



La MINUSTAH: análisis pre y pos terremoto

AUTORA: Escribano Bernard, Micaela

TUTORA: Hirst, Monica

FECHA DE ENTREGA: JULIO 2012

FIRMA:

Índice

ÍNDICE	2
LA MINUSTAH: UN LENTO CAMINO HACIA LA RECONSTRUCCIÓN.....	7
NUEVA VISIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS LATINOAMERICANAS Y MOTIVACIONES DE LA PARTICIPACIÓN DEL ABC	9
EL TERREMOTO DE 2010 COMO PUNTO DE INFLEXIÓN	19
LOS PROBLEMAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL A PARTIR DEL TERREMOTO.....	26
LA MINUSTAH POS TERREMOTO.....	29
CASOS DE PAISES	30-37
LA EPIDEMIA DE CÓLERA EN HAITÍ	46
LAS ELECCIONES DE MARZO DE 2011	48
EL ESTABLECIMIENTO DE UNA FUERZA DE SEGURIDAD Y LA DEFENSA NACIONAL HAITIANA.	49
HAITÍ FRENTE A LA MINUSTAH	52
CONCLUSIÓN	56

Abstract:

Desde el año 2004 la Organización de las Naciones Unidas estableció una misión humanitaria en Haití (MINUSTAH). Los cambios, grandes o pequeños, que se lograron consolidar como resultado del trabajo de los países contribuyentes, se vieron fuertemente afectados por el terremoto que tuvo lugar en enero de 2010. Este acontecimiento resultó un punto de inflexión en la organización de la misión y en la forma en la que se reconfiguró la participación de los países. Este trabajo de tesis analiza a la MINUSTAH antes del terremoto y como este impactó en el plan de desarrollo de la misión y también en la participación de los países. También se discute la emergencia de la cooperación regional durante el primer periodo, frente a la toma de protagonismo de otros países en el periodo posterior al terremoto.

Palabras Clave:

MINUSTAH, Terremoto, Cooperación internacional, Liderazgo regional.

Introducción

Naciones Unidas desplegó una nueva misión humanitaria en Haití en 2004 con el objetivo de apoyar la continuación de un proceso democrático que se había visto interrumpido a causa de enfrentamientos armados y escaladas de violencia, que culminaron con el exilio del presidente Aristide el 24 de febrero de ese mismo año. Estos conflictos se dieron, principalmente, por las reiteradas denuncias de fraude que se habían registrado en las elecciones que llevaron a este gobernante al poder. Su sucesor fue el presidente de la corte suprema, Alexandre Boniface a partir de una negociación política con Estados Unidos y Naciones Unidas (ONU). En este contexto, ONU calificó la situación haitiana como una amenaza a la paz regional y por ello autorizó el despliegue de la Misión de Estabilización de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Dentro de sus objetivos, se destacaron el de ayudar al gobierno interino a establecer un entorno seguro y estable. A su vez, se buscó prestar asistencia para restablecer y mantener el estado de derecho, la seguridad pública y el orden público. Por último, se buscó poder llevar adelante elecciones libres y limpias. El despliegue de la misión permitió a los países de la región de Latinoamérica y de Sudamérica demostrar las fortalezas de su coordinación en temas de seguridad y asistencia humanitaria. Es decir, buscaron respuestas regionales para enfrentar la crisis severa que se estaban dando en Haití, no solo a nivel político, sino también en material de derechos humanos.

Entre 2004 y 2009 el mandato de la MINUSTAH fue renovado 11 veces por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. El día 12 de Enero de 2010, un terremoto de 7 grados en la escala de Richter golpeó fuertemente la capital de la República de Haití, Puerto Príncipe. El mismo solo duró 30 segundos pero provocó la destrucción de muchos de los logros que se habían alcanzado por la misión. Las nuevas exigencias fueron difíciles de enfrentar para algunos estados participantes de la misión, por lo que fue de vital importancia el involucramiento de otros estados que se encontraban más aptos para accionar luego de un desastre natural como el que acababa de suceder en Haití.

El número estimado de víctimas fue de 250.000 y se calcula el doble de esta cifra en heridos. Un millón de niños perdieron a sus padres y otro millón de personas

buscaron asilo en los centros de refugiados. En temas de infraestructura, el 70% de los edificios de la capital fueron destruidos, entre ellos el palacio presidencial y el cuartel general de Naciones Unidas. De los asentamientos cercanos al epicentro, el 90% de los mismos sufrieron daños irreparables en el corto y mediano plazo. El resultado final también incluyó la existencia de 2 millones de personas que necesitaron asistencia alimentaria, y unas 200.000 familias que necesitaron un techo para vivir¹.

Según la definición del comité de la cruz roja internacional, un desastre natural hace referencia a las enormes pérdidas humanas y naturales que ocasionan algunos acontecimientos de la naturaleza como terremotos, erupciones volcánicas, huracanes, inundaciones, deslizamiento de la tierra, deforestación y contaminación ambiental entre otros. Para el centro de investigación sobre epidemiología de los desastres (CRED) para que los acontecimientos sean catalogados como verdaderos desastres deben ocurrir ciertas cosas. En primer lugar, deben existir 10 personas o más que sean reportadas como víctimas fatales. En segundo lugar, deben existir al menos 100 personas que se reporten como afectadas. En tercer lugar, debe existir la declaración de estado de emergencia, y por último debe concretarse el llamado a la asistencia internacional². En este contexto, son de naturaleza extremadamente ilustrativas las palabras del ex Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan quien dijo durante un discurso ante el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, en la Ceremonia de entrega del Premio Sasakawa en Nueva York el 12 de noviembre de 1997: *“Los riesgos del cambio climático representan las amenazas ambientales más críticas y penetrantes a la seguridad de la comunidad humana y a la vida en la Tierra como la conocemos(...) En un asunto que podría tener repercusiones tan determinantes para el futuro de la humanidad, debemos actuar siguiendo el principio de más vale prevenir ahora que lamentar y desesperarse después”*³.

Este escenario demandó nuevas actividades por parte de las tropas de Naciones Unidas, que ya no debieron solamente proteger a la población, asegurar el

¹ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian affairs. Disponible en: <http://www.unocha.org/>

² EM- DAT. *The International Disaster Database*. Centre for Research on the Epidemiology of Disasters- CRED. Disponible en: <http://www.emdat.be/criteria-and-definition>

³ *Reflexiones de Kofi Annan*. Selección de Discursos y Declaraciones del Secretario General de las Naciones Unidas. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/aboutun/sg/reflexka.htm>

desarrollo de elecciones libres o de un estado institucionalmente fuerte. Los cascos azules se distribuyeron a lo largo y a lo ancho de Haití para repartir agua, provisiones de alimento y ropa, o para construir campos de refugiados. De igual manera debieron proteger los convoyes de alimentos y medicinas que debían llegar a zonas más remotas del país, a su vez limpiar ciudades enteras cubiertas de basura y escombros y atender a la población en hospitales de campaña. Las tropas debieron brindar seguridad a las ONGs y grupos que estaban desarrollando actividades de ayuda en la región, y de igual manera evitar la propagación de los grupos de crimen organizado y narcotráfico.

El análisis del contexto pre terremoto ocupa la primera parte de este trabajo. En esta se analizará el proceso de establecimiento de la misión y el traspaso de las principales responsabilidades de la misma a los países de la región. También se hará referencia a los motivos que llevaron a cada uno de los países del ABC (Argentina, Brasil y Chile) a participar de la misión e incluirá una referencia a todos aquellos logros que se concretaron hasta el 2010 con el suceso del terremoto, y como estos colaboraron con el desarrollo de los objetivos principales de la misión. La segunda parte desarrollará las consecuencias del terremoto sobre el estado haitiano y su sociedad, tomando al desastre natural como un punto de inflexión que reconfiguró las políticas de intervención de la misión y sus protagonistas. En este apartado se analizará la situación de emergencia extrema que dejó este desastre natural y como esto exigió un reacomodamiento de los estados que hasta ahora venían realizando actividades en la primera parte de la MINUSTAH. Dentro de este análisis, se observarán los casos de Estados Unidos, Canadá, República Dominicana y Brasil, resultando interesante estudiar el importante protagonismo que estos estados ganaron luego del desastre natural. A su vez se analizará el resultado de las elecciones que consagraron como primer mandatario a Michele Martelly, la propagación del virus de cólera y por último, la reacción del propio estado Haitiano frente a la presencia de la MINUSTAH. La cuarta parte de este análisis presentará las conclusiones, y con ellas se buscará describir las diferentes estrategias y posiciones que surgieron frente a esta nueva realidad que se ha incorporado en los caminos de la MINUSTAH: la retirada de sus contingentes civiles y militares. En este apartado se hará referencia a la posición destacada de Brasil en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, a través de la emisión de sus votos como

miembro no permanente (del 1 de enero de 2010 al 31 de diciembre de 2011), y como lo colocó eso como un importante actor regional.

ABC y la MINUSTAH: Un lento camino hacia la reconstrucción.

La entrada en vigor de la resolución 1529 del consejo de seguridad, se creó en un marco de preocupación del sistema internacional frente al deterioro de la situación política, ambiental y de seguridad que se estaba viviendo en Haití. La urgencia de Naciones Unidas, en este respecto, residía en la necesidad de cesar con la violencia para poder promover el respeto de los derechos humanos, y así permitir el restablecimiento de la paz, y con él, dar lugar a un proceso de elecciones democráticas en este país. La preocupación de Naciones Unidas era inminente, la situación haitiana fue percibida como una amenaza a la paz y la seguridad de la región del Caribe. Principalmente se buscó evitar la posibilidad de que la inestabilidad existente diera lugar a un movimiento de migración masiva hacia estados vecinos. Por ello, la primera intervención, se realizó de carácter provisional por un tiempo total máximo de tres meses con el objetivo de dar continuación a un proceso político democrático y fortalecer las aptitudes constitucionales de dicho país. Estos objetivos se pueden apreciar claramente en las siguientes palabras emitidas por el propio Kofi A. Annan en el Wall Street Journal en 16 de Marzo de 2004:

“Haití es claramente incapaz de poder sortear por si solo este obstáculo y el efecto de dejarlo solo podría derivar en una situación de caos. Nuestro mundo globalizado no puede permitir ese resultado (...)”⁴

Las palabras aquí presentadas, demuestran la clara preocupación que poseían los integrantes del sistema internacional. Para Annan la situación implicaba estar actuando frente a un estado que se podía encasillar potencialmente en los llamados estados fallidos:

“La experiencia en otros estados que emergieron del caos y el conflicto nos ha enseñado que un gran número de individuos alienados y armadas pueden ser

⁴ *Haiti: This time we must get it right*, en Wall Street Journal. 16 Marzo 2004.

*apartados de los conflictos si, junto con alejarlo de las armas, se les proveen verdaderas oportunidades y trabajos dentro de la economía civil (...)*⁵.

La MINUSTAH se configuró, el 30 de Abril de 2004 con la emisión de la resolución 1542 del consejo de seguridad de ONU. Su creación se llevó a adelante principalmente para *“ayudar al Gobierno de transición a establecer un entorno seguro y estable; ayudar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití; prestar asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme, desmovilización y reinserción; prestar asistencia para el restablecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público; proteger al personal de las Naciones Unidas, los servicios, las instalaciones y el equipo y proteger a los civiles que se encuentren en riesgo inminente de violencia física; apoyar el proceso político y constitucional; ayudar en la tarea de organizar, supervisar y llevar a cabo elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales libres y limpias; apoyar al Gobierno de transición y a las instituciones y organizaciones haitianas en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos; e informar sobre la situación de los derechos humanos en el país”*⁶. La misma se extendió por un periodo inicial de seis meses, pero había claras intenciones de prolongar la estadía de las fuerzas de paz por un plazo mucho mayor. En una primera instancia, MINUSTAH conto con 6700 efectivos de personal militar, 1622 miembros de las fuerzas policiales, 548 civiles provenientes de distintos países donantes, 154 voluntarios de Naciones Unidas y 995 civiles haitianos voluntarios.

En un primer momento, fueron las grandes potencias militares y políticas las que se hicieron cargo de la misión, principalmente Estados Unidos, Francia y Canadá. Luego de tres meses de transcurrida la misión, las potencias retiraron sus tropas y los cascos azules asumieron la responsabilidad sobre la misión bajo el mando de Juan Gabriel Valdés, ex canciller chileno y representante de este país en el consejo de seguridad durante el año 2003. El comando militar de la región fue asignado a Brasil, en manos del general Heleno Pereyra. Podemos observar aquí la primera misión de paz en la cual no participó ninguna potencia mundial y donde los países de la región latina y sud americana tuvieron la posibilidad de demostrar las *“coincidencias en el*

⁵ *Haiti: This time we must get it right*, en Wall Street Journal. 16 Marzo 2004.

⁶ Resolución 1542 del consejo de seguridad, Abril del 2004.

hemisferio en materia de seguridad"⁷. A partir de esto, la presencia latinoamericana se basó en una búsqueda de intervención coordinada por parte de los países de la región sur. Es decir, buscaron soluciones regionales para enfrentar los conflictos de crisis severas que se estaban dando en Haití, no solo a nivel político, sino también en materia de derechos humanos y seguridad. Es decir, la MINUSTAH abarcó elementos mucho más amplios para los países de América latina y América del sur, que se extendieron más allá de los objetivos de recuperación y estabilización planteados en la resolución 1542.

Nueva visión de las fuerzas armadas Latinoamericanas y motivaciones de la participación del ABC

Diferentes autores argumentan que la participación de la región sur en la misión humanitaria, no solo favoreció a intervención coordinada y la posibilidad de demostrar presencia en la zona, sino también produjo un cambio en la forma en la que los americanos pasaron a ver a sus fuerzas armadas (Johanna Mendelson Forman: 2011, Pág. 140). La historia de muchos de nuestros países está plagada de golpes de estado e irrupciones institucionales en manos de las fuerzas militares nacionales. Lo que provocó la participación en esta misión fue, en alguna medida crear un involucramiento de tipo militar regional más genuina bajo mandato de ONU.

De igual manera, podemos leer la cooperación latinoamericana en Haití como una evolución de la región en temas de seguridad, pero las realidades que llevaron a cada uno de los países son diferentes.

El liderazgo asumido por Brasil, respondió a los empeños de este país para poder insertarse como un jugador de peso en el sistema internacional. La intervención y participación activa de la misión se desprendió naturalmente de una nueva identidad de política internacional brasilera, no solo en el plano de la diplomacia, sino también en el ámbito militar. Uno de los elementos principales que el gobierno de Lula Da Silva encontró en la participación de la misión, fue la posibilidad de exponer a sus fuerzas militares a un entrenamiento que, por razones de geografía y por condiciones del estado en crisis, solamente los ejércitos de los países más capacitados estarían

⁷ Tapia, Gaspar Gabriel. (2006) *"Haití: consideraciones geopolíticas, balance y proyecciones"*. El Rompecabezas. Conformando la Seguridad Hemisférica en el siglo XXI. Pág. 319.

facultados para hacerlo. Esto le permitió lograr una visibilidad internacional mucho mayor, lo que llevó a fijar el tema de las intervenciones humanitarias principalmente de la región, como punto principal de su agenda internacional (Marcel Biato: 2011, Pág. 191). Esta actitud puede ser leída a partir del inminente deseo de Brasil de obtener un puesto permanente en el consejo de seguridad. A su vez, existió otro elemento por el cual este país depositó su concentración y su expertise en la MINUSTAH. Esta razón es la estabilidad de América Latina. Desde un primer momento el gobierno de Brasil tuvo en mente que la imposibilidad de recuperar a Haití desataría una inestabilidad regional que no haría bien a América Latina como unidad territorial. La MINUSTAH permitió a Brasil, en este primer periodo, luchar por lograr su voluntad de sumar a su creciente desarrollo económico, un involucramiento en el proceso de salvataje y re estabilización del orden regional. En palabras de Gabriel Gaspar Tapia: *“El objetivo de convertirse en un global player pasa por cierto, por el rol destacado de Brasil en el escenario internacional. Para aquello es fundamental estar presente y hacerse oír en las principales cuestiones atinentes a las relaciones internacionales, principalmente en América Latina”*⁸.

La participación Argentina en Haití, presentó razones de tipo regional estratégicas. Nuestro país cuenta ya con una experiencia muy grande en misiones de paz, que nace en el año 1958 y, desde allí hasta la fecha, miles de hombres y mujeres de sus Fuerzas Armadas y de Seguridad fueron enviados como Cascos Azules en su rol de soldados de paz. De hecho, la Argentina es el país latinoamericano que mayor participación ha tenido en operaciones de paz de ONU. *El creciente involucramiento argentino en las operaciones de paz desde finales de la década del '80 hasta la actualidad tiene un correlato claramente perceptible en la legislación específica para la defensa. Así, hasta 1988 aproximadamente, el tipo de operaciones en la que nuestro país tuvo participación fueron las que se han denominado de “mandato clásico”, esto es el despliegue de observadores de tregua y/o de fuerzas de interposición*⁹. En este

⁸ Leandro Leone Pepe y Suzeley Kalil Mathias, (2005) *“Operaciones de paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña”*. Revista Fuerzas Armadas y Sociedad. Año 19. N° 1. Pág. 13.

⁹ Giavdeoni Pita, Manuel C. (2004) *“Argentina y la Participación en Misiones de Paz”*. Academia de Estrategia y Escuela Superior de Gendarmería Nacional. Disponible en: <http://www.ieeri.com.ar/actividades/docs/act%20-%20vii%20encuentro%20-%20argentina%20y%20las%20misiones%20de%20paz.pdf>

aspecto, son para la Argentina importantes las zonas geográficas relativamente cercanas a su territorio. Sobre esta base, el país va a accionar su participación frente a las situaciones de crisis humanitarias que ocurran principalmente en Sudamérica pero que puedan extenderse por todo el continente americano.

Un punto importante para destacar, es el hecho de que la legislación que Argentina presentaba, no correspondía a los tiempos y a las exigencias modernas. Esto es, la legislación estaba caduca o aplicaba para un mundo pos guerra fría que ya no era útil en estos nuevos tiempos. Como consecuencia, el 16 de Junio de 2004 el Congreso Nacional Argentino, sancionó la ley 25.906 donde autorizó *“la salida del territorio nacional de medios y personal militar que participarán en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”*¹⁰. Para Argentina, existieron dos cuestiones de peso a la hora de analizar la participación. Por un lado su inserción en el sistema internacional, pero por otro el fortalecimiento indirecto de arreglos bilaterales o regionales, como por ejemplo el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Según el primer caso, al haber respondido favorablemente a las políticas de ONU a lo largo del tiempo, Argentina entendía su participación como consecuencia necesaria de esa adherencia. Por ello, logró termino convirtiéndose en uno de los mayores contribuyentes al esfuerzo de mantenimiento de la paz en las misiones de ONU en América Latina. Es por ello, que la política exterior argentina desarrolló la voluntad de compromiso hacia los problemas del mundo. A pesar de que existieron posiciones encontradas dentro de las cámaras de diputados y senadores, finalmente se llegó a la decisión de que la participación permitiría colaborar con un país en estado de emergencia política y de seguridad que resultaba un potencial peligro para el resto de los países de la región. Pero como mencioné antes, la razón más poderosa fue la que buscaba fortalecer la participación conjunta con los países vecinos; *“es una forma de profundizar lazos integrativos en la zona, de estimular la mutua confianza y de desarrollar un esfuerzo colectivo y gradual, que nos lleve eventualmente a construir un sistema de defensa regional, que permita tener en forma mucho más institucionalizada recursos para enfrentar justamente estas situaciones de violencia y de intromisión de*

¹⁰ Argentina. Ley 25.906, Egreso de fuerzas nacionales del territorio de la nación. Sancionada 16 de Junio 2004.

países extrazona"¹¹. Mientras en Argentina se producían estas deliberaciones, Chile y Brasil ya tenían sus tropas trabajando en Haití, esto llevó al gobierno de Néstor Kirchner a buscar esa proyección de bloque en la zona para alimentar su deseo de cooperación estratégica. Es decir, Haití fue para Argentina, en este momento, un canal para intentar fortalecer sus relaciones regionales, pero también para eliminar sus "preocupaciones en torno a no ser dejada de lado de lo que estaba transformándose en una misión regional"¹².

En el caso de Chile, su participación se remonta a los primeros momentos de la misión donde las fuerza protagonistas, como se mencionó anteriormente, fueron las de Estados Unidos y Canadá entre otros poderes. Luego de un intento del presidente de enviar las tropas sin votación previa en el congreso, el propio mandatario tuvo que afrontar las acusaciones que se le realizaron, donde relacionaban la asistencia a la misión con una especie de seguimiento al accionar de las potencias. La pronta decisión del envío de tropas, donde se puso a disposición un contingente de nacionalidad chilena de dimensiones jamás presenciadas en una misión de paz¹³, provocó la asociación de esta acción a la voluntad del gobierno chileno de recuperar su imagen frente a Estados Unidos, ya que en un periodo anterior Chile se había negado a apoyar la invasión a Irak.

