

**Tipo de documento:** Tesis de maestría



*Escuela de Gobierno. Maestría en Economía Urbana*  
**El rol de los gobiernos locales y subnacionales en  
el régimen de gobernanza global de las  
pérdidas y daños a causa del cambio climático**

**Autoría:** Mariani, Pablo Sebastián

**Año:** 2024

**¿Cómo citar este trabajo?**

Mariani, P. (2024) *El rol de los gobiernos locales y subnacionales en el régimen de gobernanza global de las pérdidas y daños a causa del cambio climático*. [Tesis de maestría. Universidad Torcuato Di Tella]. Repositorio Digital Universidad Torcuato Di Tella <https://repositorio.utdt.edu/handle/20.500.13098/13025>

El presente documento se encuentra alojado en el Repositorio Digital de la Universidad Torcuato Di Tella bajo una licencia Creative Commons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Internacional CC BY-NC-SA 4.0  
Dirección: <https://repositorio.utdt.edu>

Pablo Sebastián Mariani

## **Maestría en Economía Urbana**

### **Tesis**

#### **Título:**

El rol de los gobiernos locales y subnacionales en el régimen de gobernanza global de las pérdidas y daños a causa del cambio climático.

#### **Agradecimientos:**

A mi familia, Dante, Susana y Gonzalo; al eterno apoyo de mi pareja Gabriel; a todos los que formaron parte del camino que me ha formado como profesional; a las personas del territorio cuyas vidas intentamos mejorar; a mis mentoras, Anaclaudia, Cynthia; a quienes utilicen este conocimiento para moldear un mundo mejor.

<b>Índice.....</b>	<b>2</b>
<b>1. Introducción.....</b>	<b>3</b>
1.1 Contexto.....	3
1.2 Situación problemática y objetivo.....	4
1.3 Motivación.....	5
1.4 Preguntas de investigación.....	8
<b>2. Estado del Arte.....</b>	<b>8</b>
2.1 Aproximaciones a una definición de Justicia Climática.....	8
2.2 Sobre la relevancia de la Gobernanza Multinivel.....	9
2.3 Sobre los gobiernos locales y subnacionales y sus redes y asociaciones.....	12
2.4 Marcos y mecanismos de gobernanza global sobre pérdidas y daños.....	14
<b>3. Metodología.....</b>	<b>18</b>
3.1 Diseño de la investigación.....	18
3.2 Muestreo teórico, saturación y clasificación.....	19
3.3 Fuentes de información.....	20
3.4 Recolección de datos.....	22
3.5 Validez de la investigación.....	23
3.6 Limitaciones del estudio.....	24
3.7 Consideraciones éticas.....	24
<b>4. Resultados empíricos obtenidos.....</b>	<b>26</b>
4.1 Entrevistas.....	26
4.1.1 Repercusiones multidimensionales de las pérdidas y daños.....	28
4.1.2 Incorporación de aspectos locales y subnacionales a la gobernanza.....	31
4.1.3 Retos y oportunidades en el mecanismo de respuesta.....	36
4.2 Sesión durante SB60 sobre pérdida y daño.....	41
<b>5. Modelo teórico.....</b>	<b>48</b>
<b>6. Discusión e implicaciones.....</b>	<b>56</b>
<b>7. Conclusión.....</b>	<b>60</b>
<b>8. Recomendaciones políticas.....</b>	<b>62</b>
<b>9. Bibliografía.....</b>	<b>63</b>

## 1. Introducción

### 1.1 Contexto

Las emisiones de CO<sub>2</sub> causadas por los humanos deben reducirse significativamente para el año 2030. El objetivo global está puesto en llegar a cero emisiones netas en 2050, si no antes, para evitar nuevas catástrofes por el Cambio Climático. Sin embargo, el mundo sigue peligrosamente desviado de su objetivo de lograr el cambio rápido y transformador necesario para mantener el calentamiento global en 1,5 °C sobre los niveles de temperatura preindustriales y evitar pérdidas y daños catastróficos (*Qin et al.*, 2007).

Las ciudades concentran el 70% de las emisiones mundiales de CO<sub>2</sub> (*CDP*, 2021) y, mientras la población urbana sigue creciendo, el proceso de urbanización mundial ofrece una oportunidad crucial a corto plazo, para avanzar la adaptación transformacional y el desarrollo resiliente al clima (*WGII Summary for Policymakers Headline Statements*, n.d.). El aumento sostenido de la población llevará a 2.500 millones de personas más a las zonas urbanas de aquí a 2050. Casi el 90% de ellas vivirán en ciudades intermedias de Asia y África, sede de países en desarrollo (*UN DESA*, 2019).

Debido a pautas de desarrollo insostenibles, como el uso insostenible de los océanos y la tierra, la desigualdad, la marginación y desigualdad estructural e histórica, las personas y los ecosistemas han sido incrementalmente vulneradas a las consecuencias del cambio climático. Estos impactos negativos a los cuales las medidas de adaptación no han logrado contener, y que han trascendido sus límites, están causados por fenómenos repentinos y por procesos de evolución lenta, como ciclones, terremotos, subida del nivel del mar, aumento de las temperaturas, acidificación de los océanos, retroceso de los glaciares y sus consecuencias, salinización, degradación de la tierra y los bosques, pérdida de biodiversidad y desertificación. (*UNFCCC*, 2011)

Las “pérdidas y daños” pueden ser entendidas como los efectos adversos del cambio climático que no se pueden evitar con medidas de mitigación y adaptación (*Van Der Geest & Warner*, 2019). Esta definición implica que hay dos tipos de pérdidas y daños: los que superan los límites de la adaptación y los que pueden minimizarse aumentando los esfuerzos y la financiación de la adaptación y la gestión de riesgos. Los límites de la adaptación son los puntos en los que un actor ya no puede proteger sus objetivos valiosos de un riesgo intolerable mediante una acción adaptativa (*Dow et al.*, 2013).

Los territorios vulnerables al clima están sufriendo efectos climáticos devastadores, y su impacto y primera respuesta se evidencia en el nivel local. Aunque los países desarrollados contribuyen en gran medida a la cuota mundial de emisiones, las pérdidas y los daños económicos y no económicos son más graves en los países en desarrollo y sus zonas urbanizadas. Los países desarrollados reconocen la necesidad de abordar las pérdidas y los daños, pero aún faltan mecanismos para garantizar la justicia y la equidad en la acción climática (*UNFCCC, 2023*).

## **1.2 Situación problemática y objetivo**

Los gobiernos locales y subnacionales desempeñan un papel fundamental a la hora de hacer frente a las pérdidas y daños a causa del cambio climático a nivel territorial. Reconociendo los impactos únicos de cada territorio, son la primera esfera de gobierno en responder a los eventos de aparición rápida (*UNCDF, 2020*), y terminan ajustando su presupuesto municipal en la provisión de servicios públicos para responder a los procesos de evolución lenta. Sin embargo, para aprovechar plenamente su potencial, los gobiernos locales aún necesitan alinear y mejorar su mandato dentro de una gobernanza multinivel y multilateral, acceso a financiamiento y asistencia técnica para el desarrollo de capacidades.

Aunque existen mecanismos que elevan las ocupaciones y preocupaciones de los gobiernos locales y subnacionales, en tanto políticas climáticas, a la esfera de negociaciones internacionales, las decisiones que hoy en día están moldeando un mecanismo global de respuesta ante pérdidas y daños no están contemplando al nivel de gobernanza local y subnacional como parte de la solución.

La siguiente tesis tiene como principal objetivo ser un aporte al actual proceso de pensamiento sobre un mecanismo global de gobernanza sobre la respuesta a las pérdidas y daños a causa del cambio climático, particularmente analizando el rol de los gobiernos locales y subnacionales, y sus redes y asociaciones, en esta respuesta. Es por esto que la interlocución del texto se revela en la intersección de las negociaciones internacionales sobre pérdida y daño y el trabajo de incidencia política y abogacía de las redes de gobiernos locales y subnacionales.

Para cumplir con el objetivo principal de la tesis, se plantea identificar las lagunas existentes en el régimen de la gobernanza de las pérdidas y daños a través de la comprensión de las

contribuciones y necesidades específicas de los gobiernos locales, subnacionales, y sus asociaciones..

### **1.3 Motivación**

Una respuesta eficaz a las pérdidas y daños debe comprender y trabajar en sistemas de alerta temprana; preparación para emergencias; respuesta a eventos de evolución lenta; respuesta a eventos que puedan implicar pérdidas y daños irreversibles y permanentes; evaluación y gestión integral de riesgos; facilidades de seguros de riesgo, agrupación de riesgos climáticos y otras soluciones de seguros; pérdidas no económicas; y resiliencia de comunidades, medios de vida y ecosistemas. Pero la previsión no será suficiente, los impactos que dañan o generan pérdidas irreversibles en el territorio y en las personas son una realidad. Esto implica comenzar a trabajar en medidas restaurativas y reparativas de los efectos del cambio climático.

Cuando se analiza cómo afecta a las personas, los fenómenos de inicio repentino y los procesos de inicio lento se asocian a la interrupción o pérdida de medios de vida, desplazamientos y migraciones climáticas. La mayoría de las personas desplazadas no podrán regresar a su lugar de origen y continuar con su vida local tal y como era antes de la catástrofe. Tanto las catástrofes lentas como las rápidas influyen en las decisiones de migración y ejercen presión sobre el lugar seguro más cercano, lo que crea una distribución desigual del desplazamiento inducido por la catástrofe.

Para poder dar una respuesta multidimensional a las pérdidas y daños es fundamental diferenciar entre pérdidas económicas y no económicas. Las primeras se refieren a la pérdida de recursos, productos y servicios comercializables, como productos agrícolas, infraestructuras o propiedades. Las pérdidas no económicas se definen como pérdidas que repercuten en las personas, la sociedad y/o el medio ambiente (por ejemplo, pérdida de vida o salud, pérdida de territorio, legado e identidad cultural, conocimientos indígenas, pérdida de biodiversidad o pérdida de ecosistemas enteros).

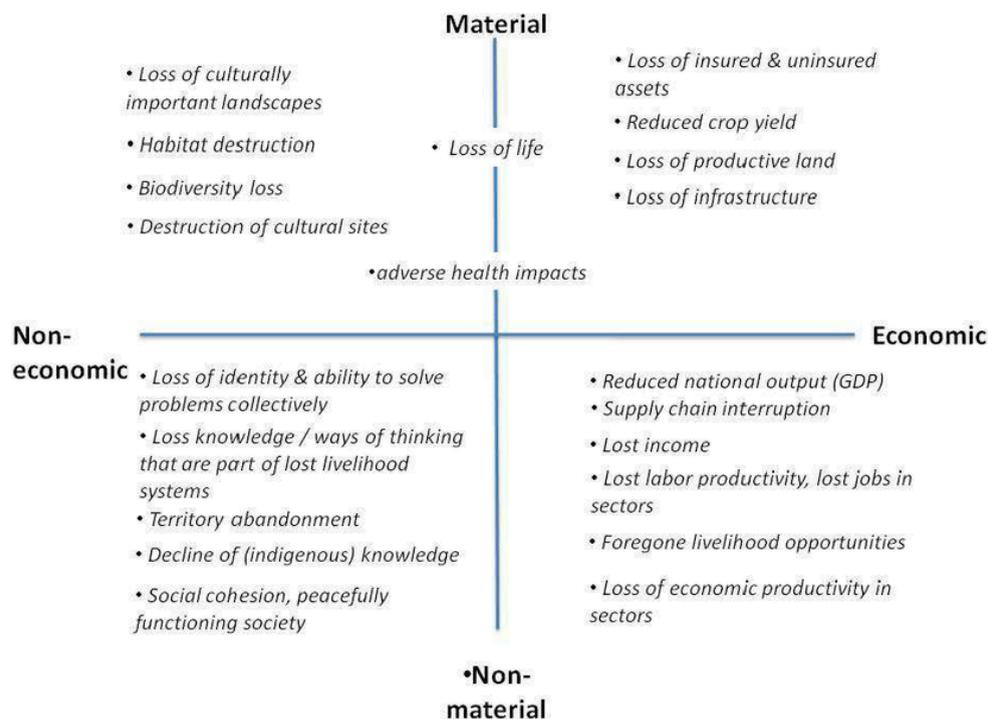


Fig. 1: Ejemplos de pérdidas no económicas y económicas, materiales e inmateriales

Fuente: Morrissey, J., & Oliver-Smith, A. (2013). Perspectives on non-economic loss and damage: Understanding values at risk from climate change.

<http://dx.doi.org/10.13140/RG.2.1.1668.1041>

La forma de evaluar, medir y valorar las pérdidas y daños no económicos en función de las diferencias y factores socioculturales constituye un reto importante. Mientras que las pérdidas no económicas siguen siendo difíciles de valorar, las pérdidas económicas directas se definen para el seguimiento de la Meta C en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR, 2018) como "el valor monetario de la destrucción total o parcial de los activos físicos existentes en la zona afectada". Este marco tiene por objeto adoptar medidas para reducir las tres dimensiones de las catástrofes (vulnerabilidad, amenazas y exposición a las amenazas) y fue adoptado en la 3ª Conferencia de las Naciones Unidas en 2015. Comprender el riesgo, mejorar la gobernanza, invertir en preparación y reconstruir mejor son los cuatro pilares de este plan. Al promover la protección social, las redes de seguridad y las políticas inclusivas, también contribuye a la consecución de los ODS, aunque no es un documento vinculante. La reducción del riesgo de desastres es importante para proteger los

medios de subsistencia y reducir el desplazamiento de comunidades, así como para mejorar las zonas de esos medios de subsistencia.

Se espera que casi el 90% de los nuevos residentes urbanos se concentren en África y Asia para 2050, cuando el 68% de la población mundial sería compuesta por habitantes urbanos. Como consecuencia, el actual proceso de urbanización es principalmente una característica del Sur Global. Son precisamente las ciudades de las naciones en desarrollo las más afectadas por el cambio climático, a la vez que son las que tienen menor responsabilidad en las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI), baja capacidad de mitigación de gases, baja capacidad de adaptación al cambio climático, y las que han experimentado mayores pérdidas y daños.

### *La importancia de los gobiernos locales y subnacionales en la gobernanza climática*

Existe un llamado creciente a invertir en resiliencia urbana y en acciones de adaptación al clima a nivel urbano. Cada vez se reconoce más a nivel mundial el papel fundamental de las ciudades en la lucha contra el cambio climático, y las responsabilidades de los gobiernos locales y subnacionales para actuar con eficacia (*Discurso del Secretario General en la Cumbre Mundial de Alcaldes del C40 | Secretario General de las Naciones Unidas, 2019*).

Mientras que las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés) presentan planes de acción climática a nivel nacional que establecen políticas y acciones para reducir las emisiones y adaptarse al cambio climático, los gobiernos locales y subnacionales también dan prioridad a la agenda climática a través de sus propios mecanismos de reporte (*Cities - CDP, n.d.; My Covenant, n.d.*). Sin embargo, tanto los NDC como las iniciativas propias de los gobiernos locales y subnacionales aún les falta una dimensión de trabajo regenerador de pérdidas y daños a causa del cambio climático.

Las políticas climáticas a nivel nacional y sus NDC tienen más éxito cuando entretrejen las contribuciones a nivel regional y local. La colaboración multinivel, junto con la participación de diversas partes interesadas, tiene un impacto multiplicador a través de los esfuerzos de creación de capacidades, la planificación integrada y el desarrollo de políticas. El espacio, el tiempo y los recursos compartidos entre los gobiernos nacionales, regionales y locales promueven las transformaciones sistémicas necesarias para lograr un futuro seguro, resiliente y sostenible y un camino hacia la justicia climática.

La dificultad de incorporar los objetivos climáticos en la planificación del desarrollo urbano, la falta de experiencia y capacidades técnicas para desarrollar proyectos climáticos financieramente atractivos, la compleja coordinación de las partes interesadas, la falta de capacidad financiera o la falta de control sobre los recursos de una ciudad exponen a las ciudades a importantes retos a la hora de movilizar financiación para acciones climáticas transformadoras. Algunos gobiernos locales y subnacionales están declarando la emergencia climática como medida política para acelerar el acceso a los flujos de financiación necesarios para garantizar soluciones climáticas (*Global | Cedamia, 2022*).

Los flujos de financiación climática para las ciudades están muy por debajo de las necesidades de financiación climática urbana, y la financiación de la adaptación urbana en los países en desarrollo es muy insuficiente. El Banco Mundial calcula que se necesitarán entre 11.000 y 20.000 millones de dólares anuales de aquí a 2050 para hacer frente a los riesgos climáticos en las infraestructuras urbanas (*Cities Climate Finance Leadership Alliance et al., 2021*). Es necesario facilitar el acceso a la financiación climática para garantizar un desarrollo resiliente al clima, especialmente en las ciudades en crecimiento del sur global.

#### **1.4 Preguntas de investigación**

- ¿Cómo pueden actuar los gobiernos locales y subnacionales en la gobernanza multinivel de pérdidas y daños a causa del cambio climático? ¿A qué retos y oportunidades se enfrentan?
  - ¿Cómo pueden las redes y asociaciones de gobiernos locales y subnacionales hacer frente a estos retos y oportunidades a nivel global?

## **2. Estado del Arte**

### **2.1 Aproximaciones a una definición de Justicia Climática**

La justicia climática puede referirse al trato justo de todas las personas y a la distribución equitativa de los beneficios y las cargas de las políticas de cambio climático. Su objetivo es abordar la desigualdad social y económica causada por el cambio climático y sus repercusiones. Pero la falta de una definición única y clara de justicia climática ha dado lugar a un quiebre entre los reclamos de las comunidades de base y los pueblos indígenas, y lo que

las naciones industrializadas pueden hacer con respecto al cambio climático (Meikle, 2016; Hurlbert & Margot, 2015).

