

**Tipo de documento:** Tesis de maestría

# Vietnam en la Agenda Argentina hacia el Sudeste de Asia De la Política por impulsos a la Asociación Estratégica (2007-2019)

**Autoría:** Stevens, Jorge Francisco

**Año de defensa de la tesis:** 2023

## ¿Cómo citar este trabajo?

*Stevens, J. (2023) "Vietnam en la Agenda Argentina hacia el Sudeste de Asia. De la Política por impulsos a la Asociación Estratégica (2017-2019." [Tesis de maestría. Universidad Torcuato Di Tella]. Repositorio Digital Universidad Torcuato Di Tella*

*<https://repositorio.utdt.edu/handle/20.500.13098/11988>*

El presente documento se encuentra alojado en el Repositorio Digital de la **Universidad Torcuato Di Tella**, bajo una licencia Creative Commons Atribución-No Comercial-Compartir Igual 2.5 Argentina (CC BY-NC-SA 2.5 AR)

**Dirección:** <https://repositorio.utdt.edu>



UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA

Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales

**Vietnam en la Agenda Argentina hacia el Sudeste de Asia  
De la Política por impulsos a la Asociación Estratégica  
(2007-2019)**

Alumno: Jorge Francisco Stevens

Tutora: Doctora María Florencia Rubiolo

Abril 2023

## Resumen Ejecutivo

La inserción de Argentina en el Sudeste de Asia-SEA- ha mostrado un sostenido desarrollo en los últimos años. Este fenómeno es principalmente explicado por condiciones externas al país –primordialmente asiáticas- y en parte también por la coyuntura económica nacional. Esta conjugación favoreció el acercamiento a la región, que hasta entonces ocupaba un lugar de escasa jerarquía relativa en la agenda externa de nuestro país.

En este marco la República Socialista de Vietnam ha surgido como uno de los recientes socios no tradicionales de la Argentina, tanto en la dimensión comercial como política y de cooperación.

En este trabajo el objetivo general es analizar las relaciones entre Argentina y Vietnam entre 2007 y 2019, en las dimensiones de: a) Comercio e Inversiones, b) Cooperación Técnica, Sur-Sur y Triangular y c) Política-Diplomática, partiendo de lo que podemos llamar una *política por impulsos* hasta alcanzar el nivel de una *Asociación Estratégica*.

El recorte temporal responde a los gobiernos argentinos de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019) período en el cual se registra una destacada transformación del vínculo con Vietnam, observándose elementos de continuidad y profundización en sus respectivos mandatos.

## ÍNDICE DE CONTENIDOS

<b>1- Portada</b>	<b>1</b>
<b>2- Resumen ejecutivo</b>	<b>2</b>
<b>2- Índice de Contenidos</b>	<b>3</b>
<b>3- Introducción</b>	<b>4</b>
<b>4- Antecedentes y Perspectiva teórica</b>	<b>9</b>
<b>5- Estrategia metodológica</b>	<b>13</b>
<b>6- Breve historia de las relaciones entre Argentina y Vietnam</b>	<b>15</b>
<b>7- De la Política por impulsos a la Asociación Estratégica 2007-2019</b>	<b>20</b>
<b>7.1 Comercio e Inversiones</b>	<b>20</b>
<b>7.2 Cooperación</b>	<b>30</b>
<b>7.3 Relaciones Políticas y Diplomáticas</b>	<b>40</b>
<b>8- Conclusiones</b>	<b>68</b>
<b>9- Anexo</b>	<b>73</b>
<b>10- Bibliografía</b>	<b>78</b>

### 3-Introducción

En comparación con otras regiones más próximas a su geografía (América Latina) o vínculos históricos (Europa occidental) la Argentina cuenta con reducidos antecedentes en materia de Política Exterior estables y permanentes vis a vis el Asia. Históricamente hablando, más allá de casos muy puntuales con algunos países como es el caso de Japón<sup>1</sup> y en menor medida India o China, Asia no ocupó un rol relevante en la estrategia y las rutinas de nuestra Cancillería hasta prácticamente inicios del corriente siglo. Escasos contactos, nula cooperación y un reducido comercio serían un resumen adecuado del relacionamiento.

Desde esa percepción general del Asia y Oceanía como un área periférica, a su vez la subregión identificada como *Sudeste Asiático* representaba una “periferia de la periferia”.

Sin embargo, la inserción de Argentina en el Sudeste de Asia ha mostrado un sostenido desarrollo en los últimos años modificando sustancialmente el panorama previamente descrito. Este fenómeno es principalmente explicado por condiciones externas al país, primordialmente asiáticas, y en parte también por la coyuntura económica nacional. Esta conjugación favoreció el acercamiento a la región, que hasta entonces ocupaba un lugar de escasa jerarquía relativa en la agenda externa de nuestro país.

Dentro de este marco, de entre todos los países del Sudeste Asiático se destaca particularmente el caso de la República Socialista de Vietnam. Este país ha surgido como

---

<sup>1</sup>Japón registra numerosos antecedentes históricos como el inicio de la migración okinawense a la Argentina, la intensa actividad diplomática generada en torno a la guerra ruso-japonesa de 1904-1905 por la compra de los cruceros Moreno y Rivadavia, y una muy nutrida agenda de intercambio a lo largo del siglo XX. En el caso de India existen precedentes muy relevantes como el viaje del Presidente Frondizi mientras que, con China, a partir del reconocimiento del gobierno de Beijing en 1972, se generó un nivel de relaciones mucho antes que con el Sudeste Asiático.

uno de los recientes socios no tradicionales de la Argentina, tanto en la dimensión comercial como política y de cooperación.