La importancia de estar en Haití se asoció también a las reiteradas acusaciones que había recibido con respecto a un desinterés por los sucesos regionales y su actuación unilateral por fuera de los canales de cooperación con sus vecinos. El presidente Lagos, en el poder durante este periodo, argumentó que la presencia Chilena se debía principalmente a un pedido explícito de ONU y a la gran crisis humanitaria que estaba sufriendo este país. Esto sumado a que Chile pertenecía, ya hacia algunos años del grupo de amigos de Haití, provocó la urgente necesidad de participación. En líneas generales, Chile no solo buscó presentarse como un país capaz

¹¹ *Intervención de la Diputada Garré en la Sesión Ordinaria de la Cámara de Diputados de la Nación en La participación Argentina en Haití: el papel del Congreso* (2005). Revista Fuerzas Armadas y Sociedad. Año 19. Nº 1. Págs. 37-56.

¹² Perales, José Raul (2011) "Haiti and the regional dynamics of international cooperation" en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Pág. 180.

¹³ *Para enero de 2005, las tropas chilenas sumaban un total de 577 efectivos. Este número se dividía en 539 soldados y 38 efectivos de la policía civil*. Datos obtenidos de UN mission's summary detailed by country. Reporte mensual del 31-1-2005.

de actuar a la par de grandes potencias con proyectos de importancia de estabilidad regional, sino que buscó limpiar su imagen de actor unilateral para insertarse y configurarse como estado al mando de una misión cuyo objetivo era el de construir una estabilidad democrática para Haití, pero también para la región Latinoamericana en su totalidad.

Queda claro, por lo tanto, que el ABC tenía objetivos claros y certeros cuando decide participar de esta misión. Sin embargo los resultados no surgieron de la manera en la que se los había esperado y esto provocó una necesidad de redefinir, no solo objetivos sino también políticas, ejércitos y contingentes de ayuda humanitaria. El desafío al cual se enfrentaron estos países se debió principalmente a lograr una cooperación coordinada más allá de sus objetivos próximos e individuales. A su vez, la intervención presentó de manera rápida la necesidad de cubrir situaciones que sobrepasaban el hecho de lograr una estabilidad en temas de seguridad o salud. Haití necesitaba una construcción institucional fuerte, que le permitiera el desarrollo de un estado democrático con herramientas jurídicas y legislativas transparentes y sólidas. Necesitaba seguridad en las calles, el fin de las pandillas y la violencia que estas provocaban, necesitaba desarrollar un circuito de salud sustentable y una estructura educacional fuerte a futuro y, para lograr todo esto, necesitaba la reconstrucción de un poder ejecutivo, un poder legislativo y una fuerza judicial para poder desarrollarse como cualquier otro estado en democracia lo haría. El conflicto comenzó para estos países en el momento en el que debieron poner a prueba todos sus recursos e instrumentos para empezar a construir esta derribada estructura haitiana.

A juicio personal, lo que estos estados debían lograr en conjunto, era lo que Gerard Le Chevallier presenta como *“Asegurar el desarrollo”*¹⁴. Esto es, la responsabilidad de estos países en esta misión era prioritariamente lograr una mejora en la calidad de vida en Haití en general y asegurar un crecimiento sostenido de la economía y la estructura político-democrática. Esto no solo incluía lograr mejores condiciones en la forma de vida de los isleños, sino también diseñar un plan de

¹⁴ Le Chevallier, Gerard. *“The MINUSTAH experience”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond. Pág. 122.

*“construcción nacional”*¹⁵ donde se plantee el fortalecimiento a largo plazo de los cimientos del estado para que pueda perpetuarse en el tiempo. Sin embargo existió un problema sustancial para estos estados “La estabilidad duradera y el desarrollo requieren esfuerzos de largo plazo y soluciones, pero es difícil soportar soluciones a largo plazo con un presupuesto”¹⁶. Los proyectos de reconstrucción de edificios, planes de salud, educación y saneamiento de estos estados se perfilaron como potencialmente útiles para el desarrollo de la misión, pero no lo eran de igual manera sus cimientos económicos. Esto es, su poder económico no acompañó, la mayoría de las veces, los planes de crecimiento que presentaba cada contingente. El presupuesto de ONU tampoco se encontró administrado de manera correcta. Muchas veces los fondos fueron repartidos de manera desigual, otras veces el dinero nunca llegó a su destino y de igual manera, los donantes internacionales sufrieron lo que podemos llamar *“fatiga de los donantes”*¹⁷. Esto sucedió, principalmente, por los reiterados fenómenos naturales que atacaron la región desde tiempos históricos. Los donantes vieron que sus aportes económicos no hacían más que ser, en algunos casos paliativos temporales, y en otro directamente les resultaba difícil poder observar hasta que sector habían sido destinados.

Por último, es importante señalar que los estados responsables fallaron fuertemente en la construcción de un plan de trabajo coordinado. Es decir, nunca se configuraron como un conjunto de países con un único objetivo compartido. La inexistencia de una autoridad superior a la que respondieran todos estos provocó que el propio interés estatal predomine sobre las necesidades urgentes del pueblo haitiano. Para fines de 2004 la condición haitiana estaba caracterizada por olas de violencia, no solo política sino también en manos de los grupos pandilleros que tenían control en el lugar. Para el 18 de noviembre de 2004, el informe del secretario general de Naciones Unidas describía la situación haitiana con estas palabras: *“Desde mi informe provisional de 30 de agosto de 2004 (S/2004/698), la situación de seguridad*

¹⁵ Concepto que hace referencia a la reconstrucción de una identidad nacional por medio del poder del Estado. Tiene como objetivo unificar a un pueblo o a varios dentro de un mismo Estado de modo que éste pueda ser políticamente estable a largo plazo.

¹⁶ Le Chevallier, Gerard. *“The MINUSTAH experience”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond. Pág. 123.

¹⁷ Óp. Cit. Pág.124.

de Haití se ha deteriorado, especialmente en Puerto Príncipe, y el clima político ha seguido siendo tenso. El Gobierno de Transición se ve cada vez más presionado para aumentar la seguridad y mejorar el desarrollo económico. La principal amenaza sigue proviniendo de varios grupos armados, algunos de los cuales han demostrado una intención cada vez mayor de desafiar y hacer frente al Gobierno de Transición. Además, tras las inundaciones causadas por la tormenta tropical Jeanne los días 17 y 18 de septiembre, la situación de seguridad en Gonaïves empeoró temporalmente, sobre todo alrededor de los puntos de distribución de alimentos y en los caminos de acceso”¹⁸.

No obstante estas dificultades, ONU continuó renovó la misión año tras año y para el 2006 se concretaron las primeras elecciones presidenciales. La primera jornada designada para llevar adelante estas elecciones resultó un fracaso a causa de una gran desorganización de los centros electorales, la existencia de incidentes de violencia que costaron la vida a varias personas y por otro lado grandes colas multitudinarias de votantes debido a los escasos y mal organizados centros electorales. Las mismas se lograron concretar con éxito el 15 de febrero¹⁹, y no solo representaron la sustitución del gobierno interino de Boniface Alexandre sino también un logro para los objetivos primarios de la misión, ya que el proceso fue enteramente coordinado y custodiado por las fuerzas de ONU. Los resultados colocaron a René Preval, candidato pro Aristide, como ganador con el 48.76 de los votos²⁰. Las elecciones que renovaron 1/3 de la cámara de senadores tuvieron lugar en Junio de 2009. Las mismas contaron con la participación de 9.000 cascos azules y dieron como ganador al partido Fwon Lespwa, partido que encabeza René Preval, que obtuvo 5 asientos en el poder legislativo²¹.

¹⁸ Informe del secretario general de Naciones Unidas sobre la MINUSTAH, 18 de noviembre de 2004. Consejo de Seguridad. Naciones Unidas. (S/2004/908)

¹⁹ La División Electoral de Naciones Unidas, encargada a Gerardo Le Chevallier, asumió la asistencia técnica al CEP en todas las operaciones electorales y la OEA la elaboración de Registro Electoral y la Carta de Identidad Nacional (que también serviría para votar). Con la asistencia financiera de la comunidad internacional distribuida de la siguiente manera se comenzó a operar: Canadá: \$17 millones de dólares canadienses, Unión Europea 10 millones de Euros, USA 9.4 millones de dólares, el gobierno Haitiano 2.9 millones de dólares, y otros donantes fueron Japón, Brasil, México, España, Chile, Francia y el CARICOM. Para completar un presupuesto inicial de 48 millones de US dólares, que al final del proceso llegó alrededor de los 60 millones de dólares.

²⁰ Provisional Electoral Committee, 13 de febrero de 2006.

²¹ *Election Guide. Democracy assistance and election news from the consortium for elections and political process strengthening* (CEPPS) Disponible en: <http://electionguide.org/election.php?ID=1726>

Estos resultados, pueden ser interpretados de manera positiva teniendo presente los objetivos que planteó la MINUSTAH desde un principio. El logro alcanzado por los cascos azules, significó proveer a la población de seguridad durante un proceso democrático que daba a Haití la imagen de un país que se estaba encaminando hacia un proceso de estabilidad político-democrática, donde los procesos que estaban teniendo lugar se diferenciaban fuertemente de los golpes de estado que caracterizaron al escenario político haitiano desde el comienzo de sus tiempos como estado autónomo. Este escenario se describe claramente en el siguiente argumento donde se propone que; *“El proceso político local se ordenaba obedeciendo a un marco de legalidad”*²².

La economía fue otro campo en el cual la MINUSTAH logró obtener resultados positivos durante este periodo. En 2009 existen registros de un crecimiento del 2% en la economía haitiana²³. En palabras del funcionario Hugo Beteta, director de la sede regional en México de la Comisión Económica para América Latina (Cepal) de la ONU: *“Haití presentaba un crecimiento bastante robusto para estándares latinoamericanos, la economía latinoamericana tuvo una contracción de 2,1% y en el caso de Haití mostraba ya signos de expansión, con un crecimiento de 2%”*²⁴. Para este mismo funcionario, el crecimiento acá planteado se debió a una donación de capitales para la reducción de la deuda de aproximadamente 900 millones de dólares, cifra que permitió al gobierno haitiano generar un ahorro de 48 millones de dólares. Este crecimiento sucedió también debido a que en septiembre de 2009, Haití alcanzó las condiciones marcadas por el FMI y el programa de países pobres con una elevada deuda del Banco Mundial para poder cancelar su deuda externa²⁵. Otro elemento

²² Hirst, Monica. (2011/1) *“Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas?”* Pensamiento iberoamericano, no. 8, 2a. época. Pág.235

²³ *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe (2009)* Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Disponible en: <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/38062/Haiti2.pdf>

²⁴ Ulloa, Felix (2006) *“Las elecciones de Febrero de 2006 en Haití”*. Serie Documentos de Trabajo. Observatorio electoral Latinoamericano. Disponible en: <http://www.observatorioelectoral.org/informes/documentos/data/2006-04-05-ulloa.pdf>

²⁵ *Haiti: Enhanced Initiative for Heavily Indebted Poor Countries (2009)* International Monetary Fund. IMF Country Report No. 09/288. Disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2009/cr09288.pdf>

importante a tener en cuenta fue la reducción de la inflación, que migró de 19,8% en 2008 a 14,4% en 2009²⁶.

En el cuadro presentado a continuación, podemos observar parte de este crecimiento mencionado. Por ejemplo, de 2008 a 2009 se observa una variación del Producto Bruto Interno (PBI) de 1.3 a 2.0 puntos. De igual manera, encontramos una significativa variación en el salario mínimo real. La exportación de bienes y servicios presenta un incremento de alrededor de 63 millones de dólares, mientras que las importaciones de bienes y servicios se mantuvieron relativamente estables.

HAITÍ: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS			
	2007	2008	2009 ^a
Tasas de variación anual			
Producto interno bruto	3,4	1,3	2,0
Producto interno bruto por habitante	1,7	-0,4	0,3
Precios al consumidor	10,0	10,1	-3,5 ^b
Salario mínimo real	-7,8	-12,9	28,0
Dinero (M1)	12,7	17,9	15,1 ^c
Relación de precios del intercambio	-2,8	-28,1	30,8
Porcentaje promedio anual			
Resultado global del gobierno central / PIB ^d	-1,6	-1,2	-1,7
Tasa de interés pasiva nominal ^e	5,2	2,4	1,7 ^f
Tasa de interés activa nominal ^g	31,2	23,3	21,7 ^f
Millones de dólares			
Exportaciones de bienes y servicios	779	833	896
Importaciones de bienes y servicios	2 292	2 891	2 764
Saldo en cuenta corriente	7	-277	-68
Cuentas de capital y financiera ^h	148	374	64
Balanza global	154	98	-4

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Las expectativas locales e internacionales a fines de 2009 eran de un crecimiento del PBI para el año 2010 de un 2%, asociado a una política de gasto más expansiva, orientada a estimular la economía. Estos resultados pueden estar asociados al trabajo que se realizó desde la MINUSTAH para estimular la recuperación

²⁶ Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe (2009) Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Disponible en: <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/38062/Haiti2.pdf>

de la economía haitiana. Desde un principio la ONU entendió que la manera de mantener el crecimiento a largo plazo y proteger el desarrollo de la nación era a través del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes. Por ello, se puede intuir que la ayuda recibida de la propia misión que fue destinada a la mejora de la calidad de vida de los nacionales haitianos dio por resultado una capacidad de ahorro por parte del estado para realizar diferentes inversiones de dinero en el crecimiento estatal y la reducción de sus deudas. Un ejemplo de esto es el Programa de Inversión Pública (PIP), destinado entre otros a infraestructura, obras agrícolas y compra de equipamiento. De igual manera es importante la colaboración de la diáspora haitiana. La misma, a pesar de la crisis económica en Estados Unidos, aportó remesas de 1.281 millones de dólares en 2011, lo que provocó que los sectores agrícola y de infraestructura presentaran un mayor dinamismo.

El tercer elemento de crecimiento que se debe mencionar, es el proceso de monitoreo y entrenamiento a la debilitada la Policía Nacional de Haití (PNH). Para 2009 los efectivos de fuerzas policiales e ONU llegaban a 2,211. En este periodo, tuvieron lugar graves episodios de inseguridad y violencia. Los delitos que se observan siguieron emparentados a la pobreza y el desempleo existente en las ciudades, esto agravado además por las fuertes tormentas que se desataron en 2008. Los mismos son principalmente disturbios violentos en las ciudades. Es decir, escaladas de violencia en manos de ex miembros de pandillas que siguen fugitivos. ONU expreso sus preocupaciones frente al tráfico continuo de drogas y armas en todo el país. Por esto, el Consejo de Seguridad dejó en claro en la resolución 129 del 6 de Marzo de 2009 que *“ Durante el período de qué trata el informe, el personal militar y de policía de la MINUSTAH colaboraron estrechamente con la Policía Nacional de Haití para mantener el ritmo de las patrullas y operaciones con el fin de disuadir de la realización de actividades delictivas de las zonas urbanas, y mejorar la distribución de la información, las comunicaciones y la colaboración con la población en general. (...) Mientras tanto, en cooperación con la Policía Nacional de Haití, la Misión inició en enero las patrullas marítimas, (...) A partir de febrero, personal militar y de policía de la MINUSTAH en colaboración con la Policía Nacional de Haití, iniciaron patrullas fronterizas integradas conjuntas utilizando elementos terrestres, aéreos y marítimos. (...) Si bien estas actividades pueden ayudar a promover la seguridad, ampliar la autoridad del Estado,*

*disuadir del tráfico ilícito y aumentar la recaudación de ingresos, es esencial que sean complementadas con iniciativas y cooperación bilaterales, particularmente de países de la región*²⁷.

Lo que busco ONU fue impulsar respuestas de tolerancia cero frente a estos grupos criminales locales. Con ello logró arrestar hasta 750 líderes pandilleros que estaban acusados de violentar la seguridad de las ciudades y de la población. De igual forma se sumaron a la misión, operativos de seguridad marítima y de patrullaje de costas para enfrentarse a los narcotraficantes que estaban causando disturbios allí también. Con respecto a las actividades de tráfico de drogas, fue de extrema importancia el accionar de los países vecinos y de la región. Para este periodo fue de importancia máxima que todos aquellos países de la región colaboraran en la persecución de actores asociados al narcotráfico, que al ser expulsados de sus países aprovecharan la debilidad haitiana para continuar sus trabajos de tráfico de sustancias prohibidas. Los integrantes de la MINUSTAH entendieron que no bastaba con mostrar a sus unidades policiales como funcionarios más activos de la seguridad, sino también debían lograr que los haitianos los vieran como verdaderos garantes de la seguridad. En palabras de Donais: *“Lo que se necesita, es un modelo de políticas de comunidad que haga referencia directa a las preocupaciones asociadas a temas de seguridad de la comunidad haitiana”*²⁸. A pesar de los logros alcanzados, el concepto de utilización de la policía como elemento de cohesión social a largo plazo continuó tambaleando y no se ha logrado consolidar causa de las dificultades de aceptación que han encontrado la fuerzas policiales dentro de la sociedad haitiana.

El terremoto de 2010 como punto de inflexión

Haciendo referencia a las definiciones de desastre natural presentadas anteriormente en este trabajo, esta sección abarcará distintos argumentos sobre las consecuencias del terremoto sobre el estado y la sociedad haitiana. A pesar de haberse sucedido otros terremotos a lo largo de su historia y en otros sectores del

²⁷ Informe del secretario general de Naciones Unidas sobre la MINUSTAH, 18 de noviembre de 2004. Consejo de Seguridad. Naciones Unidas. (S/2009/129)

²⁸ Donais Timothy. *“Reforming the Haitian national police: from stabilization to consolidation”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond. Pág.104.

mundo, Haití se encontraba muy poco preparada para el golpe que recibió. Su geografía ya había sido víctima de desastres naturales anteriormente, por ejemplo en 2008 este país fue víctima de una sucesión de cuatro fuertes huracanes que arrasaron con Puerto príncipe y Gonaïves, pero la recuperación de los mismos no logró completarse antes del terremoto de 2010, lo que debilitó aun mas a Haití. No solo se vio afectada la sociedad haitiana y sus condiciones humanitarias sino que tuvo lugar la devastación de un estado, que se encontró con un escenario al cual no podía enfrentarse solo. En palabras del autor Robert Fatton Jr. *“Haití se encuentra en una llamada zona cero; todos aquellos razonables supuestos que se desarrollaron antes del 12 de enero están ahora socavados; es un hecho que ya nada volvió a ser como antes luego de este fatídico día”*²⁹.

La debilidad presentada por el estado haitiano para poder recuperarse de los daños causados por los desastres naturales, puede ser interpretada a la luz de distintas teorías.

En primer lugar podemos tomar en cuenta las teorías que analizan a los países insulares pequeños. El profesor del departamento de geografía de la Universidad de Liverpool, Pelling Mark presenta en su publicación, las razones de la debilidad de los estados isleños: *“Los pequeños países compuestos por islas comparten muchos de los procesos de los estados más grandes en desarrollo, esto los hace más vulnerable frente a los desastres naturales: una historia colonial, dependencia en la exportación de productos primarios, pobreza e inequidad extrema, infraestructura social y estructural limitada, uso inapropiado de la tierra y debilidad en el gobierno y la administración”*³⁰. En el caso de Haití, es de suma importancia hacer referencia a la gran deforestación que ha sufrido la isla. Históricamente, y a causa de la falta de tecnologías en el ámbito de la electricidad que llevo a la inexistencia de tendidos eléctricos, los residentes haitianos vieron desarrollada su vida sin fuentes de energía de este tipo. En cambio, la madera y el carbón fueron los elementos naturales que los haitianos poseían para poder generar energía. Actualmente el 70% de la energía, tanto doméstica como industrial, proviene de la madera y del carbón, según datos del Programa de Naciones

²⁹ Fatton, Robert Jr. *“Haiti’s unending crisis of governance: Food, the constitution and the struggle for power”*, en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Pág.56.

³⁰ Pelling, Mark. (2001) *“Small island developing states: natural disaster vulnerability and global change in Environmental Hazards”* Pág.53.

Unidas para el Desarrollo (PNUD) provocando una erosión del suelo que se volvió totalmente incapaz de generar la absorción necesaria de las grandes tormentas y lluvias que azotaron el país. La deforestación también se desarrolló en pos de generar más terreno para el sembrado. La principal actividad por la cual Haití se destaca, junto con el turismo, es la agricultura. A causa de su escaso territorio fértil para el sembrado, se recurrió a la tala indiscriminada para poder agrandar las zonas agrícolas. Según la base de datos Millennium Development Goals de Naciones Unidas entre 1990 y 2010 la superficie cubierta por bosque en Haití pasó de 4.2 puntos a 3.7.