Desde la esfera de gobernanza internacional, la CMNUCC no ofrece una definición única y específica de justicia climática, pero hace hincapié en principios como la equidad, las “responsabilidades comunes pero diferenciadas” y las capacidades respectivas, reconociendo que los países tienen diferentes capacidades y responsabilidades a la hora de abordar el cambio climático. El PNUD toma estos principios de la CMNUCC y describe la justicia climática como una visión para hacer frente a la crisis climática abordando las causas profundas de la desigualdad y garantizando una distribución justa tanto de los beneficios como de las cargas de las acciones climáticas. Sin embargo, va más allá al hacer hincapié en los derechos humanos y la justicia social como parte integral de la acción climática.

Desde la perspectiva de la sociedad civil, el concepto de justicia climática es comúnmente utilizado como lema de reclamo desde el Sur Global. La justicia climática puede ser entendida en este marco como el reconocimiento de que el cambio climático no es sólo una cuestión de reducción de emisiones y de nuestro entorno físico, sino una cuestión política, ética y social<sup>1</sup>. La justicia climática consiste en reconocer la interconexión de las luchas y, al hacerlo, luchar por soluciones a la crisis climática que no sólo reduzcan las emisiones, sino que, de paso, creen un mundo más justo y equitativo<sup>2</sup>.

## **2.2 Sobre la relevancia de la Gobernanza Multinivel**

### *Entendiendo el concepto*

La gobernanza está detrás de todos los aspectos y decisiones del proceso de urbanización. Sin duda, la expansión del hábitat y de las infraestructuras ha requerido una entidad que supervise su desarrollo de forma justa. Pero mientras la planificación centralizada encuentra sus límites a la hora de abordar las externalidades territoriales, la Gobernanza Multinivel ha surgido como un sistema de toma de decisiones basado en mecanismos de coordinación de negociación continua que permitan la distribución de poderes y deberes gubernamentales de forma vertical y horizontal, al tiempo que se adhiere al concepto de subsidiariedad y preserva la autonomía local. (UCLG *et al.*, 2021).

---

<sup>1</sup> <https://www.climatejusticesyllabus.org/>

<sup>2</sup> <https://groups.friendsoftheearth.uk/resources/whats-climate-justice>

El concepto fue explorado por primera vez por Marks (1993) dado el terreno fértil que el proceso de integración europea proporcionaba para pensar en las políticas de descentralización. En concreto, la Gobernanza Multinivel se propuso al tratar de comprender las implicaciones de las reformas de la política estructural de las Comunidades Europeas (CE) en la dinámica de la toma de decisiones y la distribución del poder entre los distintos niveles de gobierno en el contexto de los Fondos Estructurales de las CE y su impacto en el desarrollo subnacional. Desde entonces, el concepto ha evolucionado para incluir a actores no gubernamentales, como la sociedad civil organizada y el sector privado. Abarca tanto la adquisición de competencias por parte de los gobiernos locales y regionales (gobernanza multinivel de tipo I) como la incorporación de actores privados y de la sociedad civil a los esquemas de gobernanza (gobernanza multinivel de tipo II) (Marks & Hooghe, 2003).

### *Explorando la gobernanza multinivel a través de la mayor red de gobiernos locales y subnacionales*

Las redes mundiales de Gobiernos Locales y Regionales han venido reclamando e incidiendo políticamente en los últimos años por una visión más integrada de cómo abordar la gobernanza.

Durante el Congreso Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) celebrado en 2016 en Bogotá, los miembros de CGLU abogaron por un nuevo modelo de gobernanza y una mayor inversión en las ciudades para acelerar el desarrollo sostenible. Reconociendo el reto de las desigualdades sociales, se destacó que la existencia de gobiernos locales y regionales fuertes es fundamental para promover un desarrollo urbano inclusivo y sostenible. Para facilitar estos debates sobre la reforma de la gobernanza, CGLU creó el Consejo Político sobre "Gobernanza territorial, multinivel y financiación sostenible" como plataforma para compartir iniciativas y proponer nuevos modelos de gobernanza.

De 2017 a 2019, el Consejo Político hizo hincapié en diferentes mecanismos para materializar la gobernanza multinivel: la importancia de la descentralización, la subsidiariedad y la autonomía local en la reforma de la gobernanza. El Consejo centró los debates en el fortalecimiento de las capacidades de gobernanza, el fomento de las asociaciones y la garantía de mecanismos de gobernanza transparentes y responsables, al tiempo que subrayó la necesidad de una financiación adecuada para los gobiernos locales y regionales y de mantener la adhesión a los principios de subsidiariedad. Durante este periodo, bajo el lema "Dimensión territorial de la localización de los ODS", el Consejo de Política

destacó el compromiso y la concienciación a nivel comunitario sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), respaldando un enfoque territorial holístico y abogando por el compromiso de todas las esferas de gobernanza en la implementación de los ODS.

A partir de 2020, el Consejo pasó a centrarse en la gobernanza de emergencia en respuesta a crisis como la pandemia del COVID-19. A lo largo de 2021, los debates se centraron en la gobernanza de emergencia. A lo largo de 2021, los debates se centraron en las estrategias para una recuperación resiliente y equitativa, haciendo hincapié en la subsidiariedad y los mecanismos de cogobernanza (UCLG, 2021).

A lo largo de este periodo, el Consejo también se centró en aumentar la influencia política de los gobiernos locales y regionales, abogando por la financiación localizada y las asociaciones de acción local entre múltiples partes interesadas. Las lecciones extraídas de la Iniciativa de Gobernanza de Emergencia, un esfuerzo de CGLU, Metropolis y la London School of Economics (LSE Cities), subrayan la importancia de integrar principios de justicia social en los marcos de gobernanza (UCLG et al., 2021).

**Table 1: Multilevel governance and selected emergency governance domains**

The strength of influence between different emergency governance domains and shifting powers and coordination as part of multilevel emergency governance. Based on reasoned judgements by EGI research team.

	POWER SHIFTS			COORDINATION		
	Political	Fiscal	Administrative	Vertical	Sectoral	Teritorial
Coordination and integration across governmental units	3	3	3	3	3	3
Administrative capacity and organisational resilience	3	2	2	3	3	2
Local response and strategic direction	3	2	2	3	3	3
Authority and leadership	3	2	2	2	2	2
Legal frameworks and constitutional arrangements	3	2	3	3	1	2
Democracy and representation	3	2	2	3	1	2
Information technology and data management	1	1	2	3	3	2
Cooperation and collaboration across key stakeholders	2	1	1	2	3	3
Communication and Consultation	3	1	1	2	3	2
Gender and governance	3	1	1	2	2	2
Transparency, accountability and integrity	2	1	2	1	1	1

1 indirect impact    2 direct impact in some cases    3 direct impact in many cases

Fig. 2: Gobernanza multinivel y dominios seleccionados de gobernanza de emergencia

Fuente: UCLG, Metropolis, & LSE Cities. (2021). MULTILEVEL GOVERNANCE AND COVID-19 EMERGENCY COORDINATION: Emergency Governance for Cities and Regions - Analytics Note #4.

Este esquema ayuda a comprender la diversidad de tipologías que pueden conformar los mecanismos de gobernanza multinivel:

- La coordinación y la integración entre unidades de gobierno (pasando por marcos jurídicos y acuerdos constitucionales).
- La cooperación y la colaboración a través de las principales partes interesadas.
- La transparencia, la rendición de cuentas y la integridad.

Estas son algunas de las posibles formas en que podría materializarse la gobernanza multinivel. Este vínculo de desarrollo, estudios y consultas se integraron en el Pacto por el Futuro de la Humanidad de CGLU. Tras su adopción en 2022, el Consejo esbozó planes para reforzar la gobernanza multinivel de emergencia, el desarrollo de capacidades, la transparencia y la justicia fiscal (UCLG, 2021). Estos debates se celebrarán durante 2024 y 2025, y comenzarán a integrar los avances realizados en materia de gobernanza multinivel a través de los procesos de la ONU.

El concepto de gobernanza multinivel se ha enfrentado a críticas debido a una percepción sobre su utilidad teórica, lo que ha llevado a continuas reevaluaciones y revisiones del concepto.(Jesuale 2013) La atención empírica a la gobernanza multinivel en ciertas regiones, como Europa y China, ha sido comparativamente limitada. Además, algunos estudios han señalado posibles obstáculos al desarrollo regional equilibrado, como el desajuste multinivel y la falta de una estrategia común, que se apartan de las conceptualizaciones normativas de la gobernanza multinivel.(Špaček 2018, Jesuale 2013).

### **2.3 Sobre los gobiernos locales y subnacionales y sus redes y asociaciones**

#### *La gobernanza multinivel a través de la incidencia política de las redes de gobiernos locales y subnacionales en el proceso de la CMNUCC*

Dos alianzas clave representan a los Gobiernos Locales y Subnacionales en las negociaciones intergubernamentales: el “*Global Taskforce of Local and Regional Governments*” (GTF) coordinado por CGLU y el colectivo organizado de “Gobiernos Locales y Autoridades

Municipales” (LGMA) coordinados por ICLEI que actúa ante la CMNUCC en nombre de la GTF.

La inclusión de la terminología "multinivel" en la elaboración de políticas internacionales sobre el clima es un caso peculiar, y será una victoria agridulce para el colectivo organizado de Gobiernos Locales y Regionales como consecuencia de la COP 26 de Glasgow. El uso de esta terminología tiene su origen en el largo y sinuoso proceso de defensa del LGMA en el proceso de la CMNUCC y su interrelación con las políticas de cohesión y desarrollo regional de la UE, como previamente vistas.

Mediante la creación de su propio espacio, denominado "Hogar de los subnacionales", el LGMA se ha esforzado por garantizar que las prioridades de los gobiernos locales y subnacionales se reflejen en la agenda climática mundial. Con más de 30 años de participación en el proceso climático desde 1992, el LGMA ha experimentado varias oleadas de compromiso, que pueden clasificarse en cuatro fases principales (ICLEI, 2024).

La primera fase puede describirse como una fase de concepción. Surgida de la Cumbre de la Tierra y con la creación de las tres convenciones (CMNUCC, CNUCLD y CDB), el LGMA (con ICLEI como punto focal) fue uno de los tres primeros grupos de interés (o colectivos organizados) que se establecieron dentro del proceso de la CMNUCC.

A partir de 2005, la segunda fase de el LGMA vio un nuevo reconocimiento de su trabajo a través del Acuerdo de los Alcaldes Estadounidenses para la Protección del Clima y el Pacto Europeo de los Alcaldes. Incorporando ahora a CGLU, C40 y Regions4, el LGMA creó la Hoja de Ruta de los Gobiernos Locales sobre el Clima con la esperanza de influir en el acuerdo final de la 15ª COP de Copenhague, un intento finalmente fallido. No obstante, en la tercera fase de la LGMA, de 2009 a 2015, se redoblaron los esfuerzos de incidencia política de cara a la COP21, en la que se reconocería a todos los niveles de gobierno en el preámbulo del Acuerdo de París.

En su actual 4ª fase, la LGMA verá cómo la "Acción multinivel" se integra en su proceso de incidencia política. En la transición a la fase de implementación posterior al Acuerdo de París, el Pacto Climático de Glasgow, surgido de las rigurosas negociaciones de la COP26, representó un momento crucial en la acción climática mundial.

Para los gobiernos locales y regionales de todo el mundo, el acuerdo tuvo una importancia considerable. Si bien la terminología de “gobernanza multinivel” redujo la ambición de las propuestas más progresivas del LGMA en adoptar el lenguaje de “todo el gobierno” y “toda la sociedad”, la inclusión de esta terminología supuso un gran avance en espectro de incidencia política. Como aspecto positivo, el pacto reconoce en su preámbulo la necesidad urgente de una acción multinivel para combatir los retos climáticos. Al reconocer a los gobiernos locales y subnacionales como partes interesadas esenciales, el pacto validó su autoridad y capacidad para aplicar soluciones tangibles sobre el terreno. Además, las disposiciones relativas a la acción multinivel y cooperativa subrayan la importancia de la colaboración entre las entidades nacionales y subnacionales, haciendo hincapié en la interconexión de los esfuerzos en todos los niveles de gobernanza.

Sin embargo, en medio de estos avances, existen áreas de preocupación para los gobiernos locales y regionales. Aunque el pacto reconoce la importancia de la acción multinivel, su eficacia depende de que la retórica se traduzca en acciones concretas. Es necesario aún establecer mecanismos de aplicación sólidos para garantizar que los compromisos adquiridos a escala mundial se traduzcan en acciones significativas a escala local y regional. Además, el hecho de no abordar adecuadamente las pérdidas y los daños, desde todo el espectro de la justicia climática, sigue siendo una laguna flagrante del pacto, que perpetúa las desigualdades y agrava las vulnerabilidades existentes en las ciudades y regiones vulnerables que ya están lidiando con los efectos adversos del cambio climático.

El 2024 verá una apertura respecto de la gobernanza interna del LGMA a partir de la creación de grupos temáticos de trabajo específicos liderados por otras redes/organizaciones miembro aparte de ICLEI. En este sentido se crea el grupo de trabajo sobre “pérdidas y daños y finanzas” liderado por CGLU y con participación activa de C40, ICLEI, Regions4 y el Comité de las Regiones de la Unión Europea.

#### **2.4 Marcos y mecanismos del régimen de gobernanza global sobre pérdidas y daños**

##### *Pérdidas y Daños en el contexto de las negociaciones internacionales sobre cambio climático*

El concepto de Pérdidas y Daños surgió inicialmente en 1991 en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en Ginebra, Suiza, elevado al escenario internacional por Vanuatu como parte de la Alianza de Pequeños Estados Insulares (AOSIS) y refleja el hecho de que los países menos desarrollados son los más afectados por

el cambio climático y los impactos de los desastres. A pesar de ello, no se incluyó formalmente en el material oficial de la COP hasta la COP13 de 2007. Desde entonces, la cuestión de la culpabilidad climática y la compensación ha recibido una atención significativa y creciente.

Durante la COP19 celebrada en Varsovia en 2013, se creó el Mecanismo Internacional de Varsovia para Pérdidas y Daños (WIM, por sus siglas en inglés) para ayudar a las comunidades vulnerables. Sin embargo, el WIM se ha enfrentado a un progreso limitado. Otros mecanismos para abordar las pérdidas y daños son la Red de Santiago de Asistencia Técnica, el Centro de Intercambio de Información de Fiyi para la Transferencia de Riesgos y el Diálogo de Glasgow.

La CMNUCC reconoció en la Decisión 2/CP.19 las diferencias con la Adaptación al afirmar que las Pérdidas y Daños "implican más de lo que puede reducirse mediante la adaptación" (CMNUCC, 2014). La acción de Pérdidas y Daños consiste en tomar medidas ante los impactos que ya se han producido a pesar de los esfuerzos de mitigación y adaptación.

Se ha dado más importancia a las pérdidas y daños a raíz de su inclusión en el Acuerdo de París (UNFCCC, 2015) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). El Acuerdo de París, firmado en la COP21 de 2015, reconoce la importancia de evitar, minimizar y hacer frente a las pérdidas y daños (art. 8) asociados a los efectos adversos del cambio climático, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos y los fenómenos de evolución lenta, así como el papel del desarrollo sostenible en la reducción del riesgo de pérdidas y daños. Sin embargo, evita imponer responsabilidades legales a los países y no menciona ningún mecanismo financiero específico.

La COP27 concluyó con un acuerdo pionero para proporcionar financiación por "pérdidas y daños" a los países vulnerables duramente golpeados por los desastres climáticos, junto con un paquete de decisiones. Los gobiernos tomaron la decisión pionera de establecer nuevos mecanismos de financiación, así como un fondo específico, para ayudar a los países en desarrollo a responder a las pérdidas y daños. Desde el ámbito de los gobiernos locales y regionales, los avances técnicos y financieros han sido ejemplificados por Escocia (*Scottish Government, 2023*) y Wallonia (*"COP27: Wallonia to Double Funding for Countries Impacted by 'loss and damage,'"* 2022) desde la COP26, y han desempeñado así un papel decisivo a la hora de romper los tabúes sobre las pérdidas y daños.

Como parte de la respuesta a la necesidad de apoyo financiero cuando los riesgos, daños y pérdidas superan las capacidades de un país, un Comité de Transición en el marco de la CMNUCC ha trabajado en el fondo de Pérdidas y Daños y en los medios para ponerlo en funcionamiento en la COP28.

*La incidencia política de CGLU y CGLU África en las negociaciones del fondo internacional para responder a las pérdidas y daños*

Como contribución al proceso de Pérdidas y Daños durante la primera y segunda reuniones de la Comité de Transición sobre Pérdida y Daño de la CMNUCC, CGLU África identificó las siguientes áreas para el desarrollo de marcos/mecanismos:

- Desarrollo de un programa de preparación para los gobiernos locales que implique el refuerzo de las capacidades de los gobiernos locales en materia de resiliencia y sistemas de alerta temprana;
- Integrar el proceso de alerta temprana en las políticas y programas de los gobiernos locales;
- Apoyar el desarrollo de infraestructuras resistentes al cambio climático dentro de los sistemas de gobierno local;
- Desarrollar una estructura de financiación que no dependa excesivamente de los sistemas basados en seguros contra pérdidas, permitiendo la identificación local de necesidades de financiación que garanticen la protección de los ecosistemas actualmente amenazados;
- Dar prioridad a las acciones de rescate rápidas/urgentes a nivel de gobierno local/ciudad en caso de catástrofe.
- Pedir la rápida puesta en marcha de un mecanismo de financiación de pérdidas y daños nuevo y adicional con conexión al mercado del carbono, además de otros fondos para el clima para su adopción por parte de los gobiernos nacionales y locales.