El dato más relevante, que suele destacarse en la relación con nuestro país, es el incremento de los lazos comerciales. Así por ejemplo mientras que, en 2008, Vietnam ocupaba el 9º lugar como destino de las exportaciones a Asia con 328 millones de dólares, en 2018 pasó a ocupar el 2º puesto con 2.101 millones de dólares (SECEM, 2023), lo cual da una muestra de dicho crecimiento. De modo correlativo a este creciente protagonismo de ASEAN en nuestro comercio exterior se visualiza un paulatino incremento de los contactos a nivel político con esa región (viajes presidenciales y de ministros, gobernadores y otras autoridades, visitas, aumento de la cooperación, etc).

A los fines del presente trabajo, de entre los 10 países miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia se ha seleccionado a Vietnam ya que, debido a su peso relativo en la región del Sudeste Asiático respecto a su relacionamiento con Argentina, se constituye en un caso particularmente representativo de este fenómeno.

Vietnam puede, en cierta manera, ser considerado como un “recién llegado” en el plano de las relaciones entre Argentina y el Sudeste Asiático comparado con otros países de la región con vínculos más antiguos como Filipinas (el primero en términos históricos) Tailandia o Indonesia. En 2023 se cumplen 50 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, aunque la embajada argentina en Hanoi recién se abrió en 1996, un año después de que Vietnam abriera su sede en Buenos Aires (Gri, 2021).

Sin embargo, pese a ese vínculo más reciente, el intercambio bilateral en los 15 años que transcurrieron de 2003 a 2018 se incrementó en 40 veces (SECEM, 2023). Si el período

de análisis se remonta a 1995 el incremento fue superior a 250 veces. Vietnam llegó así a posicionarse como el segundo socio comercial de Argentina en Asia, ubicándose detrás sólo de China, y el quinto a nivel mundial. Asimismo, Vietnam es el principal receptor de Cooperación Técnica argentina a través del FOAR en Asia y se han establecido múltiples canales de relacionamiento en numerosos campos destacándose especialmente la Asociación Estratégica adoptada entre ambos países en febrero de 2019, el relacionamiento MERCOSUR-Vietnam y la suscripción del Tratado de Cooperación y Amistad con ASEAN.

Por este motivo se postula que la relación entre ambos países experimentó una *evolución* partiendo de lo que podemos llamar una *política por impulsos*, como la define Gladys Lechini (2006), hasta alcanzar el nivel de una *Asociación Estratégica*. Para este último concepto se emplea el trabajo de Manuel de Jesús Rocha Pino (2015:13) quien explica que “se puede definir como un medio organizacional que servirá para coordinar una agenda bilateral pensada en objetivos comunes que pueden ser alcanzados a largo plazo.”

En función de estas observaciones preliminares, el objetivo general de este trabajo es analizar la evolución de las relaciones entre Argentina y Vietnam entre 2008 y 2019 desde una política por impulsos hasta una asociación estratégica en las dimensiones de: a) Comercio e Inversiones, b) Cooperación Técnica, Sur-Sur y Triangular y c) Política-Diplomática a partir de un enfoque de análisis de política exterior y diplomacia económica.

Para ello el enfoque teórico del trabajo se acerca a la visión realista de la economía política internacional procurando utilizar conceptos de política exterior, autonomía y diversificación y una estrategia metodológica cualitativa con método de estudio de caso.

Como objetivos específicos se procura:

- 1- Explicar las relaciones económicas y comerciales bilaterales, a través de indicadores correspondientes a intercambios de bienes y servicios y a inversiones en el período seleccionado.
- 2- Describir la dimensión de la Cooperación Técnica, Sur-Sur y Triangular, analizando los proyectos implementados bajo el esquema del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal FO-AR de la Dirección de Cooperación Internacional de la Cancillería Argentina.
- 3- Analizar las relaciones en el campo Político-Diplomático, evaluando las acciones de política exterior implementadas entre ambos países durante el período mencionado bajo la forma de misiones realizadas, viajes y visitas efectuadas, tratados y declaraciones suscriptas y menciones en discursos presidenciales y de Cancilleres.

### **Presentación de la estructura**

El presente trabajo se estructura del siguiente modo. En primer lugar, se aborda un breve repaso a la historia de las relaciones entre Argentina y el Sudeste Asiático como marco general en el que se describe el inicio de los vínculos con Vietnam.

A continuación, se presentan los sucesivos cambios que comienzan a producirse en las relaciones con Vietnam a partir del primer gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, que luego continúan durante su segundo mandato y que perduraron hasta el final de la gestión del Presidente Mauricio Macri en 2019.

El análisis de este período de 12 años y tres mandatos presidenciales se aborda en base a 3 ejes temáticos: 1) Económico-Comercial 2) Cooperación Internacional y 3) Política

y Diplomacia. Al final de cada eje se presentan una serie de reflexiones parciales sobre cada campo temático.

Por último, se presentan las conclusiones con una acotada referencia a la actual coyuntura de la relación bilateral.

#### **4- Antecedentes y Perspectiva Teórica:**

En Argentina el tema de las relaciones con Asia ha sido tradicionalmente enfocado en los vínculos con el Noreste del continente (China, Japón y la península coreana)<sup>2</sup>. Algunos autores que muestran amplias contribuciones en esa área: Bekinschtein (1994), Malena (2001), Oviedo (2001) y Moneta (2005). Existe una bibliografía mucho menor disponible sobre las relaciones con el Sudeste Asiático (SEA), que a su vez se enfocan principalmente en los lazos comerciales (Mairal, 1996; Kan 2000; Llenderozas, 2004 y Zelicovich, 2010; Reyes, 1994). Este sesgo se verifica particularmente en los trabajos de tesis de ascenso de diplomáticos que recopila el Instituto del Servicio Exterior de la Nación ISEN. (Mendizabal, 1993; Ruiz, 1994; Ferrari, 1994; Cascon, 1995; Niki, 1995; Solari Yrigoyen, 1998; Grau Olivari, 2005). Es muy reducido en cambio el número de estudios dedicados a analizar las relaciones políticas y de cooperación con algunos de los estados miembros de la ASEAN, entre ellos se destacan los de Tokatlian (2004), Souto Zabaleta (2004), Rubiolo (2010), Ramoneda y Rubiolo (2015) Baroni (2017) y Gri (2021).