Por otro lado, los gobiernos haitianos han mostrado grandes fallas a la hora de diseñar políticas de infraestructura urbana. Las ciudades en Haití están superpobladas y distribuidas de tal manera que los pobladores construyen sus casas en zonas con grandes probabilidades de inundación sin ningún tipo de seguridad en la construcción. En palabras del director de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) *“Otro problema, es que las ciudades han crecido de forma extremadamente rápida y anárquica, como en el caso de Gonaïves, la localidad más golpeada por las últimas inundaciones”*³¹. Finalmente, según este análisis, la extensión terrestre de estos países que presenta una limitada existencia de recursos naturales explotables junto con los grandes costos de transporte para exportar los productos locales y para importar bienes necesarios de otros países, sumado a las grandes extensiones de costas y climas muy húmedos, provocan una gran debilidad estatal a la hora de enfrentarse proactivamente a las consecuencias de los desastres naturales.

Otros estudios identifican a los desastres naturales como consecuencia directa de la fragilidad estatal. En palabras del analista político experto en temas de paz y conflicto del Canadian Council for International Cooperation *“La habilidad de un estado para gobernar y manejar correctamente la distribución de los recursos naturales, influencia la medida en la que los recursos naturales se transforman en un factor importante de la inestabilidad política y social”*³². Es decir, los estados que no pueden desarrollar políticas de extracción y administración de recursos para fortalecer sus economías y sus sociedades, dependerán fuertemente de la explotación

³¹ *Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres* (UNISDR). Naciones Unidas. Disponible en: <http://www.eird.org/index-esp.html>

³² Wijeyaratne, Surendrini. (2009) *Fragile Environment, Fragile State: Conflict, Crisis and Climate Change*. Pág.1.

indiscriminada de los recursos existentes para poder sobrevivir. La misma argumentación presenta tres factores que, según el International Crisis Group (ICS), hace a la debilidad de la sociedad frente a los cambios climáticos. En primer lugar que tan dependientes de los recursos naturales y de los ecosistemas se vuelven las sociedades. En segundo lugar en qué medida esos recursos de los cuales la sociedad depende, son sensibles al cambio climático y a los desastres naturales. Por último, la capacidad adaptativa que poseen los estados para adaptarse a los cambios que puedan sufrir estos recursos³³.

En el caso de Haití, el estado es fuertemente dependiente de los recursos presentes en la isla. Al no existir una gran abundancia de riquezas naturales y al estar ellas relacionadas robustamente con la agricultura (café, mangos, caña de azúcar, arroz, maíz) la tierra es uno de los recursos de mayor valor. En este contexto la deforestación se ha utilizado como mecanismo para obtener parcelas de tierra que permitirían desarrollar la actividad del cultivo. Pero este proceso para habilitar porciones de tierras disponibles dejó vulnerable al territorio frente al cambio climático, lo que impactó fuertemente en la vida de la sociedad haitiana. La mayor debilidad haitiana está en las falencias que presentó el gobierno haitiano a la hora de adaptarse a los cambios que la dependencia a la actividad agrícola produjo. No se impulsaron desde el gobierno políticas de recuperación forestal, ni de cultivos sustentables. Tampoco existieron políticas de educación para la población en cuidado del medio ambiente ni para mejorar la sustentabilidad del mismo a largo plazo. Tampoco se aseguró la protección de esos recursos y de las tierras para proyectar la actividad agrícola a futuro, asegurando a las generaciones venideras la sustentabilidad de los suelos.

El último punto a subrayar es de que *“La reducción del riesgo de desastres, que se enfoca en reducir la vulnerabilidad de los seres humanos frente a riesgos como sequías, inundaciones y ciclones mediante el aumento de la resiliencia de las comunidades, es crítico para aquellos países en vías de desarrollo más afectados por los cambios climáticos”*³⁴.

³³ *International conflict prevention think-tank*. International Crisis Group. Disponible en: <http://www.cfr.org/thinktank/cpa/resources.html>

³⁴ Wijeyaratne, Surendrini. (2009) *Fragile Environment, Fragile State: Conflict, Crisis and Climate Change*. Pág.4.

Esto constituye un aspecto esencial para el análisis del escenario haitiano. A partir del terremoto de 2010, el gobierno quedó aun más debilitado para llevar adelante, no solo la acción rápida de salvatajes y movimiento de refugiados, sino también los planes de reconstrucción a futuro. Por ejemplo, un reporte de la comisión interina para la recuperación de Haití de enero de 2011 argumentó que “Con la muerte del 17 por ciento de la fuerza de trabajo federal y con todos menos uno de los edificios ministeriales destruidos, la mayoría de los hospitales en ruinas y con pérdidas económicas cercanas a 7-8 billones de dólares- equivalentes a un 120 por ciento del producto bruto domestico- Haití perdió los recursos que necesitaba para responder a la crisis”³⁵. En este contexto MINUSTAH debió realizar un nuevo ajuste a sus acciones y tomar responsabilidades sobre este país nuevamente en ruinas. Su rol se posicionó en asegurar el reparto de la ayuda humanitaria, llegando a todas las áreas y cubriendo a todos los asentamientos de pobladores. También se ocupó de proveer seguridad social y refugios temporarios a mas de 1.5 millones de personas. Los contingentes militares desarrollaron tareas de limpiezas de las calles y reconstrucción de carreteras y de igual manera, otorgaron seguridad en los campos de refugiados. Lo que debieron hacer los directivos de la misión fue recomenzar sobre los escombros de los logros que se habían podido alcanzar hasta ese día.

Como mencionan algunos informes, el 2009 fue para Haití un año de esperanza y crecimiento. El propio gobierno haitiano, en coordinación con los donantes, desarrolló planes de recuperación a largo plazo. Este buen trabajo representó que algunas entidades financieras internacionales como el banco mundial y el banco interamericano de desarrollo, cancelaran alrededor del 80 por ciento de la deuda externa haitiana con objeto de permitir reinvertir ese dinero en la recuperación:

“

[Haiti] se ha Ganado el respeto del FMI, como un país que tiene

”

políticas económicas de largo plazo serias.

The Miami Herald, November 10, 2009

³⁵ Haiti Recovery Commission (2011) *Haiti one year later: The progress to date and the path forward*.

Disponible en:

http://www.haitispecialenvoy.org/download/Report_Center/IHRC_Haiti_One_Year_Later_EN_original.pdf

El crecimiento económico se hizo notar, y del 2007 a 2009 se registró un crecimiento de 100 a 400 millones de dólares en inversiones extranjeras. A pesar de que estos crecimientos fueron aplacados por la devastación del terremoto, muchos académicos proponen que el mismo aceleró la reacción de muchos donantes privados, grupos económicos y estados que pusieron a disposición de Naciones Unidas grandes sumas de dinero para empezar rápidamente la reconstrucción. Para marzo de 2010 se estima que se donaron 11 billones de dólares para la recuperación a largo plazo. A pesar de que existen graves denuncias referidas a que gran parte de este dinero nunca llegó a destino, poco a poco con la ayuda de las Naciones Unidas, el gobierno haitiano fue demostrando grandes dotes de liderazgo a la hora de coordinar los esfuerzos que el sistema internacional estaba realizando en su país. Las Naciones Unidas, en conjunto, trabajaron en el apoyo y la recuperación de distintos ministerios y sectores administrativos, sobre todo aquellos relacionados al área de salud y la educación. Entre ellos se destacan el ministerio de salud pública, el ministerio del interior y de protección civil y el directorio nacional de aprovisionamiento de agua.

Otro acontecimiento que sucedió en este año, no puede definirse como un desastre natural propiamente dicho, pero sus consecuencias también fueron devastadoras para la sociedad haitiana. En octubre de 2010 se desató una epidemia de cólera en el territorio de Haití. La misma se propagó desde Mirebalais, una de las zonas más afectadas y mató a 2120 personas y contagió a 93. 222³⁶. A diferencia de la experiencia del terremoto, este país no tenía antecedentes con esta enfermedad. Este punto de inflexión, dejó en claro para las Naciones Unidas la necesidad de un compromiso fuerte a largo plazo. Las acciones llevadas a cabo serán presentadas y analizadas en la sección siguiente.

De manera ilustrativa, el siguiente cuadro muestra como la cantidad de cascos azules y el número de agentes policiales presentaron variaciones durante los distintos periodos según se entendía la necesidad de la asistencia. Se puede ver claramente el crecimiento de la presencia de tropas en momentos críticos, como por ejemplo el año del terremoto. Es decir, se puede ver claramente como el desastre natural demandó

³⁶ *Investigan y Confirman que el Cólera en Haití Provino de Tropas de la ONU* (2010, Diciembre 7) Cuba Debate: Política. Disponible en: <http://www.cubadebate.cu/noticias/2010/12/07/investigacion-confirma-que-el-colera-en-haiti-provino-de-tropas-de-la-onu/>

una exigencia mucho mayor por parte de los países que aportaban a la misión tropas y Unidades Policiales. De igual manera, es interesante observar cómo van teniendo lugar las reducciones de los contingentes de los países en momentos donde se analiza estar en una situación mayor de estabilidad, caso del año 2012. El tercer elemento importante a observar en estos cuadros es la diferencia entre los países que más contribuyeron con tropas y aquellos que aportaron más cantidad de unidades policiales. En el caso de los primeros, los países fueron principalmente integrantes de la región de América del Sur, mientras que en el segundo caso podemos encontrar la predominancia de potencias mundiales como China, Francia y Canadá y países de África cuyo expertise se centra en tener unidades policiales que han sido entrenadas para combatir el las bandas delictivas y las organizaciones de tráfico de armas o narcotráfico en sus propios países.

Aportes anuales promedio de tropas por país a MINUSTAH									
PAIS/AÑO	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Argentina	338,14	558,50	562,83	559,25	558,42	558,36	646,00	717,75	719,00
Brasil	1077,88	1215,08	1215,75	1215,00	1226,83	1280,91	1973,92	2186,92	2095,75
Chile	406,38	540,50	525,92	501,00	502,33	500,27	503,17	516,08	498,00
Jordania	386,67	940,25	1055,58	758,33	753,17	725,55	626,75	611,50	252,50
Nepal	169,43	741,92	744,42	1064,75	1096,75	1077,27	1075,33	1020,75	365,00
Perú	207,00	209,75	209,75	209,58	207,50	208,55	348,75	371,92	372,00
Sri Lanka	518,25	821,25	960,50	958,25	959,50	958,55	959,17	959,08	885,50
Uruguay	337,43	679,92	1060,08	1144,33	1066,50	1136,91	1131,75	1092,08	952,50
Otros*	20880,00	852,58	570,75	563,92	501,17	564,00	1131,42	1304,67	1285,25
TOTAL	24321,17	6559,75	6905,58	6974,42	6872,17	7010,36	8396,25	8780,75	7425,50

* La categoría Otros se compone de países cuyo aporte de tropas se realizó esporádicamente o cuyos valores de aporte estén por debajo de los 200 soldados. Entre ellos se destacan: Bolivia, Canadá, Ecuador, Estados Unidos, Filipinas, Francia, Guatemala, Japón y Paraguay.

Cuadro de elaboración propia. Datos obtenidos de: United Nations Peacekeeping. Troops and Police contributors archive (1990-2012)

Aportes anuales promedio de unidades policiales por país a MINUSTAH									
PAIS/AÑO	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Burkina Faso	31,50	62,38	62,75	41,5	18,875	17,625	34,25	56,5	55
Camerún	32,25	43,00	32,75	33,125	14,875	11,125	10,25	24,375	35
Canadá	51,25	104,00	69,50	71,25	90,25	78,5	126,50	135,125	99
China	132,42	133,75	130,13	133,5	137,625	107,25	16,50	26,75	16
Francia	47,75	78,50	77,25	72	62,25	52	131,00	88,75	36
Jordania	109,13	294,63	292,38	291,625	304,125	273,5	416,63	526,25	517
Pakistán	141,25	248,50	248,50	249,25	249,375	215,375	295,38	285,875	163
Senegal	40,63	65,75	128,00	144	144	98	132,38	165	167
Otros*	256,50	580,75	646,13	906,25	1000,625	890,75	2075,13	1673,375	1060
TOTAL	842,67	1611,25	1687,38	1942,50	2022	1744,125	3238,00	2982	2148

*La categoría otros se compone de países cuyo aporte de tropas se realizó esporádicamente independientemente del valor del aporte. Entre ellos se encuentran: Benín, Costa de Marfil, Chile, India, Mali, Nepal, Níger, Nigeria, Ruanda, Estados Unidos, España, Turquía, Yemen, Madagascar.

Cuadro de elaboración propia. Datos obtenidos de: United Nations Peacekeeping. Troops and Police contributors archive (1990-2012)

Los problemas de la cooperación internacional a partir del terremoto

El terremoto, como se mencionó con anterioridad, fue un gran shock no solo para la economía y la sociedad haitiana, sino también para el grupo de donantes e integrantes de la MINUSTAH. Luego de lo acontecido, todas las agencias de cooperación, los gobiernos donantes, las ONGs y la ONU misma tuvieron que rediseñar los planes de cooperación que venían presentando hasta enero de 2010. Esta nueva reestructuración, implicaba redefinir la cooperación y el modo en el que esta se iba a llevar a cabo conjuntamente con el valor y el caudal de las donaciones económicas y las inversiones. Esto significó buscar el éxito en concretar un acuerdo de cooperación y reconstrucción, no solo entre las diferentes partes, sino también en consonancia con el gobierno haitiano y los países con más peso dentro de ONU. Para ello, durante este periodo, Naciones Unidas y el grupo de países presentes en territorio haitiano, pusieron al servicio de la misión un número mayor de tropas para atender rápidamente las necesidades primarias de los haitianos. De igual manera, aquellos países realizadores de aportes económicos (mayormente las potencias mundiales),

umentaron, al menos en sus planes de apoyo, la cantidad de divisas dirigidas a los fondos de reconstrucción de la misión.

El principal problema al que se enfrentaron los contingentes de los diferentes países, fue la desorganización del envío y la llegada de la ayuda. Muchos barcos y aeronaves quedaron varados por problemas de logística o edilicios y cuando los productos lograban llegar a tierra firme la descoordinación del reparto hacia que no pudiera seguir una lógica de dosificación. Para muchos académicos, *“La cooperación internacional llegó una encrucijada difícil cuando pasó de la asistencia humanitaria a un programa de reconstrucción de largo aliento, que colocó a la reconstrucción de ese país en el centro de la agenda internacional para la cooperación”*³⁷. Según este argumento la facilidad con la que se puede prestar la asistencia humanitaria, difiere fuertemente de responsabilidades tanto económicas como sociales que se deben ejercer en el momento de tener que reconstruir un estado capaz de proporcionar, seguridad, servicios de salud, procesos jurídicos, viabilidad económica servicios básicos, entre otros. Esto exigió a los países que colaboraron a diseñar una dinámica de trabajo común, con un plan integral de reconstrucción. Sin embargo, las diferencias sustanciales en las políticas de los estados donantes impidieron muchas veces que estos planes se desarrollaran o se pudiera ejecutar. Para ejemplificar, países sudamericanos como por ejemplo Argentina o Chile, vieron fuertemente amenazada la continuación de su presencia en territorio haitiano luego del terremoto. Esto no se debió a las debilidades de sus contingentes, sino que tuvo que ver con la necesidad de aportar otro tipo de colaboración que ya no solo bastaba con médicos, personal de seguridad, rescatistas o voluntarios, sino que incluía el aporte económico al que estos países no estaban habilitados para afrontar.

Es decir, estos países poseían en gran medida recursos militares, grandes recursos de man power, pero no disponían de recursos económicos suficientes para realizar grandes aportes a la reconstrucción de Haití. Esto provocó que la acción coordinada de la cooperación Sur-Sur que se había planteado, se viera opacada por las nuevas intervenciones de Estados Unidos y la ONU. Lo que primó en este nuevo periodo fueron las directivas impulsadas por las grandes potencias, en especial Estados

³⁷ Pellicer, Olga. (2011) *“Los Retos de la reconstrucción en Haití”*. Foreign Affairs Latinoamérica, no. 2, vol.10. Pág. 11.

Unidos, con respecto a los canales de construcción del estado haitiano. En este aspecto, los países de la región quedaron relegados a ser simples donantes presentes en el territorio de Haití para ejercer cuestiones más relacionadas a la asistencia social, protección de los locales y tareas de menor importancia como por ejemplo limpiezas de calles. El terremoto logró diluir la impronta regional que se venía construyendo desde el 2004 y que había mencionado anteriormente. Lo que demostró esta separación fue el despegue que realizaron ciertos países como Brasil y República Dominicana, quienes mostraron compromisos asociados a los temas que preocupaban a los grandes donantes. Esto lo hicieron con grandes donaciones de dinero en algunos casos, y la ampliación muy extensa de sus contingentes en otros. En el caso de Brasil, *“como copresidente de la reunión de Nueva York, el gobierno brasileño mostró un particular empeño en asegurar el perdón integral por parte de los acreedores internacionales de la deuda externa haitiana (...)”*³⁸ tema que trataba con incidencia Estados Unidos, junto con el Banco Interamericano de desarrollo (BID) y el Banco Mundial. República Dominicana impulsó grandes esfuerzos hacia la inversión en territorio haitiano, lo que generaría mayor ingreso de capitales al país vecino y con ello mayor desarrollo. Este plan de inversiones en el mercado haitiano también fue promovido por la iniciativa norteamericana.

Sin embargo, es de suma importancia destacar que las debilidades económicas no provocaron el cese del apoyo de los países de la región a Haití. La mayoría de ellos se dedicaron a actividades que en la globalidad de los intereses de la misión resultaban insignificantes, pero que para la reconstrucción en si implicaban grandes mejoras. Ejemplos de esto con las iniciativas de asistencia médica para combatir el contagio masivo HIV o la disminuir la desnutrición infantil, la cooperación y el entrenamiento policial, que permitió la reducción del crimen en las ciudades y la prevención del crecimiento del narcotráfico y también, reiteradas iniciativas asociadas a la educación, la repartición de agua, la reconstrucción de centros de salud y demás. Si bien la magnitud del apoyo no resultó la misma, los resultados de las acciones fueron de importancia máxima para la devastada Haití, y principalmente para su sociedad que no

³⁸ Hirst, Monica. (2011/1) *“Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas?”* Pensamiento iberoamericano, no. 8, 2a. época. Pág.237.

siempre vio los frutos de las inversiones millonarias a su país, sino que fue partícipe de las ayudas que venían de la mano de los propios cascos azules.

MINUSTAH después del terremoto

Nueve días después del terremoto, el consejo de seguridad aprobó, a través de la resolución 1908 el aumento de la dotación de tropas (cascos azules) de la MINUSTAH a fin de apoyar inmediatamente a Haití luego del terremoto. Esta misma resolución decidió, *“que la MINUSTAH esté integrada por un contingente militar de hasta 8,490 efectivos, entre oficiales y tropas, y un componente de policía de hasta 3,711 integrantes”*³⁹, esto contra los 6,940 efectivos de personal militar y los 2,211 de policía que se registraban para octubre de 2009. En este periodo, la ONU priorizó la necesidad de una actuación coordinada para sistematizar los esfuerzos de estabilización y aquellos de mejora de las condiciones socio-económicas de Haití. Podemos decir que solo a través de asegurar el desarrollo se lograrían establecer bases lo suficientemente fuertes para romper las tendencias de violencia y fragilidad que caracterizan a este país. Pero claro estaba que ese desarrollo no vendría solamente como consecuencia directa de la actuación internacional, como propone Eduardo Aldunate, quien se desarrolló como comandante de las fuerzas de ONU, sino que los integrantes de la misión debían ganarse la confianza de los haitianos. En sus propias palabras *“Mientras nuestros soldados se volvían policías, trabajadores sociales y prestadores de ayuda médica, ellos mostraban que eran capaces de prestar apoyo a la población”*⁴⁰. En este contexto, los cascos azules no eran solamente simples combatientes, tuvieron un rol activo en la ejecución de proyectos de recuperación a la par de la población. Los resultados positivos de estas actividades demostraron que, la solución no se encontraba solamente en manos de la comunidad internacional, sino que lo que esta debía hacer era construir el camino hacia la búsqueda de soluciones.

El primer cambio dentro de la MINUTAH fue la reconfiguración de los contingentes protagonistas de la misma. Como se mencionó con anterioridad, las dificultades se evidenciaron rápidamente para los países de la región latinoamericana

³⁹ Consejo de seguridad de Naciones Unidas. Resolución 1908, 19 de enero de 2010.