Recordando además las Pérdidas y Daños y el papel de los gobiernos locales y regionales en el equilibrio de los ecosistemas de primera mano en las naciones en desarrollo, la LGMA elaboró una declaración final tras el Primer taller sobre "Tratamiento de las Pérdidas y Daños en el contexto de las Decisiones 2/CP.27 y 2/CMA", que reconoce y aborda que:

*"Es necesario potenciar el papel fundamental de los gobiernos locales y regionales en la reducción de riesgos y la gestión de fondos para pérdidas y daños". En referencia*

*al marco "Velocidad, Escala, Acceso, Recuperación / Rehabilitación / Reconstrucción" para hacer frente a las pérdidas y daños, los gobiernos locales, como primeros en responder, cumplen los requisitos de Velocidad y Escala y necesitan el apoyo de los gobiernos nacionales y de la comunidad mundial para los componentes de Acceso y Recuperación y pueden alejar la carga de las poblaciones vulnerables, lo que se ha planteado como un principio crítico. El Fondo de Pérdidas y Daños tiene un socio muy fuerte en los gobiernos locales y regionales que están deseosos y capacitados para comprometerse, por lo que les animamos a que los utilicen al máximo. Esto significaría, por ejemplo, definir mecanismos sólidos, pero simplificados, para transferir fondos al nivel local."*

En una decisión histórica, las Partes adoptaron el texto redactado por el Comité de Transición el primer día de la COP28 (UNFCCC, 2024). Parte integrante de la Decisión 1/CP.28 es el párrafo 28 del Anexo I:

*28. El Fondo establecerá foros consultivos para interactuar y comunicarse con los interesados. Los foros estarán abiertos a una amplia gama de interesados, incluidos representantes de organizaciones de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales dedicadas al medio ambiente y al desarrollo, sindicatos, Pueblos Indígenas, jóvenes, mujeres, migrantes climáticos, industrias y sectores afectados por el cambio climático, organizaciones comunitarias, organismos bilaterales y multilaterales de cooperación para el desarrollo, organismos técnicos y de investigación, el sector privado y las administraciones públicas. La participación en estos foros debería reflejar un equilibrio entre las regiones geográficas de las Naciones Unidas.*

Aunque aún no se ha establecido la estructura de dichos foros consultivos. Pero lo más importante es que el texto adoptado pide en el párrafo 20e del texto principal, y en el 45 y 49b del Anexo I el acceso directo de los gobiernos subnacionales al fondo:

*20. (e) Permita a todos los países en desarrollo acceder directamente a los recursos del Fondo, entre otras modalidades a través de entidades subnacionales, nacionales y regionales y mediante pequeñas donaciones a las comunidades, de conformidad con las políticas y procedimientos que establezca la Junta del Fondo y con las salvaguardias y normas fiduciarias aplicables;*

*45. El Fondo promoverá, en todas sus operaciones, la interacción directa a nivel nacional y, cuando proceda, a nivel subnacional y local, para facilitar la eficiencia y el logro de resultados concretos.*

*49. La Junta elaborará diversas modalidades para facilitar el acceso a los recursos del Fondo. Dichas modalidades podrán incluir:*

*(b) El acceso directo a través de entidades subnacionales, nacionales y regionales o en asociación con entidades acreditadas ante otros fondos, como el Fondo de Adaptación, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Verde para el Clima;*

Por estas razones, CGLU ha estado liderando dentro de la LGMA el grupo de trabajo sobre Pérdidas y Daños, para comprender los conceptos y las bases de trabajo sobre este tema. Durante la COP28, en la reunión de la Comisión Global para la Financiación Urbana de los ODS de la SDSN, CGLU alzó la voz cuando el secretariado presentó su declaración sobre Pérdidas y Daños; CGLU pidió un fuerte liderazgo de la LGMA en el proceso del fondo, los acuerdos de financiación y la localización programática.

### **3. Metodología**

#### **3.1 Diseño de la investigación**

La presente tesis ha sido concebida como una investigación cualitativa y se define como una actividad situada en la que el observador interactúa directamente con el mundo. Esto requiere el uso de diversas técnicas y prácticas metodológicas. La investigación cualitativa no se limita a una sola estrategia, sino que puede involucrar varias (triangulación) para asegurar una comprensión profunda del fenómeno estudiado, añadiendo rigor, complejidad y riqueza (Denzin y Lincoln, 2008; Denzin, 1994).

Esta tesis emplea principalmente un enfoque de teoría fundamentada para investigar el papel de los gobiernos locales y subnacionales en la gobernanza global de pérdidas y daños, con especial atención a las contribuciones de redes de gobiernos locales y subnacionales tanto en relación a la mejora de las capacidades locales para hacer frente a las pérdidas y daños inducidos por el clima, como a los procesos de incidencia política a nivel global. La teoría

fundamentada es particularmente adecuada para este estudio, ya que facilita el desarrollo de la teoría directamente a partir de datos empíricos, garantizando que los conocimientos resultantes estén estrechamente alineados con las prácticas y experiencias del mundo real (Charmaz, 2006; Glaser & Strauss, 1967).

Con la teoría fundamentada, la recopilación y el análisis de datos se producen simultáneamente y de manera iterativa, lo que permite refinar continuamente los conceptos y categorías emergentes (Bryant & Charmaz, 2007). Este proceso iterativo es crucial para captar las complejidades de las estructuras de gobernanza y las funciones específicas de las redes y asociaciones de gobiernos locales y subnacionales (Glaser y Strauss, 1967). Al permitir que los patrones y los temas surjan orgánicamente de los datos, la teoría fundamentada garantiza que las conclusiones estén profundamente arraigadas en las experiencias de los participantes y en los contextos reales de sus actividades de gobernanza.

La codificación de los datos se hace a través de un proceso iterativo en tres partes:

- Codificación abierta
- Codificación axial
- Codificación selectiva

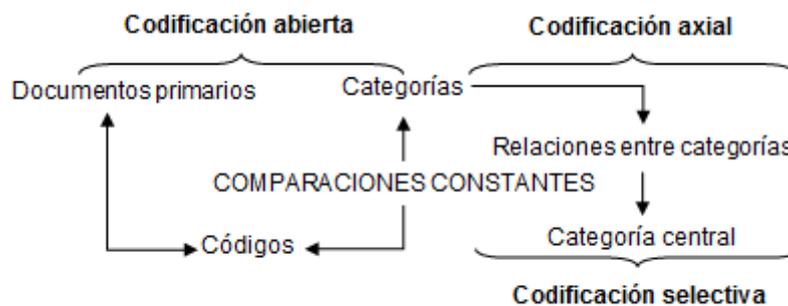


Fig. 3: Proceso de investigación en la Teoría Fundamentada

Fuente: (San Martín Cantero, D. (2014). Vista de Teoría fundamentada y Atlas.ti: recursos metodológicos para la investigación educativa. Revista Electrónica De Investigación Educativa. Retrieved June 8, 2024, from <https://redie.uabc.mx/redie/article/view/727/891>)

### 3.2 Muestreo teórico, saturación y clasificación

El muestreo teórico guiará la selección de los participantes en las entrevistas y los documentos, centrándose en las personas y los materiales que tengan más probabilidades de aportar información sobre las preguntas de la investigación (*Strauss y Corbin, 1999*). El muestreo continuará hasta que se alcance la saturación teórica, es decir, hasta que no surjan nuevos temas o información relevante a partir de los datos. A lo largo del proceso, los datos se clasificarán y categorizarán para facilitar la aparición de teorías coherentes y completas.

### 3.3 Fuentes de información

Esta tesis utilizará principalmente tres fuentes de información.

- Fuentes de información secundaria, como documentos y resoluciones de la CMNUCC, informes de las redes de gobiernos locales y subnacionales, artículos científicos y periodísticos.
- Información primaria en calidad de entrevistas realizadas por el autor de la tesis en el marco de su trabajo profesional y el desarrollo de un posicionamiento político para la red de CGLU sobre pérdidas y daños. Estas entrevistas semi estructuradas han sido basadas en el siguiente cuestionario:
  - ¿Qué dimensiones abarca para usted el concepto de “pérdida y daño”? ¿Qué debe tenerse en cuenta?
  - ¿Cómo lo definiría desde el punto de vista de los gobiernos locales y subnacionales?
  - ¿Cómo debe estructurarse el mecanismo global de respuesta a las pérdidas y daños para que sea eficaz a nivel local?
  - ¿Hay algo más que quiera decirnos que no le hayamos preguntado?
- Información primaria en calidad de un panel de discusión en el que participará el autor sobre la dimensión local y urbana de las pérdidas y daños.

Para nutrir de información clave al contenido de esta tesis se han entrevistado 15 informantes claves representando diferentes perspectivas sobre el proceso de pérdidas y daños y el rol de los gobiernos locales y subnacionales. Estos han sido codificados como:

<b>Código</b>	<b>Perfil</b>
Expt1	Alcalde de una ciudad intermedia de Marruecos, perfil de alta inserción internacional.
Expt2	Director de la prospectiva de una ciudad francesa.
Expt3	Directora Ejecutiva de una agencia de Naciones Unidas.
Expt4	Director Asociado en temas de clima para un instituto de políticas de suelo.
Expt5	Activista política sobre los derechos indígenas en la región de Asia-Pacífico y experta en asuntos migratorios
Expt6	Científica del clima y activista en la esfera de la incidencia política de los gobiernos locales y regionales. Partícipe del proceso del IPCC.
Expt7	Experta global en temas de finanza municipal y cámaras de compensación.
Expt8	Experta en políticas de género y municipalismo.
Expt9	Experta en políticas de degradación de suelo en una agencia de la ONU.
Expt10	Experto en sociedad civil, igualdad y justicia.
Expt11	Experta en sociedad civil, desarrollo y sostenibilidad.
Expt12	Experta en gobiernos locales, sindicatos y transición justa.

Expt13	Vice Secretario General en una organización de incidencia política sindical a nivel global.
Expt14	Jefe de ambiente en un sindicato de trabajadores del ambiente
Expt15	Experto a nivel internacional en planificación urbana.

Tabla 1: Participantes y pseudónimos

Fuente: Autor

Para proteger la ética de la investigación, se garantizó el anonimato de los entrevistados, lo que enriqueció significativamente los datos obtenidos. Por ello, se utiliza una numeración en lugar de sus nombres reales (*Denzin, 1994, 2001; Stake, 1994; Sandoval-Casilimas, 1996; Marshall, 1996; Robson, 2002; Strauss & Corbin, 1990, 1999; Hernández-Sampieri, 2018*).

### 3.4 Recolección de datos

Esta tesis emplea una estrategia integral de recopilación de datos que incorpora fuentes de información tanto secundarias como primarias para explorar el papel de los gobiernos locales y subnacionales en la gobernanza mundial de las pérdidas y daños. Las fuentes secundarias incluirán una revisión exhaustiva de los documentos y resoluciones de la CMNUCC, informes de redes de gobiernos locales y subnacionales, así como artículos científicos y periodísticos relevantes. Este enfoque garantiza que la investigación se base en los conocimientos y marcos existentes, proporcionando una base sólida para el análisis (*Bowen, 2009*). El uso de datos secundarios es fundamental para contextualizar los datos primarios y validar las conclusiones mediante la triangulación (*Creswell y Poth, 2017*).

La recopilación de datos primarios consistirá en entrevistas semiestructuradas realizadas por el autor en el marco de su trabajo profesional y el desarrollo de una posición política para la red de CGLU sobre pérdidas y daños. Estas entrevistas, de entre 60 y 90 minutos de duración, están diseñadas para recabar información detallada de las y los entrevistados sobre las dimensiones que ven pertinentes a trabajar sobre las "pérdidas y daños", sus implicaciones para los gobiernos locales y subnacionales y la estructuración de un mecanismo de respuesta

eficaz. Las preguntas de las entrevistas están diseñadas para obtener respuestas detalladas y explorar aspectos imprevistos del tema (*Kvale & Brinkmann, 2009*). Al aprovechar el acceso a funcionarios y expertos de alto nivel, estas entrevistas proporcionarán relatos ricos y de primera mano que son esenciales para el enfoque de la teoría fundamentada.

Se recopilaron datos primarios a través de una mesa redonda en la que participó el autor y que se centró en la dimensión local y urbana de las pérdidas y los daños. Este evento, celebrado el 5 de junio de 2024 en Bonn, Alemania, durante las reuniones del SB 60 de la CMNUCC, fue coorganizado por la Universidad de las Naciones Unidas, CGLU, ICLEI, C40, ONU Hábitat, GIZ y Misereor. Los debates se analizaron para captar las ideas clave y los temas emergentes, enriqueciendo el conjunto de datos primarios (*Guest, Namey y Mitchell, 2013*). La agenda del evento se incluye en el anexo para proporcionar contexto y detalles sobre los procedimientos.

### **3.5 Validez de la investigación**

Para asegurar la validez de la investigación, esta tesis hará una triangulación de datos a través de utilizar múltiples fuentes (entrevistas y documentos) para verificar de forma cruzada las conclusiones (*Creswell y Poth, 2017*). Se realizará también una puesta en común de los resultados preliminares con los participantes para verificar la exactitud y la interpretación de los datos (*Lincoln et al., 1985*). Finalmente se describe de manera detallada el contexto de la investigación y las perspectivas de los participantes para mejorar la transferibilidad de las conclusiones.

Dado que las entrevistas serán conducidas en múltiples idiomas para acomodar la preferencia de las y los entrevistados, uno de los principales riesgos es la posibilidad de que se produzcan errores de traducción. Los matices de significado, el contexto y las referencias culturales pueden perderse o alterarse durante la traducción, lo que podría afectar a la validez de los datos. Los términos y conceptos clave relacionados con "pérdidas y daños" pueden no tener equivalentes directos en otros idiomas, lo que da lugar a interpretaciones erróneas.

### **3.6 Limitaciones del estudio**

Esta tesis puede contar con las siguientes limitaciones:

- Sesgo de muestreo: la dependencia de una red específica de entrevistados de alto nivel puede introducir sesgos, ya que sus experiencias podrían no ser representativas de todos los gobiernos locales y subnacionales.
- Limitaciones de recursos: La limitación de tiempo y recursos puede restringir la amplitud de la recogida de datos, sobre todo en cuanto al número de entrevistas y la profundidad y codificación del análisis documental.

El análisis del proceso de incidencia política de los gobiernos locales y subnacionales y sus redes en los marcos de gobernanza internacional sobre pérdidas y daños a causa del cambio climático no es replicable en características exactamente iguales dadas las condiciones de su proceso. Esta tesis provee la mayor cantidad de evidencia empírica posible para asistir al lector a llegar a las conclusiones del autor.

### **3.7 Consideraciones éticas**

Como autor de esta tesis, es importante reconocer mi participación dentro del secretariado de CGLU como principal punto focal sobre gobernanza climática. Específicamente, habiendo sido el representante del LGMA en las negociaciones del Comité Transicional N°3 para la conformación del “Fondo para Responder a Pérdidas y Daños” en el marco de la CMNUCC, y el punto focal, junto a Firdaous Oussidhoum, Secretaria General Adjunta de CGLU, en el grupo de trabajo sobre Pérdidas y Daño y Finanzas del LGMA. Para garantizar la objetividad, habrá una clara separación entre mis responsabilidades profesionales y las actividades de investigación. Se hará todo lo posible para evitar cualquier influencia de mi función profesional en el proceso y los resultados de la investigación.

En la sección de metodología, se revelan mi posición y mis posibles prejuicios para mantener la transparencia. El diseño de la investigación, la recogida de datos y los procesos de análisis se llevaron a cabo de acuerdo con las normas éticas más estrictas, dentro de las posibilidades, para garantizar la credibilidad y fiabilidad de los resultados. Para ello, se proporcionará información detallada sobre los métodos utilizados y se informará abiertamente sobre los posibles sesgos.

Entendiendo que la presentación del trabajo para esta tesis se solapa con la escritura del posicionamiento político de la red de CGLU en materia de pérdida y daños, se han aprovechado una serie de entrevistas realizadas a informantes clave para este proceso. Se ha

obtenido el consentimiento informado de todas y todos los participantes en las entrevistas antes de su participación en el estudio. Asimismo, todas las entrevistas han contado con la presencia de la Secretaria General Adjunta de CGLU, Firdaous Oussidhoum, cuyas intervenciones han podido teñir los resultados de esta investigación.

La confidencialidad de los entrevistados se mantendrá durante todo el proceso de investigación y el escrito de esta tesis. Cualquier información sensible que pueda identificar a los participantes se anonimizará para proteger su privacidad. Para ello se utilizarán códigos o seudónimos en lugar de nombres reales y se eliminarán del informe final todos los datos identificativos.

La integridad de la investigación se mantendrá mediante el cumplimiento de rigurosas normas académicas. Esto incluye una documentación exhaustiva del proceso de investigación, una gestión meticulosa de los datos y una verificación cruzada de los resultados con múltiples fuentes para evitar sesgos. Se harán esfuerzos para garantizar que la investigación se lleve a cabo de forma honesta y ética, con el compromiso de producir resultados válidos y fiables.

## **4. Resultados empíricos obtenidos**

### **4.1 Entrevistas**

Este apartado contiene extractos y citas de entrevistas obtenidas mediante el procedimiento de Codificación Abierta. Durante este proceso, emergieron diversas categorías y subcategorías que se presentarán en una red conceptual como herramienta gráfica para interpretar los resultados. El análisis e interpretación de los datos se lleva a cabo utilizando tres axiomas que reflejan las principales categorías identificadas a través del procedimiento de Codificación Abierta.

#### **4.1.1 Repercusiones multidimensionales de las pérdidas y daños**

En este segmento, los extractos de las entrevistas a los expertos ponen en evidencia las importantes disparidades e injusticias históricas que contribuyen a la actual crisis climática. El continente africano, por ejemplo, a pesar de ser mínimamente responsable de las emisiones mundiales, sigue sufriendo de forma desproporcionada debido a su pasado colonial y a la explotación de que es objeto. Esta situación subraya la necesidad de que las naciones

industrializadas asuman una mayor parte de la responsabilidad y presten un apoyo sustancial en el Sur Global. Además, los efectos persistentes de las políticas coloniales de extracción de recursos agravan estos retos, donde los recursos locales se desvían para servir a los mercados extranjeros a expensas de las necesidades locales y la sostenibilidad.

