



*Maestría en Estudios Internacionales*

# Los niños de la Selva del Darién: Una investigación desde la Seguridad Humana para pensar la migración irregular

**Autoría:** Gewerc, Agustina

**Año:** 2025

## ¿Cómo citar este trabajo?

Gewerc, A. (2025) "Los niños de la Selva del Darién: Una investigación desde la Seguridad Humana para pensar la migración irregular". [Tesis de maestría. Universidad Torcuato Di Tella].

Repositorio Digital Universidad Torcuato Di Tella

<https://repositorio.utdt.edu/handle/20.500.13098/13541>

El presente documento se encuentra alojado en el Repositorio Digital de la Universidad Torcuato Di Tella para su preservación, archivo y difusión, bajo una licencia Creative Commons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Internacional

**Dirección:** <https://repositorio.utdt.edu>

**UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA**

Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales

Maestría en Estudios Internacionales

---

*Los niños de la Selva del Darién: Una investigación desde la Seguridad  
Humana para pensar la migración irregular*

---

Agustina Gewerc

Directora de tesis: Marcia Graf Rey

Año - 2025 -

### ***Declaración jurada***

*En cumplimiento de las reglas de ética universitaria de la Universidad Torcuato Di Tella establecidas en el Reglamento de Estudios de Posgrado, certifico que esta tesis es mi propio trabajo original, basado en mi estudio y/o investigación personal y que he reconocido todo el material y las fuentes utilizadas en su preparación citándolos correctamente.*

*Certifico, además, que toda idea tomada de libro, artículo, tesis, ponencia, documento de trabajo o cualquier otra fuente, en forma impresa o electrónica, se menciona específicamente haciendo referencia a su origen, que me he asegurado de que sea absolutamente claro qué ideas son propias y cuáles se toman de esas fuentes, y que las citas textuales se indican entre comillas.*

*También certifico que este trabajo/tesis (o partes significativas del mismo) no se ha presentado previamente para su evaluación en ninguna otra unidad académica de la Universidad o en otra institución, excepto cuando se haya otorgado un permiso específico, y que no he copiado ni plagiado, ni en parte ni en su totalidad, el trabajo de otras personas.*

*Declaro conocer que, de conformidad con el Reglamento de Estudios de Posgrado de la UTDT, el incumplimiento de las reglas de ética universitaria podrá llevar a la instrucción de un procedimiento disciplinario en mi contra.*

### Abstract

El objetivo de este trabajo es explorar cómo la Seguridad Humana de los niños migrantes irregulares se ve afectada por su cruce por la Selva o “Tapón” del Darién, que une Colombia con Panamá. Se buscan identificar los riesgos y vulnerabilidades que enfrentan, evaluar las respuestas de los Estados y organizaciones internacionales en su protección, y proponer recomendaciones de políticas públicas que mejoren su seguridad y bienestar. Al respecto, se evalúa si su seguridad personal, alimenticia y de la salud se ven afectadas durante su travesía por la Selva. A partir de los hallazgos obtenidos, se realizan recomendaciones para mejorar el tratamiento de la crisis migratoria de niños en la zona.

Palabras clave: Seguridad Humana, Tapón del Darién, niños migrantes irregulares.

## Índice

<b><i>Introducción</i></b>	<b><i>1</i></b>
<b><i>Metodología</i></b>	<b><i>4</i></b>
<b><i>Capítulo 1: Marco Teórico</i></b>	<b><i>8</i></b>
La seguridad humana y sus dimensiones	8
La seguridad en las Relaciones Internacionales	15
Marco legal internacional para la migración de niños	20
La migración de niños	23
Debates, críticas y desafíos del paradigma de la seguridad humana	25
<b><i>Capítulo 2: Contexto del Estudio de Caso</i></b>	<b><i>29</i></b>
Trabajos previos sobre migraciones de niños en América Latina	29
La Selva del Darién	31
<b><i>Capítulo 3: Análisis de los Desafíos de Seguridad</i></b>	<b><i>36</i></b>
La seguridad personal	36
La seguridad de la salud	45
La seguridad alimentaria	48
<b><i>Capítulo 4: Respuestas y apoyos institucionales</i></b>	<b><i>52</i></b>
<b><i>Capítulo 5: Conclusiones y recomendaciones</i></b>	<b><i>60</i></b>
<b><i>Bibliografía</i></b>	<b><i>64</i></b>

## Gráficos, tablas e imágenes

<b>Tabla 1:</b> Dimensiones de la seguridad humana y sus fortalezas y debilidades para analizar la cuestión migratoria de niños en el Darién.	13
<b>Mapa 1:</b> Región del Darién.	32
<b>Gráfico 1:</b> Migrantes en tránsito a través de la frontera Colombia-Panamá.	33
<b>Mapa 2:</b> Las tres rutas para atravesar la Selva del Darién.	34
<b>Gráfico 2:</b> Migrantes que atraviesan la frontera de Panamá con Colombia (Darién), ordenados por nacionalidad y cantidad.	34
<b>Tabla 2:</b> Sobrevivientes de violencia sexual basada en género en el período 2020-2022.	39
<b>Tabla 3:</b> Fallecimientos registrados de niños, niñas y adolescentes entre 2020 y 2022	44
<b>Tabla 4:</b> Puestos de salud habilitados en la provincia del Darién para atender el flujo migratorio.	46
<b>Gráfico 3:</b> Diagnósticos clínicos en el Darién durante el primer trimestre de 2023.	48
<b>Gráfico 4:</b> Porcentaje de niños sobre el total de migrantes en el Darién.	53
<b>Gráfico 5:</b> Paso migrantes irregulares por el Darién entre el año 2021 y marzo de 2024.	55
<b>Foto 1:</b> Espacios de UNICEF para los niños migrantes irregulares que salen de la Selva del Darién, 2022.	58

## ***Introducción***

Este trabajo se ocupa de estudiar la migración de niños por la Selva del Darién desde la disciplina de las Relaciones Internacionales. Según los datos de fines de 2021 del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, existen 89,3 millones de personas que viven fuera de su lugar de procedencia, entre los cuales se encuentran refugiados, solicitantes de asilo, y desplazados (ACNUR, 2021). Si bien las niñas y niños representan el 30% de la población mundial total, constituyen el 41% de los desplazados por la fuerza (ACNUR, 2022) lo que pone de manifiesto la vulnerabilidad de este grupo. En particular, al menos 29 mil niños, niñas y adolescentes cruzaron la peligrosa Selva del Darién en 2021, y en 2022 la cifra aumentó a 40 mil (UNICEF, 2023), lo que refleja el creciente fenómeno de la migración irregular en esta zona.

La Región del Darién, también conocida como el Tapón del Darién, comprende la frontera de Panamá y Colombia, marcando el límite entre América Central y América del Sur. Es una zona pantanosa, con clima, flora y faunas adversos y no contiene una ruta oficializada formalmente para la migración. De hecho, interrumpe el trazado de la ruta Panamericana, lo cual representa múltiples desafíos, algunos de los cuales serán presentados en esta tesis.

En línea con esto, los datos de 2024 hasta la fecha muestran que desde enero y hasta julio, 221.582 migrantes y solicitantes de refugio han transitado a través de la frontera de Darién durante los primeros siete meses del año, incluidos 46.567 niños, niñas y adolescentes que representan un 21% del total (UNICEF, 2024). Este incremento que se observa en los últimos años muestra una nueva realidad con mayores retos e insta a las políticas migratorias a ofrecer respuestas, tanto en países de destino como en los de origen y tránsito (UNICEF, 2023).

Este aumento sustantivo de niños migrantes pone en evidencia la necesidad urgente de políticas migratorias más efectivas y respuestas adecuadas para proteger a esta población vulnerable. A pesar de las cifras crecientes, aún existen lagunas en la comprensión de cómo los niños atraviesan esta región y cómo las políticas actuales están abordando sus derechos y seguridad. Esta tesis aborda dicha problemática desde la perspectiva de la seguridad humana ya que nos permite analizar cuáles son las dimensiones específicas de la seguridad que se ven afectadas. Este enfoque, además, permite pensar a la seguridad desde una perspectiva de derechos alejándose del tradicional punto de vista militar.

Dada la creciente migración infantil por la Selva del Darién, esta tesis busca responder la siguiente pregunta de investigación: ¿Cómo se ve afectada la seguridad humana de los niños que migran a través de este territorio y en qué formas se vulneran sus derechos fundamentales durante el proceso? Para llevar a cabo este análisis, proponemos un estudio de caso, adoptando el enfoque de la Seguridad Humana. Dicho enfoque, al centrarse en la protección de las personas frente a amenazas que afectan su bienestar en lugar de la seguridad del Estado, permite un análisis más holístico y centrado en los derechos humanos. Este enfoque es particularmente relevante para los niños migrantes en la Selva del Darién, donde los riesgos no solo son físicos, sino que también están relacionados con la vulneración de derechos fundamentales como la educación, la salud y la seguridad emocional.

Teniendo en cuenta que aún no conocemos las dimensiones y la forma en la que se ve afectada la Seguridad Humana de los niños que migran por dicha zona, el principal aporte de la presente tesis es señalar y caracterizar esta problemática, brindando un conocimiento más específico dentro del campo de las Relaciones Internacionales.

El paradigma de la Seguridad Humana fue definido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (de ahora en más, PNUD) en 1994 en un informe en donde la preocupación de la seguridad se enfocó en la protección de las personas. Por lo tanto, se dio vuelta el objeto: pensando primero en la seguridad de los individuos y ya no en la de los Estados, con el objetivo de abordar las amenazas a la seguridad del individuo, y reconociendo su relevancia como actores distintos a los Estados (PNUD, 1994).

En la presente tesis exploramos todas las dimensiones de la Seguridad Humana para conocer cuáles son las más afectadas respecto de los niños que atraviesan la Selva del Darién. Los objetivos de esta tesis incluyen: identificar los riesgos y vulnerabilidades que enfrentan los niños migrantes, evaluar las respuestas de los Estados y organizaciones internacionales en su protección, y proponer recomendaciones de políticas públicas que mejoren la seguridad y el bienestar de los niños que cruzan la Selva del Darién.

Dentro de la Seguridad Humana hay diferentes aspectos que agrupan las diversas amenazas posibles. La hipótesis de la que parte este trabajo es que la migración irregular por la Selva del Darién es un factor de riesgo para los niños migrantes que afecta diversos aspectos de la Seguridad Humana, particularmente: la seguridad personal, que implica riesgos de violencia física, crímenes y trabajo infantil; la seguridad alimentaria que involucra escasez de alimentos y hambre; y la seguridad de la salud, que está vinculada a las enfermedades infecciosas mortales, alimentación deficiente, desnutrición, ausencia de acceso a cuidados básicos de la salud de una persona.

Esta tesis está estructurada en cinco capítulos: en el primero se presenta el marco teórico y los conceptos clave; el segundo capítulo aborda el contexto de la Selva del Darién y los factores que agravan las condiciones de vulnerabilidad de los niños; en el tercer capítulo se analizan los desafíos de Seguridad Humana en esta región; el cuarto capítulo examina las respuestas de los actores institucionales y las políticas existentes, y, finalmente, en el quinto capítulo se ofrecen las conclusiones y recomendaciones para mejorar la protección de los niños migrantes.

### ***Metodología***

Esta investigación adopta un enfoque cualitativo basado en un estudio de caso, cuyo objetivo es explorar cómo la Seguridad Humana de los niños migrantes se ve afectada por su cruce de la Selva del Darién. Este enfoque nos permite abordar la migración infantil desde una perspectiva interpretativa, comprendiendo las vulnerabilidades y amenazas específicas que afectan a esta población en su contexto particular.

La metodología adoptada en esta investigación es cualitativa, lo que implica un enfoque interpretativo que busca comprender la forma en que los fenómenos sociales son experimentados, entendidos y producidos (Vasilachis, 2006). Dentro de este enfoque, se utiliza el estudio de caso, que es particularmente útil para explorar fenómenos contemporáneos y complejos, como es el caso de la migración infantil irregular por la Selva del Darién. Este tipo de estudio se centra en responder preguntas como ‘¿cómo?’ y ‘¿por qué?’ y permite una comprensión detallada de los procesos sociales en tiempo real (Yin, 2015).

El incremento de niños migrantes que atraviesan la zona elegida, como hemos mencionado en la Introducción, es un fenómeno contemporáneo, en aumento, y la pregunta de investigación de la que parte esta tesis busca responder en qué aspectos se

ve afectada la seguridad humana y cómo se vulneran los derechos de los que migran a través del Darién. Los datos que se detallan en los siguientes capítulos muestran que el fenómeno se evidencia en aumento entre 2021 y 2024.

Por su carácter interpretativo y por su interés en la comprensión de los fenómenos sociales complejos, la metodología cualitativa permitirá acercarnos a la migración y analizarla como un fenómeno atravesado por múltiples conflictos y difícil de separar y aislar de su contexto. Esta metodología permite comprender a la migración en el marco de las Relaciones Internacionales, valiéndonos de un análisis enmarcado en los estudios de seguridad de la disciplina.

Para garantizar una comprensión integral y robusta del fenómeno, se emplea una triangulación de datos que combina fuentes documentales y entrevistas en profundidad. Los informes de organismos internacionales como UNICEF, ACNUR y OIM proporcionan datos actualizados sobre la migración infantil en el Darién, mientras que las entrevistas con los actores clave permiten incorporar experiencias directas y perspectivas de quienes han trabajado en la región.

La elección de realizar dos entrevistas en profundidad se basa en la estrategia de seleccionar actores clave con un conocimiento profundo y directo de la problemática. Federico Ríos Escobar, un reportero gráfico que ha trabajado en la Selva del Darién, y Diana Romero, especialista en emergencias de UNICEF Panamá, aportan una perspectiva experta y única sobre los riesgos que enfrentan los niños migrantes. Dado el enfoque cualitativo de la investigación, la calidad y profundidad de las entrevistas es más importante que la cantidad, lo que justifica esta selección. Aunque no se realizarán entrevistas directas a los niños migrantes, los datos se obtendrán de fuentes secundarias (como reportes y testimonios de expertos) y, por tanto, no se necesita una aprobación ética específica para entrevistas con menores.

Como sugieren Creswell (2014) y Sampieri (2014), las entrevistas cualitativas abiertas permiten obtener información rica y detallada, ofreciendo flexibilidad para que los participantes expresen sus opiniones de forma abierta. Esta metodología es particularmente útil cuando se busca captar las experiencias y perspectivas de individuos con conocimiento directo del fenómeno en cuestión.

Respecto a las fuentes, realizamos tanto revisión bibliográfica como análisis de documentos oficiales publicados por las organizaciones internacionales arriba mencionadas, que nos proporcionan datos actualizados sobre la situación de la migración infantil en la región del Darién. En las entrevistas cualitativas, el investigador conduce una entrevista cara a cara o por teléfono desestructurada y generalmente con preguntas abiertas, que buscan miradas y opiniones de los participantes (Creswell, 2014). Seleccionamos la entrevista cualitativa abierta ya que resulta más flexible, íntima y abierta que la cuantitativa, y aunque cuenta con una guía de contenido, el entrevistador se presenta con cierta flexibilidad para manejarla (Sampieri, 2014).