⁴⁰ Aldunate, Eduardo. *“Peace Operations: Perceiving versus seeing”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap VII. Pág. 135.

que estaban a la cabeza de la misión. Los países presentes tenían recursos militares y voluntad geopolítica, pero carecían de recursos económicos para activar la reconstrucción. En ese contexto Estados Unidos y Canadá, entre otros, se colocaron nuevamente a la cabeza de la misión. En el momento de la catástrofe, el sistema internacional sumó a los fondos de recuperación 10 mil millones de dólares, casi el doble de lo que el mismo país había solicitado⁴¹. La ayuda no económica que comenzó a llegar representó un gran problema para los organizadores de la misión, principalmente porque las condiciones estructurales estaban totalmente devastadas. Por otro lado, la inexistencia de personal físicamente apto para poder repartir de manera equitativa y eficiente las provisiones, resultó también un problema. Las tropas civiles y militares que desembarcaron luego de esta fecha estuvieron compuestas por diferentes Organizaciones no Gubernamentales (ONG'S) como médicos sin fronteras, socorristas y voluntarios civiles, junto con 3000 soldados que se sumaron a los cascos azules de ONU y 17000 marines enviados por Estados Unidos.

Si bien todos los países persiguieron el objetivo de ayudar humanitariamente a Haití, las razones individuales que movilizaron a los diferentes estados a participar fueron diferentes. A seguir se resumirán los casos de Estados Unidos, Canadá, Republica Dominicana, Brasil y Haití.

Estados Unidos

Este país posee una presencia en Haití de larga data. Los motivos que se han presentado como justificativos giran en torno a generar apoyo para establecer un gobierno más democrático y también ayudar a eliminar las "*potenciales turbulencias geopolíticas*"⁴² que se pueden gestar en Haití provocando un impacto sobre "*ciudadanos y militares estadounidenses en la región*"⁴³. Por ejemplo el contrabando

⁴¹ Perales, José Raul. "*Haiti and the regional dynamics of international cooperation*" en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap X. Pág. 175.

⁴² *Comando EU vigila a Cuba, a Venezuela, Bolivia y Haiti* (2012, Marzo 7) Hoy digital: El mundo. Disponible en: <http://www.hoy.com.do/el-mundo/2012/3/7/417657/Comando-EU-vigila-a-Cuba-a-Venezuela-Bolivia-y-Haiti>

⁴³ Perales, José Raul. "*Haiti and the regional dynamics of international cooperation*" en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap X. Pág. 175.

de drogas, la tasa demasiado alta de HIV/SIDA y también de pobreza extrema. Estos factores representan para Estados Unidos amenazas directas a su estado y justifican la activa participación en la recuperación de Haití. A diferencia de las actuaciones anteriores, vale la pena analizar la manera en la que el gobierno de Barack Obama convirtió la participación en Haití en una pieza más de un rompecabezas mayor que a su vez estaba integrado por otras partes. Es decir, Estados Unidos calificó la situación de Haití y el terremoto como un asunto de responsabilidad de la comunidad internacional. En palabras del presidente Barack Obama: *“En este nuevo siglo, los grandes retos no serán los que podamos resolver solos. En este esfuerzo humanitario, trabajaremos estrechamente con otros países para que nuestro trabajo en el terreno sea eficiente y efectivo en condiciones sumamente difíciles. Nos uniremos con la ONU y (...) colaboraremos con la constelación de organizaciones no gubernamentales que tienen un historial extenso y consolidado de trabajo para mejorar la vida del pueblo haitiano”*⁴⁴.

La contribución inicial de Estados Unidos después del terremoto fue de 100 millones de dólares y fue seguida por otros 650 millones de dólares de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Pero esta participación, se realizó a través de la fuerzas del Comando Sur (CS)⁴⁵, razón por la cual la contribución estadounidense cayó rápidamente en fuertes críticas. Principalmente se puso en duda los verdaderos objetivos de Estados Unidos en Haití, por el hecho de que se envió al principal comando en temas de seguridad y defensa a cubrir un área donde la crisis

⁴⁴ Mendelson Foreman, Johanna. (2011) *“¿Reconstruir mejor? La construcción del Estado y la recuperación tras el desastre”*. Foreign affairs Latinoamérica. Vol. 10 Núm. 2. Pág. 4.

⁴⁵ El Comando Sur de Estados Unidos tiene su sede en Miami, Florida, y forma parte de una de los comandos del departamento de defensa norteamericano. El área donde desarrolla la mayoría de sus actividades contiene más de 31 países y se extiende por unos 24,9 millones de kilómetros.

La principal responsabilidad de este comando es velar por los intereses de EE.UU. en 31 naciones que abarcan América del Sur, América Central y el Caribe. Sin embargo existen varias excepciones como por ejemplo los asociados con los EE.UU o Cuba. De igual forma, el Comando Sur también es responsable de velar por la defensa del Canal de Panamá y la zona del canal. Este compromiso incluye la guerra contra el Narco-Terrorismo (CNT), las actividades, la asistencia humanitaria y operaciones de socorro con el fin de promover la democracia, la estabilidad, y los enfoques colectivos a la seguridad regional.

Bajo la dirección actual del General Douglas Fraser, el personal del Comando Sur se organiza en Direcciones. Es decir, es un mando conjunto integrado por más de 1.200 efectivos militares y civiles en representación del Ejército, Armada, Fuerza Aérea, Infantería de Marina, la Guardia Costera, y varias otras agencias federales. Su política de acción incluye, cuando sea necesario, responder de manera unilateral o multilateral a las crisis que amenazan la estabilidad regional o de interés nacional, y prepararse para cumplir con futuros desafíos hemisféricos

que estaba teniendo lugar era de carácter humanitario y lejos estaba de representar una guerra contra el terrorismo o contra las drogas.

En el plano no económico, puso a disposición de la misión tropas para la realización de actividades en el área de salud, educación, apoyo logístico, seguridad, protección ambiental y asistencia a la sociedad, entre otras. A su vez se creó por iniciativa de este estado, La Comisión Interina de Reconstrucción de Haití (CIRH) para ejecutar tareas de reconstrucción. A través de la misión del CS, Estados Unidos envió un buque a la zona de Cabo Haitiano, ubicada al norte del país. El objetivo del envío del SWIFT HSV-2 según informó la embajada de Estados Unidos en Puerto Príncipe, consistió en la donación de materiales médicos y educativos por unos cuatro millones de dólares. Los soldados tripulantes de la nave, desarrollaron tareas de construcción, salud, seguridad y operaciones portuarias entre las cuales se desatacaron la reconstrucción de una escuela y una clínica rural que benefició a unos 14.000 habitantes en Caracol, ubicado al sur este del Cabo. Este contingente trabajó también en la formación de miembros de la policía haitiana y asistió a diferentes reuniones con expertos de Haití para discutir temas de salud y veterinarios⁴⁶. En este aspecto, se entendió que *“El desembarco de tropas norteamericanas, que controlaron inmediatamente los puntos logísticos claves en el país, dejó claro la disposición del gobierno norteamericano de actuar en todos los frentes siempre y cuando sea necesario y urgente”*⁴⁷.

Utilizando a la ONU como canal de participación en esta reconstrucción, Estados Unidos envió rápidamente un barco hospital que comenzó a recibir pacientes de alta complejidad provenientes de los hospitales locales. Esta embarcación presentó una tripulación de 850 profesionales de la medicina y alrededor de 1000 camas de hospital y 11 quirófanos. A su vez, del departamento de salud y servicios humanos se envió en llamado Grupo de Asistencia médica (DMATs) y un Grupo Internacional de medicina quirúrgica (IMSURT), ambos financiados por USAID. Para enero de 2010 ya habían cubierto los 2160 pacientes atendidos. La fuerza aérea estadounidense se

⁴⁶ Estados Unidos Envía Buque Militar con Ayuda a Haití (2012, Febrero 19) MiamiDiario.com: Internacional: Gobierno. Disponible en: <http://www.miamidiario.com/politica/gobierno/estados-unidos/armada/ayuda-humanitaria/buque-militar/materiales-medicos-educativos/swift-hsv-2/comando-sur-de-los-estados-unidos/212338 consulta 25.5.2012>

⁴⁷ Hirst, Monica. (2011/1) *“Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas?”* Pensamiento iberoamericano, no. 8, 2a. época. Pág.230.

encargó de coordinar las operaciones de vuelo según las ordenes del gobierno de Haití. A su vez el Departamento de estado presentó un plan de funcionamiento de los aeropuertos para permitir la llegada de ONGs, personal de asistencia humanitaria y vuelos de alimentos, remedios y elementos para la reconstrucción, como por ejemplo materiales de construcción, agua, etc. Según los informes de la casa blanca, desde el comienzo de estas operaciones aéreas, se completaron exitosamente un total de 160 misiones que llevaron más de 2600 toneladas de provisiones y más de 2500 unidades militares y personal de salud⁴⁸.

Otro elemento explicativo clave de la presencia de Estados Unidos en Haití, es la existencia de la diáspora haitiana. Según datos del Banco mundial, el 82% de los haitianos con un título universitario dejaron su país. A su vez, el 88% de los trabajadores calificados también emigraron. Estos resultados también muestran que un 37% de los haitianos residentes en Estados Unidos poseen un título universitario. Actualmente, se estima que serian alrededor de 2 millones de haitianos residiendo en Estados Unidos que se ubican mayormente en Florida, Nueva York, Massachusetts, Nueva Jersey y Connecticut. Las estadísticas muestran unos 400,000 haitianos viven en el área de Nueva York y el mismo número en Florida. Según el censo realizado en Estados Unidos en el año 2000 el 58% de los haitianos trabajan como profesionales.

A partir del análisis de estos números, se toma a la diáspora como parte importante en los esfuerzos de reconstrucción. En 2008 las estadísticas muestran unos 1200 millones de dólares en remesas transferidas a Haití, esto representa el mayor ingreso del extranjero hacia este país. Los bancos y las instituciones de micro créditos también juegan un rol importante, estas acumulan el 90% del presupuesto nacional de Haití y 3 veces el tamaño de sus exportaciones⁴⁹. Según varios académicos, el capital humano de la diáspora también es un elemento fundamental para el desarrollo de su patria (Marcel Biato, 2011: 200). Esto se realiza mediante la construcción de planes de desarrollo, modelos de recuperación o investigaciones en salud y medicina. En este contexto, el aporte de la diáspora no es solo económico, sino también técnico y logístico. Lo que está buscando el gobierno de Estados Unidos es que los integrantes

⁴⁸ Oficina de prensa de la Casa Blanca (2012). Disponible en: [http://www.whitehouse.gov/the-press-office/united-states-government-haiti-earthquake-disaster-response-update-12110 dia 26.5.2012](http://www.whitehouse.gov/the-press-office/united-states-government-haiti-earthquake-disaster-response-update-12110-dia-26.5.2012)

⁴⁹ *Fonkoze Haitian Diaspora* (2011. Octubre 22). The Huffington Post. Disponible en: www.huffingtonpost.com/jim-luce/fonkoze-hatian-diaspora.

de la diáspora puedan regresar a su país, con el fin de poner esos conocimientos técnicos a disposición del gobierno y el estado haitiano para la reconstrucción.

Algunos autores destacan como elemento importante de este proceso el factor confianza. Esto es, para que la ayuda de la diáspora pudiera insertarse en la sociedad haitiana se tuvo que reestructurar un vínculo de confianza entre la sociedad haitiana, el propio gobierno y este grupo que proviene de afuera y presenta comportamientos que pueden ser diferentes a los locales. La confianza debió ser recíproca entre el gobierno y aquellos que regresan a su tierra luego de haber vivido en otro país. Es importante destacar que, a pesar de ser descendientes de haitianos, muchos de ellos son nacidos en Estados Unidos por lo que su manera de crianza y crecimiento difiere fuertemente de las de un haitiano nacido y criado en Haití. El mayor conflicto se dio a la hora de evaluar su proveniencia. Es decir, el hecho de que los integrantes de la diáspora provengan de Estados Unidos llegó a levantar sospechas dentro de la población haitiana nativa de que los mismos vengan a realizar algún tipo de operación a favor del gobierno norteamericano. Por otro lado, estos integrantes de la diáspora debieron generar un vínculo de confianza con el propio gobierno. Esto es, la tradición de gobernanza de Haití difiere fuertemente de la de Estados Unidos, donde estas personas ejercen sus responsabilidades cívicas. Esto causó que los planes que se presentaron, no hayan sido totalmente efectivos para dar más transparencia y fortaleza a la democracia haitiana, ya que los mismos fueron contruidos y pensados a partir del un modelo norteamericano.

Finalmente, es interesante presentar la controversia que se plantea entre aquellos académicos que muestran la presencia estadounidense como un intento de ocupación, y aquellos que encuentran en su presencia elementos de responsabilidad en el sistema internacional. Los primeros proponen evaluar la participación de Estados Unidos en Haití, como parte de un plan internacional para hacer de este país un protectorado. Sin embargo, para los otros integrantes de la academia, esta idea no se configura del todo correcta. Para este grupo, es importante tener en cuenta que Haití no representa un punto estratégicamente relevante para Estados Unidos. El mismo está utilizando sus recursos para superar una crisis económica extremadamente importante y a su vez continua inmerso en dos guerras de una magnitud mucho mayor que consumen gran parte de su presupuesto económico, de tropas y armamento. Este

argumento destaca que, a pesar de que no podemos dejar de lado que las decisiones de Estados Unidos y su opinión están, en la mayoría de las veces, por encima de las opiniones y decisiones de otros países, lejos está de buscar construir allí un protectorado, o de actuar de manera unilateral y dictatorial en Haití. Así lo demuestran situaciones tales como la visita del presidente de los Estados Unidos, Barack Obama, a Brasil en el mes de Marzo de 2011, donde se reunió con los máximos mandatarios para el análisis de una agenda regional e internacional. En esta misma visita, expresó tener *“aprecio por la aspiración brasileña en materia de paz y seguridad internacionales. Y reconocimiento por las responsabilidades ya asumidas por el Brasil en el escenario internacional”*⁵⁰. A su vez señaló su disposición por trabajar con el gobierno de Brasil de manera de alcanzar una *“visión conjunta de la carta de ONU en un mundo más pacífico y seguro”*⁵¹. En este contexto, los esfuerzos para crear seguridad pública mediante el entrenamiento de la policía, concretar reformas judiciales y también fortalecer el rule of law, elementos propuestos por la MINUSTAH, fueron fuertemente apoyados por Estados Unidos. En este marco de trabajo regional conjunto, Obama logró conectarse con dirigentes de países vecinos para facilitar la llegada de la ayuda y otorgar más expertise a las operaciones de reconstrucción.

Sin perder su objetivo principal de recorte de las migraciones hacia sus costas, esta administración, prioriza las políticas u prácticas de coordinación u actuación conjunta con los países de la región con el objetivo de delegar responsabilidades y esfuerzos en otros países que, para Estados Unidos, estén capacitados tanto económica como logísticamente para tener éxito en la estabilización de la situación de Haití.

Para finalizar, Estados Unidos posee un plan en torno a las políticas que debe llevar a cabo frente a la situación en Haití. A su vez también utiliza fuertemente su posición de poder en el consejo de seguridad de ONU y su postura con respecto a los países de la región en cuanto a decisiones y voto. Sin embargo, al encontrarse Estados Unidos involucrado en otros asuntos del sistema internacional que desgastan, no solo su economía, sino también su fuerza militar y civil, el gobierno de Obama priorizó un

⁵⁰ Cárdenas, Emilio j. (2011) *“Luces y Sombras de la visita de Obama a Brasil”*. Agenda Internacional número 25. Pág. 92.

⁵¹ Óp. Cit. Pag.94.

cambio en la implementación de las políticas frente a Haití. Es de importancia máxima el acercamiento al gobierno haitiano, a su pueblo y a aquellos países de la región que Estados Unidos evalúa como potenciales actores regionales exitosos en materia de intervenciones humanitarias y reconstrucción. Para los analistas de política internacional, actuar unilateralmente tiene un costo muy alto para este país, por ello, siempre recurriendo al uso de sus facultades máximas dentro de ONU, va a delegar responsabilidades en el proceso de reconstrucción siempre dentro de los parámetros propuestos por ONU y por los mandatarios de la MINUSTAH.

Canadá

Desde el año 2004 Canadá ha realizado esfuerzos internacionales muy importantes para la reconstrucción de Haití. Hoy en día este país es el mayor beneficiario de la asistencia diplomática que Canadá presta en la región. La relación entre Canadá y Haití tiene fuertes vínculos, mayormente por el uso del francés como lengua principal, pero también por la existencia de una comunidad haitiana numerosa en Canadá. Para este país la MINUTAH permanece como la única institución que puede proveer de estabilidad y seguridad a Haití. Por lo tanto fortalecer el mandato de la misma es un elemento clave para asegurar el crecimiento y el desarrollo del pueblo haitiano. En este contexto, Canadá aporta a la MINUTAH unos 15 millones de dólares por año, junto con efectivos de su propia policía nacional que actúan, principalmente, en el entrenamiento y el apoyo de la policía nacional haitiana (HNP). Un elemento muy importante, es el gran protagonismo que tienen estos efectivos en cuanto a la comunicación con el pueblo haitiano. Estos oficiales son un importante nexo cultural a través de la utilización del idioma francés, lo que favorece mucho a la presencia de ONU y también a la población local. Canadá realiza actividades coordinadas con países como Argentina, Brasil, Chile, Francia y los Estados Unidos, entre otros y su principal objetivo es lograr la estabilización y seguridad en Haití para otorgar estabilidad a la región.

La reacción canadiense fue rápida frente a los acontecimientos de enero de 2011. La semana siguiente a haberse sucedido el terremoto, Ottawa puso a disposición de ONU alrededor de mil tropas y fondos en cantidad para colaborar con

las Naciones Unidas pero también con diferentes ONGs que proponían diferentes iniciativas de asistencia humanitaria. Durante las semanas siguientes la población canadiense donó 220 millones de dólares a Haití, cifra que resultó un record⁵². El 31 de Marzo del mismo año en la conferencia internacional de donantes, Canadá realizó una donación de 400 millones de dólares en asistencia que expediría durante dos años. Los motivos de la participación canadiense en Haití, se basan primeramente en asistencia humanitaria. Esto es, la gran mayoría de las donaciones realizadas entre 2010 y 2012 fueron dirigidas a aliviar la situación a corto plazo, con entrega de alimentos, agua, medicinas y refugios. Por ejemplo, los fondos canadienses colaboraron con el Programa Mundial de Alimentos (WFP) proveyendo a los niños haitianos con viandas para el colegio para mejorar la nutrición y reducir la pobreza de los mismos. Con esta medida los índices de nutrición mejoraron para 1.800.000 personas con la ayuda de más de 150 centros de salud de WFP⁵³. En segundo lugar, se realizan actividades en el área de la reconstrucción. Por reconstrucción debemos entender actividades asociadas al desarrollo social, no solo hablamos de reactivación económica, sino también de campañas para niños y jóvenes. Por ejemplo, a través de la Agencia Internacional de Desarrollo Canadiense (CIDA) se ha logrado incrementar el acceso de niños y niñas a una educación de mayor calidad. Se ha logrado registrar a más de 24.000 niños que se encontraban en campos de desplazados, a los registros civiles. En tercer lugar, se incrementó la inmunización contra el sarampión y la rubeola, de un 44% en 2006 a un 66% en 2011, y de poliomielitis de un 61% en 2008 a un 78% en 2011⁵⁴. A su vez, Canadá lanzó las llamadas Becas Canadá-Haití con el objetivo de aliviar los esfuerzos de reconstrucción explotando las capacidades de los haitianos universitarios. La iniciativa consistió en enviar estudiantes haitianos a Canadá y viceversa para enseñar y aprender técnicas avanzadas de construcción. Las becas también incluyeron enseñanzas en la innovación en áreas de agricultura y ciencias de la veterinaria.

⁵² Baranyi, Stephen (2011). *"Canada and the travail of partnership in Haiti"* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap. XII. Pág. 222.

