

Encuesta de Expertos en Política Provincial 1 y 2

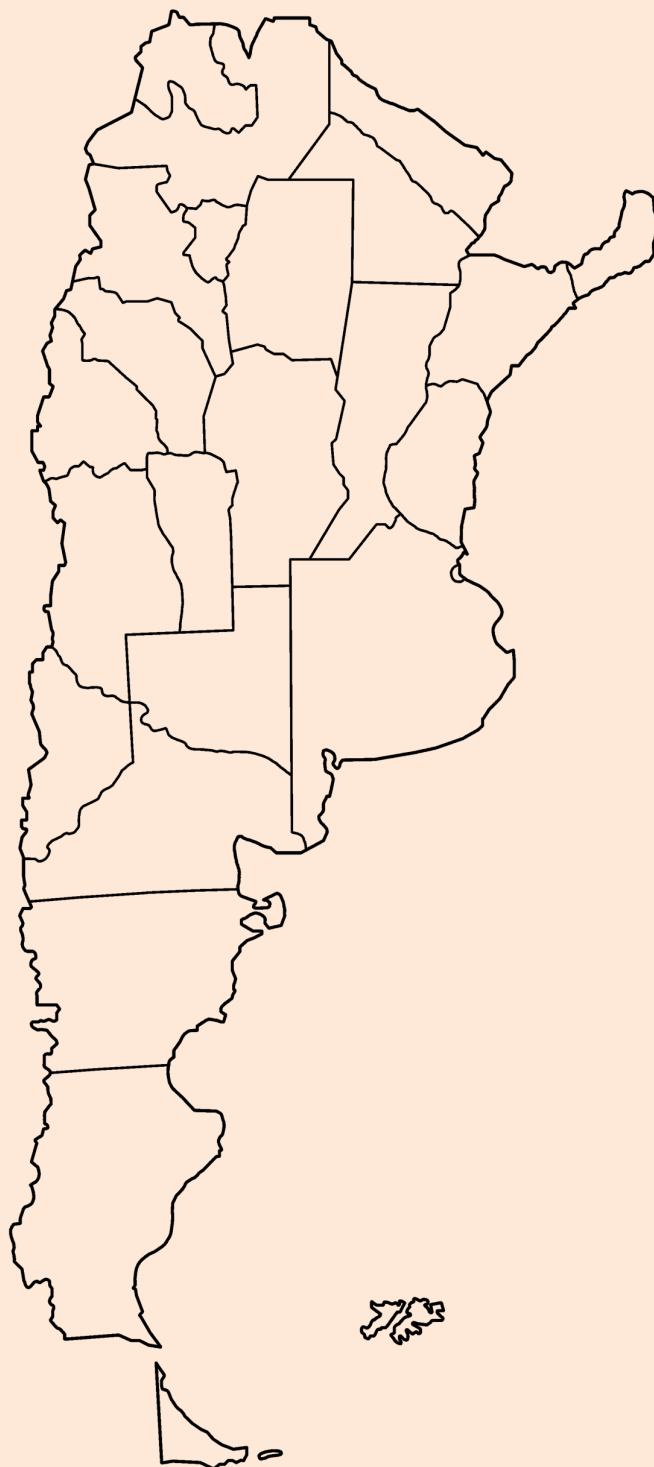
Informe Temático 7: Ideología de los Gobernadores de las Provincias Argentinas

Carlos Gervasoni

Departamento de Ciencia Política y Estudios
Internacionales
Universidad Torcuato Di Tella

José del Tronco

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
México



Informe Temático 7: Ideología de los Gobernadores de las Provincias Argentinas

Carlos Gervasoni y José del Tronco¹

1

Principales Hallazgos:

- Los gobernadores tienden a ubicarse en la centroderecha del espectro ideológico. Se registran variaciones significativas en algunas provincias entre las dos olas de la encuesta.
- En promedio, la ideología de los mandatarios provinciales se movió levemente hacia la izquierda entre ambas olas, con tendencias contrapuestas entre regiones.
- Se observan variaciones ideológicas significativas en algunas provincias en las que el mismo partido gobernaba en ambas olas. En el caso de La Pampa, este cambio ocurre incluso con el mismo gobernador en el poder.
- Los presidentes tienen una posición ideológica más extrema que los gobernadores de sus partidos o coaliciones. Mientras Néstor Kirchner y Alberto Fernández se encontraban más a la izquierda que los mandatarios peronistas, Mauricio Macri estaba más a la derecha que los gobernadores de Cambiemos.
- Mientras los gobernadores justicialistas y de partidos provinciales se movieron levemente hacia la izquierda entre ambas olas, aquellos pertenecientes a la UCR y el PRO observaron un pequeño cambio en sentido contrario.