El método de recolección de datos a partir de la revisión de reportes publicados, por otro lado, permite analizar las cifras oficiales que brinda de forma clara, actualizada y periódica UNICEF como parte de la acción de Naciones Unidas en la zona del Darién para poder tener una dimensión más clara de la problemática creciente de la migración de niños y de la vulneración de sus derechos. Como se menciona en la Introducción, se trata de un paso fronterizo adverso que presenta múltiples desafíos y peligros para los migrantes. Dado que esta investigación no involucra entrevistas directas con niños migrantes, las consideraciones éticas relacionadas con la protección de menores no son aplicables en este caso. Las entrevistas se realizan con adultos expertos en el tema, lo que garantiza que la información obtenida no involucre riesgos para los menores y respeta los principios éticos de la investigación.

Este diseño metodológico, cualitativo y basado en el estudio de caso, permitirá un análisis profundo y contextualizado de los riesgos y vulnerabilidades que enfrentan los niños migrantes en la Selva del Darién. Al centrarse en la interpretación de datos provenientes de fuentes documentales y entrevistas con expertos clave, esta investigación proporcionará una visión más clara de la Seguridad Humana de los niños y ofrecerá recomendaciones prácticas para la formulación de políticas públicas que protejan sus derechos y bienestar.

## ***Capítulo 1: Marco Teórico***

En este capítulo presentamos las categorías que guían este trabajo y los lineamientos teóricos en los que estas se inscriben. En primer lugar, brindamos definiciones sobre la Seguridad Humana y sus dimensiones. Luego, abordamos el rol de la seguridad en las diferentes teorías de las Relaciones internacionales, para poder después hacer hincapié en la distinción entre los conceptos de seguridad estatal y Seguridad Humana. Por último, desarrollamos las definiciones de niños migrantes irregulares, incluyendo algunas críticas y desafíos con los que se enfrenta esta tesis.

### ***La seguridad humana y sus dimensiones***

La Seguridad Humana fue definida por el PNUD como un nuevo enfoque de seguridad que se centra en las personas y en su protección (PNUD, 1994). A partir de allí, se hizo foco en los individuos antes que en cuestiones como la integridad territorial de los Estados.

Este nuevo paradigma contiene siete categorías: la seguridad económica, la alimentaria, la de la salud, la ambiental, la personal, la vinculada a la comunidad y la política. En el contexto de la migración infantil en la Selva del Darién, priorizamos tres de estas dimensiones (personal, alimentaria y de la salud) debido a su relevancia inmediata en la experiencia de los niños migrantes. La inseguridad personal se manifiesta en la violencia y los abusos que enfrentan en su travesía; la alimentaria en la falta de acceso a recursos básicos como agua y comida; y la de la salud en la exposición a enfermedades sin atención médica adecuada.

El Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD de 1994 explica la necesidad de generar un cambio en el concepto de seguridad de la siguiente forma:

“Durante un tiempo demasiado largo, la seguridad se ha equiparado a la protección frente a las amenazas a las fronteras de un país. (...) los países han tratado de armarse a fin de proteger su seguridad. Actualmente, para la mayoría de las personas, el sentimiento de inseguridad se debe más a las preocupaciones acerca de la vida cotidiana que al temor de un cataclismo en el mundo. La seguridad en el empleo, la seguridad del ingreso, la seguridad en la salud, la seguridad del medio ambiente, la seguridad respecto del delito: son éstas las preocupaciones que están surgiendo en todo el mundo acerca de la seguridad humana” (PNUD, 1994, p. 17).

La seguridad, entonces, equivale a que las personas estén libres de amenazas como el delito, la enfermedad, el hambre, pero también de cuestiones que perjudiquen directamente al empleo, a la comunidad, al hogar y al medio ambiente (PNUD, 1994, p.19).

Por su parte, Des Gasper y Giulia Sinatti (2016) advierten que el enfoque de la seguridad humana “plantea la centralidad del migrante y, de manera más general, la centralidad de la persona, además de ofrecer un tipo de análisis más holístico y antropológico”, y agregan que “se combina la centralidad de la persona con la forma sistémica de investigar las oportunidades y las vulnerabilidades de personas complejas, junto con un marco global para la explicación y la evaluación” (p.21). Para esta tesis elegimos algunas definiciones de estos autores porque en su trabajo “Una investigación sobre migración en el marco de la seguridad humana” (2016), Gasper y Sinatti toman el marco conceptual de la Seguridad Humana y lo aplican al estudio de la migración con una perspectiva internacionalista.

En el mismo documento del PNUD (1994), se enlistan una serie de amenazas contra la Seguridad Humana que entran dentro de cada una de las categorías mencionadas y que, en este trabajo, se utilizarán para analizar cómo afectan la seguridad de niños migrantes en la zona que estudiamos. La dimensión personal se relaciona con amenazas que atentan contra la seguridad física de las personas. Está presente en la travesía migratoria porque los migrantes y especialmente los niños se ven expuestos a peligros de violencia física, como evidencian los informes de UNICEF que veremos en los próximos capítulos.

Por su parte, la seguridad de la salud, caracterizada en el informe de 1994 como aquella falta de acceso a servicios de salud, se presenta como la más problemática entre las sociedades más pobres, y también es una de las dimensiones más afectada de los migrantes porque el cruce del Darién, por sus propios rasgos distintivos, puede afectar a su salud al estar expuestos a la intemperie y a climas adversos durante un tiempo prolongado. Según expone UNICEF en un comunicado oficial reciente de 2023, “los riesgos físicos a lo largo de las rutas migratorias irregulares son innumerables, especialmente para los niños y niñas. Además del peligroso terreno que atraviesan (desde selvas y ríos hasta vías férreas y carreteras), los niños y niñas también pueden sufrir violencia, explotación y abuso” (UNICEF, 2023).

Hablamos de seguridad económica cuando nos referimos a “un ingreso básico asegurado, por lo general como resultado de un trabajo productivo y remunerado o, como último recurso, de algún sistema de seguridad financiado con fondos públicos” (PNUD, 1994). A su vez, la seguridad alimentaria requiere que todas las personas tengan, en todo momento, acceso a alimentación básica. Este acceso implica que haya posibilidad económica de acceder a ellos como también física, es decir, que haya

alimentos disponibles de forma inmediata. Este derecho al alimento tiene que darse “ya sea porque lo cultiva, lo compra o aprovecha un sistema público de distribución de alimentos. De esta manera, la disponibilidad de alimentos es una condición necesaria de la seguridad, pero no suficiente” (PNUD, 1994).

La seguridad ambiental abarca desde cuestiones de abastecimiento de agua, por ejemplo, hasta desastres naturales, incluidos los producidos por el ser humano. (PNUD, 1994). Sus amenazas pueden ser crónicas o no, es decir, que por sus características tengan un efecto duradero en las poblaciones, como sucede con Chernobyl (PNUD, 1994).

Finalmente, la dimensión de la seguridad de la comunidad se relaciona con amenazas que puede sufrir una persona o un conjunto de personas por pertenecer a una comunidad étnica, como puede ser el plan sistemático para eliminar judíos por parte del gobierno alemán durante la Segunda Guerra Mundial. Asimismo, se ocupa de los posibles enfrentamientos entre comunidades o grupos étnicos que comparten territorios dentro de un mismo Estado. Por último, la seguridad política consiste en que la gente pueda vivir en una sociedad que respete sus derechos humanos fundamentales (PNUD, 1994).

En este trabajo hacemos foco solo en tres de estas dimensiones: la personal, la alimentaria y la de la salud, ya que como lo expresa el informe del PNUD “tal vez no haya otro aspecto de la seguridad humana tan fundamental para la gente como su seguridad respecto de la violencia física. Tanto en los países pobres como en los ricos, la vida humana se ve cada vez más amenazada por la violencia súbita e imprevisible” (1994, p. 42). La seguridad personal es tal vez la más fundamental porque refiere a las amenazas a la violencia física, ya sean provenientes de actores del propio Estado o de

otros, de pandillas, de violencia doméstica hacia las mujeres, amenazas contra los niños por su vulnerabilidad y amenazas contra la propia persona, como el suicidio o uso de estupefacientes. La amenaza a la seguridad personal puede adquirir la forma de una amenaza directa del Estado hacia las personas; también pueden ser otros los Estados que amenacen la seguridad, como sucede en los conflictos armados; puede existir también una amenaza de otros grupos de la población, como guerrillas o grupos en tensión étnica; pueden ser otros individuos que ejerzan amenazas, como puede pasar con pandillas o grupos delincuentes; hay otras amenazas particulares específicamente destinadas hacia las mujeres, que ejercen violaciones o violencia doméstica; pueden ser amenazas contra niños y niñas por su vulnerabilidad; y también puede tratarse, incluso, de amenazas contra la propia persona, es decir, actos de violencia contra uno mismo, como el uso de drogas u otros estupefacientes y suicidios (PNUD, 1994). En esta tesis buscaremos analizar si efectivamente se ve vulnerada la seguridad personal de los niños migrantes irregulares que atraviesan la Selva del Darién.

La seguridad alimentaria a la que refiere el mencionado informe implica la disponibilidad, es decir, la capacidad distributiva y equitativa de los alimentos en el mundo. La seguridad de la salud, por su parte, requiere acceso a todo lo que implica la salud de las personas, lo que consiste necesariamente en entender que existe una disparidad entre ricos y pobres respecto al acceso de los servicios de salud (PNUD, 1994). El cruce por el Tapón del Darién, por sus características ambientales, flora y fauna, presenta riesgos que atentan contra la salud de las personas. La travesía de cruzar por la Selva del Darién, un cruce fronterizo no oficial, permite pensar que es un lugar sin disponibilidad de servicios básicos, y por lo tanto puede ser un espacio donde la seguridad alimentaria se vea amenazada. Para esta investigación, la triangulación entre fuentes documentales, entrevistas y el marco conceptual mencionado en el capítulo 1

nos permitirá conocer si la seguridad de la salud y la alimentaria también se ven afectadas.

A continuación, listamos las fortalezas y debilidades de cada categoría de la seguridad humana y explicamos los motivos de la elección de solo tres como unidades de análisis para esta tesis, dejando las restantes para futuras investigaciones. Entendemos que las dimensiones de la seguridad política, de la comunidad, económica y ambiental son relevantes aunque secundarias para este caso.

*Tabla 1: Dimensiones de la seguridad humana y sus fortalezas y debilidades para analizar la cuestión migratoria de niños en el Darién.*

<b>Personal</b>	Al atentar con la seguridad física de las personas, incluye todo tipo de peligros que puede atravesar una persona al cruzar una Selva como es la del Darién. Entendemos a estos peligros como riesgos de caer en redes de trata y sufrir abusos y violencias en el mismo trayecto.	Puede resultar algo amplio, pero para los fines de esta tesis será útil ya que los peligros al atravesar el Darién son múltiples. Hay peligros vinculados con la naturaleza y otros con violencias.
<b>De la salud</b>	Esta categoría es clara: hablamos de salud física pero también mental y, especialmente, de acceso a servicios de salud, algo especialmente dificultoso para niños en una situación de migración irregular por una vía selvática.	Puede resultar similar a la Seguridad personal pero para esta tesis utilizaremos las dos categorías: la Personal para definir amenazas a la integridad física y la de la salud para enfermedades y consecuencias de la salud física y mental.
<b>Alimentaria</b>	Al tratarse de un Estudio de caso de migrantes a través de una selva, esta categoría será fundamental para analizar la escasez, especialmente en la disponibilidad de alimentos saludables.	Hablaremos por separado de la seguridad de la salud y de la seguridad alimentaria para analizar, en el caso de esta última, el nivel de accesibilidad de los niños migrantes a los alimentos durante su travesía por la Selva del Darién.
<b>Económica</b>	Implica el acceso a un ingreso de algún tipo. En el caso de los niños, hablamos de vulneración de derechos que ya se da a sus padres. La situación irregular a la que son expuestos hace que se les dificulte el acceso a recursos económicos.	Será preciso, para utilizar esta categoría, que se entienda que el acceso a recursos económicos en el caso de los niños muchas veces tiene que darse a sus padres o cuidadores.
<b>De la comunidad</b>	Puede resultar particularmente útil cuando determinados grupos étnicos sufren violencias o discriminaciones.	En el caso de niños migrantes, esta categoría de necesidad puede ser abordada por trabajos que se enfoquen en cómo se desarrolla la vida cuando llegan a sus lugares de destino.
<b>Ambiental</b>	La adversidad del ambiente fuerza a muchos migrantes a emprender travesías peligrosas en búsqueda de una vida mejor.	La idea de seguridad ambiental es cada vez más relevante para comunidades de la región pero en este caso, al tratarse de personas en tránsito, es una categoría que no resultará útil para el análisis de sus amenazas.
<b>Política</b>	El acceso a derechos políticos y humanos es fundamental para el pleno ejercicio de la vida en libertad.	También resultará una categoría importante a abordar por futuros trabajos que se enfoquen en el desarrollo de la vida de los niños en sus lugares de destino.

*Fuente: elaboración propia, basada en el informe del PNUD de 1994.*

En este trabajo elegimos las dimensiones personal, de la salud y alimentaria porque en los reportes de UNICEF y de la Defensoría del Pueblo de Panamá que abordan la problemática de la migración de niños en el Darién los problemas que más se repiten son las amenazas a las que los niños se enfrentan; los problemas de salud que

puede traer para un niño atravesar una Selva con clima y paisaje adverso; y la escasez de alimentos y agua potable durante el trayecto.

### *La seguridad en las Relaciones Internacionales*

En esta sección repasamos cómo las grandes teorías de esta disciplina de las Relaciones Internacionales ven a la seguridad. Se revisan las distintas perspectivas teóricas de la disciplina, desde el realismo y el liberalismo hasta los enfoques críticos y constructivistas, con el fin de comprender cómo la seguridad ha sido conceptualizada a lo largo del tiempo. Mientras que el realismo prioriza la seguridad del Estado y su integridad territorial, el enfoque de Seguridad Humana redefine el concepto al centrarse en la protección de las personas. Esta distinción es clave para entender por qué la migración infantil, que no representa una amenaza militar, sigue siendo vista como un problema de seguridad desde una óptica estatalista.

Comenzamos por los padres del realismo, Kenneth Waltz y Hans Morgenthau, para quienes la seguridad es el eje central de la disciplina. Según esta corriente teórica, dado un sistema internacional en anarquía, donde no existe una autoridad única, los Estados despliegan su accionar siempre para maximizar su poder y seguridad. Un análisis realista de la Guerra Fría, por ejemplo, diría que la estrategia nuclear y las alianzas estratégicas como la OTAN fueron las iniciativas que Estados Unidos, una de las principales potencias mundiales, encaró para incrementar su seguridad. El realismo ofrece una visión algo escéptica sobre la diplomacia y pone énfasis en los asuntos de seguridad vinculados a los conflictos armados (Sotomayor, 2013).

