de reservas forestales.</p> <p>En septiembre de 2021, en el debate general del 76° período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, afirmó que China intensificará el apoyo a otros países en desarrollo en el desarrollo de energía verde y baja en carbono, y no construirá nuevos proyectos de energía a carbón en el extranjero.</p> <p>En octubre de 2021, el presidente Xi asistió a la Cumbre de Líderes de la 15.ª Reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica y pronunció un discurso de apertura en el que enfatizó que para lograr sus objetivos de neutralidad y pico de carbono, China liberará planes de implementación para alcanzar el pico de emisiones de dióxido de carbono en áreas y sectores clave, así como una serie de medidas de apoyo, y establecerá un marco de políticas “1+N” para el pico de carbono y la neutralidad de carbono.</p> <p>China inició el establecimiento de mecanismos de negociación multilateral como la Reunión Ministerial BASIC sobre Cambio Climático y la Ministerial sobre Acción Climática. Coordina activamente las posiciones de los países dentro de los bloques de negociación climática, como los países BASIC, los países en desarrollo afines y el Grupo de los 77 y China.</p> <p>En 2021, China y otros 28 países lanzaron la Iniciativa de la Franja y la Ruta para el Desarrollo Verde, defendiendo que el cambio climático puede abordarse mediante acciones guiadas por los principios de equidad y responsabilidades y capacidades respectivas comunes pero diferenciadas, ponderadas en función de diferentes circunstancias nacionales.</p> <p>China está trabajando con los países pertinentes para implementar la Iniciativa de Cooperación Sur-Sur de la Franja y la Ruta sobre el Cambio Climático, establecer la Asociación Energética de la Franja y la Ruta y facilitar acciones sobre conservación ecológica y cambio climático.</p>
<p>2022 Medidas varias</p>		<p>Creación del Grupo de Amigos de la Iniciativa para el Desarrollo Global IDG</p>
		<p>Creación del Fondo para el Desarrollo Global y la Cooperación Sur-Sur</p>

Anexo 3

Evocación de un sentido de urgencia frente a amenazas en enunciados y documentos oficiales del gobierno de la República Popular China.

Documento	Enunciado	Urgencia percibida
Libro Blanco 2003 Política de China sobre recursos minerales	La enorme población y la baja cantidad de recursos minerales per cápita son una condición nacional básica en China. La cantidad per cápita de recursos minerales que posee el pueblo chino se encuentra en un nivel bajo en comparación con los estándares globales. Construir una sociedad acomodada de manera integral , seguirá aumentando la demanda total de recursos minerales.	Escasez de recursos minerales como riesgo al plan nacional de construcción de una sociedad acomodada.
	Las empresas mineras de propiedad estatal constituyen el pilar de la explotación de recursos minerales en China. Dar más estímulo a las empresas extranjeras para que inviertan en China. Debe ampliarse aún más el alcance del intercambio y la cooperación internacionales en el ámbito de los recursos minerales.	Recibir mayor inversión extranjera, ampliar el intercambio y cooperación internacionales
	- Existe una brecha bastante grande entre la oferta y la demanda - Existen graves residuos y contaminación ambiental en la explotación y utilización de los recursos minerales. - La exploración y explotación de recursos minerales está desequilibrada entre regiones (los periféricos abundan en recursos pero el trabajo de evaluación es pobre)	Problemas que se enfrentan: brecha entre oferta y demanda, residuos y contaminación, desarrollo regional desigual
2006 Defensa Nacional de China	El mundo se encuentra en una etapa crítica, avanzando hacia la multipolaridad. Los problemas de seguridad relacionados con la energía, los recursos , las finanzas, la información y las rutas marítimas internacionales están aumentando.	Problemas de seguridad relacionados con la energía, los recursos, etc.
Plan 2007 Condiciones y políticas energéticas de China	El desarrollo energético de China enfatiza el ahorro, la limpieza y la seguridad. Creyendo que el desarrollo es el único camino para su supervivencia. El desarrollo de la industria energética es uno de los requisitos del perfeccionamiento Los temas básicos de la estrategia energética china son proteger el medio ambiente y aumentar la cooperación internacional para beneficio mutuo. En cuanto a las energías renovables, China apenas ha comenzado a explotarla y utilizarlas, por lo que hay un inmenso margen de desarrollo en este sentido.	El desarrollo energético en clave de requisito para la supervivencia.