El presente informe analiza la ideología de los gobernadores de las provincias argentinas y de algunos presidentes de la República a partir de los datos de la primera y segunda ola de la Encuesta de Expertos en Política Provincial (EEPP), llevadas a cabo en 2008 (para el período gubernamental 2003-2007) y 2020-1 (para el período 2015-2019), respectivamente. Para ello, se utilizaron los siguientes ítems, cuyos nombres en la base de datos se indican entre paréntesis (esta se encuentra disponible públicamente, ver sección “**Acceso a los datos**” al final de este informe):

- ❖ *Ideología de los gobernadores (p58a)*
- ❖ *Ideología del presidente en funciones durante el período estudiado (Néstor Kirchner en la ola 1; Mauricio Macri en la ola 2) (p58d)*
- ❖ *Ideología del presidente en funciones durante la encuesta (solo ola 2, Alberto Fernández) (p58d_w2)*

Ideología de los gobernadores de las provincias y presidentes

Los gobernadores son policy makers claves y de alta visibilidad en los países federales. Sin embargo, sus preferencias políticas e ideológicas no son siempre claras. En países con partidos más programáticos y centralizados, sería razonable inferir sus orientaciones ideológicas a partir de sus afiliaciones partidarias, pero en la Argentina gobernadores de un mismo partido –por ejemplo, Alicia

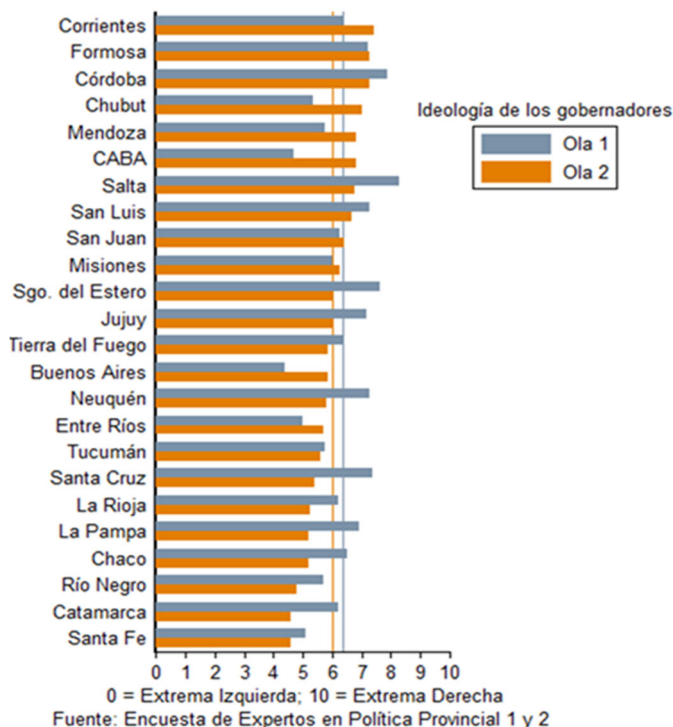
¹ Este informe fue realizado con la asistencia de investigación de Matías Dávila e Ignacio Roldán.

Kirchner y Juan Manuel Urtubey– pueden ser muy diferentes ideológicamente. Por ello, la EEPF incluyó una pregunta clásica de ubicación ideológica:

“¿En una escala de 0 a 10, donde 0 representa la extrema izquierda, 10 la extrema derecha y 5 el centro, dónde ubicaría a [Nombre_Gobernador] [Apellido_Gobernador]? ¿Y dónde al ex presidente Néstor Kirchner (ola 1) / Mauricio Macri (ola 2)? ¿Y dónde al presidente Alberto Fernández? (ola 2)”