Los expertos ponen de relieve las insuficiencias de los actuales mecanismos de financiación de la lucha contra el cambio climático y la urgencia de adoptar enfoques más integrales y justos. La falta de financiación e infraestructuras suficientes para hacer frente de forma preventiva a las pérdidas y daños, especialmente en regiones vulnerables como las islas del Pacífico y América Latina, pone de manifiesto una laguna crítica. A ello se suma la necesidad de una comprensión más holística de las pérdidas, que incluya pérdidas no económicas como el patrimonio cultural y la cohesión comunitaria. La insuficiencia de los acuerdos financieros para proporcionar una ayuda significativa subraya la necesidad de soluciones financieras innovadoras que se ajusten a las necesidades y prioridades reales de las comunidades afectadas.

Por último, los expertos reclaman una reevaluación de los marcos económicos y políticos que rigen la acción climática mundial. La omnipresente influencia de las ideologías orientadas al mercado ha marginado a menudo el bien público y no ha atendido las necesidades de los más pobres y vulnerables. Es esencial un enfoque más integrado y equitativo que valore las infraestructuras y los servicios públicos, así como los bienes medioambientales y culturales.

–

Expt1

*“L’Afrique n’a contribué qu’à 4% de ce changement climatique : si tu es responsable, donc tu dois donner plus : telle est la base qui devrait être mise en place.”*

*Tags: Colonialismo, Desigualdades.*

*“C’est l’industrialisation qui a mené à ces effets : l’exploitation des ressources naturelles et agricoles, non destinés à une souveraineté alimentaire, mais pour nourrir l’Europe, même au Maroc. La question se pose, il exporte de l’eau en Europe et des denrées alimentaires : il y a la post colonisation qui reste, spécialement l’Afrique de l’ouest.”*

*Tags: Sistemas Alimentarios, Extractivismo, Agua, Colonialismo.*

Expt2

*“Définition lue qui évoque l’“irréversibilité”, mais cela est excluante, car certaines pertes et dommages doivent sûrement être réversibles, compensés, corrigés. Donc, le texte de la définition devrait prendre en compte les dommages “notamment irréversibles”. ”*

*Tags: Irreversibilidad, Degradación, Restauración.*

*“La rétroactivité : est-ce une question qui a été posée ? Pour des impacts et fragilités causés il y a 10 ans par exemple ?”*

*Tags: Degradación, Vulnerabilidad, Restauración, Económico.*

Expt3

*“¿Existe la idea de una compensación por daños? Una vinculación norte-sur que contemple la idea de reparación.”*

*Tags: Colonialismo, Transfronterizo, Económico.*

*“Existe una desigualdad estructural que está relacionada con las dinámicas económicas globales, y siguiendo modelos de planificación que no son los adecuados a las necesidades del sur global.”*

*Tags: Colonialismo, Transfronterizo, Vulnerabilidad, Planificación.*

Expt5

*“A little bit of background- the Pacific is always about economic losses rather than non-economical ones. The area that hasn't been quite covered for indigenous peoples is non-economic losses: Take for example the case of the Heta Cyclone on the island of Niue. All was lost –part of our history (manuscripts, birth certificates, material pertaining to genealogy), tangible goods, and a whole museum were lost to the sea. We don't have a reserve to preserve all of our tangible goods in indigenous terms. Personally, I lost my great-great-grandfather from his resting place to the sea. That is grief for any family as it cannot be reclaimed.”*

*Tags: Económico, No Económico, Cosmovisiones Indígenas, Modos De Vida, Memoria, Inundación, Vida.*

#### Expt6

*“How much do we overshoot 1.5°C? Are we considering the impacts from 1.3°C to 1.7°C? The scale of exceedance is important. The IPCC determines "overshoot" as going past 1.5°C but at some point coming back to pre-industrial levels. If in the exceedance we know that species are being negatively impacted, do we now have to build seed banks? species banks? We need to start thinking ahead.”*

*Tags: Planificación, Irreversibilidad, Ambiente, Sistemas Alimentarios.*

*“This is all part of a broader package, part of the natural, cultural and social package. Even in a miraculous world, we will still have this new front of action. This becomes the realm of existential threat and harm: we can't go out and build a new island.”*

*Tags: Ambiente, Irreversibilidad.*

#### Expt8

*“El extractivismo, vinculado a las commodities (minería, litio, soja, petróleo), va cambiando el paisaje territorial, generando la devastación del paisaje territorial y la expulsión de pueblos originarios de sus tierras ancestrales, por ejemplo en la amazonia.”*

*Tags: Extractivismo, Territorio, Cosmovisiones Indígenas.*

#### Expt9

*“Losing the ecosystems, which have their own services, means losing livelihoods due to the environmental services they provide. The loss of ecosystems and lands turns into desertification and degradation.”*

*Tags: Ambiente, Medios De Vida, Desertificación, Degradación.*

#### Expt10

*“Las ‘commodities’ internacionales generan dinámicas hiper locales en los barrios populares, estos son los motores de las pérdidas y daños para nosotros. Los precios de la soja, puestos como commodity, terminan afectando los flujos migratorios que aparecen en la [ciudad X].”*

*Tags: Transfronterizo, Asentamientos Informales, Extractivismo, Migración.*

*“Respecto de la repercusión de lo ambiental en los asentamientos informales, los responsables del daño ambiental a nivel local no son quienes asumen los costos de las acciones.”*

*Tags: Ambiente, Asentamientos Informales, Económico.*

Expt12

*“I see parallels between the issues of colonialism and reparations, and gross human rights violations. I think we should be careful not to put in this basket only monetary considerations. Humanity at all levels of government are waking up abruptly to climate change. Many people have started to feel climate change sooner than expected. This is not only about reparations but also about social justice and a neutral support to transition to a different system.”*

*Tags: Colonialismo, Vulnerabilidad, Derechos Humanos, No Económico, Enfoque Sistémico, Justicia Social.*

Expt13

*“La infraestructura pública no es sólo un bien del mercado; no es comerciable en el mercado, no necesariamente el mercado es el que le da valor. Las revoluciones de Pinochet, Thacher, Reagan asumieron que todo es comerciable. El mercado no puede ofrecer el servicio a los más pobres. Debemos evitar hacer una distinción entre lo material y lo cultural, ambiental, más bien integrarlo todo en una visión más holística sobre lo que necesitaremos para el futuro, porque la separación de las dos nociones no funciona.”*

*Tags: Ambiente, No Económico, Transfronterizo, Enfoque Sistémico.*

Expt14

*“Hemos discutido la utilización del Mecanismo de Varsovia. Desde [comisión sobre economía a nivel regional] vemos que el financiamiento acordado en los Acuerdos de París para infraestructura en reparación de daño es insuficiente. La necesidad de reformular la provisión de servicios públicos es urgente. Se necesita un fuerte apoyo para formular una prestación de servicios públicos de calidad y universales.”*

*Tags: Degradación, Servicios Públicos.*

*“Corremos el riesgo de perder los trabajos a mano de la inversión privada. Vemos que la crisis climática afecta a Latinoamérica y el Caribe (Montevideo no tiene agua porque no era rentable, se sabía que iba a ocurrir, pero no era rentable). La infraestructura portuaria de Paraguay, Argentina y Brasil está degradada porque no es rentable.”*

*Tags: Agua, Transición Justa, Degradación.*

Expt15

*“Hay cosas como el clima, el agua o el ambiente que no deberían ser debatidos como más o menos importantes en momentos de elecciones. El mundo como lo conocemos tiene que prevalecer sobre las ideologías. No puede ser más importante la causa política que preservar los comunes.”*

*Tags: Agua, Ambiente, Bienes Comunes, Dinámicas de Poder.*

*“Hay que cuidar y balancear los lugares del mundo que se explotan y cuales no: allí está la equidad.”*

*Tags: Extractivismo, Transfronterizo.*

#### **4.1.2 Incorporación de aspectos locales y subnacionales a la gobernanza**

Las entrevistas revelan una laguna crítica en la financiación climática y los mecanismos de respuesta a nivel local, destacando la necesidad de fondos específicos para pérdidas y daños en las ciudades. Los mecanismos financieros actuales no abordan adecuadamente los retos específicos a los que se enfrentan las zonas urbanas y sus vínculos al territorio rural, que a menudo se pasan por alto a pesar de estar directamente afectadas por impactos climáticos como la deforestación y las catástrofes. Los expertos llaman a un enfoque sistemático, que

incluya apoyo a proyectos y asistencia técnica, y subrayan la importancia de implicar a los gobiernos locales en la financiación de la lucha contra el cambio climático.

La necesidad de descentralización y empoderamiento de la gobernanza local se vuelve necesaria, señalando el integrar las consideraciones culturales, sociales y sistémicas en los marcos de acción climática. La cooperación descentralizada y la participación de los gobiernos locales en los diálogos internacionales son esenciales para garantizar que las soluciones se adapten a las necesidades y contextos específicos de las distintas regiones. Este enfoque también pone de relieve la importancia de la gobernanza local para mediar entre los distintos actores y fomentar respuestas climáticas integradoras y equitativas.

Los expertos ponen en evidencia las importantes pérdidas no económicas que sufren las comunidades locales, en particular los grupos indígenas y los que viven en asentamientos informales. Estas pérdidas, que incluyen el patrimonio cultural, la cohesión social y los derechos humanos básicos, se ven a menudo agravadas por una dinámica de poder desigual y una coherencia política inadecuada desde el nivel local al nacional. El énfasis en la financiación responsable y la inclusión de todos los actores clave en los procesos de toma de decisiones son cruciales para garantizar que los mecanismos de financiación climática sean eficaces y equitativos. La necesidad de soluciones innovadoras, como la puesta en común de proyectos para atraer mayores inversiones y abordar la justicia fiscal, es vital para mejorar la resiliencia local y garantizar que los más afectados por el cambio climático reciban el apoyo necesario para adaptarse y recuperarse.

—

Expt1

*“On peut justifier sur les statistiques des fonds déjà existants : ils n’ont pas touché les villes, ça c’est une base sur laquelle se baser pour dire que les villes n’ont pas accès aux fonds, donc, il en faut un. Si la forêt disparaît à [Ville], ça reste toujours une question financière. Mais la manière d’implémentation [de la réponse] peut différer, avec assistance technique fruit d’un dialogue multiniveau. L’urgence devant une catastrophe : cela devrait aussi intégrer le fonds de perte et dommage, car ce sont des impacts identifiés du changement climatique.”*

*Tags: Falta De Financiamiento, Degradación, Multinivel, Implementación, Desarrollo De Capacidades.*

*“On a besoin de la création d’une fond pertes et dommages par les villes : un système d’accompagnement de élaborations des projets et assistance technique. Il faut se baser sur les statistiques pour comprendre comment travailler sur les villes, les fonds existants ne travaillent pas avec les villes en profondeur. Au Maroc, par exemple, il y a un fonds national, un petit fond sur les risques. Il est géré par le ministère de l’Intérieur. Une expérience qui est embryonnaire jusqu’à 300000 Euro de financement.”*

*Tags: Diagnóstico, Multinivel, Planificación.*

## Expt2

*“Les Collectivités Territoriales doivent être mises en responsabilité et donc en capacité avec la décentralisation, avec des coopérations. Ça pose la question de quelque chose que j’ai lancé à [Ville], j’ai lancé la transition juridique, qui est une démarche pour elle, est un peu en sommeil depuis six ans, mais je l’ai lancé juste après la COP 21 parce que j’étais un peu scandalisé, l’Accord de Paris avait quarante fois le mot “technologie”, mais peu de fois les mots “culture”, “pauvreté”, “systémique”.”*

*Tags: Desarrollo De Capacidades, Multilateral, Política Local, Enfoque Sistémico, Transición Jurídica.*

*“La coopération décentralisée doit prendre en compte tous ces sujets. Le droit de les Collectivites Territoriales doivent être écoutés au niveau international. Vigilance être mis aux villes du Sud par rapport aux solutions technologiques.”*

*Tags: Cooperación, Implementación, Prospectiva Estratégica, Derechos Humanos,.*

## Expt3

*“Toda la discusión sobre mitigación y adaptación tiene parámetros que no son los del sur global. Los parámetros de construcción sostenible y sellos internacionales, no*

*contemplan que los mejoramientos desde el territorio y mejoramientos a escala humana puedan ser involucrados.”*

*Tags: Territorio, Desigualdades, Colonialismo, Asentamientos Informales.*

#### Expt4

*“The impacts of climate change (losses and damages) are primarily felt at the local level and it will be local governments who have to respond to these events.”*

*Tags: Política Local, Implementación.*

*“Local governments need to be able to access financial support related to disaster preparedness and adaptation.”*

*Tags: Falta De Financiamiento, Planificación.*

#### Expt5

*“Local governance has a critical role being the mediator between the different stakeholders. We need non-economic loss research that has been conducted for local communities –amongst the indigenous people and concerning non-economic losses so that you can bring all of the parties together.”*

*Tag: No Económico, Política Local, Pertenencia, Cosmovisiones Indígenas.*

*“So, how are power layers and equity affecting dislocation of people from damaged territories? For particular groups in the Cook Islands, there are gender-based powers. Power is a resource, and we're talking about disenfranchising a whole generation. What does that actually mean in terms of their agency in terms of their capacity to act? What we don't have at present is coherence and the policies from local to national. Who can be responsible in terms of intellectual property?”*

*Tag: Migración, Dinámicas de Poder, Feminismo, Generaciones Futuras, Multinivel, Memoria.*

*“The first thing that always strikes me about any type of funding is that it's important that it's spent responsibly. Not many Pacific countries have been able to access the green climate fund or UNFCCC funding- how do we make funding mechanisms much*

*more effective for all of our other subregions? How do we create engagement of all key stakeholders to be part of the decision-making process? How do we ensure that the right people are in place? So that the right people may in fact get the resources required to actually adapt or mitigate whatever losses they have had.”*

*Tag: Falta De Financiamiento, Política Local, Desarrollo De Capacidades.*

Expt6

*“Loss and Damage is still a nebulous term until we can give it a face and tell the story in each of the territories. A Loss and Damage for typologies of cities, give it a face and describe the scope of negative impacts.”*

*Tag: Diagnóstico, Territorio.*

Expt7

*“We are failing in terms of developing finance for the SDGs and the Climate Agreement. The existing infrastructure and its design do not fully incorporate preemptive action to reduce loss and damage from the certain disasters that will occur.”*

*Tags: Falta De Financiamiento, Planificación.*

*“There is an incredible lack of funding, no way that there will be a separate loss and damage fund of the adequate proportion. This is an unrealistic ask.”*

*Tags: Falta De Financiamiento.*

*“Think of [local and subnational governments] as facilitators not as beneficiaries. Include them as facilitators and coordinating the delivery of humanitarian aid, and in the design of projects.”*

*Tag: Implementación, Servicios Públicos, Implementación.*

*“The ticket size is absolutely critical and requires a different mindset on aggregation. Local Government Associations can pool projects, if you want to get big money you need critical mass. Look at the whole geography to do aggregation of projects.”*

*Working in silos handicaps [local and subnational governments]. The Green Climate Fund has the same.”*

*Tags: Agregación Financiera, Política Local.*

Expt8

*Hay evidencia de pérdidas y daños para la humanidad en su conjunto en relación al cambio climático. Consecuencias en la vida cotidiana de la gente. Desde el municipalismo feminista, desde otras formas de gestión, esto significa la no prevención, el no cuidado, el no cuidar las personas y el no cuidar la vida. La gran pérdida la sufren los hogares por debajo de la línea de pobreza. Pierden sobre todo las mujeres. Las mujeres son la mayoría por debajo de la línea de pobreza. Las mujeres son las que trabajan en las tareas que afrontan pérdida y daños.*

*Tags: Política Local, Feminismo, Sistemas De Cuidados, Vulnerabilidad.*

*El extractivismo en las ciudades se lee en el valor de suelo urbano para la especulación financiera, extendemos innecesariamente las ciudades a través de expulsión y generamos gastos energéticos indebidos.*

*Tags: Extractivismo, Dinámicas de Poder.*

Expt9

*“We need a mechanism to ensure resilience to what happens to local farmers and local SMEs by working on value chains, these people are the first affected by climate change.”*

*Tags: Sistemas Alimentarios, Planificación.*

Expt10

*“Litigamos por los derechos de quienes viven en los asentamientos informales, a través del derecho a la ciudad. Es una intensidad del uso del derecho como herramienta para defender los DDHH.”*

*Tags: Asentamientos Informales, Derecho a La Ciudad, Transición Jurídica.*

*“Los gobiernos locales nos sienten hostiles cuando hacemos reclamos con una comunidad dentro de su área de acción. Para esto intentamos que nos vean como aliados en la correlación de fuerzas. Cuando se ve esta manera pasan buenos resultados.”*

*Tags: Política Local, Dinámicas de Poder, Participativo.*

#### Expt11

*“Les collectivités territoriales du Sud n’ont pas les moyens financiers pour couvrir les priorités, problèmes de base (infrastructure, gestion urbaine, des déchets). Même pour l’élaboration de plans climats, c’est des bailleurs qui le font, ou les gouvernements avec un appui externe. Ça pose la question de comment imaginer une autre fiscalité locale, qu’elle soit innovante, pour élargir les sources de financement des collectivités territoriales, et innover dans les recettes pour couvrir les besoins.”*

*Tags: Falta De Financiamiento, Planificación, Política Local.*

*“Il y a une confusion autour des concepts de P&D : risque climatique, vulnérabilité, exposition, mesures d’adaptation, etc. Il faut clarifier pour faire le lien entre différents concepts pour les gouvernements, notamment les collectivités territoriales car elles sont chargées de la mise en œuvre des plans climat, d’adaptation. Il faut mettre en place un travail de sensibilisation, de renforcement de capacités, de formation pour les collectivités territoriales sur les notions de base avant de pouvoir le mettre en œuvre.”*

*Tags: Dinámicas de Poder, Política Local, Planificación, Desarrollo De Capacidades, Implementación.*

*“Il y a un besoin d’accompagnement et d’appui aux élus mais aussi aux fonctionnaires territoriaux car c’est ceux qui sont permanents, pour intégrer les notions des pertes et dommages au changement climatique.”*

*Tags: Política Local, Desarrollo De Capacidades.*

#### Expt12

*“Local and subnational governments as the key public authority who dare experiment, who are progressive, who actually have long standing traditions of south-to-south cooperation and decentralized cooperation.”*