⁵³ Government of Canada. Permanent Mission of Canada to the United Nations (2012). *Haiti*. Disponible en: http://www.canadainternational.gc.ca/prmny-mponu/canada_un-canada_onu/positions-orientations/regions/haiti.aspx?lang=eng&view=d

⁵⁴ Canadian International Development Agency (2012) Disponible en: <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/ACDI-CIDA.nsf/eng/IUD-12912349-NLX>

En tercer lugar, Canadá se destaca en el área de la justicia y la seguridad. En este contexto la principal prioridad es reconstruir la HNP y brindarle autonomía. La HNP perdió 77 oficiales con el terremoto y allí también murieron más de 100 miembros de la fuerza de ONU. La infraestructura de las fuerzas policiales, como estaciones de policía, edificios judiciales y cárceles fueron fuertemente afectadas por el terremoto. Esto provocó que el edificio de la escuela de entrenamiento policial tenga que ser brindado para albergar al parlamento Haitiano. El principal problema en este contexto fue la fuga de cerca de 5.000 presos que habían sido recluidos por las fuerzas de ONU en el periodo anterior al terremoto. Los mismos pertenecían a bandas delictivas locales consideradas disruptivas del orden local. El trabajo comenzó de cero para las fuerzas Canadienses y para la policía nacional haitiana quienes debieron garantizar la seguridad de la sociedad de Haití y evitar que los presos que ahora estaban libres retomaran las actividades criminales que afectarían nuevamente a la sociedad. Los conflictos a los que la policía de ONU debió enfrentarse no se relacionaron solamente al restablecimiento de las bandas de narcotráfico, sino también a hechos de violaciones y violencia doméstica. En este contexto, ONU nombró a Marc Tardif como comisario adjunto de policía volviéndolo responsable del manejo de 3.300 oficiales de la policía de ONU.

Por último, Canadá participó activamente en la organización de las elecciones de noviembre de 2010 aportando también una suma de dinero menor para el desarrollo y la organización de la misma.

República Dominicana

La relación entre República Dominicana y Haití fue históricamente conflictiva. La pobreza en Haití es mucho mayor, lo que favoreció la inmigración ilegal de miles de haitianos que cruzan la frontera para realizar trabajos que la mano de obra dominicana no realiza, como por ejemplo la cosecha de caña de azúcar. A lo largo de la historia y hasta la actualidad los haitianos han sido el blanco de violencia en numerosas ocasiones, lo que llevó al gobierno dominicano a recibir críticas por el trato que se ejercía sobre los inmigrantes. Luego del terremoto, MINUSTAH presenció una situación de enfrentamiento. República Dominicana ofreció 800 soldados para formar parte del

refuerzo de tropas que envió ONU luego de la catástrofe, pero el gobierno haitiano rechazó la presencia de las mismas. Sin embargo, como mencionan algunos académicos, el terremoto realizó cambios sobre esta situación y permitió que República Dominicana desarrollara una actitud de colaboración frente a su vecino. *“De la noche a la mañana se sustituyó una relación alimentada por el resentimiento y el prejuicio por una agenda solidaria con base en la noción de urgencias compartidas”*⁵⁵. Luego de varias negociaciones, República Dominicana movilizó tropas a Haití para realizar tareas de rescate y operaciones humanitarias. En cuestión de días, se hicieron llegar cocinas móviles a través de la frontera, con el objetivo de proveer de alimento a los más afectados por el terremoto. El sector privado también movilizó su ayuda, principalmente en Banco Popular Dominicano que *“organizó caravanas de ayuda a petición de Partners in Health, una reconocida ONG”*⁵⁶.

De igual manera, se convirtió en sede de muchas de las reuniones que se han realizado para discutir diferentes cuestiones sobre el futuro de las donaciones, el movimiento de tropas y el mandato de MINUTAH, entre otros temas claves. En un corto periodo de tiempo, los líderes dominicanos demostraron un fuerte compromiso hacia la reconstrucción de Haití y el apoyo a su sociedad. En palabras de José Raúl Perales, este comportamiento *“representa una movida que es beneficiosa tanto para las aspiraciones internacionales de República Dominicana como mediadora en crisis regionales, como para su interés inmediato en tener un vecino próspero y estable”*⁵⁷. Dentro de las razones que preocupan a República Dominicana, también encontramos la cuestión de la migración masiva y también la llegada de las epidemias y las enfermedades. Otro elemento problemático, es el hecho de que al no disponer Haití de fuerzas armadas, los militares dominicanos deben tratar con fuerzas de otros países o, por ejemplo con el Comando Sur de los Estados Unidos para poder enfrentar los temas de seguridad. Esto puede provocar problemas de coordinación y de desentendimiento por parte de los grupos militares. Pero principalmente, preocupa a

⁵⁵ Hirst, Monica. (2001/1) *“Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas?”*. Pensamiento Iberoamericano. Núm. 8. 2º época. Revista Bianaual. Pág. 237.

⁵⁶ *Reconstruyendo Haití: República Dominicana Lidera Los Esfuerzos Internacionales*. (2011) Foreign Affairs Latinoamérica. Volumen 10. Número 4.

⁵⁷ Perales, José Raúl. *“Haiti and the regional dynamics of international cooperation”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap. X. Pág. 175.

República Dominicana que al tratar con un país bajo mandato de Naciones Unidas existan grandes conflictos de superposición de directivas e intereses y no se logre el objetivo final. El siguiente argumento se expresa claramente en las siguientes palabras de: *“También constituye un punto altamente delicado relacionarse con un vecino bajo tutela internacional, lo que explica el especial interés de la República Dominicana en que Haití recupere plenamente su soberanía”*⁵⁸.

Actividades de reconstrucción han comenzado a gestarse dentro de República Dominicana en los ámbitos gubernamental, empresarial y social, destacándose fuertemente el trabajo de los empresarios. Los mismos han comenzado a trabajar con sus colegas haitianos y por ello es extremadamente necesario que ambos gobiernos trabajen de manera coordinada para que Haití pueda crecer y *“se beneficie de las enormes sumas de dinero que fluirán al sector privado en los próximos meses y años”*⁵⁹. A su vez, el gobierno dominicano realizó construcciones de molinos de viento sobre la frontera, que proporcionaron 20 megavatios de electricidad para Haití. Otra gran obra del gobierno dominicano es la Universidad Modelo. Este es un proyecto que está teniendo lugar en la ciudad norteña de Cap-Haitien y atenderá a más de 220.000 estudiantes haitianos desplazados. El proyecto representa una inversión de alrededor de 50 millones de dólares, de los cuales 35 millones serán donados por el Estado dominicano y los otros 15 millones por el sector privado en forma de cemento, acero, accesorios para puertas y otros materiales de la construcción⁶⁰. La construcción de la misma tardará dos años y ocupará un espacio de 100.000 metros cuadrados. Estos acontecimientos provocaron el destaque de los acercamientos por parte del enviado especial de ONU para Haití, Bill Clinton.

Hoy en día, Haití es el segundo mercado más grande para los productos dominicanos. La razón principal es que desde el terremoto las exportaciones están creciendo a causa de las necesidades urgentes de Haití. El mercado Haitiano es importante para las exportaciones dominicanas, y a causa del terremoto el mismo se

⁵⁸ Hirst, Monica. (2011/1) *“Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas?”*. Pensamiento Iberoamericano. Núm. 8. 2º época. Revista Bianaual. Pág. 238.

⁵⁹ Mendelson Foreman, Johanna. (2011) *“¿Reconstruir mejor? La construcción del Estado y la recuperación tras el desastre”*. Foreign affairs Latinoamérica. Vol. 10 Núm. 2. Pág. 8.

⁶⁰ *Reconstruyendo Haití: República Dominicana Construye Universidad en Haití* (2011) Foreign Affairs Latinoamérica. Volumen 10. Número 4.

vio fuertemente afectado. En este contexto, República Dominicana posee fuertes intereses de recuperación del mercado comercial de su vecino y por ellos expresa la voluntad de proveer a su vecino de productos hasta que este recupere su autonomía comercial. Un ejemplo de esto es el proyecto económico Chambrum, que consiste en la producción textil, de invernaderos, energía y tecnología de la información. El mismo se desarrollará con un plan a tres años y su objetivo principal es reubicar de 30.000 a 40.000 personas de Puerto Príncipe a otros empleos. El presidente de la Cámara de Agricultura de Haití expresó *“tienen que reconstruir Haití de abajo hacia arriba, con empleos y dignidad. No se puede reconstruir el País basándose en la caridad”*⁶¹.

Brasil

Brasil posee una historia de apoyo de larga data a las Naciones Unidas y como se mencionó anteriormente, el liderazgo que Brasil presentó en el primer periodo de la misión otorgó a la MINUSTAH una cara más regional. El rol asumido fue el de principal donante y supervisor del área militar de la misión y su objetivo fue el de proveer a Haití de una mayor condición de seguridad. Sin embargo, el gobierno del entonces presidente Lula sufrió fuertes posiciones a su participación en esta misión. Las principales razones fueron la supuesta intervención de corte imperialista que se estaba realizando en Haití, y también el gran costo que representaría la participación en la MINUSTAH para el propio Brasil. Para algunos expertos como Mendelson Forman, la visita de los legisladores brasileños a Haití fue lo que los hizo cambiar de opinión. Esto provocó el aumento del apoyo a la participación militar y con ello brindó a las fuerzas armadas brasileras la obtención de un expertise y un entrenamiento que no se obtenían en las prácticas que se realizaban comúnmente en su país.

Luego del terremoto que azotó a Haití, el ministro de defensa brasileño Nelson Jobin, voló a Puerto príncipe para evaluar las perdidas y la ayuda que su país sería capaz de enviar. Para el segundo día, el ejército brasilero había diseñado un plan para enviar ayuda de emergencia a Haití diariamente. A su vez, la fuerza naval puso a disposición de Naciones Unidas personal médico, alimentos y equipamientos varios. El

⁶¹ *Reconstruyendo Haití: República Dominicana Construye Universidad en Haití* (2011) Foreign Affairs Latinoamérica. Volumen 10. Número 4.

Congreso destinó 210 millones de dólares con los que dobló el presupuesto brasilero presente hasta el terremoto. Las tropas de Brasil en Haití se incrementaron a 2.600 y se inició un programa de becas para 500 haitianos universitarios y de escuelas secundarias para que pudieran completar sus estudios en Brasil⁶². Brasil enmarcó esta participación en la misión bajo los ideales de su política exterior. En palabras de Marcel Biato: *“La no intervención no significa indiferencia o falta de acción”*⁶³. Podemos analizar esta política a la luz de la idea que se está gestando dentro de las políticas exteriores de los países de nuestra región. Esta es, la idea de que estos países deben actuar más activamente frente a los conflictos que suceden en nuestro territorio, ya que actuando de manera conjunta frente a las adversidades que se presenten en nuestra región y respondiendo a los mismos con una lógica “sud-americana” se va a poder otorgar una estabilidad mayor a la región. Pero lo más importante es que América del Sur va a poder demostrar ser capaz de solucionar los conflictos de su región por sí solo. La latino americanización de la solución del conflicto haitiano es el proyecto para el que Brasil está trabajando duramente. Esto se enmarca en su política exterior más de tipo global, donde se han impulsado medidas en pos de mostrarse más activo frente a los países del mundo en general y frente a los integrantes del consejo de seguridad en particular. Como bien se sabe, Brasil tiene como gran objetivo el de lograr convertirse en un miembro permanente en el consejo de seguridad de ONU y para ello está dispuesto a hallarse altamente capacitado a la hora de enfrentarse a las diferentes catástrofes que suceden en el mundo, y a su vez debe encontrarse a la altura de las circunstancias del reglamento y las directivas de ONU.

Otros argumentos son presentados para explicar la participación de Brasil en la MINUSTAH. En primer lugar, el gobierno de Lula y luego sus sucesores entendieron que era una responsabilidad regional la de colaborar con el país vecino. Las bases de su colaboración, entonces, están enraizadas en elementos tanto políticos como sociales. Como menciona Macel Biato en su texto, *“en el momento en el que se comenzó a discutir sobre la RESPONSABILIDAD DE PROTEGER (R2P) gana protagonismo, Brasil*

⁶² Biato, Marcel (2011) *“Brazil’s mission in Haiti”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap XI. Pág. 192.

⁶³ Óp. Cit. Pág. 192,

creyó que la participación preventiva era la respuesta a las grandes amenazas a los derechos humanos básicos. La comunidad internacional necesita involucrarse antes que cualquiera opción de participación se vuelva demasiado disruptiva. Con Haití, Latinoamérica tiene la chance de poner en práctica esta nuevo paradigma de participación en el manejo de los momentos de crisis”⁶⁴.

Brasil comenzó este proceso impulsando políticas que pudieran reforzar la presencia militar en Haití. Una de ellas fue la organización de defensa impulsada por el ministro de defensa Nelson Jobim. La misma implicaba la formación del Consejo de Defensa Sud Americano (CDS) de UNASUR. Esta organización tuvo lugar a partir de 2010. En este marco el CDS se ha organizado frente a los sucesos de la región, dándole un valor adicional a las intervenciones humanitarias y a las misiones en las cuales participan. Un ejemplo de esto es la reunión de UNASUR que tuvo lugar en Montevideo en Marzo de 2011, donde se reunieron los ministros de defensa de los 12 países miembros. Esta reunión tuvo como resultado la formación de una comisión de dialogo integrada por Uruguay, Argentina, Brasil, Chile, Perú y Colombia, y su misión sería la de recolectar las opiniones del pueblo haitiano sobre la MINUSTAH. Una vez logrado esto se reunirían con las autoridades haitianas para presentar los resultados obtenidos y decidir sobre el futuro de la MINUSTAH en Haití⁶⁵. Políticamente, el presidente Lula también impulsó diferentes campañas de viaje a Haití. Los mismos pueden ser evaluados como puntapiés iniciales para que otros líderes de la región se comportaran de igual manera e impulsaran su ayuda a Haití. En este respecto, *“Brasil lideró a la hora de fomentar a los países de La Comunidad del Caribe (CARICOM) a superar sus miedos con respecto al nuevo gobierno de Préval”⁶⁶.*

Es importante también destacar la participación de las tropas brasileras en Haití. Las mismas, no solo se encuentran distribuidas por todo el territorio haitiano, sino que desarrollan diferentes tipos de actividades. Brasil priorizó la presencia militar

⁶⁴ Biato, Marcel (2011) *“Brazil’s mission in Haiti”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap XI. Pág. 193.

⁶⁵ *Haiti: Latin America forms a dialogue commission* (2012, Mayo 12) Haití Libre. Disponible en: <http://www.haitilibre.com/en/news-2511-haiti-minustah-latin-america-forms-a-dialogue-commission.html>

⁶⁶ Biato, Marcel. *“Brazil’s mission in Haiti”* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap. XI. Pág. 197.

y el refuerzo de la seguridad como únicos elementos que van a permitir la recuperación socio-económica a largo plazo, y para ello focaliza sus proyectos en la mejora de las vidas de los haitianos y en el restablecimiento del gobierno y el estado de manera digna. El envío de tropas puede asociarse, en este respecto, al entrenamiento que los mismos poseen que hace que estén altamente capacitados para tratar con situaciones de crisis no solo naturales sino también sociales. Por último, los equipos que las fuerzas armadas poseen son los únicos facultados para ingresar a muchos de los sectores que quedaron devastados por el terremoto, y a su vez solo estos pueden realizar las tareas que se requieren. Por ejemplo, limpieza de calles, remoción de escombros y tareas de salvatajes, entre otras. Esto demuestra que la ayuda brasilera no es solamente simbólica, casi tres cuartos del presupuesto brasilero destinado al Caribe se dirige a Haití, permitiendo así un fuerte apoyo al fortalecimiento de instituciones como la oficina nacional, la oficina electoral y la agencia de protección de derechos humanos. El trabajo de las tropas también se relaciona con la repartición de comida, seguridad y energía. Otras prioridades se asocian a la reconstrucción del espacio público para mejorar las condiciones sanitarias y de infraestructura. Claros ejemplos de estas medidas son los siguientes; *“El 24 de abril de 2012, la Compañía de Ingeniería de la Fuerza de Paz en Haití (BRAENGCOY) concluyó la segunda fase de los barrancos del proyecto. Este proyecto es una petición del Gobierno de Haití a la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización de Haití (MINUSTAH) y su objetivo es limpiar los canales y acequias de la ciudad de Puerto Príncipe, antes del inicio de la temporada de lluvias. Ravines, el proyecto integra el trabajo de Empresas de Ingeniería de Brasil, Japón, Chile / Ecuador y Paraguay, con el fin de mejorar las condiciones de vida en la capital haitiana. Por lo tanto, el gobierno de Haití y la MINUSTAH por lo general quieren minimizar los problemas causados por la acumulación de escombros en los cauces naturales de desagote de agua que cruzan la ciudad, tales como inundaciones, interrupción del tráfico y la propagación de enfermedades, y mejorar el sitio de la salud”*⁶⁷. Otro proyecto tuvo lugar *“El 27 de abril,*

⁶⁷ BRAENGCOY *conclui trabalhos do projeto Ravinas II* (2012) Exército Brasileiro. Disponible en: http://www.exercito.gov.br/web/haiti/inicio?p_p_id=noticias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_Ad1L&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-1&p_p_col_pos=1&p_p_col_count=3&_noticias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_Ad1L_journalArticleId=1655174&_noticias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_Ad1L_struts.portlet.action=%2Fview%2Farquivo%21viewJournalArticle&_noticias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_Ad1L_struts.portlet.mode=view

*donde la primera Fuerza de Paz del Batallón de Infantería (BRABAT 1) llevó a cabo a través de la 2ª Compañía de Infantería de Marina, una actividad de cooperación cívico-militar (CIMIC) en la región de Brooklin en el barrio de Cité Soleil. En ocasiones, los residentes de la comunidad, bajo la guía y la protección de los militares, llevó a cabo la limpieza y pintura de la glorieta conocida como "lugar shalom". La actividad forma parte de una serie de proyectos establecidos por el batallón, que tiene como uno de los propósitos de crear y mantener un estilo de vida saludable, comunidad de la conservación del medio ambiente"*⁶⁸.

Un tercer grupo de proyectos, se asocian al involucramiento de Brasil en iniciativas conjuntas con otros estados donantes. Un ejemplo de ello es el proyecto del tratamiento del SIDA que impulsó junto con Canadá. En este proyecto Brasil aportó su experiencia en la creación de medicinas de bajo costo que pueden ser adquiridas por comunidades de bajos recursos. Por otro lado, Brasil trabajó con España en un proyecto para recuperar un 96% de la vegetación que se perdió con la deforestación sufrida en Haití. Si tenemos en cuenta la cooperación con Argentina, Chile y el Instituto Interamericano de Agricultura (IICA), Brasil está introduciendo nuevas técnicas para maximizar la producción de alimentos. Todos estos proyectos se enmarcan en la voluntad de Brasil de darle a Haití una libertad de acción de tipo política. Esto es, la recuperación de Haití solo se va a lograr con un fortalecimiento del estado tanto en el sentido económico como sanitario y de seguridad. Las medidas de corto plazo son solo aportes para alivianar las necesidades inmediatas que dejó el terremoto, pero la recuperación es mucho más que eso.

Durante este último año, Brasil ha trabajado fuertemente para aumentar la confianza del gobierno haitiano y de esa manera poder realizar un trabajo conjunto y coordinado. En febrero de 2012, la presidenta Dilma Rousseff viajó a Haití donde se reunió con su colega Michel Martelly. Durante esta reunión, se acentuaron acuerdos para permitir la llegada de inversores brasileiros a Haití. Para ello se buscó incluir esta preocupación con los programas del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social

⁶⁸ BRABAT 1 realizou atividade de CIMIC na região de Boston em Cité Soleil (2012) Exército Brasileiro. Disponible en: http://www.exercito.gov.br/web/haiti/noticias-antiores?p_p_id=noticias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_6Nfd&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&p_p_mode=view&p_p_col_id=column-2&p_p_col_count=2¬icias_WAR_noticiasportlet_INSTANCE_6Nfd_jou

(BNDES) para atender a los intereses de los empresarios brasileiros en crear una presencia en Haití. Pero el acuerdo más destacable, es aquel que logró realizar un contrato que ponga fin a la entrada ilegal de ciudadanos haitianos a Brasil. El mismo estaría haciendo referencia a los cerca de 2.400 haitianos que han ingresado en Brasil por la Amazonía y permitiría aumentar la concesión de visas como parte de la "nueva política" de apertura de Brasil hacia Haití. En este aspecto, la presidenta manifestó haber aceptado la propuesta que había realizado previamente el gobierno haitiano de otorgar 1.200 visados a ciudadanos haitianos para regularizar su situación en Brasil⁶⁹. Estos visados *"llamados de residencia humanitaria les permiten a los 4.000 haitianos que residen en estos momentos en Brasil, vivir y trabajar debido a que no pueden ser considerados asilados ni refugiados políticos"*⁷⁰.