El **Gráfico 1** muestra que, en promedio, la ideología de los gobernadores está algo a la derecha del centro, y se movió levemente hacia la izquierda entre olas. La media nacional desciende de 6,36 en la primera edición de la EEPF, a 6,02 en la segunda. Esto responde a las fuertes variaciones en por lo menos cinco provincias, cuyos giros a la izquierda fueron significativos: Santa Cruz (-1,96), La Pampa (-1,72), Santiago del Estero (-1,64), Catamarca (-1,61) y Salta (-1,54). Estos cambios son en parte compensados por los de otras cinco provincias, cuyos electorados favorecieron a candidatos más a la derecha en el período de la segunda ola: la Ciudad de Buenos Aires (+2,1), Chubut (+1,67), la provincia de Buenos Aires (+1,43), Mendoza (+1,08) y Córdoba (+1,00). En la segunda edición de la EEPF, los gobernadores que más a la derecha se encuentran son Ricardo Colombi (Corrientes, UCR; 7,40), Gildo Insfrán (Formosa, PJ; 7,25), Juan Schiaretti (Córdoba, PJ; 7,25), Mariano Arcioni (Chubut, PJ; 7,00) y Alfredo Cornejo (Mendoza, UCR; 6,83). Los gobernadores más (pero no muy) a la izquierda son Miguel Lifschitz (Santa Fe, PS; 4,57), Lucía Corpacci (Catamarca, PJ; 4,60) y Alberto Weretilneck (Río Negro, JSRN; 4,80). Los dos siguientes, “más a la izquierda”, Domingo Peppo (Chaco, PJ; 5,20) y Carlos Verna (La Pampa, PJ; 5,20), en realidad aparecen levemente a la derecha del centro.

Gráfico 1: Ideología de los gobernadores
(Variables: p58a_1 y p58a_2)



Es interesante notar que se registran variaciones significativas en el posicionamiento ideológico del gobernador entre olas aun cuando el mismo partido está en el poder, como muestra la **Tabla 1**. El caso más llamativo es el de La Pampa, donde el gobernador Carlos Verna observa, según la opinión de los expertos, un significativo movimiento de la derecha hacia el centro en su segundo período.

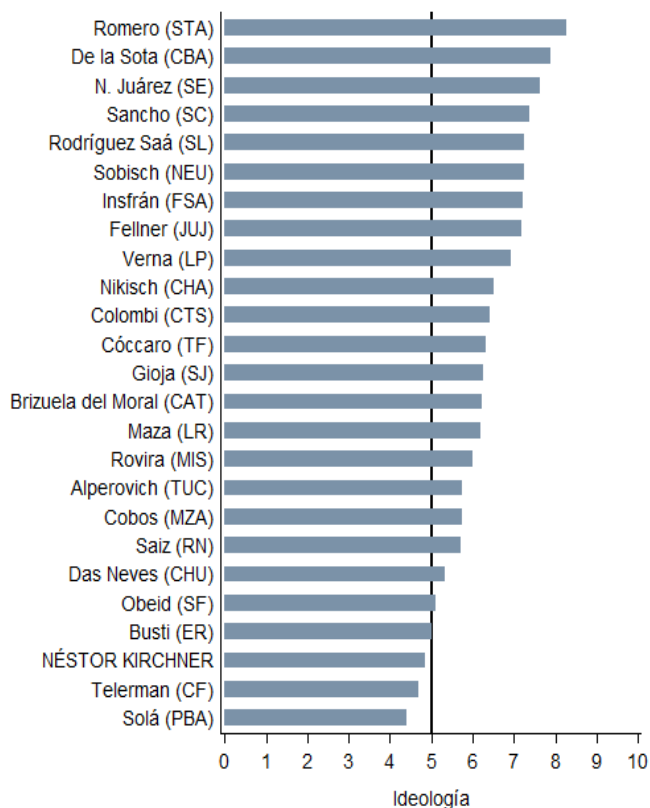
Tabla 1: Mayores variaciones ideológicas con continuidad partidaria

Provincia	Gobernador e ideología (2003-2007)	Gobernador e ideología (2015-2019)	Variación
Santa Cruz	Carlos Sancho (PJ) 7,36	Alicia Kirchner (PJ) 5,40	-1,96
La Pampa	Carlos Verna (PJ) 6,92	Carlos Verna (PJ) 5,20	-1,72
Salta	Juan Carlos Romero (PJ) 8,29	Juan Manuel Urtubey (PJ) 6,75	-1,54
Neuquén	Jorge Sobisch (MPN) 7,25	Omar Gutiérrez (MPN) 5,80	-1,45
Mendoza	Julio Cobos (UCR) 5,75	Alfredo Cornejo (UCR) 6,83	+1,08
Chubut	Mario Das Neves (PJ) 5,33	Mariano Arcioni (PJ) 7,00	+1,67