En contraposición con la mirada realista, la teoría liberal encuentra que la seguridad se puede lograr ya no solo con la interacción entre Estados, sino también a través de la creación y el trabajo de las instituciones, que pueden contribuir a resolver

controversias y a limitar el alcance de los conflictos. Desde esta óptica, la cooperación internacional que se da a través de acuerdos y tratados, contribuye a que haya paz entre los Estados. Esta teoría encuentra su origen en la obra de Immanuel Kant, en textos como *La paz perpetua* (1795). Algunos exponentes del liberalismo en las Relaciones Internacionales son Joseph Nye y Robert Keohane, que hablan sobre la interdependencia y el poder; Michael Doyle y su teoría de la paz democrática; y John Ikenberry, que se ocupa del orden internacional e institucional. Un ejemplo claro de la visión sobre la seguridad del liberalismo es el Tratado de No Proliferación Nuclear (TPN), que contribuye a mitigar y disminuir el armamento nuclear de los países, logrando así que haya más seguridad global. A modo de síntesis, un mundo visto desde la lógica liberal de la interdependencia propone una mirada más sofisticada del poder y, por ende, del orden internacional y de la seguridad (Merke, 2013).

Por otra parte, en la teoría constructivista, cuyo máximo exponente es Alexander Wendt, se propone que la seguridad y sus amenazas son socialmente construidas. La percepción de qué es una amenaza, para estos autores, usualmente está vinculada a diferentes discursos que los actores internacionales construyen. A modo de ejemplo, encontramos que las tensiones entre Estados Unidos e Irán sobre el armamento nuclear de este último pueden ilustrar este enfoque. Mientras que el gobierno iraní sostiene que se trata de una cuestión de soberanía y seguridad nacional, Estados Unidos sostiene que se trata de una amenaza internacional.

Dentro de las teorías críticas constructivistas, que sostienen que las amenazas a la seguridad son construcciones sociales, existe una teoría desarrollada por la Escuela de Copenhague, por autores como Ole Wæver y Barry Buzan, cuyo principal cuestionamiento es que la seguridad no solo debe englobar cuestiones militares sino

también problemas del medio ambiente, de los derechos humanos y el acceso a bienes necesarios para la vida. En su libro *Security: A New Framework for Analysis* (1998) Barry Buzan, Ole Wæver y Jaap de Wilde proponen un marco que amplía el concepto tradicional de seguridad, centrado en lo militar, para incluir otros sectores. Los autores desarrollan la teoría de la securitización, que se refiere al proceso mediante el cual un actor político define algo como una amenaza existencial para un grupo o un Estado, lo que justifica medidas extraordinarias para abordarlo.

La teoría de la securitización busca explicar cómo cuestiones que tal vez parecían de otro orden logran penetrar en la agenda de seguridad. En tal sentido, un actor social o político emite un acto discursivo en el que coloca al objeto referente, es decir, a lo que se busca proteger (el Estado, ciertos grupos sociales, las personas, etc) en amenaza frente a algo. Este proceso se denomina securitización y se refiere a la acción por la cual algo se convierte en un problema de seguridad. Un claro ejemplo es la cuestión migratoria, que abordaremos en esta tesis. Desde esta visión, los migrantes son una amenaza para la seguridad de un país, y es a través de un acto enunciativo público que se constituye una securitización. Un ejemplo de esto podrían ser los discursos públicos de actores políticos relevantes que llevaron al Reino Unido al Brexit. Theresa May, por entonces primera ministra, declaró la necesidad de un plan de mayor control de la migración de personas que llegan de la Unión Europea hacia el Reino Unido<sup>1</sup>.

Tomando a los estudios de seguridad como una subdisciplina dentro de las Relaciones Internacionales, la ampliación del concepto de seguridad comprende tres diferentes movimientos teóricos: la internacionalización de la seguridad; la incorporación de esferas no militares de interacción; y nuevas fuentes de amenazas y temas (Herz, 2013).

---

<sup>1</sup>Discurso de Theresa May de 2017 <https://time.com/4636141/theresa-may-brexit-speech-transcript/>

En la internacionalización de la seguridad la preocupación por la seguridad de los Estados fue reemplazada por un énfasis en la del sistema internacional, que también está vinculado al debilitamiento de las fronteras nacionales debido a diversos factores como actividades delictivas, flujo de armas, etcétera (Herz, 2013). La incorporación de esferas no militares de interacción permite, justamente, la posibilidad de pensar subjetividades al debate sobre la seguridad, es decir, al desarrollo del concepto de Seguridad Humana, que refleja el crecimiento de la interacción entre el debate sobre la seguridad internacional, los derechos humanos y las necesidades humanitarias (Herz, 2013). Cuando hablamos de nuevas amenazas también hacemos referencia a la incorporación del individuo como actor central frente a los peligros. El terrorismo, la aparición de grupos que usan la violencia por medios políticos, pero también amenazas del medio ambiente y la situación económica pueden ser consideradas nuevas posibles amenazas para el bienestar de las personas (Herz, 2013).

Al respecto, en esta tesis tomaremos la segunda y la tercera ampliación, ya que proporcionan un marco que da lugar a la idea de la seguridad de las personas (y no de los Estados y su defensa a través de un aparato militar) y la existencia de amenazas como el cambio climático, la trata y otras cuestiones que afectan a la seguridad de los seres humanos.

De acuerdo a lo que venimos desarrollando desde la Introducción, la teoría de la Seguridad Humana se centra en las personas. Esto difiere de la concepción de seguridad que proponen las teorías tradicionales de las Relaciones Internacionales, que están centradas en la seguridad de los Estados. Por su parte, el concepto de la Seguridad Humana alerta sobre otras amenazas como las enfermedades, la pobreza y los conflictos internos. A modo de ejemplo podemos mencionar las intervenciones internacionales en

Somalia y en Ruanda durante la década del 90 en el siglo pasado. En esos casos, la comunidad internacional buscó darle protección primordialmente a la población civil valiéndose del principio de la Responsabilidad de Proteger. La R2P, por sus siglas en inglés, es un concepto que fue introducido en la Cumbre Mundial de la ONU de 2005, en la que los Estados se comprometieron a proteger a las poblaciones de genocidio, crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y la depuración étnica. La R2P consta de tres pilares: la responsabilidad de cada Estado de proteger a sus poblaciones; la responsabilidad de la comunidad internacional de brindar ayuda a los Estados para poder proteger así a sus poblaciones; y la responsabilidad de la comunidad internacional de proteger a las poblaciones cuando un Estado evidencia no poder llevarlo a cabo (ONU, 2017).

Para esta tesis dejaremos de lado la teoría realista y su literatura. Entendemos que se trata de un enfoque centrado específicamente en la interacción entre Estados con el objetivo de maximizar su poder y seguridad. Al proponer un enfoque centrado en las personas y no en Estados, la mirada realista no resulta útil para abordar los objetivos de esta tesis. En este caso, el rol que cumplen las organizaciones internacionales es trabajo humanitario que poco tiene que ver con el enfoque liberal sobre su interdependencia para generar consensos y así influir en la paz entre Estados. Las teorías críticas constructivistas presentan un marco conceptual de mayor utilidad para esta tesis. Como mencionamos arriba, plantean una mirada crítica del concepto de seguridad y la idea de que se trata de cuestiones socialmente construidas. Dan lugar a la ampliación del concepto y permiten que cuestiones como la alimentación, la salud y los derechos de los migrantes sean entendidos como temas dentro de la agenda de seguridad. De las teorías críticas constructivistas tomaremos el enfoque sobre las amenazas socialmente

construidas y los lineamientos teóricos de la Escuela de Copenhague, que permiten pensar a la seguridad más allá de las esferas militares.

### Marco legal internacional para la migración de niños

A continuación, repasamos los marcos normativos internacionales pertinentes para esta investigación. En particular, se examinan los instrumentos normativos relevantes, como la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, enfatizando su aplicación en contextos migratorios. A pesar de su ratificación por la mayoría de los Estados, informes de organismos internacionales han documentado incumplimientos en la protección de niños migrantes en la Selva del Darién. Por ejemplo, UNICEF (2023) ha reportado que muchos niños no reciben atención médica adecuada ni acceso a albergues seguros, a pesar de las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño.

La Convención sobre los Derechos del Niño (en adelante, CDN), que fue adoptada por la Organización de las Naciones Unidas en 1989, es el tratado más ampliamente ratificado del mundo, con lo cual cuenta con un amplio consenso internacional. Tanto Colombia como Panamá, países en los que transcurre la migración de niños por el Darién, lo han ratificado. La Convención sostiene que todos los niños tienen derecho a la protección, a la salud, a la educación y a un entorno seguro. Esto incluye a todos los niños, también a los migrantes.

Dentro de la mencionada Convención, encontramos algunos artículos relevantes para este trabajo:

- el artículo 2, de no discriminación, que garantiza que los derechos se apliquen a todos los niños independientemente de su origen, estatus migratorio, nacionalidad.
- el artículo 3, que pregona porque el interés superior del niño sea una consideración primordial en todas las decisiones que les afecten.
- el artículo 22, que reconoce explícitamente los derechos de los niños refugiados, solicitantes de asilo y busca garantizar su protección y asistencia adecuada.
- el artículo 23, que versa sobre el derecho de los niños a la salud
- y el artículo 28, sobre el derecho a la educación.

Entre todos, los artículos 2, 3, 22 y 28 están vinculados con la dimensión de seguridad personal porque hablan sobre la integridad personal de los niños migrantes independientemente de su status migratorio y de discriminación y violencias que pueden sufrir. El artículo 23 puede enmarcarse dentro de la seguridad de la salud. Estos artículos permiten analizar en qué y de qué manera falla la protección de los Derechos del niño, valiéndonos de la CDN como estándar universal. Además, sirven como justificación para la elección del enfoque de Seguridad Humana y para la instancia propositiva de posibles acciones de los Estados.

Por otro lado, la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migrantes y de sus Familias, de 1990, protege a los trabajadores migrantes y a sus familias. Esto incluye a los niños y asegura el acceso a sus derechos como la educación y la salud. En este sentido, la dimensión de la seguridad personal acá sirve como unidad de análisis ya que busca proteger a los niños de violencias y de actividades que no estén vinculadas a su acceso a la educación. La

seguridad de la salud también puede aplicarse ya que versa sobre el derecho a la atención sanitaria, a una vida saludable y al acceso a medicamentos.

La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, junto con el Protocolo de 1967, establece que los Estados deben otorgar protección a los refugiados. Esto incluye a las personas menores de edad que se encuentren en esa situación. Por último, la Convención contra la Trata de Personas y el Tráfico de Migrantes busca proteger a los niños migrantes contra el tráfico y la explotación. Ambas convenciones son de utilidad para esta investigación en cuanto al marco legal y también como justificación de las propuestas de políticas públicas. En esta instancia nuevamente podemos valernos de la dimensión de la Seguridad Humana personal, que se ocupa de la integridad física de las personas y busca su protección de violencias y peligros como la trata.

Los niños migrantes que cruzan la Selva del Darién ven afectados sus derechos de múltiples maneras. Por un lado, tienen poco acceso a cuestiones básicas como la educación, la salud y un alojamiento adecuado y suelen enfrentarse a discriminación. Esto claramente viola los artículos 23 y 28 de la CDN. Por otro lado, en muchos países los niños migrantes son detenidos en condiciones que no respetan sus derechos según la CDN, que establece en su artículo 3 que debe respetarse su interés superior. En ocasiones, también, los niños son separados de sus familias y eso los priva de la protección y apoyo emocional. Además, los niños migrantes corren riesgos de violencia, explotación sexual y tráfico de personas. La migración por zonas peligrosas como es la Selva del Darién puede producir un impacto psicológico y no suelen contar con atención psicológica adecuada.

Las políticas migratorias deben siempre priorizar y velar por los derechos del niño que exige la CDN. Los Estados están obligados a respetar los derechos y aplicar los lineamientos de la Convención, lo que significa que las decisiones sobre el estatus migratorio, ya sea deportación, asilo o detención deben estar guiada por lo que mejor sirva a los intereses del niño. La Convención sobre los Derechos del Niño es el marco legal que mejor protege de forma integral los derechos de los niños migrantes, porque busca garantizar sus derechos a la salud, educación y protección, incluso en contextos de migración irregular. Sin embargo, en la práctica esto no siempre ocurre debido a diferentes cuestiones que identificamos a lo largo de la tesis.

La tensión que existe entre las políticas públicas por cuidar la soberanía territorial frente a lo que los Estados consideran amenazas (en este caso, la migración) y el cumplimiento o la garantía de los derechos del niño hace que se presente una clara situación de inseguridad humana para los migrantes.

Teniendo en cuenta que en esta tesis estudiamos la problemática de la migración de niños en la Selva del Darién desde la perspectiva de Seguridad Humana, nos enfocamos en los derechos que no se cumplen, es decir, en la inseguridad que corren en este paso fronterizo. El enfoque de Seguridad Humana, que pone al individuo en el centro, puede proporcionar un marco para la protección internacional de los migrantes.

### *La Migración de niños*

En este trabajo, nos interesa pensar en los aspectos de la Seguridad Humana que se ven más afectados en los niños migrantes irregulares que cruzan por la Selva del Darién. Se define el concepto de niños migrantes irregulares a partir de la literatura académica, evitando términos estigmatizantes como “menores” o “ilegales”, dado que estos términos pueden influir negativamente en la percepción pública y en las políticas

de protección. Según Ortega Velázquez (2015), el uso de “niños migrantes irregulares” resalta su estatus jurídico sin criminalizarlos ni reducir su identidad a una condición administrativa. Este enfoque es clave para evitar la discriminación en el diseño de políticas públicas y programas de asistencia.

“Se prefiere usar el término ‘niños’, toda vez que la Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño de 1989 (CDN), el tratado internacional de derechos humanos más ratificado del mundo define como ‘niño’ a ‘todo ser humano menor de dieciocho años de edad’. Por el contrario, la definición de ‘menor’ varía de unos países a otros, y puede tener connotaciones negativas y suponer una descripción limitada de este colectivo”. (Ortega Velázquez, 2015).

La autora opta también por referirse a “irregulares” y no “ilegales” porque “es neutral y no estigmatiza o criminaliza y, además, porque es usado en la Convención de Naciones Unidas sobre Trabajadores Migratorios de 1990 (CDTM) y por las organizaciones internacionales que trabajan en temas migratorios” (Ortega Velázquez, 2015, p. 188).

De ahora en adelante, en esta tesis nos referiremos a niños migrantes irregulares teniendo en consideración esta definición porque permite llamar a los niños migrantes de una forma no estigmatizante. Se utilizará indistintamente “niños” para referirnos de manera general tanto a niñas como a niños, de ambos sexos, en línea con lo propuesto por la CDN. En los casos en los que se mencionan “niñas” o “adolescentes” es porque se trata de la terminología que utilizan las fuentes citadas.