La epidemia de cólera en Haití

La epidemia de cólera que se propagó por el territorio haitiano, fue tan devastadora como el propio terremoto. El cólera en Haití dejó más de 300.000 personas infectadas además de causar casi 5.000 muertes. Según investigaciones médicas realizadas, la cepa habría venido del sureste asiático, por lo que se culpo al contingente nepalés de la propagación de la enfermedad. Sin embargo, las debilidades que colaboraron con el esparcimiento de la enfermedad estaban a la orden del día en Haití. Por un lado las reservas de agua se encontraban totalmente descuidadas y desprotegidas, a esto se sumaba las continuas inundaciones por lluvias y con ello se generaban grandes movimientos migratorios internos. Los casos se propagaron rápidamente cubriendo no solo el país, sino que se extendieron hasta su país vecino República Dominicana, que registró 20 casos de la enfermedad. Ni bien se conocieron los primeros casos, Brasil preparó el envío de ayuda humanitaria, incluyendo 405

⁶⁹ *Haití y Brasil fortalecen sus acuerdos de cooperación y promoción de inversión económica* (2012, Mayo 13) Telenoticias. Internacionales. Disponible en: <http://telenoticias.com.do/noticias/detalle/hait-y-brasil-fortalecen-sus-acuerdos-de-cooperacin-y-promocin-de-inversin-econmica/711>

⁷⁰ *Rousseff hablará sobre migración y contingente militar en visita a Haití* (2012, Mayo 13) Terra. América Latina. Brasil. Disponible en: <http://noticias.terra.com/america-latina/brasil/rousseff-hablara-sobre-migracion-y-contingente-militar-en-visita-a-haiti.ddcda89ff2615310VgnVCM20000099f154d0RCRD.html>

toneladas de medicamentos, 100.000 vacunas de hepatitis B⁷¹, elementos quirúrgicos y médicos especializados en este tipo de epidemias. A su vez, la cancillería brasilera decidió destinar 2 millones de dólares a la compra de medicamentos y el ministerio de salud impulso investigaciones para encontrar la forma más eficaz de enviar recursos a “la sección haitiana de la Organización Panamericana de la Salud (OPS)”⁷². De igual manera, el ministerio de salud inició la transferencia de 1 billón de dólares a la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Con ello se creó un nuevo Centro de Tratamiento para el Cólera con una capacidad mayor a los centros que existían hasta el momento, en la ciudad de Carrefour. Este centro es una actividad conjunta entre Brasil y Cuba, donde el primero aportó los recursos financieros, mientras que Cuba colaboró con el expertise en salud.

De igual manera, los cascos azules brindaron seguridad y transporte a todo el personal encargado de brindar apoyo sanitario a la sociedad y a los centros de salud. Una de las medidas que requirió un accionar mayor de las tropas de ONU fue la repartición de agua potable que se realizó a lo largo y a lo ancho del territorio haitiano para evitar el consumo de agua contaminada. Cascos azules Brasileños realizaron tareas de instrucción para evitar la propagación de la enfermedad, en la ciudad de Leogane. Los mismos, en coordinación con el contingente chileno, pusieron a disposición de ONU un grupo de ingenieros cuya labor fue la de nivelar el terreno del área central de las zonas afectadas, para que se puedan instalar los centros de atención de cólera que fueron destinados a Haití. En este aspecto, Brasil como responsable de las operaciones militares de la Misión de la ONU, continúa demostrando el papel fundamental que, frente a determinadas acciones de reconstrucción, tiene su contingente a la hora de llevar adelante la mejora de la infraestructura básica haitiana destruida por el sismo que continúa afectando el día a día de la vida de la sociedad⁷³.

⁷¹ *Brazil donates to stop Haitian cholera* (2011, Febrero 11). Vaccine News. Disponible en: <http://vaccinewsdaily.com/news/232430-brazil-donates-to-stop-haitian-cholera/>

⁷² *Brasil Prepara envío de ayuda humanitaria a Haití por epidemia de cólera* (2012, Mayo 13) Terra. América Latina. Brasil. Disponible en: <http://vidayestilo.terra.com.ar/brasil-prepara-envio-de-ayuda-humanitaria-a-haiti-por-epidemia-de-colera.74b41510c65eb210VgnVCM3000009af154d0RCRD.html>

⁷³ *Restoring a secure and stable environment* (2012) United Nations. MINUSTAH. Disponible en: <http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/minustah/emergency.shtml>

Las elecciones de Marzo de 2011

Las elecciones de Marzo de 2011 que consagraron a Michele Martelly como ganador con el 67,5% de los votos en la segunda vuelta, tuvieron como gran protagonista a las fuerzas de MINUTAH pero principalmente al contingente de Brasil. Como se mencionó anteriormente en este trabajo, el terremoto había destruido todos los edificios de la administración pública, dejando a Haití desprovista de lugares para organizar los comicios. Esto llevó a que durante un encuentro del entonces presidente de Haití Préval con su colega de Brasil Lula da Silva, el mandatario haitiano pidiera ayuda para llevar adelante las elecciones venideras de manera coordinada y transparente. En palabras del propio mandatario haitiano a periodistas: *“Pedimos a la comunidad internacional, y en especial a Brasil, que apoye la realización de elecciones en Haití. La democracia plena garantizará la estabilidad en Haití y es una condición para el desarrollo de Haití”*⁷⁴. Frente a este pedido, el Gobierno de Brasil donó 330.000 dólares al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para llevar a cabo el proceso electoral⁷⁵. Sin embargo la organización de las mismas no solo dependió de las condiciones económicas, estas elecciones estaban caracterizadas por un escenario post terremoto con estructuras devastadas, calles intransitables y ciudades aisladas donde era imposible para los locales movilizarse. A su vez, muchas de los votantes no tenían documentos o no estaban capacitados para poder reportarse en las áreas de votación. El desafío comenzó con la necesidad de organizar el proceso de sufragio, esto representaba garantizar un proceso y un resultado transparente. En este contexto, la MINUSTAH respaldó la gestión de la votación y para ellos se organizaron diferentes lugares de escrutinio, donde se construyeron cuartos oscuros y se diseñó un sistema de mesas de escrutinio. Los cascos azules fueron los encargados de proteger a la población para evitar situaciones de violencia social. Luego del proceso, la oposición manifestó la supuesta entrega de armas a pandillas y a la grupos afines a Préval y a su

⁷⁴ *Haití pide ayuda a Brasil para organizar elecciones* (2010, Abril 28) Noticiero diario. Portal Argentino de noticias internacionales. Disponible en: <http://noticierodiario.com.ar/haiti-pide-ayuda-a-brasil-para-organizar-elecciones/>

⁷⁵ *Brasil dona 330,000 dólares para apoyar proceso electoral haitiano* (2011, Febrero 14) Noticias Sin. El mundo. Disponible en: <http://www.noticiassin.com/2011/02/brasil-dona-330000-dolares-para-apoyar-proceso-electoral-haitiano/>

vez, denunció supuestos casos de fraude y “por ello, se abrieron hasta 1.518 procesos verbales de irregularidad que han sido escrutados por el centro de Tabulación de los Votos (CTV) bajo supervisión internacional, lo cual ha permitido descartar un fraude generalizado como el que se intentó perpetrar en la primera vuelta a favor del candidato oficialista Jude Celestin, en detrimento de la candidatura de Martelly”⁷⁶.

El establecimiento de una fuerza de seguridad y la defensa nacional haitiana.

A causa de reiteradas denuncias por abusos de los derechos humano, el presidente haitiano Jean- Bertrand Aristide, disolvió las fuerzas militares de su país en 1995. Desde el inicio, MINUSTAH tuvo como uno de sus objetivos principales la reconstrucción de esta fuerza de seguridad, así como también el entrenamiento y la profesionalización de la Policía Nacional Haitiana (HNP). Para llevar adelante este proceso, ONU envió a territorio haitiano a la Policía Civil, integrante de la división del departamento de misiones para mantenimiento de la paz (CIVPOL). El objetivo de la misma es “desarrollar un modelo basado en un esfuerzo de transformación de la estructura y de las ideas mediante las cuales se llevan a cabo las funciones policíacas en contextos post-conflictos”⁷⁷. La CIVPOL está compuesta por fuerzas policiales provenientes de muchos países de la región y del mundo. Actualmente aproximadamente 49 países contribuyen con personal policial a la fuerza de MINUSTAH. Lo que sucede en este caso es que no solo hay multiplicidad cultural, sino que también existen variadas formas de pensar y poner en práctica las políticas de seguridad. Esta fuerza tiene como principales objetivos la reducción de la violencia en la comunidad haitiana, principalmente para evitar la formación y propagación de grupos asociados con la violencia social o el narcotráfico, proveer los mecanismos de logística al ejecutivo y al legislativo para poder salvaguardar al proceso democrático, y

⁷⁶ Michel Martelly y el reto de la reconstrucción (2012, Mayo 13) Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. Disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/dossiers/haiti/michel_martelly_y_el_reto_de_la_reconstruccion_dia_de_consulta_13.5.2012

⁷⁷ Donais, Timothy. *Reforming the Haitian National Police: From Stabilization to consolidation* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti, MINUSTAH and Beyond*. Cap. V. Pág. 101.

por último, busca eliminar completamente el sentimiento de desconfianza y miedo que la sociedad siente con respecto a las fuerzas policiales de su país.

El terremoto afectó fuertemente a La HNP, que perdió 77 oficiales sumados a los 100 policías de las fuerzas de ONU que también perdieron la vida. De igual manera se derrumbaron comisarias, estaciones policiales, edificios judiciales y cárceles. Y a pesar de que la escuela de la HNP sobrevivió, tuvo que ser utilizada como edificio temporal del parlamento⁷⁸. Según un informe de justicia y seguridad del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *“54 estaciones de policía y el edificio principal de la HNP deben ser reconstruidos o reparados como resultado del terremoto, en suma a las 39 comisarías que no estaban operando previo a tener lugar el sismo que también necesitaban ser recicladas”*⁷⁹. A pesar de verse fuertemente afectada, la HNP tuvo que desplegar sus oficiales a lo largo del país para responder a las consecuencias causadas por el terremoto. De igual manera ONU autorizó rápidamente el despliegue de 3500 tropas de CIVPOL para reforzar la fuerza policial.

El PNUD y la MINUSTAH trabajaron conjuntamente con el gobierno haitiano, principalmente con el ministerio de Seguridad Pública, para lograr el diseño y la puesta en práctica de un plan de recuperación. El 5 de marzo de 2010 el propio gobierno de Haití, con ayuda de expertos representantes de ONU, presentó a la comunidad internacional, un informe que contenía el plan de recuperación. El mismo se iba a extender por un periodo de 18 meses e iba a costar 60.2 millones de dólares. Una vez realizada la presentación, se convocó a todos los integrantes de la comunidad de donantes para realizar sus aportes económicos al proyecto lo antes posible. Mese después de dar a conocer el plan de recuperación, el PNUD había recaudado unos 17.1 millones de dólares para aportar a las primeras fases del proyecto. Durante este mismo periodo, más de 8500 oficiales completaron sus entrenamientos. Los mismos fueron comandados por instructores de la CIVPOL de nacionalidad estadounidenses, canadienses, argentinos, chilenos y franceses entre otros. Las fuerzas policiales fueron

⁷⁸ Donais Timothy. *“Reforming the Haitian National Police: From Stabilization to consolidation* en Heine, Jorge y Thompson, Andrew S. (Editores) *Fixing Haiti*, MINUSTAH and Beyond. Cap. V. Pág. 109.

⁷⁹ *Rule of Law, Justice and Security for the Crisis and Recovery Phases in Haiti* (2012, Mayo 22) Programme Outline UNDP. Disponible en: http://web.undp.org/haiti/doc/CN_4_RuleofLaw-E-s.pdf dia 22.5.2012

separadas e diferentes destacamentos que fueron entrenadas especialmente en distintas áreas de necesidad. Algunos ejemplos son áreas anti secuestros, anti drogas y una tropa de contención de los grupos de insurrección. La CIVPOL entrenó y equipó un contingente de guarda costas y unidades paramilitares.

En este aspecto, fue el mismo presidente haitiano Michele Martelly quien comenzó a presionar para lograr la reconstrucción de la fuerza militar de su país. El mandatario presentó una propuesta inicial de 95 millones de dólares que incluiría unos 3.500 hombres destinados a patrullar las fronteras. Sin embargo, la idea de reconstruir una fuerza militar mas asociada a la defensa más dura, no logró cosechar demasiadas adhesiones, ni entre los integrantes del parlamento, ni entre los integrantes de las naciones donantes. Esto está asociado principalmente a las dudas que aun existen sobre el éxito que tendría permitir el involucramiento de fuerzas militares directamente dentro de la sociedad de Haití.

No obstante la HNP sigue creciendo y perfeccionándose. Ejemplos reales de esto son algunos proyectos que el propio gobierno haitiano logro coordinar con las fuerzas de CIVPOL. Uno de ellos es el proyecto impulsado por el contingente policial noruego, cuya importancia principal es la de incluir a las mujeres en la formación de la HNP. El proyecto implicaba concretar una política de inclusión de género a las fuerzas policiales de Haití, ya que hoy en día solo el 8% de las integrantes de las fuerzas policiales de este país son mujeres. Desde octubre 2010 cinco oficiales de nacionalidad noruega trabajaron en el ámbito de la MINUSTAH para concientizar sobre la importancia de la igualdad de género dentro del servicio de la fuerza policial. Sumado a la importancia de la presencia femenina en la fuerza, la policía de Noruega enfocó su tarea en crear conciencia sobre la importancia de erradicar la persecución y la violencia de género, principalmente a partir de todos los casos de violación sexual contra mujeres y niñas luego del terremoto⁸⁰.

⁸⁰ *Haiti's First Lady applauds Norway-funded project* (2012, Mayo 22) Noruega. El portal oficial en Cuba. Disponible en: http://www.noruega-cuba.org/News_and_events/Haitis-First-Lady-pays-tribute-to-Norwegian-funded-project/

Otro ejemplo del crecimiento de la HNP es el relanzamiento del plan Dragón 2.0. Como reacción a los reiterados asesinatos que estaban teniendo lugar en la capital haitiana durante los primeros meses de 2012. Para directivos de las fuerzas policiales de MINUSTAH, esta operación *“muestra un pequeño crecimiento en el combate del crimen, esfuerzo que se observa fuertemente en Haití y es el reflejo de las energías que se están invirtiendo en el Caribe y en toda Latinoamérica”*⁸¹.

Haití frente a la MINUSTAH

La reacción de la sociedad haitiana frente a la misión, presentó diferentes escenarios. Los mismos se diferenciaron según la postura de la sociedad, frente a la del gobierno bajo la administración de Martelly. Los haitianos, califican a la MINUSTAH como ilegal e ilegítima y que en nada contribuye a la seguridad ni al progreso del pueblo haitiano. Para la población local, la impopularidad de la misión se debió a reiterados hechos de violencia de distintos tipos a los que los haitianos se vieron sometidos. Por ejemplo, en septiembre de 2011 tuvo lugar una manifestación de alrededor de 300 haitianos que intentaron llegar al palacio presidencial en la capital de Haití. Frente a los disturbios causados, la HNP respondió persiguiendo a la población y conteniéndola con gases lacrimógenos. Este grupo de manifestantes tenía como objetivo exigir la retirada de las tropas de la ONU. El descontento había llegado a su máxima expresión, a partir del video que se filtró en la prensa internacional donde se veía a soldados uruguayos en una situación de abuso sexual a un joven haitiano. A pesar de que la MINUSTAH inició investigaciones sobre el incidente, y de que el gobierno uruguayo pidió disculpas públicas por lo ocurrido, los manifestantes llevaron carteles que decían *“fuera MINUSTAH”* y *“Violadores”*⁸². En suma, la culpabilidad del contingente de cascos azules nepaleses a causa de la propagación del virus del cólera que se extendió por el territorio de Haití, sumó a las razones del descontento. Una tercera razón de las manifestaciones, la podemos encontrar en la entrevista para La

⁸¹ *Haitian National Police Re-Launch "Operation Dragon" 2.0* (2012. Mayo 22) Defend.ht. Defense. Disponible en: <http://defend.ht/politics/articles/defense/2757-haitian-national-police-re-launch-operation-dragonq-20-dia-22.5>

⁸² *Los manifestantes se enfrentaron con la policía en protesta contra la misión de la ONU en Haití* (2011, Diciembre 8) Oglobo. Publicación 14 de Septiembre 2011.

Radio del Sur (venezolana) realizada al periodista haitiano Etan Dupain donde el mismo manifiesta que *“lo que su pueblo necesita son escuelas y hospitales y no soldados”*⁸³.

En este sentido, el aspecto más criticado por los haitianos, es el concepto de imposición de la paz. Esto hace referencia a que la MINUSTAH es la única misión de ONU que actualmente funciona bajo el capítulo VII⁸⁴ de la carta de ONU. Este capítulo habilita y permite la utilización del uso de la fuerza, por parte de los cascos azules, para lograr la imposición de la paz. A partir de esto, tuvieron lugar reiteradas protestas en contra de la utilización excesiva de la fuerza, especialmente en los barrios más pobres de Haití, especialmente contra mujeres y niños.

Con respecto a la MINUSTAH, el presidente Michele Martelly, expresó en varias oportunidades la importancia que tenía esta misión para crecimiento de su país, y dejó en claro que el deseo de Haití es que la misma se transforme en una misión de desarrollo. Desde su gobierno se presentaron varios planes de reconstrucción de carreteras o edificios. Un ejemplo de esto es la propuesta impulsada para trasladar a 30 mil personas de regreso a 16 barrios que formaban parte del plan de reconstrucción de Haití. Por otro lado, se entregaron planes de obras de reconstrucción de autopistas por 70 millones de dólares. Esta reconstrucción involucraba a la ruta nacional 1 que une la capital haitiana, Puerto Príncipe, con el resto del país.

En su visita a Chile, el jefe de estado haitiano agradeció a todos los países de la región por la colaboración y comentó: *“Nos gustaría que un día la misión de paz puede convertirse en una misión de desarrollo”*⁸⁵. De igual manera Martelly, destacó una por

⁸³ *Haití: lanzan campaña popular para que se retiren tropas de la Minustah* (2012, Mayo 25) Patria grande. Mundo. Disponible en: <http://www.patriagrande.com.ve/temas/internacionales/haiti-lanza-campana-popular-retiren-tropas-minustah/>

⁸⁴ El capítulo VII de la carta de las Naciones Unidas, hace referencia a Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión. Comprende los artículos del 39 al 51 y establece las condiciones en las que se puede ejercer o no el uso de la fuerza. (Ver apéndice I).

⁸⁵ *Martelly para transformar la MINUSTAH en una misión de Desarrollo* (2012, Mayo 25) Defend.ht.Defense. Disponible en: <http://www.defend.ht/es/politics/articles/presidential/1533-martelly-to-transform-minustah-into-a-mission-of-development>

una la participación de los países de América Latina que ayudaron a Haití luego del terremoto. Por ejemplo, destacó la rápida ayuda del estado chileno: *"Chile fue uno de los primeros países que vienen a nuestra ayuda [después de 12 de enero 2010], y su contribución en el campo de la educación es fundamental hoy en día"*⁸⁶. En este mismo periodo, el primer mandatario haitiano viajó a los Estados Unidos donde presentó a Haití como un país confiable para realizar inversiones extranjeras. Explicó que los avances a nivel judicial son destacables y que con ello se generó una seguridad a las inversiones mucho mayor. Con respecto a la permanencia de la MINUSTAH en el territorio haitiano, expresó que *"Haití necesita la ayuda de MINUSTAH en este momento, todavía existen focos de inestabilidad y muchas personas están provocando reacciones políticas pidiendo a la MINUSTAH que se retire porque quieren crear inestabilidad. MINUSTAH solo se puede retirar cuando exista una alternativa sólida"*⁸⁷. Por último Martelly invitó a la reflexión al decir *"De qué serviría esa misión, si hoy sin preaviso, se retirara. Soy consciente de que abusos inaceptables han manchado el prestigio de la misión, pero los árboles no deben esconder el bosque"*⁸⁸.

Con respecto a los incidentes ocurridos que llevaron segmentos de la población a levantarse en contra a la permanencia de los cascos azules, el presidente Martelly dejó en claro que no se debe juzgar a la totalidad de los contingentes por lo ocurrido. El mandatario solicitó a la población de su país *"no atribuir el comportamiento de estos militares a la acción global de toda la fuerza de la ONU en Haití"*⁸⁹. Por otro lado defendió la importancia que le da ONU a estos acontecimientos a que se realizaron investigaciones a los soldados involucrados y se los penalizó de manera inmediata.