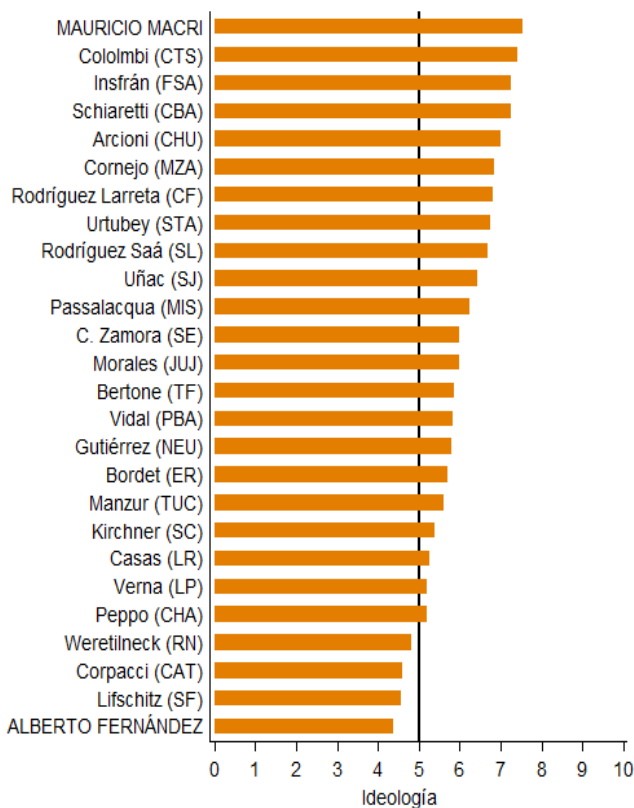
3

Los **Gráficos 2 y 3** muestran la ideología de los presidentes Néstor Kirchner, Mauricio Macri y Alberto Fernández junto con las de los mandatarios provinciales. En este sentido, en la primera ola se observa que los gobernadores del NOA y el NEA son aquellos que se encuentran más hacia la derecha. Los casos más destacados son los del salteño Juan Carlos Romero (8,29) y la santiagueña Mercedes Aragonés de Juárez (7,64), mientras que la región pampeana nuclea a los mandatarios más progresistas, como el porteño Jorge Telerman (4,70) y el bonaerense Felipe Solá (4,40). Sin embargo, en la segunda ola se observa un corrimiento significativo del centro del país hacia la derecha con la llegada al poder de gobernadores ligados a Cambiemos como María Eugenia Vidal (5,83) y Horacio Rodríguez Larreta (6,80). En el caso de la región septentrional, el noroeste se modera ideológicamente y el litoral posee el primer y segundo puesto de los gobernadores más a la derecha con los nuevos períodos de Ricardo Colombi en Corrientes (7,40) y de Gildo Insfrán en Formosa (7,25), este último compartiendo el puesto con Juan Schiaretti de Córdoba.

Gráficos 2 y 3: Ideología de los gobernadores y presidentes
(Variables: p58a, p58d y p58d_w2)



0 = Extrema Izquierda; 10 = Extrema Derecha
Fuente: Encuesta de Expertos en Política Provincial 1



0 = Extrema Izquierda; 10 = Extrema Derecha
Fuente: Encuesta de Expertos en Política Provincial 2

Estos gráficos muestran también el posicionamiento ideológico de los presidentes en ejercicio durante ambas olas, Néstor Kirchner y Mauricio Macri, además de incorporar a Alberto Fernández (en funciones durante la realización de la segunda ola). En el caso de Néstor Kirchner (4,85), este solo tenía dos gobernadores a su izquierda (Jorge Teleman en CABA y Felipe Solá en la provincia de Buenos Aires). Esta situación es similar a la de Alberto Fernández en la segunda edición con un valor de 4,37. En este caso, el presidente no tenía a ningún mandatario provincial a su izquierda. En contraposición, el presidente Mauricio Macri se ubicó a la derecha de todos los gobernadores durante su mandato (7,52). En síntesis, los dos presidentes justicialistas evaluados se encontraban, salvo escasas excepciones, a la izquierda de los gobernadores de su partido, mientras que el presidente Macri estaba, a juicio de los expertos consultados, a la derecha de los mandatarios de la coalición Cambiemos. Estos datos respaldan la idea de que la política nacional se hizo más ideológica luego de la irrupción del Kirchnerismo y del PRO en la política nacional, mientras que la política provincial ha permanecido dominada en general por líderes y fuerzas de escaso contenido programático.