Esta tesis pretende contribuir a este tipo de estudios aportando un análisis que combina las dimensiones política, comercial y de cooperación con uno de los países más relevantes para Argentina del Sudeste Asiático, de forma actualizada y longitudinal. Dada la imposibilidad de analizar las complejas relaciones interestatales desde un único paradigma teórico, se intentará construir una red conceptual a través de la cual entender las relaciones

---

<sup>2</sup> “Si tomamos en cuenta el recorte geográfico, existe una llamativa ausencia de estudios que aborden el Sudeste Asiático y la región circundante a la India. En términos disciplinares, la ausencia se registra en la carencia de enfoques vinculados a las Ciencias Sociales y las Humanidades, particularmente en las zonas antes mencionadas. En términos del recorte temporal, existe una producción considerable en problemáticas relacionadas con Oriente en el mundo antiguo, que supera significativamente a la que se produce en función de tiempos contemporáneos” (Pedrosa, 2016:5).

con Vietnam. El marco conceptual se inscribe dentro de las corrientes materialistas en términos ontológicos.

Los elementos ideacionales han tenido una influencia escasa en la relación bilateral, dado que, aunque existió en el período de estudio la intención de ambas partes de avanzar en el conocimiento mutuo, este objetivo no ha presentado logros mencionables al momento. Tampoco podemos hablar de la existencia de una relación de cooperación institucionalizada orientada a resolver problemas comunes, ni de un vínculo de interdependencia, que nos permita abordar el análisis desde una perspectiva liberal de las relaciones internacionales.

Por lo expuesto anteriormente, el enfoque teórico del trabajo se acerca a la visión realista de la economía política internacional. Numerosos autores se inscriben en esta corriente, uno de los principales es Robert Gilpin (2001). Desde el realismo de las RRII se sostiene la autonomía de lo político respecto de lo económico y social (Zakaria, 1992; Waltz, 1988; Sodupe, 2003), mientras que desde la economía política ambas esferas se entrelazan y condicionan mutuamente (Grieco e Ikenberry, 2003).

En el presente trabajo se emplea el análisis de las políticas exteriores empleadas por Argentina en su vínculo con Vietnam y donde resulta pertinente, un contraste con otros países del Sudeste Asiático. Para Carlsnaes (2002:331): “Las políticas exteriores consisten en aquellas acciones que, expresadas en forma de metas, compromisos y/o directivas explícitas, y llevadas a cabo por representantes gubernamentales que actúan en nombre de sus comunidades soberanas, se dirigen a objetivos, condiciones y actores - tanto gubernamentales como no gubernamentales - a los que quieren afectar y que se encuentran más allá de su territorio.” Esta definición incluye elementos mencionados también por

Russell (1990:255)<sup>3</sup>: “...el área particular de la acción política gubernamental que abarca tres dimensiones analíticamente separables político - diplomático, militar - estratégico y económico – comercial que se proyecta al ámbito externo frente a una amplia gama de actores e instituciones gubernamentales y no gubernamentales tanto en el plano bilateral como multilateral.”.

La *política exterior* puede ser abordada desde diferentes aspectos: el proceso de toma de decisiones, las unidades decisorias, la implementación y los resultados. Una de las distinciones básicas es la que diferencia el proceso de *toma de decisiones* del de las *acciones de política exterior*, las cuales serán abordadas con particular atención en esta tesis. Las *acciones de política exterior* se entienden como: “el resultado concreto y visible de la acción estatal, el *qué* de la política exterior. El material de la dimensión de las acciones es aquel eminentemente empírico, que puede ser singularizado, situado y datado; es aquel que puede ser metodológicamente objetivado.” (Lechini, 2006). El complejo proceso de toma de decisiones, que involucra también a una unidad decisoria, se efectiviza a través de la implementación de acciones que constituyen el contenido de la política exterior (Hermann, 2001:47). Estas son las visitas oficiales, documentos firmados, misiones comerciales, declaraciones y todo acto llevado adelante por el ente gubernamental, tanto verbal como de asignación de recursos físicos orientado al ámbito externo (Hermann, 1974:166).

En la relación de Argentina-Vietnam se registraron *acciones de política exterior* que han sido iniciativas aisladas por acercarse, en un momento determinado, que no se han sostenido en el tiempo. Esto se acerca a un concepto desarrollado por Lechini (2006)

---

<sup>3</sup> Russell, Roberto (comp.): "Política exterior y toma de decisiones en América Latina", GEL, Colección Estudios Internacionales, Buenos Aires, Argentina.

respecto de la política exterior argentina: *la política por impulsos*. Hasta el período que se inicia en 2008, las acciones de política exterior implementadas hacia Vietnam fueron, en términos generales, intermitentes, y tuvieron un escaso carácter agregativo. En este sentido el concepto de *política por impulsos* es sumamente orientativo.

En la etapa posterior, que se puede ubicar temporalmente hacia el primer gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, se aprecia un cambio en dirección al establecimiento de los que identificamos como *Asociación Estratégica*. Manuel de Jesús Rocha Pino (2015:13) explica que dicho concepto “se puede definir como un medio organizacional que servirá para coordinar una agenda bilateral pensada en objetivos comunes que pueden ser alcanzados a largo plazo”.

El establecimiento de una *Asociación Estratégica*, tal cual es descripta en la Declaración Conjunta firmada el 16 de abril de 2010 (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina) por la Presidente Cristina Fernández y el Primer Ministro Nguyen Tan Dung modifica la política exterior bilateral. Mediante dicha Asociación se establecen nuevos campos para el relacionamiento entre ambos países a la vez que se profundizan los lazos ya existentes. Queda atrás la política por impulsos para dar lugar a un esquema de mayor planificación y estabilidad. Esto se verá reflejado en el incremento de los viajes y visitas, la consolidación del intercambio comercial, la suscripción de acuerdos, el desarrollo de la cooperación, las relaciones en el plano multilateral, entre otros aspectos que se describen en el presente trabajo.