⁸⁶ *Martelly para transformar la MINUSTAH en una misión de Desarrollo* (2012, Mayo 27) Defend.ht.Defense. Disponible en: <http://www.defend.ht/es/politics/articles/presidential/1533-martelly-to-transform-minustah-into-a-mission-of-development>

⁸⁷ *Martelly's First Year In Office. Pass or Fail?* (2012, Mayo 25) Belpolitik.com. Disponible en: <http://belpolitik.com/blog.php/490>

⁸⁸ *Martelly en desacuerdo. Reduzcan tropas en Haití* (2011, Septiembre 23) Hoy. Internacional. Disponible en: <http://www.hoy.com.do/el-mundo/2011/9/23/394646/print>

⁸⁹ *Martelly comparó a la Minustah con una familia: 'Mientras ciertos niños salen bien, otros se desvían'* (2012, Mayo 26) Uy.press.Internacionales. Disponible en: http://www.uypress.net/uc_19798_1.html dia 25.5.2012

Pero es de suma importancia destacar los comentarios realizados por Martelly durante una reunión con mandatarios de su país. El presidente dejó en claro que *“la verdadera reconstrucción de Haití para por cambiar la mentalidad de los haitianos”*⁹⁰. Para ello destacó la importancia de erradicar la corrupción y el conjunto de debilidades que ocasionaron el debilitamiento del estado haitiano a lo largo de la historia. Por otra parte priorizó el refuerzo de las instituciones y como esto produciría el aumento de la confianza internacional en su país, no solo como un país al que hay que ayudar, sino también como un país con el que se puede comerciar y actual multilateralmente. Para ello el rol de ONU y de los diferentes organismos internacionales que están brindando su apoyo en Haití, son esenciales. El fortalecimiento de las instituciones, las mejoras en las áreas de salud, educación, seguridad y sanidad y el perfeccionamiento en las áreas económicas, de comercio y exportación devienen todas de los grandes esfuerzos que numerosos contingentes de todas partes del mundo realizaron bajo el mandato de ONU.

⁹⁰ MARTELLY: *“La reconstrucción pasa por la mentalidad de los haitianos”* (2012, Mayo 12) Comité Dominicano de solidaridad Internacional con Haití. Disponible en: http://www.comdsih.org/index.php?option=com_k2&view=item&id=276:martelly-%E2%80%99Cla-reconstrucci%C3%B3n-pasa-por-la-mentalidad-de-los-haitianos%E2%80%9D

Conclusión

Con la creación de la MINUSTAH se otorgó un nuevo rol a un grupo de países de la región de Sud América y América Latina. Los mismos buscaron demostrar la capacidad de la región para llevar adelante una política conjunta de asistencia humanitaria y seguridad y así realizar una actividad coordinada para salvaguardar la paz y el bienestar en Haití. En 2004 cuando Estados Unidos, Francia y Canadá, entre otros, retiraron sus tropas países como Chile, Brasil y Argentina asumieron responsabilidades en las diferentes áreas de la misión. El trabajo realizado por estos países, con la respuesta de Haití, fue de a poco dando frutos, tal es así que para 2009 este país presentaba un crecimiento, a pesar de que no muy grande, esperanzador. Los países de la región utilizaron su experiencia de larga data para colaborar con el retorno de la democracia a Haití y la finalización de las olas de violencia en manos de los grupos pandilleros que allí tenían protagonismo. Los contingentes llevaron adelante actividades de educación de la población en temas como el saneamiento de las ciudades, la educación de los niños, la salud y se dedicaron también a combatir el HIV. Se buscó dar crecimiento al proceso democrático a través del otorgamiento de becas en el extranjero para la formación de jóvenes y también dando apoyo al proceso electoral local, permitiendo el crecimiento de partidos políticos opositores. Los países colaboradores impulsaron, desde sus propios estados, políticas de inclusión de inmigrantes haitianos, otorgándoles pasaportes y servicios de nacionales para evitar migraciones masivas de ilegales a países vecinos.

Otros estados como República Dominicana, realizaron acuerdos económicos con el gobierno haitiano para que inversores de nacionalidad dominicanos invirtieran en Haití empleando trabajadores haitianos. De igual manera la diáspora haitiana trabajó realizando planes de reconstrucción que fueron presentados a las Naciones Unidas y al propio gobierno de Haití para que se evalúe su posible desarrollo.

Pero luego llegó enero de 2010 con el terremoto, que representó un nuevo desafío para el estado haitiano. La destrucción del trabajo que se venía realizando dejó a Haití, junto con los integrantes de la MINUSTAH en una situación severa de crisis humanitaria. Este nuevo escenario dejó abierto dos caminos posibles. Por un lado existía la posibilidad de que nunca se fuera a concretar la reconstrucción haitiana, lo

que claramente daría como resultado el regreso a un tiempo previo al 2004 con un escenario de continua violencia, inseguridad, gobiernos no democráticos perpetrados en el tiempo, violación de derechos humanos, pobreza y por consiguiente, una situación de catástrofe social. La segunda situación demostraba un escenario más esperanzador. Para muchos académicos fue el terremoto lo que otorgó a Haití una nueva oportunidad de comenzar de nuevo. Aquí es donde comienza el momento importante para este país.

En este aspecto, si bien es cierto que los campamentos de refugiados todavía albergan a miles de haitianos que viven en condiciones de pobreza, donde hay niñas que recurren a la prostitución para sobrevivir, donde hay familias devastadas y desmembradas junto con enfermos y niños huérfanos, Haití no puede compararse al momento que le siguió al terremoto.

Luego del terremoto las promesas de ayuda internacional fueron inmediatas y generosas. Las dificultades logísticas y de distribución de los productos, no opacaron el trabajo duro de los cascos azules, que doblaron sus esfuerzos para llegar a cada vez más haitianos ubicados en todo el territorio. Médicos, rescatistas y trabajadores sociales combinaron sus esfuerzos para colaborar con el golpeado pueblo de Haití. Con el paso de los meses y los años, Haití recibió otro tipo de ayuda que no solo estaba asociada a la asistencia directa de los locales. La misma tuvo que ver con la reducción de la deuda externa, el fomento de las inversiones en territorio haitiano, la realización de acuerdos que beneficiaban a los inmigrantes haitianos en otros países de la región, la reconstrucción de carreteras, ciudades, escuelas, hospitales y así también el entrenamiento de las fuerzas policiales haitianas que se encontraban debilitadas al igual que infectadas por la corrupción y la falta de entrenamiento. Podemos oponer a este escenario de crecimiento la idea de que los fondos aportados por los países donantes nunca llegaron a destino, o si lo hicieron la manera en la que fueron administrados no resultó efectiva. Existieron reiteradas denuncias consistentes y bien fundamentadas cuestionando el destino de los fondos otorgados a las Naciones Unidas para la colaboración con el pueblo haitiano. Para contrarrestar este argumento, es de suma importancia destacar que detrás de la misión se esconden muchos intereses políticos mezquinos. En este aspecto existió un manejo de los fondos de manera poco transparente, lo que repercutió fuertemente en la reputación y la transparencia de la

misión. Dentro de los aprendizajes que deben hacer la ONU y los países participantes de las misiones de paz, se encuentra encontrar los mecanismos para lograr hacer estos procesos mas transparentes alejando cualquier posibilidad de desconfianza en la administración de los fondos principalmente para evitar el fracaso de la misión en general y con ellos asegurar el cumplimiento de sus objetivos.

De igual manera, nunca existieron garantías de lograr con éxito la reconstrucción que, desde un primer momento, marcó el norte de la MINUSTAH. Haití posee muchas dificultades en la construcción política de sus gobiernos y en el correcto funcionamiento de sus instituciones, lo que provoca una gran disfuncionalidad a la hora de llevar adelante políticas con el objetivo de mejorar el bienestar de su país. De igual manera existe una gran deficiencia en cuanto a cómo ejercen los ciudadanos su derecho a elección. Como se demostró en el trabajo, la democracia no es exactamente un proceso muy explorado en Haití y ello le cuesta actualmente que la sociedad no disponga de mecanismos para exigir la rendición de cuentas a sus gobernantes, a través de los cuales poder exigir bienestar y el desarrollo de nuevas políticas. A estos conflictos, se suma la incapacidad de coordinación que ha presentado la MINSUTAH a lo largo de su presencia en territorio haitiano. Es decir, una de las críticas que se hace a la misión tiene que ver con la imposibilidad de actuar coordinadamente, bajo órdenes de una autoridad de ONU y evitando mandatos estatales correspondientes a las nacionalidades de los cascos azules. Esto es, la dificultad reside en poder enmarcar la ayuda según normas y mecanismos predeterminados que la hagan eficiente y además siembren dudas con respecto a las intenciones que se coloquen sobre las mismas. El máximo problema reside en que al no existir un conjunto de reglas que regule la manera en la que la ayuda debe ser distribuida y en qué condiciones, se producen problemas operativos, jurídicos y políticos que causan descoordinación.

Otro elemento de crítica a sumar es la descoordinación que se sucedió entre la MINUSTAH y el resto de ONG'S y grupos de ayuda humanitaria que se desplegaron en Haití. Lo que muchas veces se lograba con un determinado trabajo era perjudicado por acciones de otros grupos que, a pesar de tener voluntad de colaborar, realizaban acciones que resultaban adversas al trabajo que se había realizado previamente. De igual manera se ha criticado fuertemente la utilización de soluciones que no respondían a la lógica política y cultural haitiana. Es decir, tanto el pueblo haitiano

como diferentes estados, como por ejemplo Venezuela, han culpado a la MINUSTAH de traer soluciones europeas o norteamericanas que nada tenían que ver con la lógica haitiana ni regional del Caribe. Por último, muchos académicos presentaron como crítica el hecho de que no exista un marco legal para regular la situación de los contingentes que forman parte de la misión y sus integrantes. Es decir, no se han establecido reglas en torno a estadía y el comportamiento de las contingentes armados que ingresaron a Haití bajo la MINUSTAH. En este aspecto, no existe un mecanismo de rendición de cuentas ni un sistema de evaluación de los individuos que forman la MINUSTAH. Tampoco queda claro el modelo de coordinación adoptado para organizar la respuesta ni los mecanismos regionales que se utilizaron para hacer llegar la ayuda.

Puede que estas críticas presenten argumentos creíbles y en determinados aspectos ciertos, pero la comunidad internacional tuvo y va a continuar teniendo por un periodo de tiempo más un rol muy importante en Haití. Las características del estado haitiano dejan en clara evidencia las graves falencias para poder responder frente a un desastre natural como en que Haití sufrió en 2010. La MINUSTAH se diferencia fuertemente de cualquier misión de ONU principalmente porque esta no solo buscó restablecer el proceso democrático y estabilizar la situación de violencia. Después del terremoto, la MINUSTAH operó sobre un aspecto mucho mayor que incluyó lidiar con todos aquellos elementos que amenazaron la vida de los haitianos. Es decir, combatir el cólera, la desnutrición infantil, el HIV, combatir la alfabetización, darle un hogar a niños huérfanos y limpiar ciudades y ríos enterrados en montañas de basura, son tareas que claramente dignifican y dan créditos a esta misión. La MINUSTAH se empapó de la realidad haitiana más allá de la recuperación económica o las características políticas, y desde allí se conectó con una sociedad olvidada por absolutamente todos los dirigentes de su país. El proceso de entrenamiento de la HNP, por otro lado, fue una misión difícil en la que se encaminaron diferentes contingentes de unidades policiales de países de todo el mundo. Su éxito, por más humilde que sea, le brindó a Haití la posibilidad de proyectar en un futuro instituciones propias que se levanten fuertes y pueden ser verdaderas garantes de la seguridad de su país y del bienestar de los que allí viven.

No hay que dejar de lado, el importante hecho de que Haití logró un gobierno democrático en tiempos de la MINSUTAH. Con debilidades y faltas de organización, pero con un hecho importantísimo para el crecimiento de los derechos civiles de su pueblo. Los haitianos se convirtieron en votantes, en electores de la persona que guiaría a su país. Para ello obtuvieron sus documentos y visitaron las urnas cuya seguridad fue enteramente monitoreada por los cascos azules. Otro elemento de mucha importancia, se opone fuertemente a aquel argumento que tilda a la MINSUTAH de imperialista y de estar comandada por los deseos de las potencias mundiales. Si bien es cierto que toda misión de ONU debe ser aprobada por el consejo de seguridad, la órbita en la que se creó la MINUSTAH fue más hemisférica. Esto dio lugar a que los países del área sur demostraran su compromiso con la reconstrucción de Haití. Vale destacar que la mayoría de las tropas que integran el contingente de cascos azules pertenecen a países de América Latina y el Caribe, junto a otros estados que no son potencias mundiales, ejemplo de estos son Jordania y Nepal. Esto significó en la primera etapa, una latino americanización de la misión y de las acciones que se llevan adelante en ella. Es decir, más allá de las razones que mueven a cada estado a participar, la presencia de los países de la región en Haití permitió reducir la brecha que suele abrirse entre los participantes de las misiones y los locales del país receptor.

La participación destacada desde 2004 fue la de Brasil, que ha demostrado un rol cada vez más activo en las cuestiones diplomáticas de la región. Brasil se perfila como un líder regional y por ello está trabajando fuertemente en su imagen en el sistema internacional y principalmente frente a los países del consejo de seguridad. Su interés por colaborar en Haití no solo hace referencia al deber que tiene como vecino, sino que de igual manera puede atribuirse esta actitud a los reiterados esfuerzos que este país está realizando para conseguir un asiento permanente en el consejo de seguridad. Brasil ha participado como miembro no permanente del consejo desde 1946 y por reiteradas veces. La última participación la tuvo en 2010-2011. Durante este periodo, tanto ONU como los especialistas y analistas de la MINUSTAH, presentaron un proyecto para la reducción de tropas de la misión hasta lograr su retirada total. Frente a esta nueva iniciativa, el personaje más destacado de Brasil es su ministro de defensa Celso Amorim. Según el mandatario, Haití se está recuperando lentamente tanto de la agitación política como del terremoto y *“la situación de*

seguridad ha mejorado mucho, y hubo una segunda elección democrática desde que llegamos aquí. Queremos llevar adelante la disminución en coordinación con la ONU, sin ninguna acción unilateral"⁹¹. El plan de la ONU incluye mandar de regreso a casa a unos 1600 soldados entre los cuales 600 serían de nacionalidad brasilera. Para el gobierno de Rouseff, debe existir una responsabilidad y un respeto frente al estado haitiano y por ello no es correcto que las tropas permanezcan por tanto tiempo en Haití. El hecho de que se hayan concretado dos elecciones presidenciales demuestra, para Brasil que la democracia está en gran parte consolidada. Brasil no está solo apoyando esta iniciativa. El chileno Mariano Fernández, representante especial del secretario general de ONU y jefe de la misión, presentó una propuesta a los 15 países que integran el consejo de seguridad para reducir el número de tropas. Durante una reunión con los ministros de defensa llevada a cabo en Montevideo, Fernández agregó: *"El objetivo es lograr la estabilidad política y fortalecer las instituciones (...) si la situación continua así, el programa puede disminuir las tropas"*⁹². El consenso que se logró en esta reunión de ministros de defensa en Montevideo en el marco de la UNASUR, dio como resultado una aceptación general de todos los países participantes de la necesidad de evitar que las tropas se perpetúen en Haití. De igual manera se acordó que la retirada de las mismas debe ser gradual.

El plan de la ONU, que fue presentado por el secretario general, pretendía regresar a los niveles de presencia de tropas anteriores al terremoto de enero de 2010. Esta reducción se llevaría a cabo en cinco años comenzando en octubre de 2012. Como se mencionó anteriormente, no solo Brasil adhirió a la decisión, sino que Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Guatemala, Paraguay, Perú y Uruguay también seguirán los mismos pasos. El retiro de tropas también responde al hecho de que Haití es considerada una nación pacífica. Lo que es importante ahora es concretar la reconstrucción y permitir el desarrollo sostenido del estado haitiano. Pero la retirada debe ser paulatina, en primer lugar porque la HNP, que hoy posee unos 10.000 efectivos, aun se encuentra en la mitad de su desarrollo ideal. De igual manera, se

⁹¹ Parra-Bernal, Guillermo. (2011) *Brasil anuncia su intención de reducir la misión en Haití*. Oglobo. Brasil online. Publicación del 06 de Septiembre de 2011.

⁹² Castaldi, Malena. (2011) *Pueden reducir las tropas de la ONU en Haití, dice Jefe de la Misión*. Oglobo. Brasil online. Publicación del 08 de Septiembre de 2011.

debe tener la seguridad de haber reforzado el poder judicial y el sistema carcelario para evitar que se pierda el desarrollo que se logró hasta ahora en Haití.

En conclusión, Haití aun tiene escombros por remover de los derrumbes del terremoto, a su vez mas de 600.000 haitianos siguen viviendo en campamentos de refugiados, y de igual manera los hospitales continúan funcionando en carpas aportadas por los países donantes. Pero lo que tiene Haití hoy que no tenia en 2010 es un plan de acción. El mismo fue presentado por el estacado economista Paul Collier. Este plan presenta propuestas concretas para, por ejemplo, volver a impulsar la industria textil que había sido una de las industrias fuertes en Haití. De acuerdo con el foro económico mundial, hoy en día el país tiene un potencial de crecimiento entre un 6% y un 8% de 2012 a 2020. Y también, el valor de las exportaciones ya ha superado el del nivel que se presentaba antes del terremoto. En este aspecto, las misiones de Naciones Unidas están lejos de ser especialistas en reconstrucción de estados e impecables garantes de la seguridad y el bienestar social, sin embargo la MINSUTAH en particular desarrollo muchas herramientas que son y lo serán para las misiones futuras muy importantes. Las misiones de ayuda humanitaria no son mágicas, sino que dependen de un trabajo arduo y constante por parte de las Naciones Unidas y también de los donantes internacionales. Para una gran parte de la población afectada, existieron otros elementos, más allá del dinero, que fueron valorados. Esta sociedad devasta apreció, por sobre todo, los gestos de apoyo a sus vidas cotidianas con el reparto de insumos para cubrir sus necesidades básicas, la asistencia en las áreas de educación y salud o, de igual manera, un simple contacto con personas que, por más que no hablaban un mismo idioma, se encontraban brindando ayuda. MINUSTAH es eso, es el trabajo en equipo de una región que, sin descartar sus intereses políticos, se embarcó en una misión de ayuda humanitaria para darle alivio a su vecino devastado por años de gobiernos dictatoriales, violencia, violación a los derechos humanos junto con un precedente de desastres naturales que potenció todas estas situaciones de adversidad.

La MINUSTAH tiene manchas, y algunas que serán muy difíciles de sacar pero no se puede negar que cada actividad desarrollada en territorio haitiano para apaciguar el sufrimiento y el derrumbe, demostró que la región es capaz de actuar de

manera coordinada para buscar el gran deseo de muchos de aquellos que dedican su vida a las misiones de paz, que las reconstrucciones sean historias de éxito.