*Tags: Cooperación, Política Local, Implementación.*

*“Continuing with effective, equitable, strong and resilient service delivery at the local level is a pillar of what should be an expansive understanding of Loss and Damage. Redressing, fixing, finding solutions that work cannot be disconnected to public service delivery.”*

*Tags: Servicios Públicos, Implementación.*

*“Tax justice for local governments needs to be incorporated, because if a company has polluted a territory, that territory must receive a fair share to rebuild and repair damages through public services.”*

*Tags: Desigualdades, Dinámicas de Poder, Justicia Social, Servicios Públicos, Transición Financiera.*

### Expt13

*“A nivel local podemos ver que un actor de poder super importante son los “real estate developers”, grupos de empresa que tienen tanto dinero e influencia que van a construir en lugares que no debemos construir, sin respetar las regulaciones generadas por los gobiernos locales.”*

*Tags: Dinámicas de Poder, Política Local.*

*“S & P, Moody's Ratings, Fitch Ratings, tienen un rol clave que controla el acceso de los gobiernos locales al capital mundial. Acompañados con el rol de las consultoras como Deloitte, son problemas para los gobiernos locales en el acceso y ejecución de las finanzas.”*

*Tags: Falta De Financiamiento.*

### Expt14

*“Nos resulta necesario insistir en el derecho al territorio y el derecho a la ciudad. Los derechos se garantizan en el territorio, en lo local, y en el acceso a los servicios públicos. No tiene lógica que los gobiernos locales no sean parte de la discusión.”*

*Tags: Derecho a La Ciudad, Servicios Públicos, Política Local.*

Expt15

*“Se ha reconocido que las ciudades y los gobiernos locales son muy importantes. Necesitamos estados-nación, ciudades, regiones y asociatividad regional. El mundo no se resuelve sólo desde las ciudades, es importante la coordinación, las mancomunidades y pensar en conjunto. Debemos promover una visión más holística, no trabajar según fronteras políticas ni ideológicas.”*

*Tags: Transfronterizo, Redes De Gobiernos, Cooperación, Multinivel, Multilateral, Enfoques Integrados.*

*“No hay posibilidad de que haya buenos gobiernos locales y regionales si no se gobiernan de manera equitativa los comunes, el ambiente sano, la salud pública y el ambiente [Sic]. Esto se traduce en hacer buenas ciudades. Los alcaldes tienen que valorar que las buenas ciudades saludables implican más espacios públicos de calidad.”*

*Tags: Bienes Comunes, Salud, Ambiente, Política Local.*

*“Los servicios de la ciudad impactan un territorio de mucha más escala que sus límites, y lo uno y lo otro son lo mismo. El problema está mucho más lejos y va mucho más allá. Pensar los territorios de manera conjunta y multiescalar. Es imposible no crecer, pero es posible crecer distinto.”*

*Tags: Territorio, Transfronterizo, Multilateral, Multinivel.*

#### **4.1.3 Retos y oportunidades en el mecanismo de respuesta**

Según comentan los expertos, la creación de un fondo para pérdidas y daños es fundamental para abordar el principio de justicia climática, en concreto quién tiene la responsabilidad y cómo deben efectuarse las reparaciones. Este concepto refleja cuestiones más amplias de equidad y responsabilidad en la acción climática, donde la urgencia de abordar crisis

inmediatas debe equilibrarse con la planificación estratégica a largo plazo. Sin embargo, la creación de un nuevo fondo plantea un dilema: mientras que su integración en los marcos financieros existentes podría limitar la flexibilidad, un fondo independiente corre el riesgo de fragmentar los recursos disponibles y de pasar por alto ciertas situaciones que no se ajustan a unos criterios predefinidos.

En los extractos se subraya la importancia de reconocer las funciones ecológicas y sociales del suelo, en contraposición a considerarlo meramente como una propiedad. La planificación urbana y el uso del suelo deben incorporar mecanismos para evitar la expansión urbana no planificada y validar los asentamientos informales existentes para trabajar las futuras pérdidas y daños de estos territorios. Integrar las pérdidas y daños, y la preparación ante catástrofes en los planes de desarrollo urbano es crucial para una asignación eficaz de los recursos. Los expertos destacan el papel de los gobiernos locales, lo que sugiere la necesidad de mecanismos de financiación local y políticas nacionales integrales que apoyen la acción climática y la planificación de escenarios dirigida a nivel local para construir comunidades resilientes.

Las entrevistas también abordan los mecanismos financieros innovadores y el papel de la financiación pública y privada para hacer frente a las pérdidas y los daños relacionados con el clima. La necesidad de que los gobiernos locales tengan acceso a herramientas financieras, como políticas fiscales sensibles al clima y financiamiento al desarrollo de bancos públicos, es crucial para que actúen como custodios de los recursos locales. La integración de especialistas en medio ambiente en las estructuras de gobernanza local y el desarrollo de una fiscalidad climática que responda a la acción local pueden proporcionar nuevas fuentes de ingresos para la acción por el clima. Abordar los problemas de forma sistémica utilizando herramientas que van más allá de procesos judiciales y redefinir los sistemas económicos y asistenciales puede apoyar un enfoque más equitativo y sostenible de las pérdidas y daños. Se subraya la necesidad de ir más allá de las soluciones impulsadas por el mercado para adoptar un marco más holístico y orientado a la justicia.

—

Expt1

*“Parce qu'il n'y avait pas un accord sur ça et je crois que, après plusieurs années il y a eu au moins l'idée, parce qu'on n'a pas parlé des détails, mais la décision de créer*

*un fonds sur les pertes et dommages, ça c'est important, là, on parle du principe général de la justice climatique : qui est responsable, qui doit payer, comment payer, etc...*”

*Tags: Justicia Climática.*

#### Expt2

*“C’est un vrai débat, il y a des risques si on le raccroche à des financements existants (il peut être dénaturé, peu de flexibilité), mais si on crée un nouveau fonds aussi (cela divise les financements disponibles en silo et donc si une situation ne coche pas les cases elle pourrait être mise à part et non considérée.”*

*Tags: Agregación Financiera, Enfoques Integrados.*

*“L’urgence prime et doit parfois déroger à certaines règles, la faim, la soif, les crises sont les priorités. Il faut toutefois garder le lien avec la réflexion prospective et le relier, mais sans être trop dans la réflexion non plus.”*

*Tags: Sistemas Alimentarios, Agua, Prospectiva Estratégica.*

#### Expt3

*“Una gran parte de las pérdidas y daños está ligada a la sobreutilización del suelo y la desigualdad estructural en términos de acceso a suelo. Reconocemos la función ecológica y social del suelo en la práctica. Aunque se esté incluida en algunos marcos legales nacionales, no está siendo reconocida en la práctica. [...] La función ecológica del suelo tiene que ser reconocida: La tierra tiene una función social y ecológica antes que su función de propiedad.”*

*Tags: Función Social del Suelo, Derecho De La Naturaleza, Vulnerabilidad.*

*“[...] Introducir mecanismos de prevención, de planificación de una expansión urbana desordenada que genera futuros asentamientos, y reconocer la legitimidad de los asentamientos existentes para mitigar su próximo desastre.”*

*Tags: Planificación, Asentamientos Informales, Función Social del Suelo.*

#### Expt4

*“There is also a need to integrate adaptation/disaster preparedness into national and local urban development/spatial plans and coordinate these plans, so when financial resources are available, governments already have a prioritized plan for where to direct it.”*

*Tags: Multinivel, Planificación*

*“[We must emphasize] local-level financing, urban development, and spatial planning in national adaptation plans; the need for national enabling policy to support locally-led climate adaptation; and the role of scenario planning for climate-resilient decision-making.”*

*Tags: Agregación Financiera, Planificación, Política Local.*

Expt5

*“We need to bring different solutions for the fund to be structured at a global level. So how do we address that? because previous funds that have been designed for the same purpose haven't always been accessible.”*

*Tags: Transición Financiera.*

Expt6

*“We need to probe the science for the upcoming special report [on cities]. We would need to make sure this issue is being raised in the outline of the report. When scientists start being asked the correct questions, they begin to create the science to respond to them.”*

*Tags: Ciencia Internacional.*

*“[While we must include it] you can't use indigenous and local knowledge to attribute exceedances and harm. These are useful to pick up changes but not to attribute causes. International science is the only one that can identify "what" of the change [loss and damage] can be attributed to an excess of 1.5°C. This is the science that will have to be localized. Currently, there is no implication on compensation, but if science attributes, the Global South will be hard pressed not to pursue litigation.”*

*Tags: Ciencia Internacional, Cosmovisiones Indígenas, Política Local.*

Expt7

*“You need to integrate loss and damage into the existing ecosystem of finance, public and private, as well as risk mitigation. So we can get somewhere when dealing with the current players.”*

*Tags: Multilateral, Multinivel, Enfoque Sistémico, Transición Financiera.*

*“[Local and subnational governments] generally don’t have the capacity of finance to develop a real project. Creating a Global Finance Hub for [local and regional governments] that includes the issue of loss and damage could be useful. Something that evaluates cross-sectoral issues that help say to the Ministers the systemic issues they are facing.”*

*Tags: Agregación Financiera, Multinivel, Transición Financiera.*

Expt8

*“La empatía debe primar como motor de la regeneración territorial. Trabajar sobre la empatía y sensibilidad masculina. Trabajar sobre la mujer patriarcal para que genere empatía.”*

*Tags: Cooperación, Restauración, Territorio, Feminismo.*

*“Las mujeres no son vulnerables por sí mismas, están en condiciones de vulnerabilidad. Aquí los comités vecinales de alerta temprana pueden ser importantes. El ejercicio de la participación ciudadana es central para la transparencia.”*

*Tags: Feminismo, Vulnerabilidad, Toda La Sociedad.*

Expt9

*“From [UN Agency] we work on Land Degradation Neutrality (LND) target setting. In order to set these we start by mapping the land degradation of the whole country using 3 indicators: land primary production, soil carbon, and land cover change.*

*With this information each country sets their own target, and commits to reforest repair, and the objective by 2030 is to be degradation neutral.”*

*Tags: Degradación, Multilateral, Planificación.*

#### Expt10

*“En el mejor de los casos intentás asignar responsabilidades a los causantes pero que dilatan la respuesta. Hay que tratar de identificar quién está expuesto al riesgo, quien lo causa, y qué mecanismo se puede usar para que haya una diferenciación de la reparación del daño.”*

*Tags: Diagnóstico, Multilateral, Transición Jurídica.*

*“Una solución es otorgar personería jurídica a la naturaleza: considerar naturaleza no como recurso sino como sujeto de derecho, en base al derecho de las futuras generaciones a tener un entorno de vida saludable.”*

*Tags: Transición Jurídica, Derecho De La Naturaleza, Generaciones Futuras, Derechos Humanos.*

#### Expt11

*“Il faut intégrer les pertes et dommages dans les outils de planification et d’urbanisme de manière systématique, dans les cahiers des charges, dans les cahiers de référence.”*

*Tags: Planificación, Enfoque Sistémico.*

*“Il faut qu’il y ait dans l’organigramme, dans la gouvernance des collectivités territoriales, un service environnement, spécialistes environnement qui pourraient suivre les questions d’environnement autour des pertes et dommages.”*

*Tags: Política Local, Desarrollo De Capacidades.*

*“[...] nouveaux mécanismes de financement comme la fiscalité verte. On la développe aujourd’hui au niveau national. Il faudrait mener des réflexions sur les nouveaux modes de fiscalité locale verte pour que les collectivités territoriales soient*

*autonomes et puissent avoir des recettes financières nouvelles pour répondre à la planification climatique.”*

*Tags: Política Local, Multinivel, Planificación., Transición Financiera.*

## Expt12

*“Regenerating the territory and addressing the climate emergency is a huge opportunity to create decent jobs.”*

*Tags: Restauración, Transición Justa.*

*“Citizens and territories are not companies, they can't be exploited as companies exploit their resources. Local governments are shifting to a role where they are custodians of the resources –of the commons– regenerating them and making them accessible. A paradigm shift that we need to operate.”*

*Tags: Territorio, Extractivismo, Bienes Comunes, Restauración.*

*“There are almost one thousand public banks worldwide with total combined assets of 48.71 USD trillion. No one knows very well how they are used today, but in the past they were used to very strategic purposes. We can make them work again to finance the climate crisis.”*

*Tags: Transición Financiera, Cooperación, Política Local.*

## Expt13

*“Los fondos capitalizados para trabajadores públicos (ejemplo el California Public Retirement System) son un área interesante para hacer trabajo, aunque estén integrados en el capitalismo mundial. La influencia del gobierno y los sindicatos pueden hacer algo para encauzar la inversión de los fondos.”*

*Tags: Transición Financiera.*

*“Judicializar las luchas para lograr servicios públicos será muy importante para un planeta limpio y equitativo. Nunca se pensó que los gobiernos del Norte firmaran un acuerdo sobre Pérdidas y Daños. Las negociaciones que se están impulsando van a*

*ser difíciles: los países ricos nunca van a reconocer sus obligaciones legales. Pero si se utiliza el sistema judicial internacional se podrán lograr resultados.”*

*Tags: Servicios Públicos, Transición Jurídica.*

*“En la reunión de París de Macrón sobre el nuevo financiamiento y capitalización [Summit for a New Global Financing Pact], siempre se dice que se necesita buscar capital privado para hacer el trabajo de los gobiernos, lo que llevará a más privatización. La solución no está allí. Hay que revisar esto del innovative financing que está en la base de los ODS.”*

*Tags: Transición Financiera.*

*“Hay que profundizar sobre la noción de sistemas de cuidado y la economía del cuidado. Esto sirve para feminizar los prejuicios estructurales que existen hoy. Tenemos que “descolonizar”. Debemos dar más visibilidad a estos aspectos en la discusión sobre pérdidas y daños.”*

*Tags: Sistemas De Cuidados, Feminismo, Colonialismo.*

Expt14

*“Hasta ahora hemos tenido una mala experiencia con la definición de transición justa: no salimos satisfechos de esto. Respecto de “pérdidas y daños”, tenemos miedo a definiciones poco claras que terminen siendo parte de mecanismos de economía de mercado. Se necesita un espacio intangible, un derecho intangible como el derecho a la ciudad y a las personas que hay que asegurar, sino los mecanismos de mercado arrasan con esto.”*

*Tags: Transición Justa, Derecho a La Ciudad, Derechos Humanos.*

*“La narrativa de los actores privados en estas negociaciones es que “ellos han sido parte del problema y tienen que ser parte de la solución”, pero es esencial que los fondos no vayan a través de ellos.”*

*Tags: Justicia Social, Transición Financiera, Transición Jurídica.*

Expt15

*“Debemos trabajar el concepto de equidad. Lo que tenemos que entender es que lo que pasa en cualquier parte del mundo pasa en todos lados y a distintas escalas.”*

*Tags: Cooperación, Solidaridad, Derechos Humanos,*

#### **4.2 Sesión durante SB60 sobre pérdida y daño**

La sesión de diálogo sobre pérdidas y daños en el contexto urbano tuvo lugar el 5 de junio de 2024 en Alemania. Este evento fue organizado como parte de SB60, Daring Cities de ICLEI, y la quinta reunión del Colectivo de París sobre Pérdidas y Daños. Esta sesión fue concebida como un hito en el camino de incidencia política para los gobiernos locales en materia de pérdidas y daños.

El objetivo principal de la sesión fue discutir el proceso que llevaría de la investigación a la acción dado que se llevó a cabo en un entorno académico. Esta sesión interactiva pretendió compartir las últimas investigaciones y marcos teóricos, reflexionar sobre los avances del informe especial del IPCC sobre las ciudades, hacer balance de las lagunas existentes tanto para los profesionales de la ciudad como del clima, y realizar una lluvia de ideas sobre cómo aportar lecciones desde el territorio tanto al público investigador internacional como a los responsables políticos.

El panel se compuso por:

- Douwe van Schie, Gestor de Proyectos Asociado en UNU EHS
- Jazmin Burgess, Directora de Acción Climática Inclusiva de C40 Ciudades
- Pablo Mariani, Oficial de Políticas de Gobernanza Climática de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) (*autor de esta tesis*)
- Lea Ranalder, Oficial Asociada de Gestión de Programas, Asentamientos Humanos, ONU Hábitat
  - Moderación: Simone Sandholz, Responsable de Urban Futures y del Programa de Transformación de la Sostenibilidad (FAST) en UNU-EHS

Douwe van Schie presentó el informe de *“Loss and Damage in Informal Urban Settlements”* (United Nations University, 2024) creado en alianza con Misereor. El informe examina el impacto de las pérdidas y los daños en los asentamientos urbanos informales. Douwe enfatizó que estas pérdidas y daños afectan principalmente tres áreas críticas: vivienda adecuada,

salud y bienestar, y seguridad financiera. Estas cuestiones, ya problemáticas en los asentamientos informales, se agravan debido a los peligros climáticos, aumentando la vulnerabilidad de las poblaciones a futuros impactos.

La investigación presenta datos de tres asentamientos urbanos informales situados en Nairobi, São Paulo y Yakarta. Proporciona información sobre las experiencias y necesidades relacionadas con la informalidad urbana. Además, entrevistas con expertos mundiales aportan ideas sobre políticas globales. Los resultados muestran que, en cada ciudad, múltiples peligros climáticos como inundaciones, sequías y olas de calor han causado diversas pérdidas y daños, tanto económicos como no económicos, afectando múltiples aspectos de la vida de los residentes.

El documento culmina con la conclusión de las siguientes tres áreas de trabajo de mayor importancia:

1. Ampliación de los enfoques de protección social existentes
2. Reconocer el importante papel de las organizaciones locales
3. Gobernanza y coordinación multinivel

*Exposición de Jazmin Burgess, Directora de Acción Climática Inclusiva de C40 Ciudades*

La exposición de C40 se basó en presentar el informe sobre pérdidas y daños (*C40 Cities*, 2023), un video (*C40 Cities*, 2024) y los avances de un fondo de micro-subsidios para afrontar pérdidas y daños en contextos urbanos.