## **5- Estrategia metodológica:**

El presente trabajo emplea una metodología cualitativa con método de estudio de caso: las relaciones entre Argentina y Vietnam. A su vez se utilizan las siguientes dimensiones de análisis: a) Comercio e Inversiones, b) Cooperación Técnica, Sur-Sur y Triangular y c) Política-Diplomática.

En la estrategia metodológica cualitativa (Valles, 1999) se intenta identificar, comprender y analizar los fenómenos o hechos, explorándolos desde la perspectiva de los participantes en relación al contexto en el que se desarrollan (Vieytes, 2004). Este enfoque consiste en prácticas interpretativas que hacen visible al fenómeno, lo transforman y convierten en una serie de representaciones en forma de observaciones, anotaciones y documentos (Hernández Sampieri et al, 1997).

La investigación cualitativa no es lineal ya que los hechos y sus circunstancias son interdependientes y actúan dinámicamente, por lo tanto, el tema no radica en la comprobación de una hipótesis sino de su afinación, en la medida en que ésta se desarrolla en el proceso de investigación.

En la presente investigación la estrategia propuesta es abordar un estudio de caso a través de la recopilación e interpretación de datos sobre el fenómeno, lo que supone la exploración de la información disponible y de las relaciones no observables entre los datos. En sí, el estudio de caso es una indagación empírica que analiza un fenómeno dentro de su contexto existencial (Vieytes, 2004).

### Justificación:

La elección de las relaciones entre Argentina y Vietnam como caso responde a los siguientes criterios:

- Configura un caso típico, representativo de las relaciones con los países relevantes del Sudeste Asiático.
- Es un caso novedoso en el sentido que ha sido una relación bilateral poco explorada desde el punto de vista académico e incluso desde los informes oficiales y tesis diplomáticas.
- Es longitudinal en el sentido que se estudia la evolución de la relación desde un punto de vista cronológico 2008-2019 es decir los gobiernos de Cristina Fernández de Kirchner y Mauricio Macri. El recorte temporal de tipo longitudinal permite indagar un fenómeno o un proceso en un transcurso de tiempo acotado. Esto se realiza mediante la recolección de datos a través del tiempo en puntos o períodos especificados (Hernández Sampieri et al., 1997; Vieytes, 2004).

La metodología seleccionada utiliza el insumo de datos secundarios (estadísticos y documentales), así como de fuentes primarias, principalmente entrevistas a actores clave en el diseño, formulación e implementación de la acción externa de Argentina hacia Vietnam.

En el caso de la disciplina de las Relaciones Internacionales, los documentos oficiales (actas, discursos, normas, tratados, entre otros) constituyen la postura oficial pública de los Estados y, por lo tanto, pueden considerarse fuentes primarias, como lo son dichos textos en los estudios jurídicos e históricos (Gonzalo de Salazar Serantes, 2003).

## **6-Breve historia de las relaciones entre Argentina y Vietnam**

Las relaciones entre Argentina y Vietnam se inscriben en el marco más amplio del relacionamiento de nuestro país con Asia y, en particular, la subregión denominada como Sudeste Asiático.

### **6.1-La etapa fundacional o los comienzos de la relación:**

Argentina fue uno de los primeros países latinoamericanos en establecer relaciones diplomáticas con los países del Sudeste Asiático luego del fin de la Segunda Guerra Mundial en 1945. Filipinas fue el primer país del Sudeste Asiático al cual Argentina otorgó su reconocimiento como Nación soberana<sup>4</sup>, el 2 de diciembre de 1946, estableciéndose relaciones diplomáticas<sup>5</sup> el 27 de agosto de 1948 (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina).

Durante la década siguiente, la Argentina entabló relaciones con el Reino de Tailandia<sup>6</sup> el 2 de febrero de 1955, la República de Indonesia<sup>7</sup> el 30 de julio de 1956 y la República de Vietnam<sup>8</sup>, el 19 de septiembre de 1959 (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina).

---

<sup>4</sup>Reconocimiento de la República Filipina como Nación Soberana y con Gobierno propio

<sup>5</sup>Acuerdo por notas reversales por el que se establecen Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y la República Filipina. Londres 27/8/1948

<sup>6</sup>Acuerdo por notas reversales estableciendo Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y Tailandia. Washington 2/2/1955

<sup>7</sup>Acuerdo por notas reversales estableciendo Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y la República de Indonesia. Washington 30/7/1956

<sup>8</sup>Acuerdo por notas reversales estableciendo Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y la República de Vietnam. Nueva Delhi 19/9/1959

En los años 1960 se establecieron relaciones con el Reino de Camboya<sup>9</sup>, el 28 de enero de 1960 y la Federación de Malasia<sup>10</sup>, el 18 de septiembre de 1963. En los años 1970, Argentina estableció vínculos con la República de Singapur<sup>11</sup> el 12 de setiembre de 1974 y finalmente Birmania<sup>12</sup> (hoy Myanmar), el 10 de enero de 1979 (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina).

Dado que la descolonización de Vietnam se vio profundamente marcada por la Guerra Fría, esta derivó en el surgimiento de dos estados independientes y el inicio del conflicto armado entre el Norte y el Sur con la participación de los Estados Unidos, China, la Unión Soviética y otras potencias. En dicho contexto el primer antecedente registrado del vínculo bilateral fue el establecimiento de relaciones con Vietnam del Sur a través de un instrumento ratificado en Nueva Delhi en 1959 como se mencionó precedentemente (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina, 2023).

Durante la tercera presidencia de Juan Domingo Perón se alcanzó el establecimiento de Relaciones Diplomáticas con la República Socialista de Vietnam el 15 de octubre de 1973, mediante la suscripción de un Comunicado Conjunto entre ambas Cancillerías (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina, 2023). Cabe consignar que esto sucedió previamente a la finalización de la guerra y la reunificación del país que recién se produjo tras la caída del Gobierno de Vietnam del Sur en 1975 y la Reunificación del país en 1976 (Gri, 2021).