Bibliografía web consultada

- A Canadian in command: Guiding UN police in Haiti. (2012) Government of Canada. Disponible en: <http://www.rcmp-grc.gc.ca/po-mp/civpol/oct2011/guiding-eng.htm>
- Annan, Kofi A. (2004) Haiti: This time we must get it right. Wall Street Journal. Disponible en: <http://www.un.org/News/ossg/sg/stories/articleFull.asp?TID=8&Type=Article>
- Brazil donates to stop Haitian cholera (2011, Febrero 11). Vaccine News. Disponible en: <http://vaccinenewsdaily.com/news/232430-brazil-donates-to-stop-haitian-cholera/>
http://web.undp.org/haiti/doc/CN_4_RuleofLaw-E-s.pdf
- Brasil dona 330.000 dólares para apoyar proceso electoral haitiano (2011) Noticias Sin. Disponible en: <http://www.noticiassin.com/2011/02/brasil-dona-330000-dolares-para-apoyar-proceso-electoral-haitiano/>
- Brasil/Haití: Rouseff hablará de migración con Martelly y visitará contingente brasileño. (2012) Infolatam. Internacionales. Disponible en: <http://www.infolatam.com/2012/01/31/brasilhaiti-rousseff-hablara-de-migracion-con-martelly-y-visitara-contingente-brasileno/>
- Canada-Haiti scholarships initiatives, better futures (2012). Government of Canada. Disponible en: <http://www.canadainternational.gc.ca/haiti/highlights-faits/2012/NewVisionNouvelles.aspx?view=d>
- Canadian International Development Agency (2012) Disponible en: <http://www.acdi-cida.gc.ca/acdi-cida/ACDI-CIDA.nsf/eng/JUD-12912349-NLX>
- Carrasco Herrera, Julia Mercedes (2010) La economía haitiana en los inicios de siglo XX. Centro de Estudios sobre América. Disponible en: http://www.isri.cu/publicaciones/articulos/2009/boletin_0409.pdf
- CEPAL estadísticas: <http://www.eclac.org/estadisticas/>
- Climate change conflict (2010) Governance and social development. Disponible en: <http://www.gsdr.org/go/topic-guides/climate-change-adaptation/climate-change-conflict-migration-and-fragility>
- Economía de Haití creció 2% en 2009 (enero 2010) W radio, México. Disponible en: <http://www.wradio.com.mx/noticias/internacional/economia-de-haiti-crecio-2-en-2009/20100121/nota/941855.aspx>
- El presidente de Haití espera que las elecciones permitan completar el Senado (Junio 2009) El Confidencial, España. Disponible en: http://www.elconfidencial.com/cache/2009/06/21/61_presidente_haiti_espera_elecciones_permitan_completar.html
- Embajada de Haití: http://www.haiti.org/index.php?option=com_content&view=article&id=67&catid=56&Itemid=114
- EM-DAT (2012) International Disaster Database. Disponible en: <http://www.emdat.be/>
- Estrategia Internacional para la reducción de desastres (2012). Naciones Unidas. Disponible en: <http://www.eird.org/index-esp.html>

- Finaliza misión del Consejo de Seguridad a Haití (2012) Centro de Noticias de ONU.
Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=15047>
- Fondo Monetario Internacional (2009) Haiti: Enhanced Initiative for Heavily Indebted Poor Countries. Completion Point Document. IMF Country Report No. 09/288. Disponible en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2009/cr09288.pdf>
- Fuerza Aérea Argentina: <http://www.faa.mil.ar/misiones/haiti.html>
- Haití: Consejo de Seguridad pide cooperación regional para patrullaje marítimo (2012) Centro de Noticias de ONU. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=15080>
- Haití: Inicia visita delegación del Consejo de Seguridad (2012) Centro de Noticias de ONU. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=15016>
- Haití (2012) PNUD. Disponible en: <http://www.ht.undp.org>
- Haití pide ayuda a Brasil para organizar elecciones (2010) Noticiero Diario. Portal de Noticias Internacionales. Disponible en: <http://noticierodiario.com.ar/haiti-pide-ayuda-a-brasil-para-organizar-elecciones/>
- Haiti protesters want Préval out, clash with police (2011) Alertnet. Disponible en: <http://www.trust.org/alertnet/news/haiti-protesters-call-for-preval-to-quit/>
- Haití: Bacteria foránea y sistema sanitario deficiente causaron epidemia de cólera (2011) Centro de Noticias de ONU. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=20873&criteria1=salud&criteria2=colera>
- Haití: lanzan campaña popular para que se retiren tropas de la MINUSTAH (2012, Mayo 25) Patria grande. Mundo. Disponible en: <http://www.patriagrande.com.ve/temas/internacionales/haiti-lanza-campana-popular-retiren-tropas-minustah/>
- Haitian Diaspora Federation. (2011) Untied we succeed. Disponible en: <http://www.myhdf.org/the-Haitian-Diaspora.htm>
- Haiti Advocacy working group (2011) Haiti's Diaspora contributing capacity-building and knowledge transfer to homeland. Disponible en: http://www.genderaction.org/publications/2010/HAWG_CBC.pdf
- Human Development Report (2011). Haiti: HDI values and Rank changes in the 2011 Human Development Report. Disponible en: <http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/HTI.html>
- Human Casualties in Earthquakes (2012) Disponible en: <http://cred.be/sites/default/files/PubID266Earthquakes.pdf>
- Leandro Leone Pepe y Suzeley Kalil Mathias (2005) Operaciones de paz de las Naciones Unidas: la perspectiva brasileña. Fuerzas Armadas y Sociedad, Año 19, no.1 Disponible en: <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART43622017b4909.pdf>
- Llenderozas, Elsa. (2007) Argentina, Brasil y Chile en la reconstrucción de

- Haití: Intereses y motivaciones de la Participación Conjunta. Disponible en: <http://www.chilehaiti.cl/docs/abc.pdf>
- Magnoni, Bárbara. (2011) Fonkoze: Haitian Diaspora Unites Across U.S. Disponible en: <http://www.un-instraw.org/grvc/news/fonkoze-haitian-diaspora-unites-across-the-us>
 - Martelly para transformar la MINUSTAH en una misión de Desarrollo (2012, Mayo 25) Defend.ht.Defense. Disponible en: <http://www.defend.ht/es/politics/articles/presidential/1533-martelly-to-transform-minustah-into-a-mission-of-development>
 - Martelly's First Year In Office. Pass Or Fail? (2012, Mayo 25) Belpolitik.com. Disponible en: <http://belpolitik.com/blog.php/490>
 - Martelly comparó a la MINUSTAH con una familia: 'Mientras ciertos niños salen bien, otros se desvían' (2012, Mayo 26) Uy.press. Internacionales. Disponible en: http://www.uypress.net/uc_19798_1.html
 - Michele Martelly y el reto de la reconstrucción (2011) Centro de estudios y documentación internacionales de Barcelona. Disponible en: http://www.cidob.org/es/publicaciones/dossiers/haiti/michel_martelly_y_el_reto_de_la_reconstruccion
 - Militares Brasileños destacan la buena relación de tropas con población de Haití (2011) Senado federal de Brasil. Portal de noticias. Disponible en: <http://www12.senado.gov.br/internacional/11-25-2011-es/brazilian-militaries-highlight-good-relationship-of-troops-with-haiti-population>
 - Ministerio de Defensa (2012) Misiones de Paz. Disponible en: <https://www.defesa.gov.br/index.php/missoes-de-paz.html>
 - Misión de estabilización de Naciones Unidas en Haití: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>
 - Naciones Unidas: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/254/13/PDF/N0425413.pdf?OpenElement>
 - Naudé, Wim. (2011) Fragile States: An Overview. Disponible en: <http://fds.oup.com/www.oup.com/pdf/13/9780199693153.pdf>
 - Noticias do Haití (2012) Ejército Brasileño. Disponible en: <http://www.exercito.gov.br/web/haiti/noticias-anteriores>
 - Official Documents System of the United Nations (2012). Disponible en: <http://daccess-dds-y.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/494/54/PDF/N0949454.pdf?OpenElement>
 - Organización de los Estados Americanos. (2010) Foro de la Diáspora Haitiana: Contribuyendo al Plan Estratégico para la Reconstrucción y Desarrollo de Haití. Disponible en: <http://www.oas.org/es/sre/dai/docs/RECOMMENDATIONS%20-%20HAITIAN%20DIASPORA%20FORUM%20-%20Consolidated.pdf>
 - Pelling, Mark. (2001) *Small island developing states: natural disaster vulnerability and global change. Environmental Hazards*. Disponible en: http://www.tc.umn.edu/~blume013/pelling_Uitto_sm_islands.pdf

- Permanent Mission of Canada to the United States. Disponible en:
http://www.canadainternational.gc.ca/prmny-mponu/canada_un-canada_onu/positions-orientations/regions/haiti.aspx?lang=eng&view=d
- Ruiz Ferreira, Carlos Enrique (2012) Brasil como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Programa de Cooperación En Seguridad Regional. Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/09106.pdf>
- Security Council Reports. Disponible en:
<http://www.securitycouncilreport.org/site/c.gkWLLeMTIsG/b.2400745/>
- The World's Humanitarian news site. Disponible en:
<http://www.trust.org/alertnet/news/americas/>
- Twelfth Session of the Working Group on the UPR. Human Rights Council (3 October – 13 October 2011) HAITI'S RENEWAL OF MINUSTAH'S MANDATE IN VIOLATION OF THE HUMAN RIGHTS OF THE HAITIAN PEOPLE. Disponible en:
<http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/session12/HT/JS8-JointSubmission8-eng.pdf>
- Ulloa, Felix. (2006) Las Elecciones de Febrero 2006 en Haití. Observatorio Electoral Latinoamericano. Serie Documentos de Trabajo. Disponible en:
<http://www.observatorioelectoral.org/informes/documentos/data/2006-04-05-ulloa.pdf>
- United Nations office for the coordination of humanitarian affairs. Disponible en:
<http://www.unocha.org/>
- United Nations Peacekeeping. Troops and Police contributors archive (1990-2012) Disponible en:
http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml
- United States Government Haiti Earthquake Disaster Response Update(2010) Oficina de Prensa. Casa Blanca. Disponible en:<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2010/04/12/united-states-government-haiti-earthquake-disaster-response-update-12110>
- Wijeyaratne, Surendrini (2011) *Fragile Environment, Fragile State: Conflict, Crisis and Climate Change*. Disponible en:
http://www.ccic.ca/aucourant/files/e_au_courant_fall_09_article_6_e.pdf

Bibliografía consultada

- Action Plan for National Recovery and Development of Haiti. Immediate key initiatives for the future (Marzo 2010) Government of the republic of Haiti.
- Benitez Manaut, Raúl. (2008) América Latina y la seguridad internacional: el caso de Haití y las misiones de paz. Enfoques, primer semestre, año/vol. VI, no. 008.
- Cárdenas, Emilio J. (2011) Luces y sombras de la visita de Obama a Brasil. Agenda Internacional, no. 25.
- Haiti: 6 months after... (Julio 2010)

- Herbst Natalia. (2011) La reconfiguración de la cooperación sur-sur: La experiencia regional en Haití. *Foreign Affairs Latinoamérica*, no.2, vol. 11.
- Hirst, Monica. (2011/1) Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití: ¿convergencias, superposiciones u opciones diferenciadas? *Pensamiento iberoamericano*, no. 8, 2a. época.
- Latin America/Caribbean report no.32 (Marzo 2010). International Crisis Group.
- Lowenthal, Abraham F. (2011) Obama y las Américas. Promesa, decepción y oportunidad. *Foreign Affairs Latinoamérica*, no.4, vol. 10.
- Lucatello, Simone. (2011) La ayuda humanitaria internacional y el desastre de Haití. *Foreign Affairs Latinoamérica*, no. 2, vol.10.
- Mendelson Forman, Johanna. (2011) ¿Reconstruir mejor? La construcción del Estado y la recuperación tras el desastre. *Foreign Affairs Latinoamérica*, no. 2, vol.10.
- Pellicer, Olga. (2011) Los Retos de la reconstrucción en Haití. *Foreign Affairs Latinoamérica*, no. 2, vol.10.
- Reconstruyendo Haití. República Dominicana lidera los esfuerzos internacionales. (2011) *Foreign Affairs Latinoamérica*, no. 4, vol.10.
- Sanahuja, José Antonio. (2011) Entre los objetivos de Desarrollo del Milenio y la cooperación sur-sur: actores y políticas de la ayuda al desarrollo en América Latina y el Caribe. *Pensamiento iberoamericano*, no. 8, 2a. época.
- Tapia, Gaspar Gabriel. (2006) Haití: consideraciones geopolíticas, balance y proyecciones, en *El Rompecabezas. Conformando la Seguridad Hemisférica en el siglo XXI*.

ANEXO I

CAPITULO VII - Acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión

Artículo 39

El Consejo de Seguridad determinará la existencia de toda amenaza a la paz, quebrantamiento de la paz o acto de agresión y hará recomendaciones o decidirá qué medidas serán tomadas de conformidad con los Artículos 41 y 42 para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.

Artículo 40

A fin de evitar que la situación se agrave, el Consejo de Seguridad, antes de hacer las recomendaciones o decidir las medidas de que trata el Artículo 39, podrá instar a las partes interesadas a que cumplan con las medidas provisionales que juzgue necesarias o aconsejables. Dichas medidas provisionales no perjudicarán los derechos, las reclamaciones o la posición de las partes interesadas. El Consejo de Seguridad tomará debida nota del incumplimiento de dichas medidas provisionales.

Artículo 41

El Consejo de Seguridad podrá decidir qué medidas que no impliquen el uso de la fuerza armada han de emplearse para hacer efectivas sus decisiones, y podrá instar a los Miembros de las Naciones Unidas a que apliquen dichas medidas, que podrán comprender la interrupción total o parcial de las relaciones económicas y de las comunicaciones ferroviarias, marítimas, aéreas, postales, telegráficas, radioeléctricas, y otros medios de comunicación, así como la ruptura de relaciones diplomáticas.

Artículo 42

Si el Consejo de Seguridad estimare que las medidas de que trata el Artículo 41 pueden ser inadecuadas o han demostrado serlo, podrá ejercer, por medio de fuerzas aéreas, navales o terrestres, la acción que sea necesaria para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales. Tal acción podrá comprender demostraciones, bloqueos y otras operaciones ejecutadas por fuerzas aéreas, navales o terrestres de Miembros de las Naciones Unidas.

Artículo 43

1. Todos los Miembros de las Naciones Unidas, con el fin de contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, se comprometen a poner a disposición del Consejo de Seguridad, cuando éste lo solicite, y de conformidad con un convenio especial o con convenios especiales, las fuerzas armadas, la ayuda y las facilidades, incluso el derecho de paso, que sean necesarias para el propósito de mantener la paz y la seguridad internacionales.
2. Dicho convenio o convenios fijarán el número y clase de las fuerzas, su grado de preparación y su ubicación general, como también la naturaleza de las facilidades y de la ayuda que habrán de darse.

3. El convenio o convenios serán negociados a iniciativa del Consejo de Seguridad tan pronto como sea posible; serán concertados entre el Consejo de Seguridad y Miembros individuales o entre el Consejo de Seguridad y grupos de Miembros, y estarán sujetos a ratificación por los Estados signatarios de acuerdo con sus respectivos procedimientos constitucionales.

Artículo 44

Cuando el Consejo de Seguridad haya decidido hacer uso de la fuerza, antes de requerir a un Miembro que no esté representado en él a que provea fuerzas armadas en cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud del Artículo 43, invitará a dicho Miembro, si éste así lo deseara, a participar en las decisiones del Consejo de Seguridad relativas al empleo de contingentes de fuerzas armadas de dicho Miembro.

Artículo 45

A fin de que la Organización pueda tomar medidas militares urgentes, sus Miembros mantendrán contingentes de fuerzas aéreas nacionales inmediatamente disponibles para la ejecución combinada de una acción coercitiva internacional. La potencia y el grado de preparación de estos contingentes y los planes para su acción combinada serán determinados, dentro de los límites establecidos en el convenio o convenios especiales de que trata el Artículo 43, por el Consejo de Seguridad con la ayuda del Comité de Estado Mayor.

Artículo 46

Los planes para el empleo de la fuerza armada serán hechos por el Consejo de Seguridad con la ayuda del Comité de Estado Mayor.

Artículo 47

1. Se establecerá un Comité de Estado Mayor para asesorar y asistir al Consejo de Seguridad en todas las cuestiones relativas a las necesidades militares del Consejo para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, al empleo y comando de las fuerzas puestas a su disposición, a la regulación de los armamentos y al posible desarme.
2. El Comité de Estado Mayor estará integrado por los Jefes de Estado Mayor de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad o sus representantes. Todo Miembro de las Naciones Unidas que no esté permanentemente representado en el Comité será invitado por éste a asociarse a sus labores cuando el desempeño eficiente de las funciones del Comité requiera la participación de dicho Miembro.
3. El Comité de Estado Mayor tendrá a su cargo, bajo la autoridad del Consejo de Seguridad, la dirección estratégica de todas las fuerzas armadas puestas a disposición del Consejo. Las cuestiones relativas al comando de dichas fuerzas serán resueltas posteriormente.
4. El Comité de Estado Mayor, con autorización del Consejo de Seguridad y después de consultar con los organismos regionales apropiados, podrá establecer subcomités regionales.

Artículo 48

1. La acción requerida para llevar a cabo las decisiones del Consejo de Seguridad para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales será ejercida por

todos los Miembros de las Naciones Unidas o por algunos de ellos, según lo determine el Consejo de Seguridad.

2. Dichas decisiones serán llevadas a cabo por los Miembros de las Naciones Unidas directamente y mediante su acción en los organismos internacionales apropiados de que formen parte.

Artículo 49

Los Miembros de las Naciones Unidas deberán prestarse ayuda mutua para llevar a cabo las medidas dispuestas por el Consejo de Seguridad.

Artículo 50

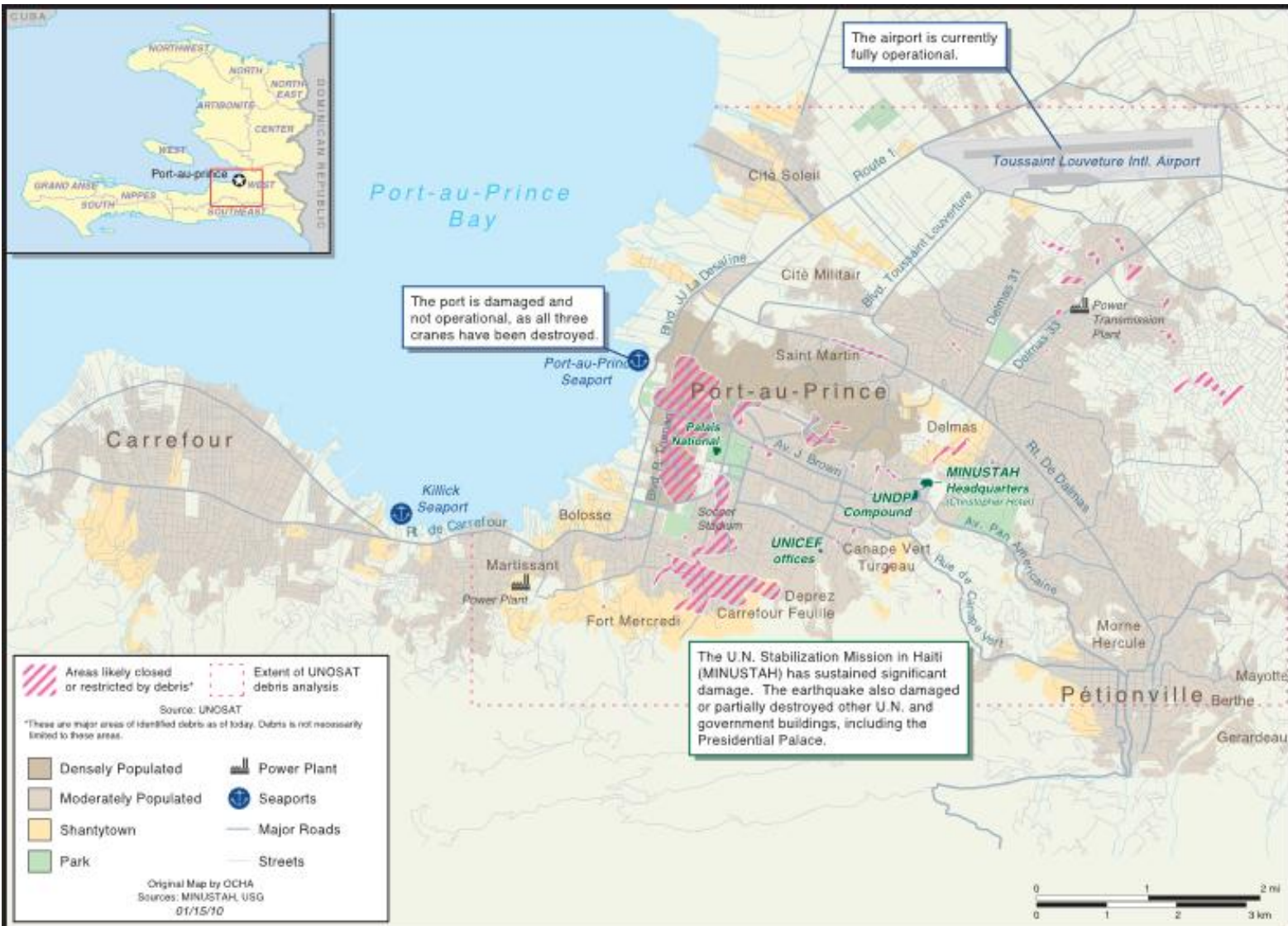
Si el Consejo de Seguridad tomare medidas preventivas o coercitivas contra un Estado, cualquier otro Estado, sea o no Miembro de las Naciones Unidas, que confrontare problemas económicos especiales originados por la ejecución de dichas medidas, tendrá el derecho de consultar al Consejo de Seguridad acerca de la solución de esos problemas.

Artículo 51

Ninguna disposición de esta Carta menoscabará el derecho inmanente de legítima defensa, individual o colectiva, en caso de ataque armado contra un Miembro de las Naciones Unidas, hasta tanto que el Consejo de Seguridad haya tomado las medidas necesarias para mantener la paz y la seguridad internacionales. Las medidas tomadas por los Miembros en ejercicio del derecho de legítima defensa serán comunicadas inmediatamente al Consejo de Seguridad, y no afectarán en manera alguna la autoridad y responsabilidad del Consejo conforme a la presente Carta para ejercer en cualquier momento la acción que estime necesaria con el fin de mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.

ANEXO II

Análisis del estado del territorio haitiano luego del terremoto.



Fuente: USAID. Disponible en: <http://www.usaid.gov/where-we-work/latin-american-and-caribbean/haiti>