### Debates, críticas y desafíos del paradigma de la Seguridad Humana

En este apartado daremos cuenta de debates en torno a los derechos y las libertades de las personas y críticas que ha recibido el concepto de Seguridad Humana dentro de la literatura elegida. Buscamos establecer cuáles son los principales desafíos en la utilización del marco de la Seguridad Humana en instancias propositivas de políticas públicas.

Amartya Sen (2000) en su célebre libro *Development As Freedom*, destaca la necesidad de realizar un análisis integrado de la actividad económica, social y política de un Estado. Su trabajo se centra en proponer una interconexión entre las instituciones encargadas de promover la libertad de las personas y el desarrollo (Sen, 2000). Si bien no habla específicamente de la Seguridad Humana, propone un enfoque centrado en las personas para hablar sobre desarrollo, y eso es relevante para esta tesis porque permite pensar no solo en la supervivencia sino también en su bienestar y en sus derechos como personas y migrantes. Sen aborda la migración como un aspecto importante del desarrollo humano y la libertad. Aunque no se centra exclusivamente en la migración de niños, su enfoque destaca cómo las condiciones económicas, sociales y políticas pueden influir en las decisiones migratorias de las familias. La autora argumenta que la migración puede ser una vía para mejorar las oportunidades y las libertades de las personas (Sen, 2000). En el caso de los niños, la migración puede estar motivada por la búsqueda de mejores condiciones de vida, educación y salud (Sen, 2000). Sin embargo, también señala los riesgos asociados, como la explotación y la vulnerabilidad que enfrentan los niños migrantes (Sen, 2000). Sen también enfatiza en la importancia de garantizar que todos los individuos, incluidos los niños, tengan acceso a las oportunidades que les permitan desarrollar su potencial, independientemente de su situación migratoria. En resumen, su perspectiva sugiere que la migración debe ser

entendida dentro del contexto más amplio de las libertades humanas y el desarrollo sostenible (Sen, 2000).

Sabina Alkire (2002) retoma el trabajo de Sen sobre el enfoque basado en las capacidades y sus ideas sobre el desarrollo y la expansión de la libertad de las personas. Alkire (2002) argumenta que, para entender el bienestar, es crucial considerar no solo sus ingresos, sino también las oportunidades que tienen para llevar una vida plena y digna. En este sentido, la libertad se convierte en un elemento central, ya que permite a las personas tomar decisiones significativas sobre sus vidas (Alkire, 2002). Al respecto de la migración, Alkire señala que las capacidades y libertades influyen en las decisiones migratorias. La falta de oportunidades en el lugar de origen puede conducir a una búsqueda de mejores condiciones en otros lugares (Alkire, 2002). Además, destaca la importancia de garantizar que los migrantes, incluidos los niños, tengan acceso a los recursos y apoyos necesarios para que su migración no comprometa su desarrollo y bienestar (Alkire, 2002). La autora propone un enfoque integral que considera las libertades y capacidades de las personas como elementos esenciales para abordar la pobreza y mejorar la calidad de vida, lo que incluye un análisis de la migración y sus implicaciones (Alkire, 2002).

Por otra parte, en relación al concepto de Seguridad Humana, en su libro *New Imperatives of Human Security* (1995), Mahbubul Haq sostiene que, al momento de ser publicado, estábamos entrando en una nueva era de Seguridad Humana donde este concepto estaba cambiando por completo. Este momento, según el autor que fue el principal promotor del concepto, debe servir para diseñar y construir una nueva estructura de cooperación internacional para el desarrollo de las personas, que sirva para la evolución de la sociedad global y un nuevo orden humano mundial (Haq, 1995). El

autor también enfatiza la necesidad de políticas inclusivas que promuevan la equidad y la justicia, y sugiere que la cooperación internacional es crucial para abordar los desafíos globales (Haq, 1995). En resumen, Haq llama a redefinir la seguridad para enfocarse en el bienestar humano integral, lo que incluye proteger a las poblaciones más vulnerables (Haq, 1995).

Por haber surgido como marco o enfoque disruptivo en materia de seguridad, el concepto de Seguridad Humana ha recibido críticas dentro de la literatura académica. Se presentan debates sobre la aplicabilidad del concepto en la formulación de políticas públicas, especialmente en el ámbito migratorio. Gasper y Sinatti (2016) argumentan que el enfoque de Seguridad Humana es demasiado amplio para traducirse en acciones concretas. Sin embargo, en casos como el Programa de Protección Infantil de ACNUR en Centroamérica, se ha demostrado que este marco permite diseñar estrategias específicas, como la creación de refugios temporales y la provisión de atención médica prioritaria a niños migrantes.

En una línea similar a la de Gasper y Sinatti, para Roland Paris (2001) el concepto de Seguridad Humana que plantea el PNUD es amplio y con poca precisión, y por lo tanto es difícil de aplicar a políticas públicas concretas. El autor sostiene que si bien se ha ampliado, se ha vuelto tan abarcativo que puede perder su significado y utilidad analítica (Paris, 2001). Pero a diferencia de esta postura, la búsqueda de esta tesis, que se expresa en sus objetivos general y específicos, está vinculada con la identificación de riesgos que atraviesan los niños migrantes irregulares, la evaluación de las respuestas de los Estados y organizaciones involucradas de cara al desarrollo de recomendaciones para políticas públicas. En este sentido, consideramos que el enfoque de Seguridad Humana y sus aspectos específicos, combinado con trabajo de campo y el

análisis de fuentes documentales proporciona un marco completo pero también puntual para realizar este análisis. La metodología del estudio de caso también contribuye a subsanar, en caso de que existan, problemas vinculados con la amplitud del concepto.

## ***Capítulo 2: Contexto del Estudio de Caso***

En el presente capítulo se describe el contexto social, político y económico en el que se enmarca el estudio de caso de esta tesis. Para ello, se realizó una revisión bibliográfica de investigaciones académicas previas sobre migraciones de niños en América Latina. Estos trabajos se construyen como antecedentes fundamentales para caracterizar el caso de estudio, que se presenta en los capítulos siguientes.

### ***Trabajos previos sobre migraciones de niños en América Latina***

Se seleccionaron cinco estudios clave sobre migración infantil en América Latina para identificar vacíos en la literatura y aportar una perspectiva novedosa. Estos estudios evidencian la necesidad de abordar la migración infantil desde el enfoque de Seguridad Humana, diferenciándola de otras problemáticas migratorias. Analizar estos antecedentes permite no solo reforzar el marco teórico de esta tesis, sino también definir sus aportes en relación con investigaciones previas.

- Norberto Liwski (2008): Liwski define el derecho a migrar como un “principio voluntario de la persona a encontrar su desarrollo donde las posibilidades de vida sean más favorables o estables” (p.1). El autor también vincula este derecho con el derecho a no migrar, enfatizando que los Estados deben garantizar condiciones de vida dignas para evitar la migración forzada. Esto implica acceso a salud, alimentación, educación y un entorno seguro, evitando así que las personas se vean obligadas a migrar como último recurso. Su análisis resulta clave para esta investigación, ya que refuerza la idea de que la migración infantil irregular es una manifestación de la vulneración de derechos fundamentales.

- Julia O'Connell Davidson (2011): La autora estudia la contradicción entre la preocupación pública y política por la trata de niños y la falta de atención a otros sufrimientos que padecen los niños migrantes irregulares, en particular los riesgos derivados de la política migratoria y su aplicación. Su investigación es relevante para esta tesis porque, según datos de organismos internacionales como UNICEF y la OIM, los niños que cruzan la Selva del Darién están expuestos a un alto riesgo de ser cooptados por redes de trata. Este riesgo se ve exacerbado por la falta de protección institucional y la ausencia de mecanismos de identificación y asistencia inmediata en las zonas de cruce. O'Connell Davidson (2011) concluye que estos niños pueden sufrir violencia, abuso sexual, encarcelamiento en condiciones inadecuadas, discriminación y graves consecuencias psicológicas.
- Juan Miguel Petit (2003): Petit analiza las vulnerabilidades que enfrentan los niños migrantes, incluyendo la inestabilidad económica, la pérdida de referentes y la incertidumbre constante. Además, identifica las consecuencias psicológicas y físicas de los niños que son capturados por redes de trata, un peligro que diversos informes han señalado como creciente en el Darién. El autor propone un enfoque de políticas públicas que combina estrategias locales con cooperación internacional, lo que aporta una perspectiva útil para esta tesis. En particular, se toma su metodología de análisis de conflictos similares y su desglose de problemáticas específicas para cada contexto.
- Ceriani Cernadas et al. (2014): Su estudio examina cómo se ven afectados los derechos de los niños que migran de manera irregular en América Latina,

señalando la falta de una perspectiva de infancia en la política migratoria de la región. Los autores toman los cuatro principios rectores de la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN) y analizan cómo deberían aplicarse en contextos migratorios. En esta investigación, se retoma su análisis sobre la aplicación del marco jurídico de la CDN a la migración de niños en la región, lo que permite identificar riesgos y vulnerabilidades específicas.

- Iskra Pavez Soto (2017): Pavez Soto introduce el concepto de capacidad de agencia de los niños migrantes, entendiéndola como su capacidad de tomar decisiones y producir experiencias por sí mismos. Su aporte es relevante para esta tesis, ya que permite comprender a los niños migrantes como sujetos activos en su proceso migratorio. Sin embargo, también es fundamental destacar que su vulnerabilidad es estructural y no solo individual, pues está determinada por factores externos como políticas migratorias restrictivas, violencia y desigualdades económicas. Esta perspectiva se integra en el análisis de la Seguridad Humana en la infancia migrante.

### La Selva del Darién

La región del Darién se encuentra en la frontera entre América del Sur (Colombia) y América Central (Panamá). Debido a su geografía selvática y pantanosa, es un paso obligatorio para quienes intentan cruzar de Colombia a Panamá por vía terrestre, aunque no es una ruta migratoria oficial. Históricamente, ha representado una barrera natural para el comercio y el tránsito de personas. Como se mencionó en la Introducción, su geografía extrema es tal que constituye el único punto donde la carretera Panamericana está interrumpida.

### Mapa 1: Región del Darién



Fuente: Defensoría del Pueblo, República de Panamá (2023). “Informe Defensorial sobre la Situación de Derechos Humanos de la Niñez y Adolescencia en movilidad humana y en Zonas de Frontera de Panamá”.

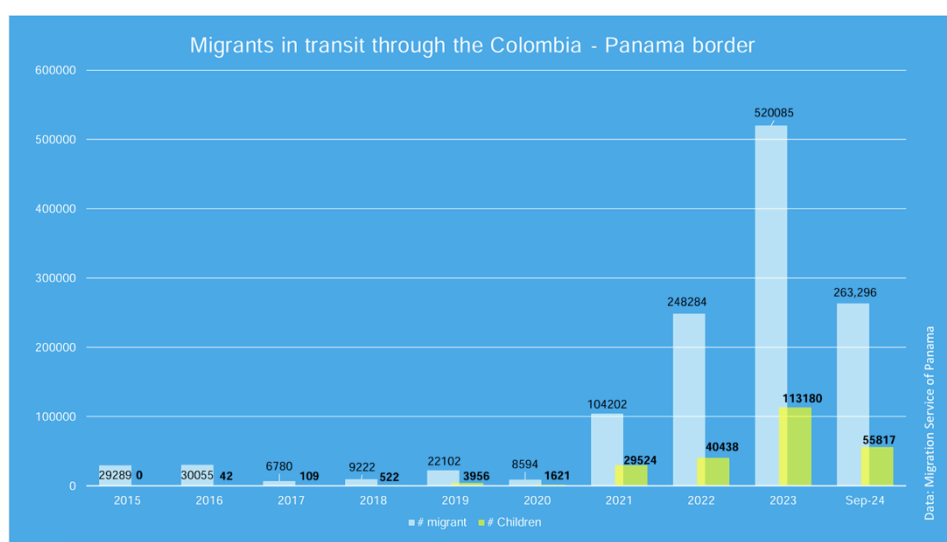
### Factores de riesgo en la Selva del Darién

La importancia de esta investigación radica en varios factores críticos:

- Condiciones ambientales adversas: El paso fronterizo del Darién es una zona de alto riesgo debido a la presencia de catástrofes naturales, incluyendo inundaciones y sequías. Estas condiciones extremas afectan la seguridad y salud de los migrantes, especialmente de los niños, quienes suelen carecer de los recursos necesarios para afrontar estos peligros.
- Falta de protección y derechos básicos: Al tratarse de un cruce migratorio no oficializado, los niños migrantes quedan expuestos a numerosos riesgos, como la falta de acompañamiento de adultos, explotación, abuso y la imposibilidad de acceder a salud y alimentos adecuados.

- Aumento de la migración infantil: Según informes de UNICEF (2023), 1 de cada 5 migrantes que cruzan la Selva del Darién es un niño. De este grupo, el 38% tiene menos de 5 años, lo que los coloca en una situación de extrema vulnerabilidad. La falta de acompañamiento adulto y las dificultades para acceder a atención médica agravan aún más los riesgos.
- Incremento de niños no acompañados: La cantidad de niños no acompañados ha aumentado drásticamente en los últimos años. Según UNICEF (2023), se estima que al menos 200 niños no acompañados cruzaron la frontera entre enero y marzo de ese año, en comparación con menos de 40 en el mismo período de 2022. Esta situación incrementa su riesgo de ser víctimas de violencia, abuso y trata.

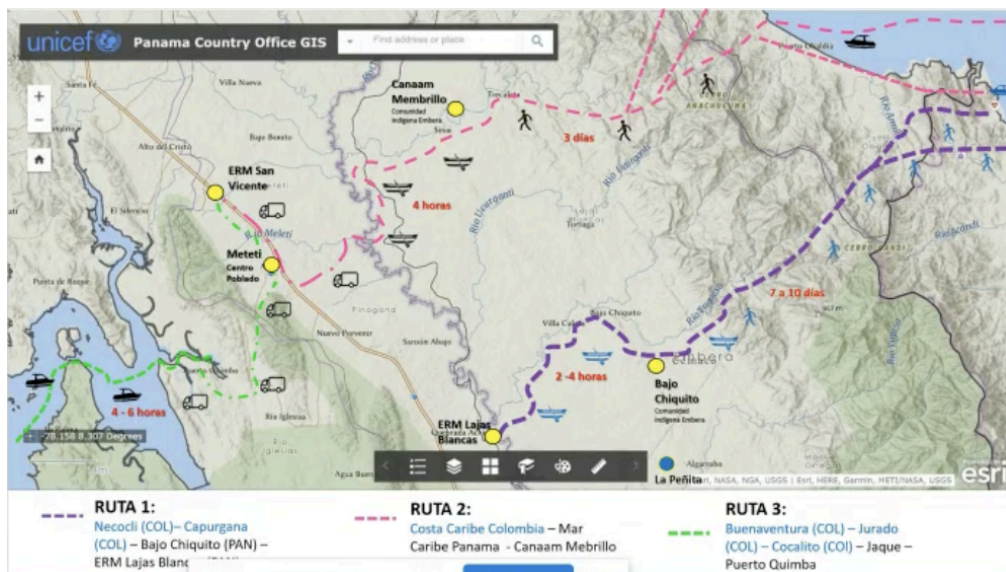
Gráfico 1: Migrantes en tránsito a través de la frontera Colombia-Panamá



Fuente: UNICEF (2024) "Humanitarian Response. Panama Country Office" con datos de migraciones de Panamá.