---

<sup>9</sup>Notas sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y el Reino de Camboya. Bangkok 28/1/1960.

<sup>10</sup>Reconocimiento de la Federación de Malasia como Estado independiente. B.A.18/9/1963.

<sup>11</sup> Comunicado Conjunto sobre el establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República de Singapur. Bangkok 12/9/1974.

<sup>12</sup> Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y la Unión de la República Socialista de Birmania

Sin embargo, cuestiones relacionadas a la política interna de ambos países, el enfrentamiento de Vietnam con China en 1979 y el contexto de la Guerra Fría demoraron prolongadamente un mayor acercamiento hasta el inicio del colapso del bloque soviético a partir de 1989 y la normalización de las relaciones entre Vietnam y EEUU en 1995<sup>13</sup>.

## **6.2- Argentina y Vietnam a partir de la década de los 90:**

Vietnam inició a finales de los años 1980, un Programa de profundas reformas económicas conocidas como *Doi Moi* que llevaron a modificar el modelo de economía centralmente planificada implementada hasta entonces por las autoridades comunistas.<sup>14</sup>

Los cambios económicos adoptados por Vietnam brindaron nuevas oportunidades de negocios y la apertura del comercio a nuevos socios internacionales. Paralelamente las transformaciones económicas que comenzaron a producirse en Argentina durante el gobierno del Presidente Menem permitieron una mayor sintonía y el inicio de un mayor acercamiento al Asia en general y al Sudeste Asiático en particular.

Esto último se vio reflejado en una serie de viajes y misiones comerciales a la región y el establecimiento incluso de empresas argentinas con oficinas en la zona como el caso del Grupo Pescarmona a través de IMPSA en Malasia y Filipinas inicialmente.

---

<sup>13</sup> El 12 de julio de 1995 el Presidente Clinton anunció el restablecimiento de relaciones con Vietnam. El 5 de agosto el Secretario de Estados Warren Christopher concretó la normalización con una visita a Hanoi.

<sup>14</sup> En la década del ochenta Vietnam inició un proceso de reformas económicas e institucionales profundas. En 1986, el VI Congreso del Partido Comunista sancionó la política de reformas (DOI MOI), la que fue incorporada posteriormente en la Constitución de 1992. Dichas medidas incluyen el proceso de apertura al “sistema de economía de mercado con orientación socialista”, permitiendo la convivencia de los sectores empresariales público, privado y cooperativo, la modernización de las leyes de inversión y de radicación de empresas y particulares, a los efectos de atraer inversiones y turismo. Dichas reformas continuadas a distinto ritmo hasta el presente, han generado altos índices de crecimiento económico, que permitieron superar rápidamente la crisis regional de 1997-1998 y han promovido un fuerte proceso de industrialización.

En este contexto, en 1995 se produjo la apertura de la Embajada de Vietnam en Buenos Aires. Por su parte, en 1996 se abrió la Embajada Argentina en Hanoi. Esta última había sido creada por Decreto en 1994 (Jefatura de Gabinete de Ministros, 1995), designándose como primer Embajador a José Ramón Sanchis Muñoz (residente en Tokio) con concurrencia en Hanoi quien presentó cartas credenciales en octubre de 1995 (Jefatura de Gabinete de Ministros, 1996:113).

En la segunda parte de la década de 1990 se sucedieron tres viajes de altas autoridades nacionales de la Argentina a Vietnam (Rubiolo y Baroni, 2017). El primero se realizó en marzo de 1996 encabezado por el Subsecretario de alimentos, Félix Cirio. El segundo viaje lo realizó el Canciller Guido Di Tella, que fue así el primer canciller de un país sudamericano en visitar Hanoi. Finalmente, en febrero de 1997, Carlos Saúl Menem realizó el primer viaje presidencial argentino a Vietnam en el marco de una gira que también lo llevó a Tailandia y Singapur.

En 1999 se llevó a cabo una misión argentina ante Vietnam, Laos y Myanmar. Esta misión, fue coordinada por la Comisión Nacional para el Asia Pacífico (CONAPAC) y estuvo integrada de manera tripartita por autoridades gubernamentales, empresarios y académicos. Entre los participantes se encontraron representantes de firmas como IMPSA, INVAP, La Delicia Felipe Fort y Molinos, y entidades como la Asociación Mutual Bonaerense, la Cámara de Comercio e Industria Argentino-Vietnamita y la Cámara de Comercio Argentina para el Sudeste Asiático (La Nación, 1999, 23 de febrero).

Los impulsos registrados en la última etapa de la década de los 1990 se vieron en buena medida interrumpidos a partir de la crisis asiática que se inició en Tailandia a

mediados de 1997, a lo que posteriormente se sumó la crisis argentina que terminó de estallar a fines de 2001 luego de un prolongado deterioro económico y financiero (Gri, 2021).

La combinación de estos eventos en el tiempo planteó un gran freno a la posible evolución que pudieron haber tenido los vínculos con Vietnam hasta bien entrada la primera década de este siglo. Por tal motivo se seleccionó el período que inicia con el primer mandato de Cristina Fernández en diciembre de 2007 como punto de arranque de este análisis.

El período que transcurrió entre 2001 y 2007, sin embargo, no estuvo exento de algunas acciones puntuales en el campo bilateral como la misión del Vicecanciller del Gobierno de la Alianza, Horacio Chighizola a Vietnam, Tailandia y Hong Kong en noviembre de 2001. A fines de 2004, en octubre, se produjo la visita del Viceministro de Relaciones Exteriores de Vietnam, con el objetivo de llevar a cabo una Reunión de Consultas Políticas entre ambas Cancillerías como misión previa a la visita del presidente Tran Duc Luong que tuvo lugar en noviembre de ese mismo año (Jefatura de Gabinete de Ministros, 2004:30). En 2005, el Subsecretario de Política Exterior de Argentina, Roberto García Moritán viajó a Hanoi. (Ministerio de Relaciones Exteriores de Vietnam). Por último en 2006 tuvo lugar la visita del Presidente de la Asamblea Nacional de Vietnam, Nguyen Van An (Rubiolo, 2010).