El informe examina lo que C40 entiende por pérdidas y daños derivados de la crisis climática, destacando su dimensión de justicia climática. Para ello, utiliza ejemplos de su liderazgo como Dhaka (norte), Accra y Freetown, que están especialmente expuestos a fenómenos como el efecto isla de calor urbano, inundaciones y erosión costera, agravados por el cambio climático. La narrativa de C40 vincula fuertemente la idea de pérdidas y daños con la migración climática, fruto de su alianza con el Mayors Migration Council (Grupo de Trabajo Mundial de Alcaldes sobre Clima y Migración de C40 y MMC ).

Jazmin destacó tres aspectos esenciales:

1. La generación de datos y pruebas sobre pérdidas y daños, aprovechando el conocimiento local.

2. La mejora de la cooperación entre ciudades y la solidaridad mundial mediante el intercambio de experiencias y capacidades.
3. El papel crucial de la diplomacia de los alcaldes en influir en debates nacionales e internacionales sobre pérdidas y daños.

*Intervención de Pablo Mariani, Oficial de Políticas de Gobernanza Climática de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)*

El autor de esta tesis tomó esta oportunidad para exponer la narrativa generada desde el secretariado mundial de CGLU, y para medir la temperatura de la narrativa política respecto de las pérdidas y daños a nivel local.

La propuesta diferencial de la intervención se basó en plantear una narrativa de cómo integrar la justicia climática y social en las respuestas de todos los niveles de gobierno, promoviendo un enfoque de gobernanza multinivel y multilateral. Abogando así por un diálogo estructurado que incluya a todos los actores relevantes, desde gobiernos locales hasta comunidades indígenas, para debatir soluciones comprehensivas que aborden las pérdidas y daños, no solo en términos económicos sino también los no económicos. Además, se planteó la necesidad de un mayor acceso a la financiación climática internacional para los gobiernos locales, permitiendo que los recursos y la asistencia técnica lleguen directamente a quienes más lo necesitan.

*Exposición de Lea Ranalder, Oficial Asociada de Gestión de Programas, Asentamientos Humanos, ONU Hábitat*

Lea Ranalder se dedicó a presentar la oportunidad de incidir en el próximo Informe Especial sobre Ciudades del IPCC AR7, a través de la conferencia de Innovate4Cities a suceder en Montreal, Septiembre de 2024.

## **5. Modelo teórico**

A través del proceso de codificación inicial y codificación axial, he identificado tres grandes clasificaciones:

1. La repercusión multidimensional de las pérdidas y daños;
2. La incorporación de aspectos locales y regionales de la gobernanza; y
3. Los retos y oportunidades en el mecanismo de respuesta.

Estas tres categorías principales pueden ser sintetizadas en la gran categoría de un mecanismo de “co-gobernanza localizada que promueva una respuesta justa a las pérdidas y daños globales”. Este enfoque muestra cómo se puede desarrollar la gestión de las pérdidas y daños en el territorio, abarcando un espectro que afecta significativamente las cuestiones particulares de la gobernanza local.



Fig. 5: Modelo de codificación enfocada

Fuente: Autor

Las repercusiones multidimensionales incluyen tanto impactos económicos como no económicos, así como materiales e inmateriales. A partir de esto, se desprende que, en un período de 33 años, las pérdidas y daños se han constituido como un dominio del cambio climático separado de la adaptación, ya que sus impactos se visibilizan por fuera de los límites de la adaptación. Esto involucra aspectos mucho más profundos de los usualmente asociados al cambio climático, como los modos de vida, la cultura, la cosmovisión indígena, los sistemas alimentarios, e incluso cuestiones como el colonialismo y la irreversibilidad.

Para abordar adecuadamente estas cuestiones que escapan de la esfera de acción de la adaptación, es necesaria la incorporación de la gobernanza local y subnacional. Esto implica

realizar un análisis profundo sobre las causas de la falta de financiamiento y las lagunas de gobernanza a nivel local sobre toda la acción climática en general. Es necesario examinar qué ocurre cuando, por ejemplo, la intervención internacional intenta financiar a nivel local a través de organizaciones de la sociedad civil pero sin incluir a la gobernanza local. Tal financiamiento puede promover cambios profundos territoriales que deben ser gestionados por el gobierno local sin que éste haya podido participar en el proceso.

Asimismo, es crucial comprender que los gobiernos locales desempeñan una función clave en la gestión del suelo, la provisión de los servicios públicos y la protección de los bienes comunes, así como en la garantía del derecho a la ciudad y al ambiente. Estos aspectos están amenazados por las pérdidas y daños derivados del cambio climático. Por tanto, una gobernanza efectiva y localizada es indispensable para una respuesta justa y adecuada a estos desafíos.

Por último, es esencial abordar los retos y oportunidades en el mecanismo de respuesta a las pérdidas y daños. Esto destaca la necesidad de generar un mecanismo internacional, multinivel y multilateral (potencialmente basado en el Fondo de Respuesta a Pérdidas y Daños, el Mecanismo de Varsovia, y la Red de Santiago) que adopte un enfoque sistémico sobre cómo se formula la respuesta a las pérdidas y daños. Este mecanismo debe aspirar a la justicia social y climática, basándose en la cooperación y la solidaridad, y apoyándose en la ciencia internacional con el objetivo de restaurar el ambiente para las generaciones futuras.

Un enfoque sistémico implica considerar las interconexiones entre diferentes niveles de gobernanza, desde lo local hasta lo global, y asegurar que las respuestas sean coherentes y coordinadas. La justicia social y climática debe estar en el centro de este mecanismo, garantizando que las comunidades más vulneradas reciban el apoyo necesario para afrontar y recuperarse de las pérdidas y daños. La cooperación y la solidaridad internacional serán fundamentales para movilizar recursos y conocimientos, asegurando que las respuestas sean equitativas y efectivas.

El mecanismo debe estar basado en la mejor ciencia disponible y empujar al IPCC a generar nueva ciencia donde sea necesario, utilizando datos e investigaciones actuales para informar las decisiones y estrategias. Esto no solo implica la restauración y regeneración de los impactos del cambio climático, sino también la implementación de medidas preventivas,

mitigatorias, adaptativas y de resiliencia que protejan el derecho de las generaciones futuras a un hábitat y un ambiente saludables.

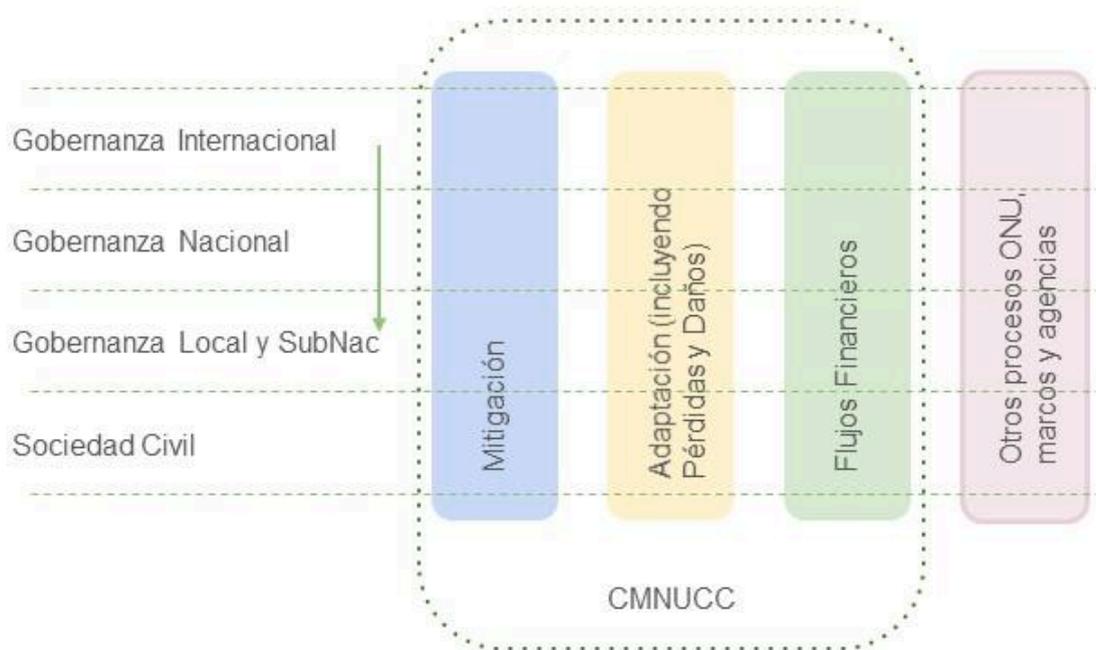


Fig. 6: Actual de trabajo de las pérdidas y daños dentro de la CMNUCC

Fuente: Autor

Para lograr un mecanismo de gobernanza localizada que responda de manera justa a las pérdidas y daños, es esencial, en primer lugar, reformular los pilares de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en cuanto a cómo se gestionan actualmente las pérdidas y daños. Los tres pilares climáticos para la CMNUCC son: mitigación, adaptación (incluyendo pérdidas y daños) y flujos financieros. Estos tres grandes pilares tienen sus propios procesos de trabajo que no necesariamente interactúan de manera eficiente entre sí.

Para alcanzar una gobernanza efectiva, debemos adoptar un nuevo modelo holístico que aborde la cuestión de las pérdidas y daños dentro de la CMNUCC. Esto implicaría convertir las pérdidas y daños en un tercer pilar independiente dentro de la Convención Marco, junto con mitigación y adaptación. Posteriormente, sería necesario generar procesos vinculantes

entre mitigación y adaptación, entre adaptación y pérdidas y daños, e incluso entre mitigación y pérdidas y daños, los cuales podrían ser abordados a través de un enfoque integral.

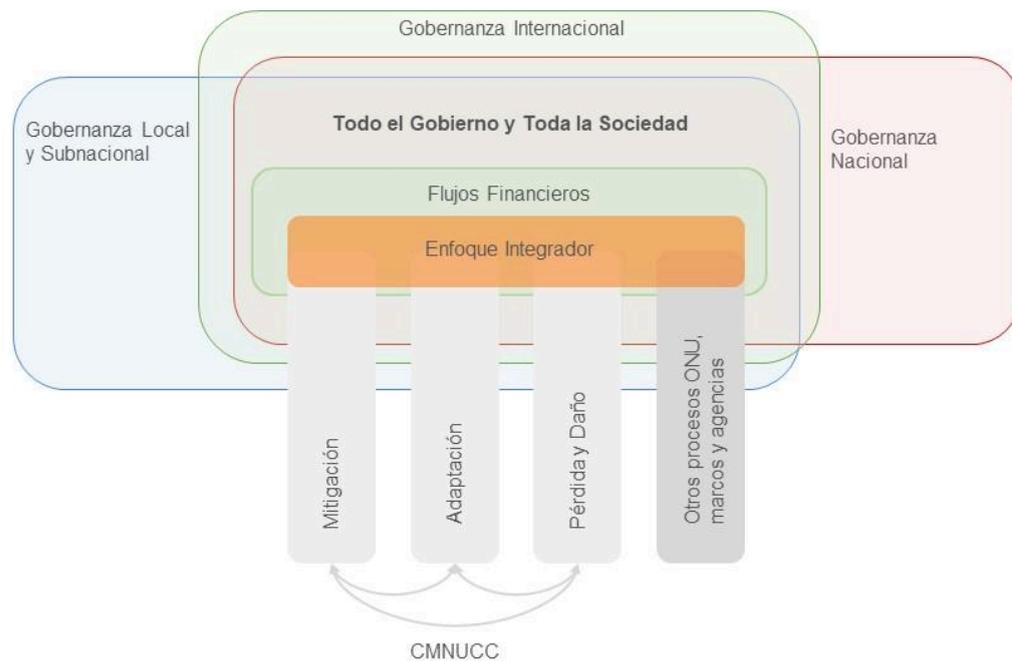


Fig. 7: Posible mecanismo de co-gobernanza localizada que promueva una respuesta justa a las pérdidas y daños globales.

Fuente: Autor

Todo esto debe ser apoyado por los flujos financieros y las formas en que se financian las acciones desde el nivel internacional hasta el territorio. La toma de decisiones, abarcando todo el espectro de la Convención, debe ser inclusiva y realizada a través de un enfoque de gobernanza en el que participe todo el gobierno y toda la sociedad.

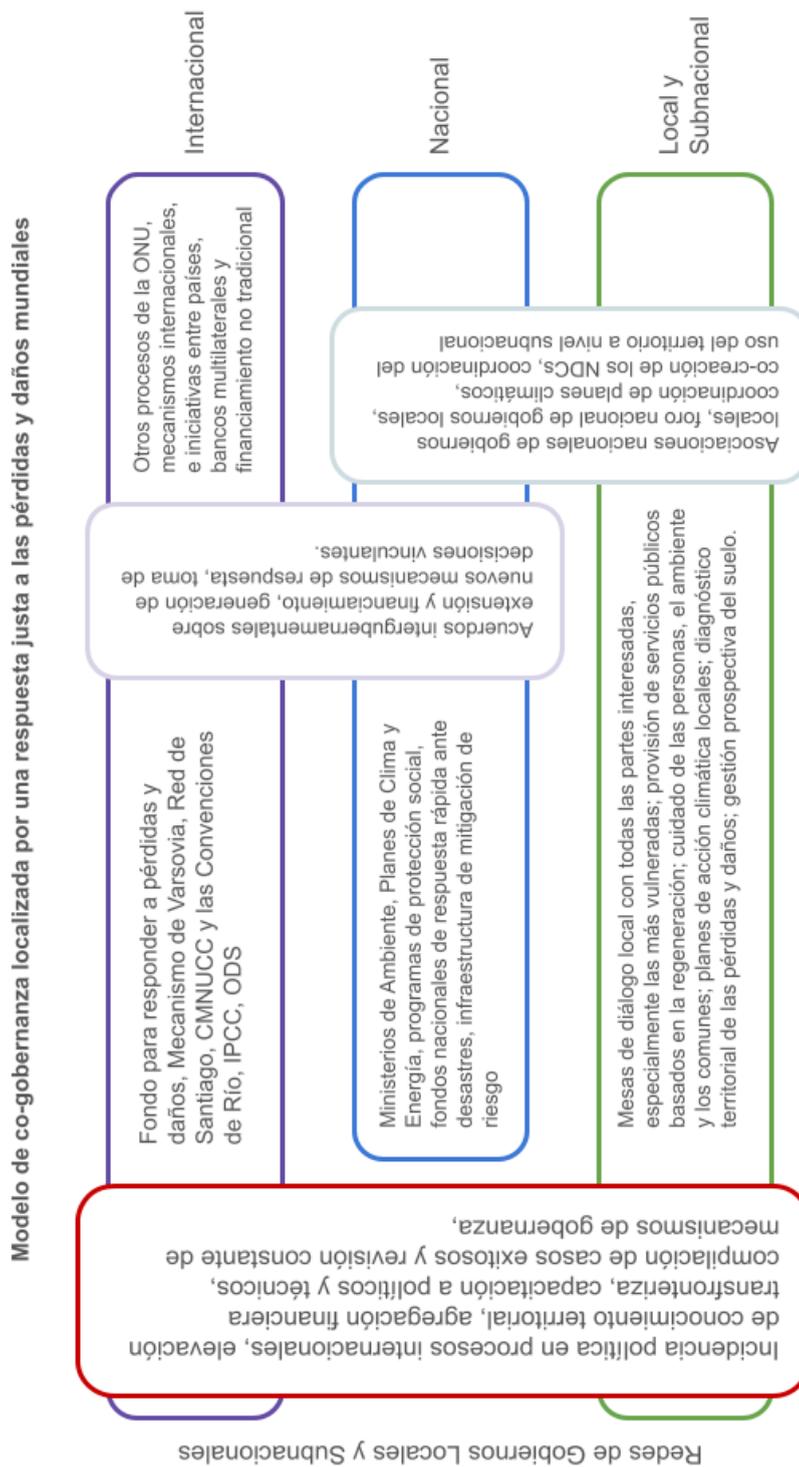


Fig. 8: Modelo teórico de co-gobernanza localizada por una respuesta justa a las pérdidas y daños mundiales

Fuente: Autor

Una vez acordado el cambio estructural que debe producirse en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y que el mecanismo internacional de respuesta debe ser localizado, podemos comenzar a plantear el modelo de cogobernanza localizada para una respuesta justa a las pérdidas y daños globales.

Este modelo puede estructurarse en tres niveles de gobernanza: internacional, nacional, y local/subnacional, con un rol destacado para las redes de gobiernos locales y subnacionales como articuladores entre la gobernanza local y el mecanismo internacional de gobernanza.

#### *Nivel Internacional*

El sector internacional tiene la responsabilidad de gestionar mecanismos como el Mecanismo Internacional de Varsovia sobre Pérdidas y Daños, la Red de Santiago, las convenciones de Río, el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como de vincularse a otros procesos de las Naciones Unidas y a mecanismos internacionales e iniciativas entre países y bancos multilaterales de financiamiento. En estas esferas, se construirán espacios para abordar las pérdidas y daños tanto desde perspectivas técnicas como financieras y de toma de decisiones.

#### *Nivel Nacional*

A nivel nacional, los ministerios de medio ambiente deben planificar y supervisar sus planes de clima y energía, así como actualizar sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs) para incluir las pérdidas y daños como un área de intervención estatal. Además, los gobiernos nacionales deben generar fondos de respuesta rápida, accesibles a los gobiernos locales, para responder a desastres y crear infraestructura para la mitigación de riesgos. Las competencias de los gobiernos nacionales y el área internacional se cruzan al generar acuerdos intergubernamentales sobre la extensión y el financiamiento de las pérdidas y daños, así como al desarrollar nuevas herramientas de respuesta y decisiones vinculantes.