- Rutas migratorias y diversificación del flujo migratorio. Existen dos principales rutas para atravesar la Selva del Darién:
  - Ruta 1: Desde Necoclí (Colombia), pasando por Capurganá y luego hacia Bajo Chiquito y Lajas Blancas en Panamá.
  - Ruta 2: Desde la costa colombiana hasta Canaan Membrillo en Panamá.

Mapa 2: Las tres rutas para atravesar la Selva del Darién



Fuente: UNICEF

Los migrantes que cruzan la Selva provienen de diversas partes del mundo, incluyendo América Latina, África y Asia. Esto dificulta establecer un único factor de expulsión y subraya la necesidad de considerar múltiples causas estructurales de la migración.

Gráfico 2: Migrantes que atraviesan la frontera de Panamá con Colombia (Darién), ordenados por nacionalidad y cantidad.

Cuadro No. 004 TRÁNSITO IRREGULAR DE EXTRANJEROS POR LA FRONTERA CON COLOMBIA POR PAÍS SEGÚN ORDEN DE IMPORTANCIA: AÑO 2023

País	Total	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
<b>Total</b>	<b>520,085</b>	<b>24,634</b>	<b>24,657</b>	<b>38,099</b>	<b>40,297</b>	<b>38,962</b>	<b>29,722</b>	<b>55,387</b>	<b>81,946</b>	<b>75,268</b>	<b>49,256</b>	<b>37,231</b>	<b>24,626</b>
Venezuela	328,650	2,337	7,097	20,816	25,395	26,409	18,501	38,033	62,700	58,716	34,594	22,547	11,505
Ecuador	57,250	6,352	5,203	2,772	2,683	3,059	5,052	9,773	8,642	4,744	2,849	2,996	3,125
Haití	46,422	10,222	6,522	6,896	4,830	3,023	1,446	1,226	1,559	2,563	3,202	2,648	2,285
China	25,565	913	1,285	1,657	1,683	1,497	1,722	1,789	2,433	2,588	2,934	4,090	2,974
Colombia	18,841	333	637	1,260	1,634	1,645	894	1,884	2,989	2,570	2,051	1,716	1,228
Chile (1)	5,877	1,076	641	782	561	356	172	167	307	450	578	420	367
Afganistán	4,267	291	276	359	386	192	217	321	467	609	400	365	384
Perú	4,093	39	100	261	277	394	209	376	653	667	535	327	255
Brasil (1)	3,838	765	650	657	441	254	125	155	126	163	178	164	160
India	3,736	562	872	1,109	446	161	65	96	27	43	36	113	206
Nepal	2,252	76	56	117	336	533	172	148	221	231	145	118	99
Vietnam	2,102	19	-	31	34	97	28	132	298	260	397	273	533
Bangladesh	1,931	127	132	87	77	148	185	243	159	260	200	125	188
Camerún	1,636	190	168	174	107	158	139	98	104	136	108	180	74
Angola	1,157	171	57	14	8	9	20	185	177	116	77	130	193
Cuba	1,124	142	36	35	59	59	74	123	172	166	97	85	76
Somalia	1,124	123	161	160	248	141	27	41	29	57	29	65	43
Burkina Faso	977	43	21	40	112	59	54	93	122	122	118	106	87
Pakistán	872	55	41	106	254	172	54	25	23	28	28	43	43
Ghana	790	53	51	56	39	24	66	71	60	120	63	82	105
Rep. Dominicana	686	104	87	73	74	43	17	20	45	36	50	56	81
Nigeria	640	77	70	107	51	59	44	46	46	53	45	27	15
Congo	622	80	73	35	29	30	30	25	81	47	45	78	69
Eritrea	457	68	53	65	91	50	27	29	18	17	7	15	17
Sudán	450	8	12	14	88	77	57	33	69	26	21	26	19
Siria	431	4	20	11	32	38	22	17	48	74	77	57	31
Togo	394	8	11	11	4	7	17	25	45	88	48	70	60
Guyana Francesa	368	95	67	54	18	17	7	10	14	19	20	24	23
Guinea	334	67	18	11	15	9	46	37	27	11	35	32	26
Sri Lanka	330	30	65	75	40	55	10	10	7	1	6	5	26
Irán	314	10	6	7	25	6	27	25	45	46	69	13	35
Etiopía	308	38	27	26	34	24	13	13	18	23	30	34	28
Mali	278	15	10	19	29	19	19	17	27	52	25	24	22
Sierra Leona	154	5	18	48	19	10	18	9	4	5	3	4	11
Kirguistán	142	23	39	50	23	2	-	-	-	-	-	-	5
Otros Países	1,673	113	75	104	115	126	146	92	184	161	156	173	228

(1) Hijos de ciudadanos haitianos cuyos registros de nacimiento corresponde a estos países.

Fuente: Migraciones de Panamá.

Dada la complejidad de estas problemáticas, la Selva del Darién representa un punto crítico en la migración infantil irregular. A través de este estudio, se busca no solo identificar los riesgos que enfrentan estos niños, sino también proporcionar recomendaciones que puedan ser utilizadas para mejorar las respuestas humanitarias y políticas en la región. Además, este trabajo contribuirá a la literatura sobre Seguridad Humana, ofreciendo un análisis específico sobre la infancia migrante en contextos de riesgo extremo.

### ***Capítulo 3: Análisis de los desafíos de Seguridad***

En este capítulo analizamos el primer objetivo específico de la tesis: identificar los principales riesgos y vulnerabilidades que enfrentan los niños migrantes en la Selva del Darién. Para ello, nos centramos en tres dimensiones de la Seguridad Humana: seguridad personal, seguridad alimentaria y seguridad de la salud. A través de entrevistas con expertos y el análisis de documentos oficiales, caracterizamos estas amenazas, evaluaremos su impacto y exploramos las brechas existentes en los mecanismos de protección.

Para hacer el análisis, decidimos dividir el capítulo en tres apartados: la seguridad personal de los niños migrantes irregulares, la seguridad alimentaria y la seguridad de la salud. En cada uno de estos apartados analizaremos entrevistas realizadas a una especialista en emergencias y a un fotoperiodista profesional (Diana Romero y Federico Rios Escobar). La información obtenida de estas entrevistas se pone en relación con datos de documentos oficiales como el PNUD, UNICEF, la Defensoría del Pueblo de Panamá y con los conceptos abordados en el marco teórico de esta tesis. Esto permitirá no solo caracterizar las amenazas específicas que enfrentan los niños migrantes en su paso por el Darién, sino también evaluar la magnitud de su impacto y las brechas en los mecanismos de protección existentes.

#### ***La seguridad personal de los niños migrantes irregulares***

El documento del PNUD sobre Seguridad Humana (1994) identifica múltiples formas de violencia que afectan la seguridad personal en todo el mundo. En el caso de los niños migrantes en la Selva del Darién, estas amenazas incluyen agresiones físicas, violencia sexual, trata de personas y explotación por parte de grupos criminales. A continuación, analizamos cómo se presentan estos riesgos en su travesía y qué impacto tienen en su bienestar.

La seguridad personal como categoría dentro del paradigma de la Seguridad Humana se manifiesta en forma de diferentes amenazas que pueden sufrir las personas. Estas amenazas pueden ser desde el Estado (violencias físicas); de otros Estados (en situaciones de guerras, por ejemplo); amenazas de otros grupos de la población por alguna tensión étnica: amenazas de individuos o de pandillas contra otros individuos o pandillas (en forma de violencia callejera o delincuencia); amenazas dirigidas contra las mujeres (violencia doméstica, por ejemplo); amenazas contra los niños sobre la base de su vulnerabilidad y dependencia, y por último, amenazas dirigidas contra la propia persona (suicidio o uso de estupeficientes) (PNUD, 1994).

En el caso de los niños migrantes que cruzan el Tapón del Darién, la inseguridad personal se manifiesta de varias formas, desde agresiones físicas hasta violencia sexual y trata de personas. A continuación, se analizan las principales amenazas a las que se enfrentan en su trayecto, con base en informes oficiales y testimonio de actores clave.

Informes elaborados por entidades gubernamentales y organizaciones internacionales confirman que los niños migrantes enfrentan peligros graves en su travesía. Según la Defensoría del Pueblo de Panamá (2023), grupos delincuenciales en la Selva han sido responsables de múltiples ataques, robos y actos de violencia sexual contra migrantes, incluyendo niños y adolescentes. La Defensoría del Pueblo de Panamá coincide en la dificultad en el registro de casos de niños cooptados por redes de trata.

“Dadas las debilidades institucionales existentes en cuanto a presencia y personal especializado, tanto en las comunidades de acogida, como en las ERM (Estación de Recepción Migratoria) para detectar las situaciones que requieren protección, gestionarlas y atenderlas debidamente, los casos pueden no ser identificados o reportados, no denunciados y en consecuencia, esto conduce a un subregistro o invisibilización de estas afectaciones, aspecto que incrementa los

riesgos y necesidades de protección de la niñez y adolescencia”. (Defensoría del Pueblo de Panamá, 2024, p. 34).

Según reporta la Defensoría del Pueblo de Panamá (2024), en 2022 el Ministerio de Seguridad Pública, con la Comisión Nacional contra la Trata de Personas, “realizó la Operación Luz de Esperanza, en la cual se identificó la existencia de una red de trata de niñas y adolescentes en la zona de frontera entre Panamá y Costa Rica”. En dicho operativo, se pudieron identificar a “12 niñas entre 4 y 16 años de nacionalidad panameña como posibles víctimas de trata de personas con fines de explotación sexual hacia territorio costarricense” (Defensoría del Pueblo de Panamá, 2024). Resulta evidente que la trata se caracteriza por ser un delito transfronterizo, y los migrantes que atraviesan caminos irregulares, como es el caso de la Selva del Darién, resultan vulnerables a este tipo de delitos.

En relación al crimen organizado, InSight Crime (2022) reporta la presencia de grupos con operativa ilegal como los Urabeños, también conocidos como el Clan del Golfo o Autodefensas Gaitanistas de Colombia.

Están presentes “varios grupos delincuenciales” que “continúan atacando, robando, reteniendo, amenazando y violentando sexualmente a mujeres y adolescentes que van en tránsito” (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023). El mismo informe muestra que “también les han obligado a deshacerse de sus documentos personales, y recientemente se confirmaron situaciones de desnudez forzada contra hombres y mujeres”. Estas situaciones no suelen ser denunciadas y “esto responde generalmente al temor de denunciar o a la necesidad de continuar su viaje a la mayor brevedad posible” (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023).

En esta instancia es preciso destacar que cuando hablamos de amenazas a la seguridad personal estamos planteando un problema multidimensional, que abarca desde traumas ocasionados por ver imágenes traumáticas para un niño o sufrir directamente violencias hacia su integridad física. “(...) El tránsito por la peligrosa Selva del Darién se constituye como una de las experiencias más traumáticas para la población infantil y adolescente” (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023). Otra amenaza que sufren los niños migrantes es el riesgo a ser violentados sexualmente. Sobre esto, la Defensoría del Pueblo de Panamá identifica que es a partir de 2020 y de la reactivación del flujo migratorio por la apertura de las fronteras luego de la pandemia del COVID-19 cuando comienzan a identificarse casos de violencia sexual en la travesía por el Darién, más precisamente en la ruta de Bajo Chiquito (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023). El reporte de 2023 de dicha entidad destaca que existe un “riesgo diferenciado para las niñas, adolescentes y mujeres migrantes, quienes suelen ser víctimas de los grupos delincuenciales frente a situaciones de acoso, abuso, violencia y violación sexual”. Se destaca también que estos actos de violencia suelen estar acompañados por “actos de intimidación, coacción, extorsión, humillación y amenazas que se ejercen frente a sus parejas, hijos e integrantes de familias o grupos con los que hacen el viaje”.

*Tabla 2: Sobrevivientes de violencia sexual basada en género en el período 2020-2022*

Población	2020	2021 Enero a Octubre	2022 Febrero a Agosto
Número total de migrantes víctimas de violencia sexual	26 denuncias	112 denuncias	133 denuncias
Número de migrantes víctimas de violencia sexual menores de 18 años	2 casos de 10 a 14 años 1 caso de 15 a 17 años	1 caso de 5 a 9 años 20 casos de 10 a 14 años y 15 casos de 15 a 17 años	15 casos de 9 a 14 años 5 casos de 15 a 17 años

*Fuente: Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023*

El crimen organizado representa una de las mayores amenazas para la seguridad personal de los niños migrantes en Darién. La falta de rutas seguras y la ausencia de protección institucional exponen a los menores a redes de trata, explotación laboral y abuso sexual. Según la Defensoría del Pueblo de Panamá (2023), muchos niños no acompañados han desaparecido en la travesía, lo que sugiere la existencia de redes de tráfico de personas operando en la zona. Por las características de la ruta que atraviesan los niños migrantes irregulares y también por diversas amenazas de grupos armados, la vida de los niños migrantes en la Selva del Darién se pone en riesgo.

“Existe un riesgo potencialmente alto de que esta población sea objeto de tráfico ilícito o víctimas de trata, particularmente aquellos que viajan separados o no acompañados de sus familias. En este escenario, al no tener acceso a vías regulares de migración, la vulnerabilidad de los NNA varía y se incrementa de acuerdo a múltiples factores...” (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023).

Al respecto podemos decir, entonces, que la característica irregular que tiene este flujo migratorio para los niños incrementa los riesgos que puede experimentar su seguridad personal, especialmente en lo relacionado al peligro que tienen de caer en redes de trata de personas.

Al tratarse de cuestiones ilegales, la cantidad de víctimas de trata de personas es difícil de calcular. En 2018, el Ministerio Público de Panamá realizó un operativo en el que rescató a 18 víctimas de trata en las comunidades de Metetí, Agua Fría y Villa Darién. Las víctimas eran 7 mujeres de nacionalidad colombiana, 9 venezolanas y una panameña.

Para este trabajo se realizó una entrevista abierta y en profundidad a Federico Ríos Escobar, quien cubrió el fenómeno migratorio del Darién. Federico es fotógrafo y trabaja para el New York Times. Participó en la cobertura de ese medio en la Selva del Darién y, además, acaba de publicar el libro de fotos *Darién*, que retrata la travesía de los migrantes en el Tapón. Consultado sobre cómo afecta a niños migrantes irregulares este paso fronterizo, expuso:

“Nadie atraviesa el tapón del Darién sin ver cadáveres de otros migrantes que no consiguieron llegar hasta el otro lado. Ver el sufrimiento, el dolor, el agotamiento físico, la enfermedad y la muerte en primera persona no es algo normal ni natural para nadie, mucho menos para un menor de edad. Así que incluso en el mejor de los escenarios, en el caso hipotético de que estas niñas y niños sean sólo observadores y pasen el Tapón del Darién junto a sus familias sin ningún tipo de percance, aún así van a estar afectados en su salud mental porque han sido testigos visuales y auditivos de lo que está sucediendo a su alrededor.” (Entrevista personal con Federico Ríos Escobar, el 10 de septiembre de 2024).