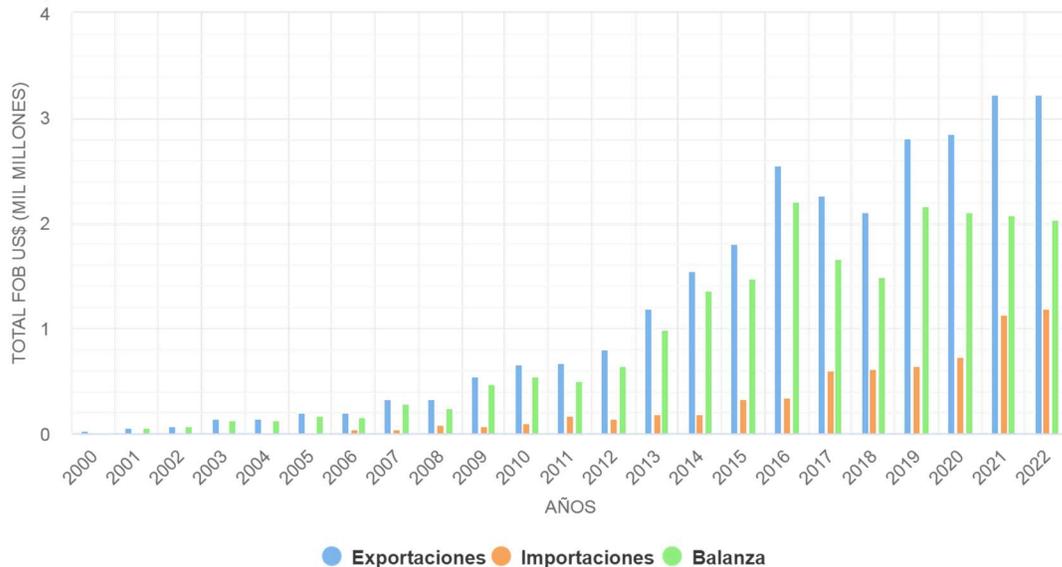
## 7- De la *Política por impulsos a la Asociación Estratégica 2008-2019*

Tal como afirmó en una entrevista el Embajador de Vietnam en Argentina Thanh Duong Quoc, Vietnam es un socio clave para nuestro país. Para este diplomático de más de 35 años carrera, la relación bilateral se estructura en base a tres ejes: diálogo político fluido, intercambio comercial y cooperación técnica (Prensa Cámara de Diputados Argentina, 2023).

### 7.1 Comercio e Inversiones

En primer término, examinaremos las corrientes de comercio entre Argentina y Vietnam. Como se señaló anteriormente, el intercambio que era muy reducido en la década de 1990 y los primeros años de este siglo, comenzó a incrementarse de manera sostenida a partir de 2008. En el cuadro siguiente se observa dicho aumento y su posterior consolidación en niveles elevados.

**Gráfico 1: Intercambio Comercial Argentina-Vietnam 2000-2022 (Miles de Mill. de US\$)**



Fuente: MERCOSUR

Según el Ministerio de Industria y Comercio de Vietnam el intercambio bilateral siguió creciendo de manera estable en los últimos años. De acuerdo con esa fuente, Argentina se mantiene como el segundo mayor exportador de América (Vietnam plus, 2023).

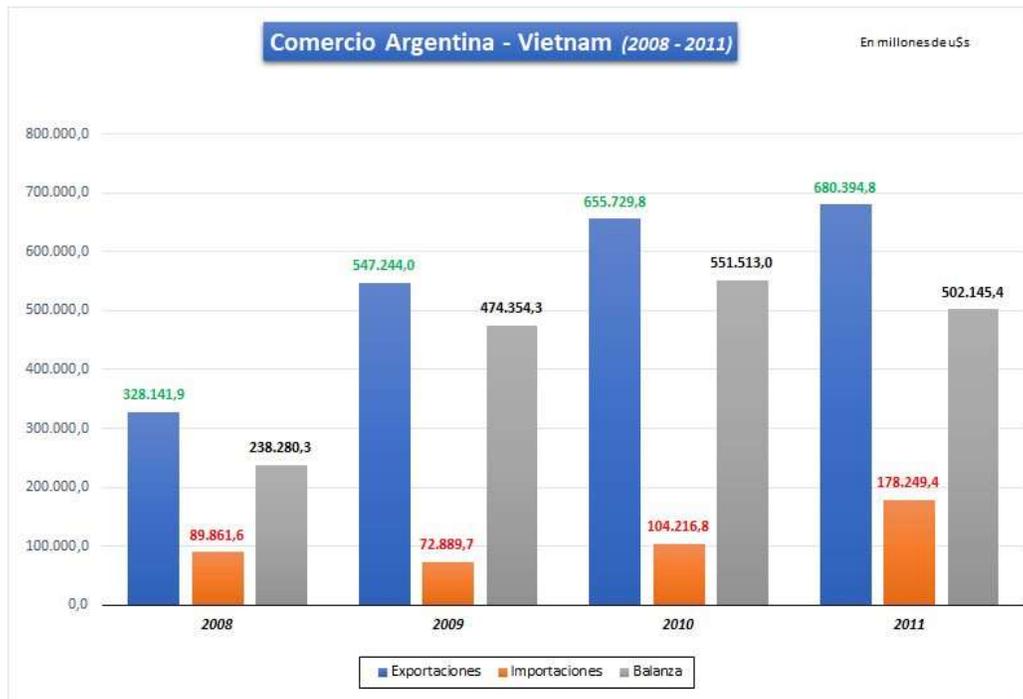
En 2002, las exportaciones a Vietnam representaban el 0,3% del comercio exterior argentino, con apenas US\$ 71 millones. Para 2011, ya totalizaban US\$ 680 millones, el 0,8% de las exportaciones nacionales. Sin embargo, los récords continuaron rompiéndose de manera sostenida. En 2021, por ejemplo, las exportaciones argentinas totalizaron US\$ 3.145 millones, más del 4% del total exportado a nivel nacional. De esta manera, las exportaciones a Vietnam se multiplicaron por más de cuatro en 10 años (Bolsa de Comercio de Rosario, 2022).