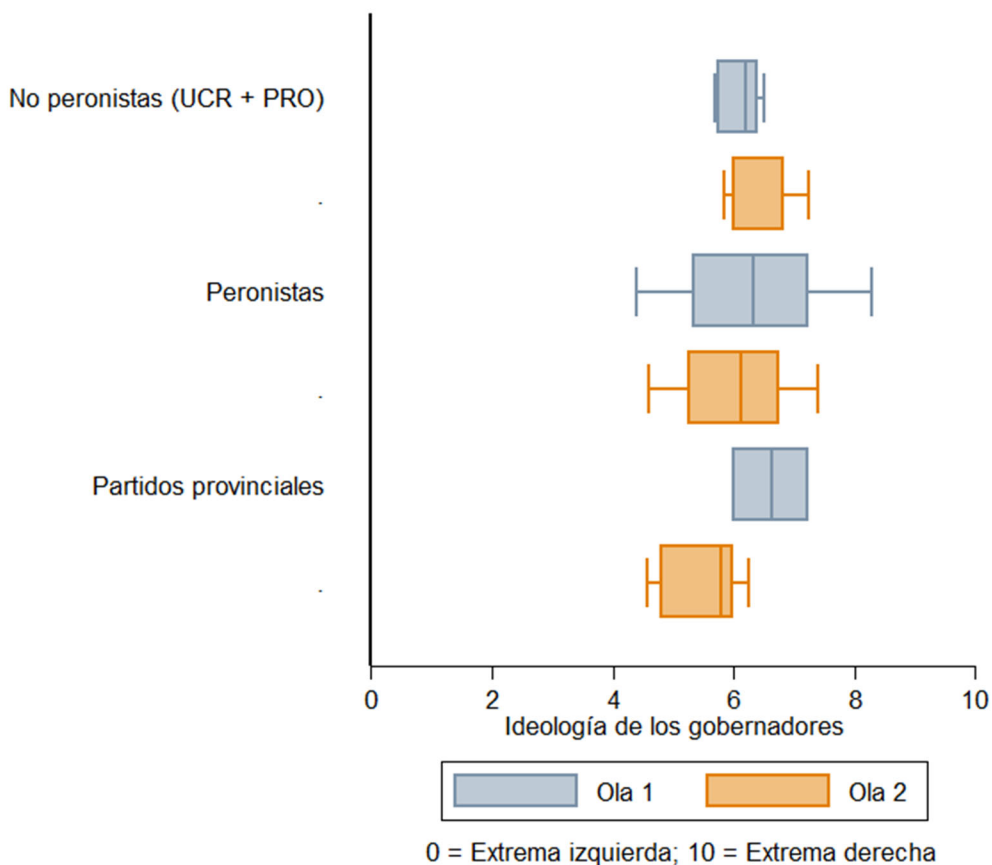
Ideología de los gobernadores por partido

En esta sección se analiza la ideología de los gobernadores según el espacio político al que pertenecen. Se realizó una segmentación por afinidad partidaria de los mandatarios en ambas olas para evaluar el posicionamiento ideológico global de esos espacios a nivel provincial.

En primer lugar, el **Gráfico 4** muestra el cambio en la ideología de los gobernadores pertenecientes a partidos nacionales no peronistas, específicamente aquellos que integraban la UCR y el PRO. En este caso, no se corrobora la tendencia nacional de corrimiento hacia la izquierda. Por el contrario, la ideología de estos mandatarios se desplazó levemente hacia la derecha: la mediana de su posicionamiento ideológica pasa de 6,21 en la primera ola a 6,80 en la segunda.

Gráfico 4: Ideología de los gobernadores argentinos

(Variables: p58a_1 y p58a_2)



Fuente: Encuesta de Expertos en Política Provincial 1 y 2

En segundo lugar, este gráfico muestra la variación ideológica de los gobernadores peronistas. Se observa un pequeño corrimiento hacia la izquierda en línea con lo observado a nivel nacional, con una mediana que pasa de 6,33 a 6,13. Además, la dispersión de los datos disminuye entre ediciones de la EEPP, producto de la moderación de los gobernadores del NOA, Cuyo y la Patagonia.

Finalmente, se puede observar la variación ideológica de los gobernadores de los partidos provinciales entre olas, la mayor de todos los líderes subnacionales. Al igual que con los gobernadores peronistas, se registra un movimiento hacia la izquierda, de mayor magnitud, aunque tienden a mantenerse en el espectro de la centroderecha. La mediana pasó de 6,63 a 5,80 entre ediciones de la encuesta.