El testimonio de Federico Rios Escobar permite vislumbrar una realidad que los reportes de organismos panameños o internacionales no han dado cuenta: aún cuando los niños han logrado atravesar la Selva y no han sufrido violencias explícitas, físicas o sexuales, han experimentado vivencias que afectan a su salud mental y su desarrollo, lo que significa que se ha visto vulnerada en alguna medida su seguridad personal.

Por su parte, Diana Romero es especialista en emergencias de las oficinas de Panamá de UNICEF. En una entrevista, Diana también enfatiza sobre lo traumático que puede ser para un niño el cruce por la Selva del Darién:

“A nivel psicosocial, cruzar la selva es muy desgastante. No es lo mismo cruzar a pie Colombia, que llegar a otro país y sentir desarrollo, no. Cruzar una selva donde los niños narran que se oían los jaguares y las fieras, oír a los niños narrando que las fieras se las llevó, que su papá fue llevado por un animal, eso es muy desafiante a nivel de intervención psicosocial, porque claro, ves eventos muy graves”. (Entrevista personal con Diana Romero, el 9 de octubre de 2024).

Consultada sobre episodios de violencia y vulneraciones a la seguridad personal de los migrantes, Diana Romero entiende que hay varios elementos: “En el caso de los niños que vienen migrando desde Sudamérica, lo primero es el desapego territorial, hay toda una serie de construcción de identidad que resulta muy complejo allí para eso. A nivel psicosocial, los niños vienen con ese proceso emocional” (Entrevista personal con Diana Romero, el 9 de octubre de 2024).

En relación a los episodios de violencia sexual, la especialista en emergencias de UNICEF sostiene que “no es sólo la atención a la sobreviviente, una sobreviviente que cada vez hemos visto que no es sólo abusarla, sino además dañar su dignidad y dañar su

cuerpo, y se ha ido deteriorando, eso lo puedes ver en los informes de Médicos Sin Fronteras, cada vez es más fuerte el tipo de evento de violencia que aplican”. (Entrevista personal con Diana Romero, el 9 de octubre de 2024). Además agrega que en estos contextos de violencia sexual que atraviesan los migrantes irregulares, los agresores obligan a los niños y a la familia a ver el episodio de violencia sexual. En sus palabras, “el perpetrador lo que intenta es dañar y hacer la idea de que la ruta es muy peligrosa y que por eso tienen que pagar tanto dinero para ser protegidos y movilizados a través de esta ruta. Hay una intencionalidad de daño y afecta a los niños, por supuesto”. (Entrevista personal con Diana Romero, el 9 de octubre de 2024).

Al respecto, los niños víctimas de violencia sexual ven su seguridad personal completamente vulnerada. Pero según lo que menciona Diana Romero, aún si no han sido víctimas, muchos fueron obligados a presenciar actos de violencia hacia sus familiares afectando su bienestar y desarrollo, por ende, también su seguridad personal.

“Ya ahora el camino está más abierto y la trocha se ha ido marcando por la cantidad de personas que pasan por día, que en este momento son mil personas al día cruzando por caminos de selva, ya hay camino marcado, pero antes lo que veíamos es que la gente resbaló y cayó al precipicio, o la gente no aguantó más el viaje y se lanzó al precipicio. Ese tipo de cosas, verlas, por supuesto que la gente sale en shock y por eso el tema de intervención en crisis cuando salen de la selva es muy muy importante” (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024).

Por último, entendemos que la seguridad personal de los niños migrantes irregulares se ve afectada también ante la peligrosidad de morir atravesando la Selva del

Darién. Los datos del siguiente cuadro permiten vislumbrar que estos hechos suceden por diversas causas.

*Tabla 3: Fallecimientos registrados de niños, niñas y adolescentes entre 2020 y 2022*

Nacionalidad	Sexo	Edad/años	Causa de muerte
Venezuela	-	16	Inmersión
Venezuela	masculino	6	Herida de bala
Brasil	masculino	-	Inmersión
Brasil	femenino	-	Inmersión
Chile	masculino	2	Enfermedad no especificada
Desconocido	masculino	-	Inmersión
Desconocido	-	12	Inmersión

*Fuente: Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023*

Los análisis realizados en este apartado a partir de los testimonios de especialistas y los documentos oficiales, nos permiten identificar que en los niños migrantes irregulares que atraviesan el Tapón del Darién existen amenazas contra su vulnerabilidad y dependencia justamente por su condición de niños. Por un lado, las condiciones ambientales adversas de la Selva representan un peligro constante para su supervivencia. Por el otro, la presencia de redes de crimen organizado, violencia física, abuso sexual y trata de personas agrava aún más su situación de desprotección. Además, a lo anterior se suma la exposición a episodios traumáticos, como la muerte de otros otros migrantes o la violencia ejercida sobre familiares y compañeros de travesía, que tiene consecuencias severas en su desarrollo psicosocial y su salud mental.

Los peligros que enfrentan los niños migrantes en la Selva del Darién no sólo derivan de las condiciones extremas del trayecto, sino también de la falta de protección adecuada por parte de los Estados y organismos internacionales. La ausencia de políticas migratorias centradas en la infancia y la falta de vías seguras de migración

incrementan su vulnerabilidad, haciendo urgente una respuesta coordinada que priorice su seguridad y bienestar. Esto, sin dudas, afecta directamente su seguridad personal.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el trauma en la niñez puede generar consecuencias a largo y corto plazo. Se mencionan problemas de salud mental como ansiedad y depresión y también otros problemas cognitivos y socioemocionales que afectan la memoria, el desarrollo escolar y capacidad de resolver conflictos. La OMS habla de la necesidad de prevención, para evitar el trauma, y de intervención con terapias enfocadas en la recuperación y desarrollo saludable.

### *La seguridad de la salud*

El informe del PNUD (1994) señala que las amenazas a la seguridad de la salud son más severas en poblaciones vulnerables, especialmente en niños y habitantes de zonas rurales. En la Selva del Darién, esta brecha se evidencia en la falta de acceso a atención médica, la propagación de enfermedades infecciosas y las condiciones insalubres del trayecto migratorio.

En este contexto, esta investigación se centra en dos de estos grupos altamente vulnerables: niños migrantes en tránsito irregular a través de la selva del Darién. A pesar de ser la provincia más grande de Panamá, Darién dispone de 3 hospitales, 8 centros de salud y policlínicas y 33 subcentros y puestos de salud (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023). A esta problemática se le suma que las condiciones del terreno (la Selva) hacen que sea de difícil acceso llegar a estos centros (Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023). En este contexto, el trabajo de los organismos internacionales se vuelve fundamental para brindar la atención temprana a los niños migrantes en situación de riesgo. Esto lo veremos en el capítulo siguiente cuando analicemos la respuesta local e internacional frente al conflicto migratorio.

*Tabla 4: Puestos de salud habilitados en la provincia del Darién para atender el flujo migratorio*

Centro de atención	Recursos
Puesto de Salud en la comunidad de Canaán Membrillo	Cuenta con la presencia de un médico y una enfermera. Adicionalmente, la Cruz Roja apoya con atenciones en salud materno infantil.
Puesto de salud en la Comunidad de Bajo Chiquito	Cuenta con la presencia de un médico y una enfermera.
Módulo de atención en ERM Lajas Blancas	Cuenta con la presencia de un médico y una enfermera, atienden en el módulo de UNICEF con horario limitado. Adicionalmente, la Cruz Roja apoya con atenciones en salud materno infantil.
Módulo de atención en ERM San Vicente	Operado por Médicos sin Fronteras; brindan las atenciones en carpa propia; cuentan con un equipo multidisciplinario y apoyo con un médico del MINSA. Adicionalmente, la Cruz Roja apoya con atenciones en salud materno infantil.

*Fuente: Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2023.*

Según alerta la Defensoría del Pueblo de la República de Panamá (2023), los niños migrantes llegan con cuadros de deshidratación, picaduras de insectos, infecciones cutáneas y gastrointestinales. Al respecto, Diana Romero cuenta que “la diarrea es una cosa permanente con los niños. Casi toda la población trae diarrea porque ha tomado agua del río y el agua está actualmente contaminada por la cantidad de población que pasa. Entonces, casi todos vienen con infecciones gastrointestinales”. (Entrevista personal con Diana Romero, el 9 de octubre de 2024).

Este testimonio evidencia cómo las condiciones insalubres del trayecto agravan el estado de salud de los niños migrantes. La falta de acceso a fuentes de agua potable y la contaminación de los ríos por el tránsito masivo de personas generan un ciclo de enfermedades que afectan gravemente a una población ya vulnerable. La diarrea y la deshidratación no solo representan una molestia pasajera, sino que pueden derivar en complicaciones severas e incluso en la muerte, especialmente en niños pequeños que atraviesan el Darién sin asistencia médica inmediata.

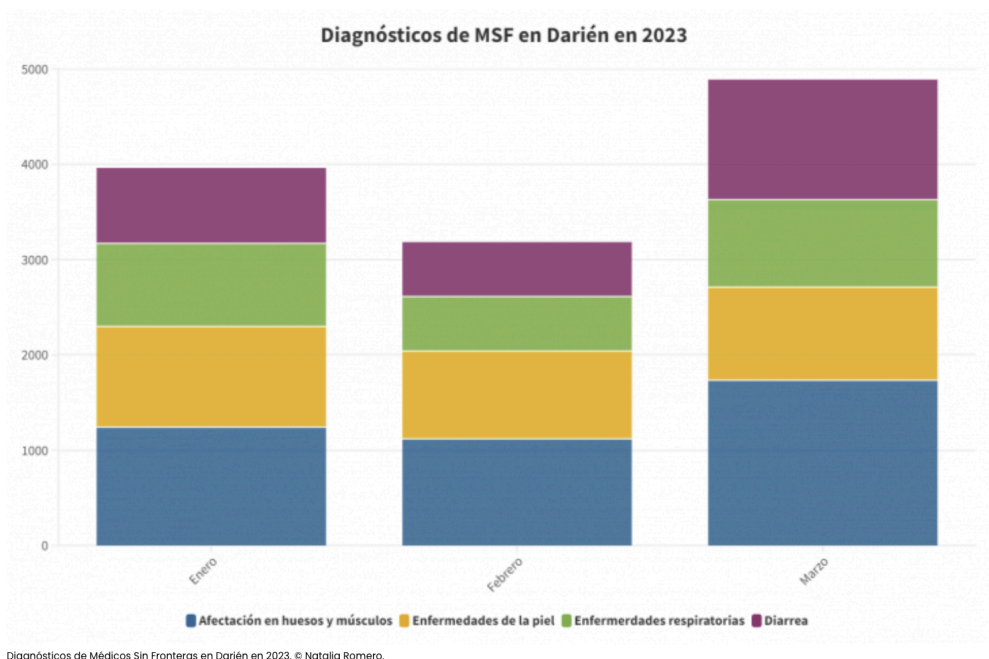
El testimonio de Federico Rios Escobar ayuda a complementar la información que da Diana Romero y que también describen los reportes de la Defensoría del Pueblo: “La selva es muy hermosa en fotos, pero el peligro dentro de la selva empieza porque te deshidratas, porque una diarrea te puede llevar a la muerte por deshidratación”. El fotógrafo menciona que existen “personas que se desmayan por deshidratación o por hambre, personas que se intoxican o que tomaron malas aguas o consumieron malos alimentos, personas que están desesperadas, personas que están heridas, personas que están lastimadas o personas en el tránsito entre la vida y la muerte”. (Entrevista personal con Federico Ríos Escobar, el 10 de septiembre de 2024).

El análisis de la seguridad de la salud de los niños migrantes en el Darién revela múltiples amenazas a su bienestar. La falta de acceso a agua potable, la deshidratación extrema y las enfermedades infecciosas como diarrea, malaria y neumonía son problemas recurrentes en la zona. Según Médicos Sin Fronteras (2023), la mayoría de los niños atendidos en los albergues presentan cuadros de infecciones gastrointestinales debido a la contaminación del agua de los ríos. Los testimonios recogidos refuerzan la necesidad de una intervención humanitaria que implemente estrategias de prevención.

En 2023, la organización Médicos Sin Fronteras (en adelante, MSF) declara haber atendido en la zona a 63.400 consultas de pacientes ambulatorios, de las cuales 3.010 fueron consultas individuales sobre salud mental y 540 fueron a personas tratadas por violencia sexual.

Si bien la operatoria de la organización MSF en la zona se vio interrumpida, existen datos por enfermedades reportadas hasta mediados de 2023. Al respecto, los migrantes suelen llegar con dolores y heridas en músculos, enfermedades en la piel, enfermedades respiratorias y diarrea.

Gráfico 3: Diagnósticos clínicos en el Darién durante el primer trimestre de 2023



Fuente: Médicos Sin Fronteras

<https://www.msf.org.ar/actualidad/ruta-migratoria-darién-todo-lo-que-debes-saber/>

Existe hoy en día cierto consenso internacional sobre las consecuencias a largo plazo de la malnutrición o la falta de una nutrición apropiada para la niñez. Entre esos efectos se encuentran retrasos en el crecimiento del niño, un desarrollo intelectual deficiente, mayor riesgo de contraer enfermedades crónicas y menor capacidad de trabajo y productividad.

### La seguridad alimentaria

En 1994 el PNUD tipifica en su documento a la seguridad alimentaria como una posible amenaza no solo a los problemas de la alimentación sino también a su escasez y a su acceso. La disponibilidad de alimentos es, entonces, una condición necesaria para

la seguridad pero no suficiente, porque las personas deberían poder acceder en todo momento y lugar a los alimentos (PNUD, 1994).

La Selva del Darién presenta condiciones extremadamente adversas para los niños migrantes irregulares, particularmente en lo que respecta a la seguridad alimentaria. La falta de puntos de abastecimiento y la escasez de fuentes de agua potable exponen a los migrantes a la desnutrición y la deshidratación severa. Según UNICEF (2023), muchos niños llegan a las estaciones de recepción en Panamá con signos de desnutrición aguda debido a la falta de acceso a alimentos durante la travesía.

La inseguridad alimentaria se manifiesta en dos niveles principales: la falta de disponibilidad de alimentos y agua potable, y la imposibilidad de reabastecerse durante la travesía. Ese cruce fronterizo de varios días se realiza en condiciones extremas. Muchas familias parten con provisiones que se agotan en el camino, y la ausencia de puntos de abastecimiento agrava la situación. Esto expone a los migrantes a la inanición, a la deshidratación y al debilitamiento físico.