Merece observarse que las exportaciones argentinas se concentran fundamentalmente en productos primarios, particularmente en pellets de soja y maíz (Consejo Federal de Inversiones CFI, 2020).

Para una visión más pormenorizada de los lazos comerciales se detallan a continuación los datos presentados en función de los sucesivos períodos presidenciales de Cristina Fernández y Mauricio Macri. Los gráficos son de elaboración propia en base a datos recabados en SECEM.

En los primeros tres gráficos (2, 3 y 4) se pueden observar las cifras correspondientes a exportaciones, importaciones y saldo de balanza comercial para los ciclos 2008-2011, 2012-2015 y 2016-2019 respectivamente.

**Gráfico 2: Comercio Argentina-Vietnam 2008-2011 (en millones de US\$)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

**Gráfico 3: Comercio Argentina-Vietnam 2012-2015 (en millones de US\$)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

**Gráfico 4: Comercio Argentina-Vietnam 2016-2019 (en millones de US\$)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

Adicionalmente, el Gráfico 5, muestra cuanto representó el comercio entre Argentina y Vietnam respecto al comercio total de Argentina con el Asia Pacífico, alcanzando alrededor del 17% de las exportaciones argentinas a la región en 2016.

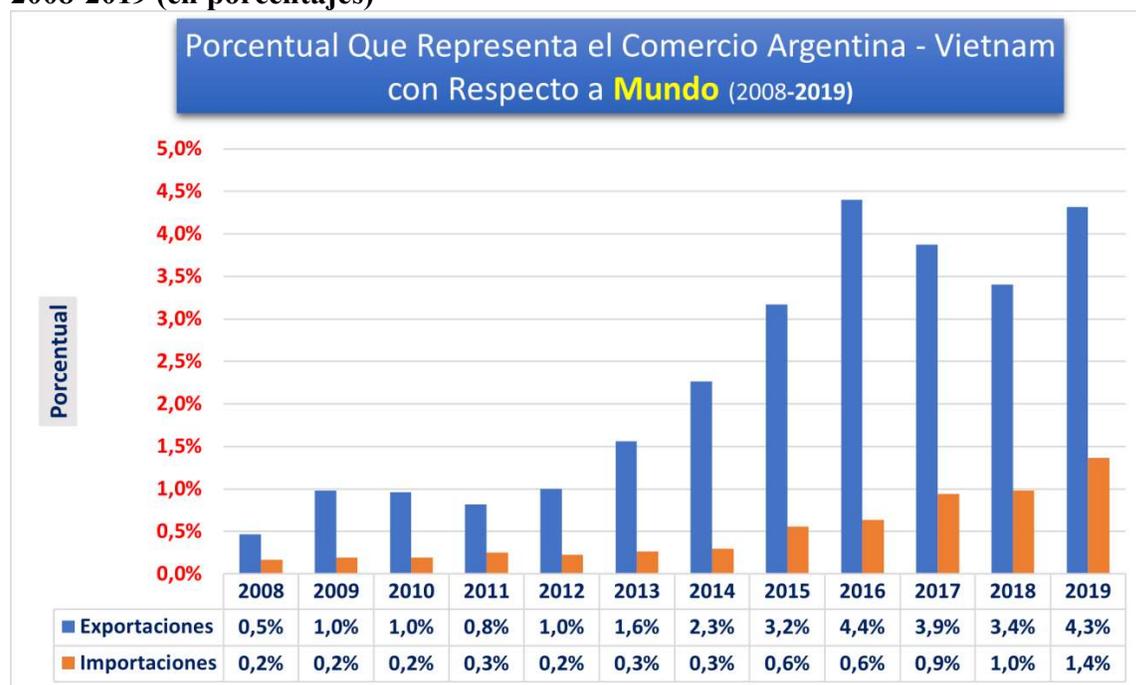
**Gráfico 5: Participación del Comercio Argentina-Vietnam en Comercio con Asia-Pacífico 2008-2019 (en porcentajes)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

En el gráfico 6 se muestra lo que representó el comercio con Vietnam respecto al total mundial durante el período 2008-2019, superando el umbral del 4% de las exportaciones argentinas en 2016.

**Gráfico 6: Participación del Comercio Argentina-Vietnam en Comercio con el Mundo 2008-2019 (en porcentajes)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

A continuación, en el Gráfico 7, se presenta la variación porcentual interanual de la balanza comercial entre Argentina y Vietnam entre los años 2009 y 2019. Se destacan sólo 3 años en los que la balanza declinó respecto del año previo en todo el período. A saber: 2011, 2017 y 2018. No obstante esas 3 caídas porcentuales de la balanza, merece destacarse que la misma mantuvo su carácter fuertemente superavitario en favor de la Argentina. En 2011 se produjo debido a un aumento de las importaciones desde Vietnam. En 2017 y 2018 en cambio, la modificación de la tendencia positiva se debió a una relativa contracción de las exportaciones argentinas a Vietnam.

**Gráfico 7: Variación interanual de la Balanza Comercial 2009-2019 (en porcentajes)**



Elaboración propia en base a datos SECEM.

Por último, en los cuadros 1, 2 y 3 se detallan los principales productos del intercambio bilateral discriminados para cada período presidencial entre 2008 y 2019.