#### *Nivel Local y Subnacional*

A nivel local y subnacional, los gobiernos deben establecer mesas de diálogo con todas las partes interesadas, especialmente las más vulneradas, actuando como mediadores territoriales para reunir todas las voces y generar diagnósticos territorializados sobre el impacto de las pérdidas y daños. Los gobiernos locales tienen la responsabilidad diaria de proveer servicios

públicos de calidad; cambiar la mentalidad de provisión de estos servicios a una provisión basada en prácticas regenerativas del territorio puede contribuir al mecanismo de gobernanza internacional de las pérdidas y daños. Estos esfuerzos pueden integrarse en los planes de acción climática local, que son herramientas de progresión de la acción climática. Además, los gobiernos locales gestionan el suelo y deben hacerlo con una perspectiva prospectiva para minimizar los efectos en cascada del cambio climático. El nivel local y subnacional se puede vincular con el gobierno nacional a través de asociaciones nacionales de gobiernos locales. Se pueden convenir en un Foro Nacional Municipal y de Gobiernos Subnacionales para co-diseñar y co-implementar la estrategia de los NDCs.

### *El rol de las redes de gobiernos locales y subnacionales*

Finalmente, la relación entre la esfera de gobernanza local y la esfera de gobernanza internacional se fortalece a través de las “redes de gobiernos locales y subnacionales” (CGLU, ICLEI, C40, Regions2, Under2, entre otras), que actúan como actores pertinentes que entienden las realidades territoriales y pueden elevar estas realidades a la agenda internacional de pérdidas y daños. Esto implica un proceso de incidencia política tanto en el fondo de respuesta como en los procesos políticos donde se trate el tema de pérdidas y daños. Además, estas redes pueden asistir en cubrir las brechas de gobernanza a nivel local, funcionando como mecanismos de agregación de proyectos y mitigación de riesgos financieros, y actuando como cámaras de compensación para los mecanismos de finanzas.

Las redes de gobiernos locales y subnacionales también tienen la tarea de traducir las agendas internacionales a un lenguaje comprensible para los gobiernos locales y subnacionales, apoyando la generación de capacidades territoriales para la respuesta a las pérdidas y daños y revisando constantemente los desarrollos en los mecanismos internacionales para proteger el lugar de los gobiernos locales y subnacionales.

## **6. Discusión e implicaciones**

El mandato conferido a la Junta del Fondo para Responder a las Pérdidas y Daños ordena cumplir con el acceso directo a las finanzas en el párrafo 20(e) del texto principal y 45 y 49(b) del Anexo I de la Decisión 1/CP28 sobre Acceso directo a través de entidades subnacionales al fondo. Asimismo, el texto de la decisión encomienda, en el párrafo 28 del Anexo I de la Decisión 1/CP28, el crear Foros Consultivos con las partes interesadas para crear un marco que promueva la colaboración y garantice que las voces, necesidades y

contribuciones locales sean debidamente consideradas. Sin embargo, la decisión de la segunda reunión de la Junta del Fondo ha establecido el acceso a sus reuniones como Observadores Activos a un grupo reducido de partes interesadas. De los nueve grupos mayores que componen los colectivos organizados que abogan en la CMNUCC, se decidió otorgar estado de Observador Activo a nuevos grupos conformados por:

1. Un representante del grupo de los pueblos indígenas;
2. Un representante del grupo de mujeres
3. Un representante del grupo de jóvenes
4. Un representante de las organizaciones no gubernamentales medioambientales
5. Un representante de las comunidades afectadas; y
6. Un representante del grupo sindical.

De esta manera se limita y condiciona la sostenibilidad de las decisiones del texto que conforma el Fondo.

Mientras tanto, el desarrollo político de la narrativa general sobre pérdidas y daños extraída de las entrevistas con expertos encuentra puntos de coincidencia y divergencia con las propuestas presentadas por C40 y la Universidad de Naciones Unidas (UNU) durante la sesión del 5 de junio en Bonn.

Aunque la justicia climática y social son las bases que estructuran el mecanismo de respuesta aquí planteado, el informe de la UNU reconoce tres tipos distintos de justicia climática: justicia distributiva, justicia procesal y justicia de reconocimiento. Estos tipos de justicia se abordan a través de diferentes niveles de acción, divididos en las esferas “internacional”, “nacional/urbana” y “local/comunitaria”. El enfoque del informe de la UNU pareciera adjudicar en este apartado cuestiones de justicia sobre el espacio urbano a la gobernanza nacional.

El desconocer la plena legitimidad de la gobernanza local y subnacional en implementar vías de justicia climática en los espacios urbanos y los territorios podría perjudicar la sostenibilidad en el tiempo de la acción climática, ya que la localización puede ayudar en el proceso de la responsabilidad de la acción y la toma de decisiones.

El informe de la UNU, centrado en los asentamientos informales, detalla las temáticas relacionadas con pérdidas y daños económicos y no económicos. Las pérdidas económicas

incluyen la propiedad, los servicios básicos y los ingresos, mientras que las pérdidas no económicas abarcan el territorio, la naturaleza, el conocimiento local y la cultura, la cohesión social, y la vida humana y la salud. Esta tesis también explora estas áreas en profundidad, coincidiendo con otras investigaciones que sitúan las pérdidas y daños fuera de los límites de la adaptación (Dow et al., 2013; Byrnes y Surminski, 2019).

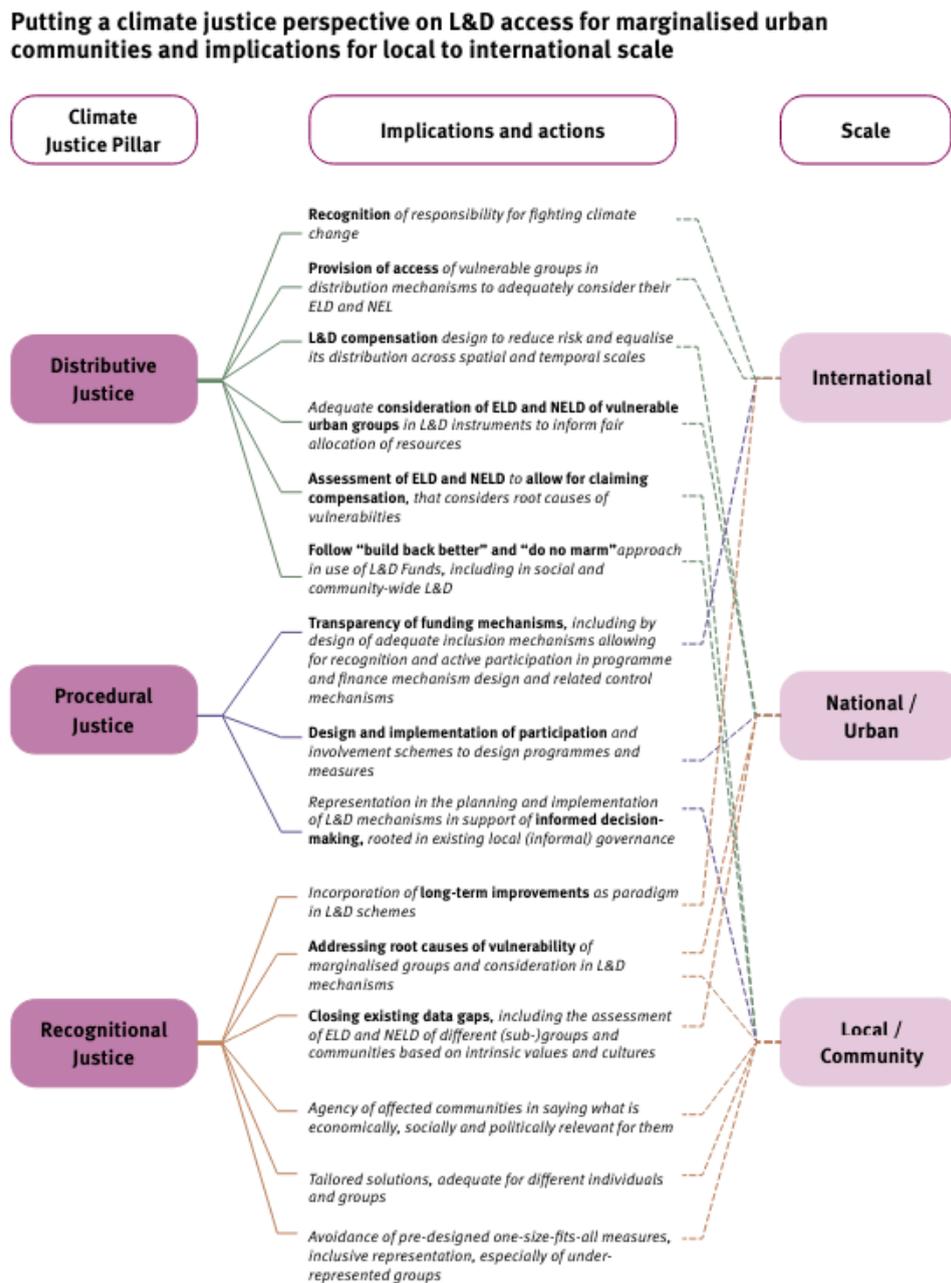


Fig. 9: Perspectiva de justicia climática en el acceso a respuestas a pérdidas y daños en comunidades marginalizadas, relaciones e implicaciones para la escala local-internacional

Fuente: United Nations University. (2024). Loss and Damage in Informal Urban Settlements - Summary Report.

Por otro lado, el informe de C40 presenta un enfoque distinto, donde los ejemplos expuestos no se diferencian significativamente de la adaptación. Los tipos de respuesta presentados son políticas ya existentes en el ámbito de la adaptación. Las tres grandes conclusiones de C40 –generación de datos, cooperación entre ciudades y diplomacia de los alcaldes– omiten el rol articulador de las redes de gobiernos locales y regionales. Aunque innovador, el informe de C40 no diferencia adecuadamente la esfera de acción de las pérdidas y daños, tanto en términos temáticos como de extensión, necesarios para ser abordados a nivel local.

Además, el enfoque de C40 tiende a concentrarse en lo urbano, en un intento de evitar generar conflictos de gobernanza con el nivel nacional. Esta perspectiva puede caer en la trampa de pensar que abordar lo local va en contra de las competencias del nivel nacional. Esta tesis plantea un mecanismo inclusivo de todos los niveles de gobierno y de toda la sociedad, basado en el principio de subsidiariedad y responsabilidades comunes pero diferenciadas.

Volviendo al informe de la UNU, este culmina con la presentación de recomendaciones políticas multinivel para evitar, minimizar y responder a las pérdidas y daños en asentamientos informales. Esta propuesta incluye esquemas de gobernanza multinivel que comprende a niveles “local y urbano”, “nacional e internacional”, y a la sociedad civil organizada como articulador del espacio entre estas esferas y obviando el papel de las redes de gobiernos locales y subnacionales.

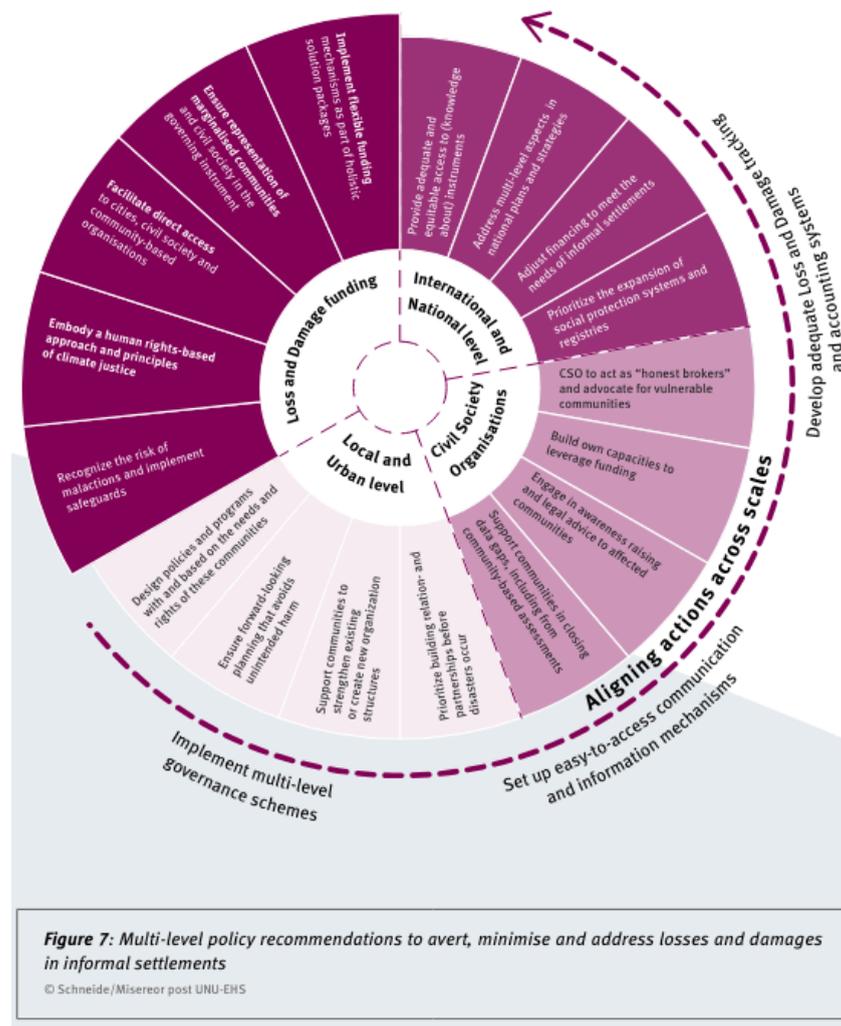


Fig. 10: Recomendaciones políticas multinivel para evitar, minimizar y responder a las pérdidas y daños en asentamientos informales.

Fuente: United Nations University. (2024). Loss and Damage in Informal Urban Settlements - Summary Report.

Mientras que los informes de la ONU y C40 aportan enfoques valiosos y complementarios, la tesis aquí presentada enfatiza la necesidad de un mecanismo de respuesta a las pérdidas y daños que integre todos los niveles de gobernanza y todos los niveles de la sociedad, asegurando la justicia climática y social mediante un enfoque holístico, sistémico y cooperativo.

Durante la sesión de SB60, una de las principales preguntas que surgió fue la relevancia de una nueva agenda internacional para la política territorial. Según Lea Renalder de ONU-Habitat, solo era crucial comprender qué significaba el concepto de pérdida y daño para los oficiales que trabajaban en el ámbito internacional. Sin embargo, señaló que, a nivel territorial, lo más importante era cómo este concepto se traducía en proyectos concretos que impactaran el territorio y generasen cambios tangibles.

El autor de esta tesis argumentó que no solo era esencial traducir el concepto en acciones concretas, sino también comprender y adoptar el concepto de pérdidas y daños a nivel local. Esta comprensión permitiría analizar y alinear otras agendas internacionales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la agenda de biodiversidad y la agenda de desertificación, a través de una lente de “pérdida y daños” proporcionando una nueva perspectiva sobre las pérdidas generadas en estas agendas causadas tanto por el cambio climático como por el modelo de desarrollo que lo ha propiciado.

El autor enfatizó la necesidad de una identificación de la política local con el concepto de pérdidas y daños, impulsando procesos de largo plazo que sean sostenidos por el liderazgo político y el consenso ciudadano. Este enfoque integraría la regeneración de pérdidas y daños en la política territorial, promoviendo una agenda que no solo reconozca las pérdidas del pasado, sino que también fomente un desarrollo co-gobernado, localizado y justo para el futuro.

## **7. Conclusión**

El presente trabajo de investigación analiza el rol de los gobiernos locales y regionales en la gobernanza global de las pérdidas y daños causados por el cambio climático. Destaca la importancia de una cogobernanza localizada que fomente una respuesta equitativa a los impactos globales del cambio climático.

El cambio climático afecta de manera multidimensional, tanto en aspectos económicos como no económicos, tanto materiales como inmateriales. Los países menos responsables de las emisiones de gases de efecto invernadero son los más perjudicados, lo que resalta las desigualdades históricas y el colonialismo que aumentan la vulnerabilidad de ciertas regiones.

Los sistemas alimentarios, el acceso al agua, el medio ambiente y la cultura se ven amenazados, con consecuencias devastadoras para los modos y medios de vida, y el bienestar de las comunidades.

Los gobiernos locales y regionales desempeñan un papel crucial en la gestión de estas pérdidas y daños, siendo los primeros en responder a los desastres y ajustar los servicios públicos. Sin embargo, a menudo carecen de financiación y apoyo técnico para hacer frente efectivamente a los desafíos planteados.

Se requieren mecanismos multinivel y de múltiples partes interesadas para movilizar los recursos y capacidades necesarios a nivel local. Las redes globales de gobiernos locales y regionales han abogado durante años por una gobernanza multinivel efectiva, exigiendo un papel más relevante en las negociaciones climáticas internacionales.

A pesar de algunos avances, como el reconocimiento de la "acción multinivel" en el Pacto Climático de Glasgow, las decisiones actuales sobre un mecanismo global de respuesta a pérdidas y daños no incorporan plenamente el papel de los gobiernos locales y regionales.

Un mecanismo de cogobernanza localizada que promueva una respuesta equitativa a las pérdidas y daños globales debería implicar una estrecha coordinación entre los niveles internacional, nacional y local/regional.

Los gobiernos locales y regionales deberían tener acceso directo a financiación para implementar soluciones adaptadas a sus contextos específicos. Las redes de gobiernos locales y regionales desempeñarían un papel clave en la traducción de las prioridades locales en los procesos de gobernanza global y en el apoyo al desarrollo de capacidades territoriales.

Las políticas futuras deben ser guiadas por una perspectiva holística y sistémica que no solo se centre en el crecimiento económico, sino que también promueva la justicia social, la sostenibilidad ambiental y el bienestar comunitario, para abordar las causas de las desigualdades y apoyar a las comunidades más vulnerables frente a pérdidas y daños.

Esto también requeriría una reforma de los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para incluir las pérdidas y los daños como un pilar separado, pero estrechamente vinculado, a la mitigación y la adaptación.

La urgencia de abordar las pérdidas y daños causados por el cambio climático es evidente, pero las respuestas actuales están limitadas por marcos centrados en la adaptación, la mitigación y la resiliencia.