Cuando nos enfocamos precisamente en la alimentación, encontramos que el problema es de acceso y de disponibilidad: se trata de viajes largos, de varios días, en los que si existía alimento al comienzo, al poco tiempo se ha acabado o perdido. Lo mismo sucede con el agua potable.

En este sentido, podemos ver que no hay información ni testimonios que hablan precisamente de cómo es la alimentación en la travesía por la Selva justamente porque escasean, tanto la comida como el agua. Podemos sacar como conclusión que los problemas vinculados al deterioro físico de las personas, que afectan a la seguridad humana de la salud, son indirectamente derivados de una inseguridad alimentaria. Ante esta crisis, organismos internacionales como UNICEF han implementado estrategias de asistencia para mitigar el impacto de la inseguridad alimentaria en los migrantes. Como

se analizará en el siguiente capítulo, una de las primeras medidas tomadas por UNICEF fue la implementación de un espacio para tomar agua potable al salir de la Selva.

Las estrategias de supervivencia en el interior de la Selva del Darién están escasamente documentadas. Según testimonios recogidos por organizaciones humanitarias y medios de comunicación, muchas familias migrantes no logran cubrir sus necesidades básicas de alimentación. Algunas recurren al consumo de frutas silvestres o alimentos improvisados, lo que en ocasiones provoca intoxicaciones. No se identifican prácticas sistemáticas como el trueque o redes de apoyo estructuradas entre migrantes en esta etapa del tránsito.

Si bien la intervención de UNICEF y de otras organizaciones como MSF ha sido de gran utilidad por sus postas de atención a los migrantes que salen de la Selva, actualmente no se identifican postas dentro de la travesía, del cruce más peligroso. Durante días los migrantes no tienen lugares donde puedan ser provistos de alimento o agua potable.

Existen en el mundo otros corredores migratorios complejos por los que pasan diariamente muchos niños y niñas con sus familias y otros no acompañados. El caso de la frontera de México y Estados Unidos es bien conocido. Se trata de un corredor migratorio irregular por el que muchos migrantes deciden pasar buscando llegar a los Estados Unidos. Al respecto, la oficina de UNICEF México, tal vez más preparada para enfrentar este conflicto que no es reciente pero que sí se evidencia problemático, elabora una “caja de herramientas” para el trato de niños. Dicha caja cuenta con una “mochila de viaje”, con mapas y con juegos que ayudan a avanzar hacia la resiliencia (UNICEF México, 2017). Entendemos que no se trata una solución al problema pero sí de una respuesta institucional a la contención de niños y un intento de preservar sus derechos,

incluso en situaciones tan hostiles para su vida como lo es pasar por experiencia de migración irregular.

#### ***Capítulo 4: Respuestas y Apoyos Institucionales***

En este capítulo analizamos el segundo objetivo específico de la tesis: evaluar las respuestas implementadas por el Estado panameño y las organizaciones internacionales para la protección de los niños migrantes en el Darién. Se examinarán las estrategias de intervención humanitaria, los desafíos institucionales y las limitaciones estructurales que han dificultado una respuesta efectiva. Además, se contrastan estas respuestas con testimonios de actores clave para comprender su impacto en el terreno. Para ello, se examinará el rol del Estado panameño y, en particular, la intervención de UNICEF en la región, analizando los desafíos y limitaciones que enfrentan en la construcción de una respuesta humanitaria. Asimismo, se contrasta esta información con los testimonios de Federico Rios Escobar y Diana Romero.

UNICEF Panamá comienza a identificar la crisis migratoria infantil en Darién a partir de 2017 y 2018, cuando el aumento del flujo de familias migrantes se vuelve más evidente en la región. Anteriormente, la migración por el Darién no había sido percibida como una crisis humanitaria de gran escala, en parte debido a la falta de datos precisos y al enfoque del gobierno panameño en otras áreas. Sin embargo, al observar el crecimiento en el número de niños migrantes, UNICEF inició una respuesta focalizada en la entrega de kits de higiene y el fortalecimiento de los sistemas de protección infantil.

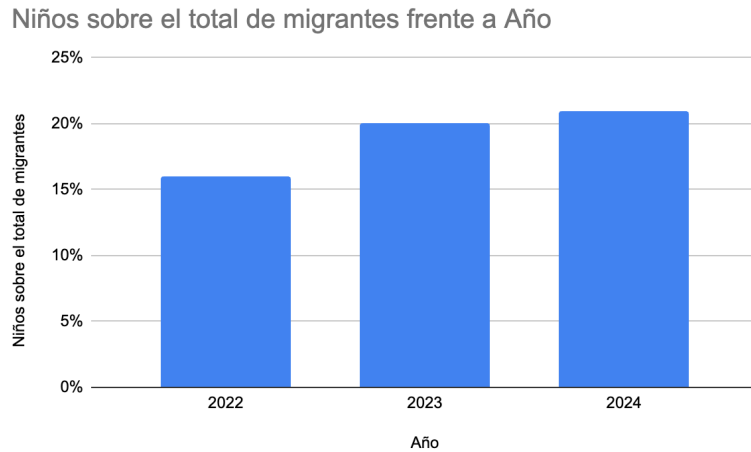
Al respecto, Diana Romero relata: “Mi jefe, al realizar el assessment en terreno, lo que empieza a ver es que efectivamente se veía empezar a llegar familias y empezamos a trabajar cosas muy puntuales como entrega de kit de higiene y tener una persona apoyando la entidad de protección de niñez en ese año, 2018” (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024). Es en ese momento que detectan el

primer inconveniente que presenta el trabajo en la zona: “Preparándonos para eso, en el año 2019 se empieza a buscar recursos de UNICEF y acá hay un elemento importante y es que UNICEF en Panamá, por ser Panamá un país de alta renta, no tiene experiencia en emergencias ni tampoco tenía presupuesto para responder a emergencias. Entonces se logró algunos recursos y con ello se trae como las primeras especialistas de emergencia para empezar a montar la respuesta humanitaria” (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024).

La respuesta humanitaria de UNICEF en Panamá enfrentó un obstáculo clave: al ser clasificado como un país de renta alta, Panamá no contaba con fondos preasignados para emergencias, lo que dificultó la movilización de recursos en los primeros años de la crisis migratoria. Esto refleja una brecha estructural en la planificación de asistencia internacional, ya que la renta nacional no siempre refleja la capacidad de un país para gestionar crisis humanitarias complejas.

Lo que relata Romero permite pensar que este incremento del flujo migratorio de niños en la zona no solo se presenta problemático por las características en sí mismas sino porque incluso oficinas especializadas no contaban con los recursos económicos y humanos para dar respuesta humanitaria inmediata.

*Gráfico 4: Porcentaje de niños sobre el total de migrantes en el Darién*



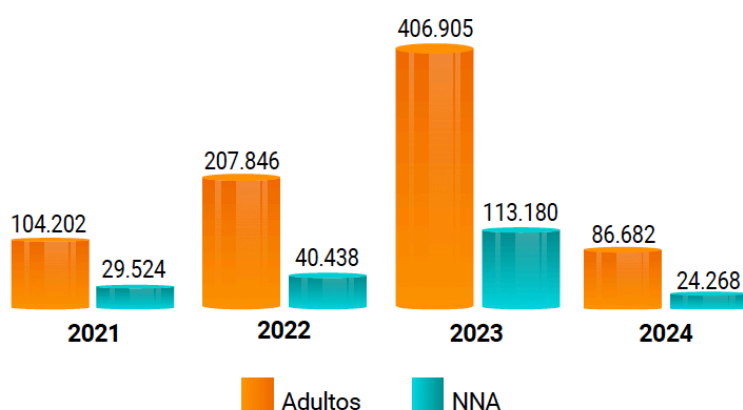
*Fuente: Elaboración propia basada en datos proporcionados por Diana Romero en la entrevista para esta tesis.*

El flujo migratorio infantil ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años. En 2022, los niños representaban el 16% de los migrantes que atravesaban Darién; en 2023, esta cifra aumentó al 20%. Según datos oficiales de 2024, hasta agosto de ese año, 238 mil personas habían cruzado la frontera, de las cuales 50 mil eran niños, lo que equivale al 21% del total de migrantes en la región. Este incremento sugiere que la migración infantil se ha convertido en un componente estructural del flujo migratorio en el Darién, lo que demanda respuestas adaptadas a sus necesidades específicas (Datos obtenidos de Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024).

El testimonio de Romero revela una doble problemática: por un lado, el incremento del flujo migratorio infantil en el Darién generó una crisis humanitaria sin precedentes en la zona, y por el otro, incluso las oficinas de organismos internacionales carecían de recursos suficientes para dar una respuesta inmediata y efectiva. La ausencia de un marco de acción previamente establecido para emergencias dentro de UNICEF Panamá refleja la complejidad en el planteo de posibles soluciones de este conflicto.

El desafío que presenta Panamá al tener que dar respuesta a esta problemática en aumento puede verse graficada en el siguiente gráfico, que muestra el incremento de niños, niñas y adolescentes (NNA) en la zona entre 2021 y marzo de 2024.

*Gráfico 5: Paso migrantes irregulares por el Darién entre el año 2021 y marzo de 2024.*



*Fuente: Defensoría del Pueblo, República de Panamá, 2024. Informe defensorial de seguimiento a la situación de Derechos Humanos de la niñez y adolescencia en movilidad humana y en las zonas de frontera de Panamá, 2024*

Diana Romero, durante nuestra entrevista, hace foco en lo problemático que resulta el incremento tan rápido del flujo migratorio en un país como Panamá.

“Panamá no es México, donde hay actores armados, pasan huracanes y además tienen flujos migratorios. Colombia vive lo mismo, que es respuesta con triple nexo: desastre natural, migración y conflicto armado. Lo mismo está viviendo ahorita Ecuador. En el caso de Panamá, el último terremoto fue como en el año 75. Entonces, manejar en un país de cuatro millones de habitantes el tránsito de 500 mil personas en un año, desfasa. Quiero que lo entiendas en esa lógica de la capacidad institucional instalada, porque eso determina el tipo de respuesta que

da UNICEF. Si estuviéramos en Colombia, lo que uno hace es asistir a las entidades de gobierno para que brinden la respuesta y puedan llegar al terreno. Pero en Panamá, al no tener experiencia humanitaria, muchos de los servicios han tenido que ser activados como si estuviéramos en un país de África, activados directamente por la cooperación internacional”. (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024).

A diferencia de México o Colombia, donde las crisis humanitarias han generado una infraestructura de respuesta ante desastres y migración, Panamá no tenía antecedentes recientes de gestión de crisis de gran escala. Su experiencia en respuesta humanitaria es limitada, lo que ha requerido la activación de mecanismos internacionales similares a los utilizados en contextos de crisis en África. Esto ha significado que muchas de las respuestas humanitarias no estén alineadas con políticas migratorias preexistentes, sino que dependan en gran medida de la cooperación internacional.

Como parte del trabajo humanitario, las oficinas de UNICEF en Panamá tuvieron que encarar campañas de comunicación para visibilizar la problemática hacia afuera de Panamá. “Parte de la estrategia al inicio fue visibilizar la situación y parte de eso lo logramos llamando a TransPres y empezando a visibilizar la situación de la niñez. Desde el año 2020 tenemos un fuerte énfasis en comunicaciones, no al interior de Panamá, sino hacia afuera, porque para ese momento, en el año 2020, registrábamos 50 nacionalidades pasando por Darien. Ahorita son 100 nacionalidades” (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024). Esto permite pensar que el abordaje del trabajo de las organizaciones internacionales, en coordinación con el gobierno local, debe estar pensado para culturas e idiomas diversos. No se trata de un problema

latinoamericano a abordar sino de un problema global y multicultural. Para Diana Romero, “el Darién se convierte en ese lugar donde se tamiza qué está pasando en el mundo”.

“Tenemos mujeres musulmanas que vienen de África. Ellas no se van a desnudar para bañarse. Las haitianas se desnudan y se bañan en el río. Entonces, cuando tú diseñas una intervención, tiene que ser multi idioma, multi religión, multipaís y pensar en cómo se montan los servicios” (Entrevista personal con Diana Romero, 9 de octubre de 2024).

Una de las estrategias iniciales de UNICEF fue visibilizar la crisis migratoria infantil a nivel internacional. Esto permitió atraer la atención de actores globales y movilizar recursos para la asistencia humanitaria en el Darién. A partir de 2020, UNICEF ha intensificado sus esfuerzos de comunicación, no solo para informar a la comunidad internacional, sino también para sensibilizar sobre la diversidad cultural de los migrantes, que incluyen más de 100 nacionalidades. Esta estrategia ha sido clave para adaptar las intervenciones humanitarias a las necesidades específicas de cada grupo.

En relación a la intervención humanitaria de UNICEF para los niños migrantes irregulares, UNICEF planteó espacios de recepción especialmente pensados para la niñez. “Lo primero que queremos es que cuando el niño salga de la selva encuentre un espacio de apoyo psicosocial que se hace a través de la lúdica y el juego y esos son los espacios amigables para la niñez.”, sostiene Diana Romero.

Una de las iniciativas clave de UNICEF ha sido la creación de espacios donde los niños pueden recibir apoyo psicosocial a través de actividades lúdicas y recreativas.

En el contexto del Darién, estas áreas resultan fundamentales para el intento de mitigar los efectos del trauma migratorio en los niños.

Cuando hablamos de migración irregular de niños por el Darién, ambos entrevistados parecen acordar en la especificidad de la necesidad de los niños. “Sé que UNICEF tiene una casita para niños y niñas que es como un lugar seguro para ellos y me parece súper importante que exista y lo tenga UNICEF” (Entrevista personal con Federico Ríos Escobar, el 10 de septiembre de 2024). Las palabras de Ríos Escobar refuerzan una idea fundamental: los niños migrantes requieren un abordaje diferenciado y especializado.

*Foto 1: Espacios de UNICEF para los niños migrantes irregulares que salen de la Selva del Darién, 2022.*



*Fuente: UNICEF Panamá*

El análisis de las respuestas y apoyos institucionales frente a la crisis migratoria de niños en la Selva del Darién da cuenta de una problemática anterior a la imaginada: cuando comenzó a aumentar el flujo migratorio, Panamá no contaba con los recursos necesarios para hacerle frente. El análisis de las respuestas y apoyos institucionales en el

Darién revela una serie de desafíos estructurales. La falta de preparación inicial, la ausencia de recursos locales y la necesidad de una intervención humanitaria adaptada a un contexto multicultural han sido factores clave en la dificultad de respuesta. Para mejorar la efectividad de la asistencia, es fundamental fortalecer la coordinación entre el Estado panameño y las organizaciones internacionales, garantizando que los recursos se asignen de manera eficiente y que se implementen protocolos de emergencia adaptados a la realidad migratoria del Darién.