<p>Libro Blanco 2008 Defensa Nacional de China</p>	<p>Se han intensificado las luchas por recursos estratégicos, ubicaciones estratégicas y dominio estratégico. Mientras tanto, el hegemonismo y la política de poder todavía existen. En el aspecto del desarrollo económico mundial, cuestiones como la energía y la alimentación se están volviendo más serias.</p>	<p>Lucha por recursos estratégicos. Hegemonismo y política de poder presentes.</p>
<p>Libro Blanco 2010 Defensa Nacional de China</p>	<p>Las preocupaciones no tradicionales en materia de seguridad, como las amenazas terroristas, la energía, los recursos, las finanzas, la información y los desastres naturales, están en aumento. Las sospechas sobre China, las injerencias y las medidas de contraataque contra China desde el exterior van en aumento.</p>	<p>Reconocimiento de amenazas no tradicionales, y medidas de contraataque contra China.</p>
<p>XII Plan Quinquenal (2011- 2015) para el Desarrollo Económico y Social Nacional</p>	<p>Publicado el Plan de Desarrollo para Industrias Emergentes Estratégicas Nacionales durante el XII Período del Plan Quinquenal. Traza la hoja de ruta para siete industrias emergentes estratégicas: conservación de energía y protección ambiental, tecnología de la información de nueva generación, biología, fabricación de equipos de alta gama, nuevas energías, nuevos materiales y vehículos de nueva energía.</p>	<p>Establecimiento de 7 industrias estratégicas emergentes.</p>
<p>2012 Política energética de China</p>	<p>El desarrollo energético de China no sólo garantiza el desarrollo económico y social interno, sino que también hace contribuciones significativas a la seguridad energética global. La comunidad internacional debe trabajar en colaboración para evitar conflictos geopolíticos que afecten el suministro de energía mundial.</p>	<p>Vinculación del desarrollo energético con la seguridad energética global.</p>
<p>Libro Blanco 2013 El empleo diversificado de las fuerzas armadas chinas</p>	<p>Hay signos de hegemonismo, política de poder y neointervencionismo crecientes. Estados Unidos está ajustando su estrategia de seguridad para Asia y el Pacífico y el panorama regional está experimentando cambios profundos.</p>	<p>Percepción de hegemonismo, política de poder y neointervencionismo crecientes.</p>
	<p>Los factores que afectan la armonía y la estabilidad social están aumentando en número, y los riesgos de seguridad para los intereses de China en el extranjero están aumentando.</p>	<p>Percepción de riesgos crecientes contra los intereses de China en el extranjero.</p>
	<p>Las cuestiones de seguridad son cada vez más prominentes e involucran energía y recursos extranjeros.</p>	<p>Energía y recursos extranjeros percibidos como cuestiones de seguridad.</p>
<p>Libro Blanco 2019 China y el mundo en la nueva era</p>	<p>La relación China-Estados Unidos es una de las relaciones bilaterales más importantes del mundo. China es el país en desarrollo más grande del mundo y Estados Unidos es el país desarrollado más grande. La cooperación es la única opción correcta para los dos países, y una relación mutuamente beneficiosa es el único camino hacia un futuro mejor. Estados Unidos debería tratar nuestras relaciones bilaterales desde una perspectiva amplia y racional.</p>	<p>Mención de la relación bilateral China-Estados Unidos y su importancia</p>

	<p>China no tiene intención de desafiar a Estados Unidos ni de reemplazar a Estados Unidos; Estados Unidos es incapaz de obligar a China a actuar y es aún menos probable que detenga su desarrollo. Estados Unidos no puede mantener su fuerza intentando contener y reprimir a otros países, o transfiriendo sus propias tensiones internas hacia el exterior. Estados Unidos debería abandonar la mentalidad de la Guerra Fría y desarrollar una comprensión adecuada de sí mismo, de China y del mundo. Debe adaptarse al desarrollo y la prosperidad de otros países y vivir en armonía con el resto del mundo, que es el principio que los grandes países siempre deben seguir. La trampa de Tucídides no es una ley inquebrantable. Sin embargo, cualquier error de cálculo estratégico grave entre los principales países corre el riesgo de convertir el conflicto y la confrontación en una profecía autocumplida. Para el bienestar de las dos naciones y del resto del mundo, China está dispuesta a trabajar con Estados Unidos para asumir sus responsabilidades compartidas como países importantes, ampliar la cooperación sobre la base del beneficio mutuo, gestionar las diferencias basándose en el respeto mutuo y avanzar conjuntamente. Las relaciones entre China y Estados Unidos se centran en la coordinación, la cooperación y la estabilidad.</p>	
	<p>Con el rápido aumento de la fuerza nacional integral y la influencia internacional de China, a algunas personas les preocupa que China cumpla con la anticuada expectativa de que un país invariablemente buscará la hegemonía cuando se fortalezca, por lo que han creado lo que llaman la teoría de la "amenaza china". Las causas de esta teoría incluyen malentendidos cognitivos, prejuicios profundamente arraigados, un desequilibrio psicológico provocado por la perspectiva de una caída del poder y distorsiones deliberadas por intereses creados. Lograr la prosperidad nacional, el rejuvenecimiento y la felicidad del pueblo es un sueño que los chinos comparten con los pueblos de otros países. Más que una amenaza o un desafío, el desarrollo de China es una oportunidad para el mundo.</p>	<p>Reconocimiento de una teoría de la "amenaza china"</p>
	<p>El unilateralismo, el proteccionismo, el hegemonismo y la política de poder son algunos de los principales factores que afectan la paz y la estabilidad mundiales.</p>	<p>Factores que afectan la paz y estabilidad mundiales</p>
<p>2019 Libro Blanco La Defensa nacional de China en la nueva era</p>	<p>La competencia estratégica internacional va en aumento. Estados Unidos ha ajustado sus estrategias de defensa y seguridad nacional y ha adoptado políticas unilaterales. Ha provocado e intensificado la competencia entre los principales países, ha aumentado significativamente su gasto en defensa, ha presionado para obtener capacidad</p>	<p>Competencia estratégica internacional en aumento, con creciente unilateralismo estadounidense</p>

	<p>adicional en defensa nuclear, espacial, cibernética y antimisiles, y ha socavado la estabilidad estratégica global.</p>	
	<p>Estados Unidos está incursionando en innovación tecnológica e institucional en pos de una superioridad militar absoluta. Impulsada por la nueva ronda de revolución tecnológica e industrial, la aplicación de tecnologías de vanguardia como la inteligencia artificial (IA), la información cuántica, los macrodatos, la computación en la nube y el Internet de las cosas está ganando impulso en el ámbito militar. Aunque un país pueda volverse fuerte, la belicosidad conducirá a su ruina.</p>	<p>Competencia militar global intensificada</p>
<p>Estrategia de Seguridad Nacional 2021-2025</p>		<p>Se propuso garantizar la seguridad de la energía y los minerales, elevando la seguridad mineral a una estrategia nacional por primera vez</p>