Las desigualdades globales se están agravando debido al extractivismo territorial y al agotamiento de los recursos, dejando a las comunidades locales cada vez más vulnerables. Estas repercusiones tienen efectos multidimensionales, tanto económicos como no económicos, materiales e inmateriales y afectan a la capacidad de los gobiernos locales y subnacionales para prestar servicios públicos en medio de presupuestos cada vez más reducidos.

La accesibilidad a la financiación internacional de la lucha contra el cambio climático sigue siendo un reto para los gobiernos locales, por lo que es necesario replantear los mecanismos de acceso directo. La implicación de los gobiernos locales y subnacionales en el desarrollo y funcionamiento de los fondos es crucial para garantizar que las necesidades locales se aborden de forma eficaz. Abogar por un mecanismo específico para pérdidas y daños que sea localmente eficiente, y que trabaje junto con los pilares de adaptación y mitigación, reconoce la naturaleza compleja de los desafíos climáticos, haciendo hincapié en la importancia de abordar las consecuencias tangibles y promover la sostenibilidad a largo plazo.

La priorización de la investigación y la comprensión científica son esenciales, especialmente para cuantificar los impactos en cascada en el Sur Global. Integrar la restauración de tierras en el marco de respuesta se alinea con el compromiso de la comunidad y las prácticas regenerativas, facilitando la colaboración transfronteriza y los enfoques sistémicos para lograr la justicia climática y social. Se requiere más investigación para poder testear el modelo propuesto y mejorarlo en base a la aplicabilidad de un mecanismo de respuesta a las pérdidas y daños a causa del cambio climático.

Es clave reconocer la necesidad de una mayor investigación sobre esta materia, y en particular los intereses que esto pueda traer para la Maestría de Economía Urbana. Esta tesis llama a una mayor investigación en los siguientes temas:

1. Más formas específicas de integrar de manera efectiva consideraciones locales y subnacionales en la gobernanza global de las pérdidas y daños relacionados con el cambio climático.

2. Examinar el papel de las redes y asociaciones de gobiernos locales y regionales para abordar estos desafíos y aprovechar estas oportunidades a nivel global.
3. Mapear y analizar en detalle los diferentes tipos de pérdidas y daños económicos y no económicos sufridos a nivel local, con enfoque en las comunidades más vulnerables.
4. Evaluar los mecanismos de financiamiento y apoyo técnico existentes para ayudar a los gobiernos locales y regionales a enfrentar las pérdidas y los daños, e identificar las lagunas.
5. Nuevas formas de financiación a nivel local y regional para la reparación y la resiliencia ante pérdidas y daños, como pueden ser herramientas fiscales locales ecológicas.
6. Examinar formas de integrar mejor la dimensión de pérdidas y daños en los procesos de planificación y toma de decisiones a nivel local, nacional e internacional, con énfasis en una gobernanza multinivel eficaz.
7. La afectación a los mercados de suelo a causa de las pérdidas y daños en su stock. Es decir, que pasa con la curva de precios en una ciudad desde el momento que existen pérdidas y daños previsibles en el suelo urbano y que mecanismos de gobernanza pueden mitigar estos efectos.

## **8. Recomendaciones políticas**

Para la Gobernanza Local y sus redes de gobierno

1. Establecer un diálogo exhaustivo y significativo sobre pérdidas y daños convenido por los gobiernos locales y subnacionales. Un diálogo en el que participen los jóvenes, las comunidades indígenas, el Movimiento Municipal Feminista, los grupos sindicales y otros grupos comunitarios locales vulnerados, tanto como el gobierno nacional, los mecanismos multilaterales, las redes de gobierno locales y las partes interesadas que han contribuido al cambio climático.
2. Potenciar las sinergias entre las agendas globales y las capacidades de los Gobiernos Locales y Subnacionales, incorporando escenarios de prospectiva en la planificación territorial que anticipen futuros cambios en el uso del suelo influidos por las pérdidas y daños.
3. Realizar un mapeo del estado de la gobernanza de la restauración y procesos restaurativos de la naturaleza.

4. Documentar los grupos desplazados debido a los impactos climáticos, y desglosar los diversos tipos de pérdidas y daños económicos y no económicos asociados a su desplazamiento.
5. Desarrollar un catálogo exhaustivo de herramientas para responder a las pérdidas y daños a nivel local, categorizado por tipologías de ciudades, para humanizar los procesos de respuesta y esbozar el alcance de las consecuencias negativas.

#### Para la Gobernanza Internacional

1. Aplicar un enfoque sistémico que se extienda a todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), garantizando que las soluciones para responder a pérdidas y daños a causa del cambio climático se ajusten al marco más amplio de los ODS y aprovechando la creatividad de los territorios para permitir un mecanismo de financiación global localmente eficiente para pérdidas y daños.
2. Aplicar el modelo de “co-gobernanza localizada que promueva una respuesta justa a las pérdidas y daños globales” desarrollado en esta tesis para poder incluir de manera estructural y estructurada la localización (tanto de abajo hacia arriba como de arriba hacia abajo) de la visión de los gobiernos locales y subnacionales.

#### Para la Ciencia Internacional

3. Llevar a cabo investigaciones sobre las pérdidas no económicas en las comunidades locales, con la participación activa de los gobiernos locales y regionales, pueblos indígenas, y actores vulnerados para adquirir conocimientos y abordar los intereses de todas las partes interesadas.
4. Incluir consideraciones sobre pérdidas y daños a nivel local y subnacional en el próximo Informe Especial sobre Ciudades AR7 del IPCC. Asegurarse de que esta cuestión se destaca en el esquema del informe, animando a los científicos a crear ciencia localizada formulando las preguntas pertinentes.

#### Para el Financiamiento Internacional

1. Desarrollar un cambio de mentalidad para fomentar, acompañar y apoyar la agregación de proyectos dirigida por los gobiernos locales, teniendo en cuenta la sensibilización, la formación y la aceptación por parte de la representación política y

la administración local y subnacional para permitir la acción desde el ámbito local y subnacional en materia de pérdidas y daños.

2. Crear una red de canales multilaterales de financiación y desarrollo para catalizar la cohesión de la gobernanza territorial, asegurando la eficiencia, cohesión, sostenibilidad y posible escalabilidad de los programas y proyectos financiados.

## 9. Bibliografía

Bowen, G. A. (2009). Document analysis as a qualitative research method. *Qualitative Research Journal*, 9 (2), 27-40

Bryant, A., & Charmaz, K. (Eds.). (2007). *The SAGE Handbook of Grounded Theory*. SAGE Publications

Byrnes R and Surminski S. (2019) Addressing the impacts of climate change through an effective Warsaw International Mechanism on Loss and Damage: Submission to the second review of the Warsaw International Mechanism on Loss and Damage under the UNFCCC. London: Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment and Centre for Climate Change Economics and Policy, London School of Economics and Political Science.

[https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2019/10/GRI\\_Addressing-the-impacts-of-climate-change-through-an-effective-Warsaw-International-Mechanism-on-Loss-and-Damage-1.pdf](https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2019/10/GRI_Addressing-the-impacts-of-climate-change-through-an-effective-Warsaw-International-Mechanism-on-Loss-and-Damage-1.pdf)

C40. (2023). Loss and Damage: Challenges and opportunities for city leadership. In <https://c40.my.salesforce.com/sfc/p/#36000001Enhz/a/Hp000000GMT2/nkWUqVUiNirqWPBjEPGhWkQvzI5uwglwXtZYyIHHhdA>

C40 Cities. (2024, Mayo 28). What is urban loss and damage? [Video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=rw2sWg0beHg>

CDP. (2021). CITIES ON THE ROUTE TO 2030: Building a zero emissions, resilient planet for all. In [https://cdn.cdp.net/cdp-production/cms/reports/documents/000/005/759/original/CDP\\_Cities\\_on\\_the\\_Route\\_to\\_2030.pdf?1621329680](https://cdn.cdp.net/cdp-production/cms/reports/documents/000/005/759/original/CDP_Cities_on_the_Route_to_2030.pdf?1621329680)

Charmaz, K. (2006). *Constructing Grounded Theory: A Practical Guide Through Qualitative Analysis*. Sage Publications.

Cities - CDP. (n.d.). <https://www.cdp.net/en/cities>

Cities Climate Finance Leadership Alliance, Atlantic Council, & Adrienne Arsht-Rockefeller Foundation Resilience Center. (2021). *An Analysis of Urban Climate Adaptation Finance*. In <https://www.climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2021/02/An-Analysis-of-Urban-Climate-Adaptation-Finance.pdf>

COP27: Wallonia to double funding for countries impacted by “loss and damage.” (2022). *The Brussels Times*. Retrieved June 8, 2024, from <https://www.brusselstimes.com/321733/cop27-wallonia-to-double-funding-for-countries-impacted-by-loss-and-damage>

Creswell, J. W., & Poth, C. N. (2017). *Qualitative Inquiry and Research Design: Choosing Among Five Approaches*. SAGE Publications.

Denzin, N. K. (1994). The art and politics of interpretation. In N. K. Denzin & Y. S. Lincoln (Eds.), *Handbook of qualitative research* (pp. 500-515). Sage.

Denzin, N. K. (2001). *Interpretive interactionism* (2nd ed.). Sage.

Denzin, N. K., & Lincoln, Y. S. (Eds.). (2008). *The landscape of qualitative research* (3rd ed.). Sage.

Dow, K., Berkhout, F., Preston, B. L., Klein, R. J. T., Midgley, G., & Shaw, M. R. (2013). Limits to adaptation. *Nature Climate Change*, 3(4), 305–307. <https://doi.org/10.1038/nclimate1847>

Glaser, B. G., & Strauss, A. L. (1967). *The Discovery of Grounded Theory: Strategies for Qualitative Research*.

Global | cedamia. (2022, December 18). cedamia | Climate Emergency Declaration & Mobilisation In Action. <https://www.cedamia.org/global/>

Global Covenants of Mayors for Climate & Energy. (2022). *The Multilevel Climate Action Playbook - Second Edition*. In

<https://www.globalcovenantofmayors.org/wp-content/uploads/2022/11/GCoM-MCA-Playbook-Second-Edition.pdf>

Guest, G., Namey, E. E., & Mitchell, M. L. (2013). *Collecting qualitative data: A field manual for applied research*. Sage.

Guest, G., Namey, E., & Mitchell, M. (2013). *Collecting Qualitative Data: A Field Manual for Applied Research*. SAGE Publications.

Hernández-Sampieri, R. (2018). *Metodología de la investigación* (6th ed.). McGraw-Hill.

Hurlbert, M. (2015). Climate Justice: A Call for Leadership. *Environmental Justice*, 8(2), 51–55. <https://doi.org/10.1089/env.2014.0035>

ICLEI. (2024, January 31). 1st Monthly LGMA COP29 Webinar - 30 January (10:00 CET session) [Video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=pkCr7U-0o98>

Jesuale, A., Jesuit, D. K., & Roberge, I. (2015). Multilevel Governance in North America: The Case of the Detroit River International Crossing. *Journal of Borderlands Studies*, 30(2), 163–174. <https://doi.org/10.1080/08865655.2015.1036098>

Kvale, S., & Brinkmann, S. (2009). *InterViews: Learning the Craft of Qualitative Research Interviewing*. SAGE Publications.

Lincoln, Y. S., Guba, E. G., & Pilotta, J. J. (1985). Naturalistic inquiry. *International Journal of Intercultural Relations*, 9(4), 438–439. [https://doi.org/10.1016/0147-1767\(85\)90062-8](https://doi.org/10.1016/0147-1767(85)90062-8)

Marks, G. (1993, December 31). 23 Structural Policy and Multilevel Governance in the EC. *The State of the European Community*, 391–410. <https://doi.org/10.1515/9781685856540-02>

Marks, G. & Hooghe, L. (2003). Unraveling the Central State, but How? Types of Multilevel Governance. *American Political Science Review - AMER POLIT SCI REV*. 97. <https://doi.org/10.1017/S0003055403000649>

Marshall, C. (1996). *Designing qualitative research* (3rd ed.). Sage.

Meikle, M., Wilson, J., & Jafry, T. (2016). Climate justice: between Mammon and Mother Earth. *International Journal of Climate Change Strategies and Management*, 8(4), 488–504. <https://doi.org/10.1108/ijccsm-06-2015-0089>

Misereor. (2023). Mind the Gap: Addressing and Financing Loss and Damage in Informal Urban Settlements. In

[https://www.misereor.org/fileadmin/user\\_upload\\_misereororg/publication/en/climatechange\\_energy/Misereor\\_Brief\\_Mind\\_the\\_Gap\\_Loss\\_and\\_Damage\\_in\\_Informal\\_Settlements.pdf](https://www.misereor.org/fileadmin/user_upload_misereororg/publication/en/climatechange_energy/Misereor_Brief_Mind_the_Gap_Loss_and_Damage_in_Informal_Settlements.pdf)

Morrissey, J., & Oliver-Smith, A. (2013). Perspectives on non-economic loss and damage: Understanding values at risk from climate change. In

<http://dx.doi.org/10.13140/RG.2.1.1668.1041>

My Covenant. (n.d.). Retrieved June 8, 2024, from

<https://mycovenant.eumayors.eu/site/landing>

Qin, D., Chen, Z., Averyt, K. B., Miller, H. L., Solomon, S., Manning, M., Marquis, M., & Tignor, M. (2007). IPCC, 2007: Summary for Policymakers. <https://philpapers.org/rec/QINIS>

Robson, C. (2002). Real world research: A resource for social scientists and practitioner-researchers (2nd ed.). Blackwell.

San Martín Cantero, D. (2014). Vista de Teoría fundamentada y Atlas.ti: recursos metodológicos para la investigación educativa. Revista Electrónica De Investigación Educativa. Retrieved June 8, 2024, from <https://redie.uabc.mx/redie/article/view/727/891>

Sandoval-Casilimas, C. (1996). Investigación cualitativa: Fundamentos y técnicas. Limusa.

Scottish Government. (2023). Practical Action for Addressing Loss and Damage. In

<https://www.gov.scot/binaries/content/documents/govscot/publications/research-and-analysis/2023/03/practical-action-addressing-loss-damage/documents/practical-action-addressing-loss-damage/practical-action-addressing-loss-damage/govscot%3Adocument/practical-action-addressing-loss-damage.pdf>

Secretary-General's remarks at C40 World Mayors Summit | United Nations

Secretary-General. (2019, October 11).

<https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2019-10-11/secretary-generals-remarks-c40-world-mayors-summit>

Spacek, M. (2018). Multilevel cross-border governance in the Czech-Saxon borderland: working together or in parallel? *Halduskultuur/Halduskultuur*, 18(2), 175–202.

<https://doi.org/10.32994/ac.v18i2.161>

Stake, R. E. (1994). Case studies. In N. K. Denzin & Y. S. Lincoln (Eds.), *Handbook of qualitative research* (pp. 236-247). Sage.

Strauss, A., & Corbin, J. (1990). *Basics of qualitative research: Grounded theory procedures and techniques*. Sage.

Strauss, A., & Corbin, J. (1999). *Basics of qualitative research: Techniques and procedures for developing grounded theory* (2nd ed.). Sage.

UCLG, Metropolis, & LSE Cities. (2021). MULTILEVEL GOVERNANCE AND COVID-19 EMERGENCY COORDINATION: Emergency Governance for Cities and Regions - Analytics Note #4. In

[https://gold.uclg.org/sites/default/files/analytics\\_note\\_04\\_december\\_2021\\_0.pdf](https://gold.uclg.org/sites/default/files/analytics_note_04_december_2021_0.pdf)

UCLG. (2021, October 28). UCLG Policy Council on Multilevel Governance [Video].

YouTube. Retrieved June 8, 2024, from <https://www.youtube.com/watch?v=I4xCm54-FNc>

UN DESA. (2019). *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision*. In

<https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-Report.pdf>

UNCDF. (2020, April 17). *First Responders: Local Governments in Emergencies and Crisis Management*. <https://www.uncdf.org/>. Retrieved June 8, 2024, from

<https://www.uncdf.org/article/5543/first-responders-local-governments-in-emergencies-and-crisis-management>

UNDRR. (2018). *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030*.

[https://doi.org/10.1163/2210-7975\\_hrd-9813-2015016](https://doi.org/10.1163/2210-7975_hrd-9813-2015016)

UNFCCC. (2011). 1/CP.16 The Cancun Agreements: Outcome of the work of the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Convention. In

<https://unfccc.int/resource/docs/2010/cop16/eng/07a01.pdf>

UNFCCC. (2014). Report of the Conference of the Parties on its nineteenth session, held in Warsaw from 11 to 23 November 2013. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its nineteenth session. In <https://unfccc.int/documents/8105>

UNFCCC. (2015). Paris Agreement. In [https://unfccc.int/files/essential\\_background/convention/application/pdf/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf)

UNFCCC. (2023). TC3/2023/CCsInf.5 - Co-Chairs Note: Scope of the fund; Country ownership; Access, delivery modalities, and triggers. In [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/01\\_09\\_23\\_FundScope\\_CountryOwnership\\_Triggers\\_Access\\_DeliveryModalities.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/01_09_23_FundScope_CountryOwnership_Triggers_Access_DeliveryModalities.pdf)

UNFCCC. (2024). Informe de la Conferencia de las Partes sobre su 28o período de sesiones, celebrado en los Emiratos Árabes Unidos del 30 de noviembre al 13 de diciembre de 2023 - Adición Segunda parte: Medidas adoptadas por la Conferencia de las Partes en su 28o período de sesiones. In [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2023\\_11a01S.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2023_11a01S.pdf)

United Nations University. (2024). Loss and Damage in Informal Urban Settlements - Summary Report. In [https://my.hidrive.com/share/eux--j7z9c#\\$/](https://my.hidrive.com/share/eux--j7z9c#$/)

Van Der Geest, K., & Warner, K. (2019). Loss and damage in the IPCC Fifth Assessment Report (Working Group II): a text-mining analysis. *Climate Policy*, 20(6), 729–742. <https://doi.org/10.1080/14693062.2019.1704678>