La estrategia humanitaria implementada por los organismos que actúan en la zona pareciera ser insuficiente y justamente por la novedad de este flujo migratorio en aumento, el gobierno panameño no pareciera poder responder, por su capacidad y por falta de conocimiento empírico en la materia, a esta problemática. Según la información que pudimos obtener de los documentos, las notas periodísticas y las entrevistas realizadas para esta tesis, no pareciera haber un problema de coordinación sino más bien uno de falta de experiencia en manejo de crisis. Una recomendación posible es la capacitación de organismos estatales panameños en estos temas, con profesionales que ya hayan trabajado en corredores migratorios irregulares, en otras zonas como Europa y la frontera de México y Estados Unidos, por dar dos ejemplos.

## ***Capítulo 5: Conclusiones, recomendaciones y estrategias para el futuro***

Esta tesis propone una mirada orientada al futuro. En primer lugar, se presentan una serie de recomendaciones para fortalecer la protección de niños migrantes durante su tránsito por la Selva del Darién. En segundo lugar, se esbozan propuestas para mejorar la coordinación internacional en materia de seguridad humana. Finalmente, se sugieren posibles líneas de investigación que permitan profundizar el estudio sobre la migración infantil y sus múltiples desafíos.

### **Conclusiones**

Como analizamos en el capítulo 3, los niños que atraviesan la Selva del Darién lo hacen con múltiples complicaciones en su salud como consecuencia de una travesía difícil para cualquier persona, adultos y niños. Gracias a la información que proporcionan los organismos internacionales y también la propia Defensoría del Pueblo de Panamá, tenemos conocimiento sobre cómo los niños migrantes llegan luego de atravesar el Darién, pero poco sabemos sobre su travesía *durante* el cruce fronterizo. Las investigaciones periodísticas ayudan a conocer ciertos detalles pero son escasos y no permiten establecer conclusiones para elaborar políticas públicas pertinentes. En este sentido, a partir de sus narrativas podemos dar cuenta de que la alimentación y el acceso al agua potable durante el trayecto se vuelve fundamental. Si este problema se detecta en destino, tal vez podría ser una política a atacar en el inicio del camino, en el lado colombiano. Las postas se encuentran a la salida del Darién, donde el daño a la salud ya está hecho.

Para prevenir el riesgo a ser cooptados por redes de trata o víctimas de abusos sexuales, la disuasión a realizar el trayecto tiene que ser una política central. Resulta evidente que muchos migrantes no sabían con lo que iban a encontrarse antes de realizar

el trayecto. El acceso a la información sobre lo que sucede en la Selva es fundamental para la decisión a la hora de migrar por esta vía irregular. Finalmente, es necesario señalar que la intervención de los organismos internacionales y del gobierno panameño se concentra, en gran medida, en la atención posterior a las violencias sufridas. Sin embargo, resulta urgente atender también las causas estructurales que empujan a las familias a migrar con niños por una vía tan peligrosa. Los problemas de Seguridad Humana no comienzan en el Darién: lo preceden.

### Recomendaciones

A continuación, proponemos una serie de ideas para mejorar la coordinación internacional en materia de seguridad humana. Uno de los grandes problemas que menciona Diana Romero, la especialista en crisis de UNICEF en su entrevista para esta tesis, es que Panamá, al ser un país pequeño de alta renta, no contaba con el presupuesto para afrontar de forma eficiente la problemática de niños migrantes del Darién, en aumento. En este sentido, Panamá tampoco contaba con los recursos humanos profesionalizados para este tipo de abordajes. Lo dice Romero, “tocó construir de cero”. En este sentido, una recomendación posible es la capacitación de las autoridades panameñas, la profesionalización para convertir patrullas en expertos en crisis migratorias e infancia. Otras experiencias internacionales en fronteras con crisis comparables pueden proporcionar la capacitación que se necesita para este tipo de profesionales.

También es preciso, en esta instancia, poner a la migración de niños por la Selva del Darién en la agenda internacional. Para esto, la comunicación debe ser no solo hacia los medios de comunicación sino también hacia embajadas y consulados. Autoridades panameñas han detectado, como mencionamos en el capítulo 3, migrantes de 100

nacionalidades distintas atravesando el Darién. Se trata, evidentemente, de un problema global más que de uno regional, que debería invitarnos a pensar respuestas multilaterales que involucren a más estados y a más actores.

#### *Para futuras líneas de investigación*

A modo de cierre, proponemos una serie de recomendaciones para futuras investigaciones. Este trabajo, como toda tesis académica, tiene sus limitaciones en tiempo y espacio. Hemos elegido solo tres categorías de seguridad humana (la seguridad personal, la alimentaria y la vinculada a la salud) porque según lecturas previas eran las que más estaban en juego para los niños migrantes irregulares que atraviesan la Selva del Darién. Sin embargo, quedan múltiples aspectos sin abordar que podrían ser retomados por investigaciones futuras. Entre ellos, se destaca la necesidad de estudiar qué ocurre con estos niños una vez que han atravesado la frontera panameña: si logran llegar a sus destinos finales (principalmente Estados Unidos, y en menor medida Canadá), en qué condiciones lo hacen, cuál es su situación migratoria, y cómo se desarrolla su vida psicosocial en esos contextos de llegada. También sería relevante profundizar en otras dimensiones de la seguridad humana que exceden el alcance de este trabajo: la seguridad ambiental, la seguridad económica, la seguridad personal, la seguridad comunitaria y la seguridad política. Estas categorías podrían aportar nuevas claves de análisis para comprender de manera más integral los desafíos que enfrentan los niños migrantes en cruces migratorios irregulares.

Esta investigación constituyó también una forma de entender los límites sobre lo que se sabe y de lo que elegimos no mirar sobre este tema. No pretendemos dar respuestas definitivas pero sí ofrecer una invitación urgente a continuar investigando, a diseñar políticas más justas y, especialmente, a no aceptar la hostilidad que atraviesan

los niños migrantes en su paso por el Darién como una nueva normalidad. En estas páginas buscamos caracterizar y visibilizar lo que sabemos sobre la realidad catastrófica que atraviesan los niños migrantes en la Selva del Darién. Es, de alguna manera, una forma de echar luz sobre lo que sucede y de convocar a la comunidad internacional a poner su atención aquí.

## ***Bibliografía***

**ACNUR (2021).** Tendencias globales 2021.

<https://www.acnur.org/tendencias-globales-2021>

**ACNUR.** Datos básicos de actualización permanente.

<https://www.acnur.org/datos-basicos>

**Alkire, Sabina (2002).**

“Valuing Freedoms: Sen's Capability Approach and Poverty Reduction” (2002).

**Arango, Joaquín (2000).**

“Enfoques conceptuales y teóricos para explicar la migración”.

**Ataiants, J., Cohen, C., Henderson Riley, A., Tellez Lieberman, J., Reidy, M. C.,**

**Chilton, M. (2017).**

“Unaccompanied Children at the United States Border, a Human Rights Crisis that can be Addressed with Policy Change”. Springer Science Business Media New.

**Ceriani Cernadas, P., Garcia, L., Gómez Salas, A. (2014)**

“Niñez y adolescencia en el contexto de la migración: principios, avances y desafíos en la protección de sus derechos en América Latina y el Caribe”.

REMHU - Rev. Interdiscipl. Mobil. Hum., Brasília, Ano XXII, n. 42, p. 9-28, jan./jun. 2014.

**Creswell, John W. (2014).**

*Research design. Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches.*  
Fourth Edition.

**Defensoría del Pueblo, República de Panamá (2023).**

“Informe Defensorial sobre la Situación de Derechos Humanos de la Niñez y Adolescencia en movilidad humana y en Zonas de Frontera de Panamá”.

<https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/Informe-Defensorial-sobre-la-Situacion-de-Derechos-Humanos-de-la-Ninez-y-Adolescencia-en-movilidad-humana-y-en-Zonas-de-Frontera-de-Panamá.pdf>

**Defensoría del Pueblo, República de Panamá (2024).**

“Informe defensorial de seguimiento a la situación de Derechos Humanos de la niñez y adolescencia en movilidad humana y en las zonas de frontera de Panamá, 2024.”

<https://www.defensoria.gob.pa/wp-content/uploads/INFORME-NIN%CC%83EZ-Y-ADOLESCENCIA-07052024-VF.pdf>

**Del Canto, Ero y Silva Silva, Alicia (2013).**

*Metodología cuantitativa: Abordaje desde la complementariedad en ciencias sociales. Revista de Ciencias sociales (CR)*, vol. III, núm. 141, 2013, pp. 25-34. Universidad de Costa Rica.

**Domínguez, Jorge I. (2013).**

Prólogo. *Introducción a las relaciones internacionales: América Latina y la política global*. Oxford University Press México.

**Gasper, Des & Sinatti, Giulia (2016).**

“Una investigación sobre migración en el marco de la seguridad humana”.

**Haq, Mahbubul (1995)**

“New Imperatives of Human Security”. *World Affairs: The Journal of International Issues*. Vol. 4, No. 1 (JUNE 1995), pp. 68-73.

**Julie Turkewitz y Federico Rios (2024).**

“Sexual Assault of Migrants in Panama Rises to Level Rarely Seen Outside War”. *The New York Times*.

<https://www.nytimes.com/2024/04/04/world/americas/migrants-sexual-assault-darien-gap.html>

**Liwski, Norberto I. (2008).**

“Migraciones de niñas, niños y adolescentes bajo el enfoque de derechos”.  
Instituto Interamericano del Niño, Niña y Adolescentes.

**Llamas, Valeria (2016).**

“Seguridad humana y movilidad humana”. Curso Interdisciplinario de Derechos Humanos, San José, febrero 2016.

**Médicos Sin Fronteras (2023).**

“Tapón del Darién: todo lo que debés saber sobre los peligros de la ruta migratoria entre Colombia y Panamá”.

<https://www.msf.org.ar/actualidad/ruta-migratoria-darien-todo-lo-que-debes-saber/>

**Merke, Federico (2013).**

“Liberalismo”. *Introducción a las relaciones internacionales: América Latina y la política global*. Oxford University Press México.

**Ministerio Público de Panamá (2018).**

“Operación ‘Darién’ rescata a 18 víctimas de trata de personas y logran la aprehensión de 6 extranjeros y panameños”.

<https://ministeriopublico.gob.pa/notas-de-prensa/operacion-darien-rescata-a-18-victimas-de-trata-de-personas-y-logran-la-aprehension-de-6-extranjeros-y-panamenos/>

**O’Connell Davidson, Julia (2011).**

“Moving children? Child trafficking, child migration, and child rights”.  
University of Nottingham.

**OIM (2023).**

Monitoreo de flujo de población migrante. Flujo migrante en situación de movilidad por las Américas. Darién y Chiriquí, Panamá, 2023.

**ONU (2017).**

“La responsabilidad de proteger”.

<https://www.un.org/es/chronicle/article/la-responsabilidad-de-proteger>

**Orozco, Gabriel (2004).**

El concepto de la seguridad en la Teoría de las Relaciones Internacionales. Revista CIDOB d’Afers Internacionals, núm. 72, p. 161-180.

**Ortega Velázquez, Elisa (2014).**

“Los niños migrantes irregulares y sus derechos humanos en la práctica europea y americana: entre el control y la protección irregular”. Boletín Mexicano de Derecho Comparado, nueva serie, año XLVIII, núm. 142, enero-abril de 2015, pp. 185-221. UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas.

**Paris, Roland (2001).**

“Human Security: Paradigm Shift or Hot Air?”. International Security, Vol. 26, No. 2 (Fall, 2001), pp. 87-102. MIT Press.

**Pavez-Soto, Iskra (2017).**

“La niñez en las migraciones globales: perspectivas teóricas para analizar su participación”. Tla-Melaua, revista de Ciencias Sociales. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México / issn: 1870-6916 / Nueva Época, año 10, núm. 41, octubre 2016/marzo 2017, pp. 96-113.

**Petit, Juan Miguel (2003).**

“Migraciones, vulnerabilidad y políticas públicas. Impacto sobre los niños, sus familias y sus derechos”. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). División de Población. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Santiago de Chile, mayo de 2003.

**PNUD (1994).**

“Informe sobre el Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo”.

**Sampieri, Roberto Hernández (2014).**

*Metodología de investigación*. Capítulo 14.

**Sen, Amartya (2000).**

*Development As Freedom*. Anchor Books.

**Sotomayor, Arturo C. (2013).**

*Introducción a las relaciones internacionales: América Latina y la política global*. Oxford University Press México.

**Herz, Mónica (2013).**

*Introducción a las relaciones internacionales: América Latina y la política global*. Capítulo 11. Oxford University Press México. T. Lagler, T., Santa Cruz, A., Zamudio González, L. (comp).

**Torrado, Santiago (2023).**

“El paso de migrantes por la selva del Darién rompe todos los récords bajo el dominio del Clan del Golfo”. El País.

<https://elpais.com/america-colombia/2023-11-09/el-paso-de-migrantes-por-la-selva-del-darién-rompe-todos-los-records-bajo-el-dominio-del-clan-del-golfo.html>

**UNICEF (2022).**

“Este año se ha duplicado la cantidad de niños, niñas y adolescentes que migran a través del Tapón del Darién en Panamá”.

<https://www.unicef.org/lac/comunicados-prensa/este-ano-se-ha-duplicado-la-cantidad-de-ninos-ninas-y-adolescentes-que-migran-a-traves-del-tapon-de-darien-en-panama>

**UNICEF (2023).**

“The Changing Face of Child Migration in Latin America and the Caribbean”.

**UNICEF (2023).**

“7 veces ha aumentado la cantidad de niños y niñas que cruzan la Selva del Darién rumbo a Norteamérica”.

<https://www.unicef.org/lac/comunicados-prensa/7-veces-ha-aumentado-la-cantidad-de-ninos-y-ninas-que-cruzan-la-selva-del-darien-rumbo-a-norte-america>

**UNICEF (2023).**

“El número de niños y niñas adolescentes en movimiento en América Latina alcanza un nuevo récord”.

<https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/numero-ninos-ninas-adolescentes-movimiento-america-latina-alcanza-nuevo-record>

**UNICEF (2024).**

“Humanitarian Response 2024. Panama Country Office”.

**UNICEF (2024).**

“Reporte de situación: Children On The Move”. Agosto 2024.

**UNICEF México (2017).**

“Herramientas para la protección de niñas, niños y adolescentes migrantes”.

<https://www.unicef.org/mexico/herramientas-para-la-proteccion-de-ninas-ninos-y-adolescentes-migrantes>

**UNICEF México (2017).**

Migración de niñas, niños y adolescentes.

<https://www.unicef.org/mexico/migraci%C3%B3n-de-ni%C3%B1as-y-adolescentes#programme-resources>

**Vasilachis, Irene. (2006).**

“Estrategias de investigación cualitativa”. En *La investigación cualitativa*.

Barcelona: Gedisa, pp. 2-9.

**Walt, Stephen M. (1998).**

“International Relations: One World, Many Theories”. *Foreign Policy*, No. 110,

Special Edition: *Frontiers of Knowledge* (Spring, 1998).

**Yin, Robert K. (2015).**

*Case Study Research. Design and Methods. Fourth Edition. Applied Social Research Methods Series. Volume 5.*