Conclusiones

En síntesis, de acuerdo a la visión de los expertos, la ideología general de los gobernadores argentinos se ubica mayormente en la centroderecha. El leve desplazamiento hacia la izquierda por parte de los mandatarios peronistas y de los partidos provinciales entre olas no ha modificado esta conclusión. Los presidentes tienen posiciones ideológicas algo más extremas que las de los gobernadores. En este sentido, se identifican tendencias contrapuestas según el partido del presidente. Los dos mandatarios justicialistas evaluados, Néstor Kirchner y Alberto Fernández, se encontraban a la izquierda de los gobernadores de su partido, mientras que Mauricio Macri estaba más a la derecha que los mandatarios provinciales de Cambiemos.

ANEXO

Metodología:

La Encuesta de Expertos en Política Provincial (EEPP) mide diversos aspectos de los regímenes provinciales argentinos. Para ello se realizó un proceso de operacionalización del concepto de “democracia liberal” que resultó en dos dimensiones, 5 subdimensiones, 13 componentes y 22 subcomponentes. Estos últimos fueron medidos por los más de 100 ítems cerrados que integraron el cuestionario. Se encuestó a varios expertos por provincia –cientistas sociales y periodistas políticos locales con gran conocimiento del sistema político provincial– en las 23 provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) (entre 3 y 12 expertos por distrito). Los ítems incluidos en los cuestionarios de ambas olas fueron prácticamente idénticos (se agregaron y eliminaron unas pocas preguntas en el cuestionario de la ola 2). El puntaje de cada provincia en cada ítem surge de promediar las respuestas de todos los expertos que respondieron el cuestionario en esa provincia. Las preguntas se refirieron al período gubernamental finalizado inmediatamente antes de la realización de la encuesta (esto es, 2003-2007 para la ola 1 y 2015-2019 para la ola 2). La siguiente tabla resume las características específicas de cada ola:

Tabla A. Características de la Olas 1 y 2 de la Encuesta de Expertos en Política Provincial

	Ola 1: 2008	Ola 2: 2020-21
Período evaluado	2003-2007*	2015-2019**
Cantidad de expertos	155 (promedio=6,46) (mínimo=3; máximo =12)	133 (promedio=5,54) (mínimo=4; máximo=8)
Modalidad	Entrevista administrada personalmente	Cuestionario auto-administrado online
Cuestionario	Mayormente estructurado 1.5 hs. de duración promedio	Muy similar al cuestionario de la Ola 1 Algo más breve
Asistentes de investigación	María Marta Maroto, Adrián Lucardi, Andrea Cavalli y María Eugenia Wolcoff	Baltasar Grego, Victorina Manciana, Ignacio Linares, María Paz Segura y José Saint Germain
Financiación	National Science Foundation y Kellogg Institute (University of Notre Dame)	FLACSO México

* Con las siguientes excepciones: Corrientes (2001-2005) y Santiago del Estero (2002-2004), por estar fuera del cronograma electoral estándar (debido a intervenciones federales), Tierra del Fuego y Ciudad Autónoma de Buenos Aires (ambas 2005-2007) y Santa Cruz (2006-2007), debido a mandatos de gobernador más breves por renuncias o destituciones.

** Con las excepciones de Corrientes y Santiago del Estero (2013-2017), por el motivo señalado en la nota anterior, y Chubut (2017-2019, el período evaluado fue el de Mariano Arcioni, sucesor del fallecido Mario das Neves).

Para más detalles sobre el diseño metodológico de las EEPP consultar:

Gervasoni, Carlos. 2018. *Hybrid Regimes within Democracies: Fiscal Federalism and Subnational Rentier States*. Cambridge University Press.

Gervasoni, Carlos. 2010. "Measuring Variance in Subnational Regimes: Results from an Expert-Based Operationalization of Democracy in the Argentine Provinces." *Journal of Politics in Latin America*, Vol. 2, No. 2, August 2010. Disponible en <https://journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/1866802X1000200202>.

Como citar: Por favor citar este documento de la siguiente manera:

Gervasoni, Carlos y José del Tronco. 2025. "Ideología de los Gobernadores de las Provincias Argentinas". Informe Temático 7. Encuesta de Expertos en Política Provincial. Universidad Torcuato Di Tella-FLACSO México. Handle: <https://repositorio.utdt.edu/handle/20.500.13098/13496>

Acceso a los datos:

Las bases de datos correspondientes a las EEPP1 y EEPP2 (datos de panel en versión "long" y "wide") están públicamente disponibles en <https://dataverse.harvard.edu/dataverse/sepp-eepp/>.