**Cuadro 1: Principales productos del intercambio bilateral 2008-2011**

5 Principales Rubros Exportados de Argentina a Vietnam (2008-2011)			
	Rubro	U\$s	Var.s/Total
Período 2008 - 2011	Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; otros.	1.437.489,9	65%
	Grasas y aceites animales o vegetales; otros.	184.859,8	8%
	Cereales	141.350,3	6%
	Vehículos automóbiles, tractores, otros, sus partes y accesorios	121.001,1	5%
	Pieles (excepto la peletería) y cueros	110.505,8	5%
	Resto	216.303,6	10%
	<b>Total - 2008-2011</b>		<b>2.211.510,5</b>
5 Principales Rubros Importados de Vietnam a Argentina (2008-2011)			
	Rubro	U\$s	Var.s/Total
Período 2008 - 2011	Calzados, polainas y artículos análogos; partes de estos artículos	179.775,1	40%
	Reactores nucleares, calderas, máquinas, otros.	53.598,5	12%
	Caucho y sus manufacturas	47.460,2	11%
	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	35.275,2	8%
	Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; otros	34.696,4	8%
	Resto	94.412,1	21%
	<b>Total - 2008-2011</b>		<b>445.217,5</b>

Elaboración propia en base a datos SECEM.

**Cuadro 2: Principales productos del intercambio bilateral 2012-2015**

5 Principales Rubros Exportados de Argentina a Vietnam (2012-2015)		
Rubro	U\$s	Var.s/Total
Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; otros.	3.921.191,5	73%
Cereales	613.946,6	12%
Semillas y frutos oleaginosos; paja y forrajes; otros	178.925,0	3%
Pieles (excepto la peletería) y cueros	151.165,0	3%
Grasas y aceites animales o vegetales; otros.	144.951,9	3%
Resto	327.614,2	6%
<b>Total - 2012-2015</b>	<b>5.337.794,2</b>	

5 Principales Rubros Importados de Vietnam a Argentina (2012-2015)		
Rubro	U\$s	Var.s/Total
Calzados, polainas y artículos análogos; partes de estos artículos	310.478,6	36%
Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; otros	190.008,3	22%
Reactores nucleares, calderas, máquinas, otros.	73.631,1	9%
Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	58.735,5	7%
Caucho y sus manufacturas	51.064,1	6%
Resto	168.407,8	20%
<b>Total - 2012-2015</b>	<b>852.325,4</b>	

Elaboración propia en base a datos SECEM.

**Cuadro 3: Principales productos del intercambio bilateral 2016-2019**

5 Principales Rubros Exportados de Argentina a Vietnam (2016-2019)		
Rubro	U\$s	Var.s/Total
Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; otros.	5.200.874,6	53%
Cereales	3.803.072,3	39%
Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	222.415,8	2%
Pieles (excepto la peletería) y cueros	135.559,7	1%
Algodón	58.756,7	1%
Resto	304.285,4	3%
<b>Total - 2016-2019</b>	<b>9.724.964,5</b>	

5 Principales Rubros Importados de Vietnam a Argentina (2016-2019)		
Rubro	U\$s	Var.s/Total
Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; otros	1.042.143,7	47%
Calzados, polainas y artículos análogos; partes de estos artículos	572.208,5	26%
Reactores nucleares, calderas, máquinas, otros.	161.521,3	7%
Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, otros.	85.038,3	4%
Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	62.618,1	3%
Resto	274.989,2	13%
<b>Total - 2016-2019</b>	<b>2.198.519,0</b>	

Elaboración propia en base a datos SECEM.

En estos 3 cuadros se observa la marcada concentración de las exportaciones argentinas en bienes primarios. Se destaca el crecimiento de los cereales que pasaron del 6%, al 12% al 39% en los tres períodos analizados, lo que repercutió en una modificación de la participación relativa del ítem “residuos de la industria alimentaria” que pasó de alcanzar el 65%, al 73% al 53% entre 2008 y 2019.

## **Empresas**

En paralelo con los datos de comercio se destaca también el rol de Vietnam como un mercado propicio para el proceso de internacionalización de las empresas argentinas. Así por ejemplo la firma IMPSA del grupo Pescarmona inició un proyecto de inversión en el área de la energía eólica a partir de 2010. Este consiste en un parque eólico de 1.000 MW en la provincia de Ninh Tuan en el sur del país, lo cual representa una inversión global estimada de más de USD 1.300 millones (Cronista Comercial, 2010)

En diciembre de 2011 se firmó un MOU por cinco años entre IMPSA y el Gobierno de la provincia vietnamita, ratificando los compromisos de la empresa, entre los que se encuentran: 1) desarrollar un parque eólico; desarrollar la manufactura local de palas y torres eólicas; 2) desarrollar producción de vinos y 3) capacitar talentos locales.

En 2011 IMPSA recibió al Gobernador de la Provincia de Nin Thuan, que visitó el parque eólico Arauco en la Provincia de La Rioja y las instalaciones de IMPSA en Mendoza, donde conoció sus viñedos (Bodegas Lagarde). Hubo interés en el negocio de los vinos y en realizar estudios de factibilidad en Vietnam. IMPSA ofreció becas a ciudadanos vietnamitas para instruirlos en temas vinculados con el negocio vitivinícola.

En la provincia de Binhuan IMPSA obtuvo la autorización para instalar mástiles de medición/registro de vientos. Asimismo, en la provincia de Soctrang, la empresa también realizó sondeos sobre las posibilidades de negocios en el sector eólico.

Por otra parte, la empresa Bunge Vietnam inauguró una planta de producción de aceite de soja en el sur del país, con una inversión de 100 millones de dólares, con el objetivo de cubrir cerca del 30% de la demanda total de aceite de soja y harina de Vietnam. (Bunge 2010).

Tanto ARCOR como la firma SADESA tienen presencia en Vietnam, con oficinas y directivos argentinos radicados en ese país.

La empresa argentina de accesorios de moda para la mujer, Todo Moda (perteneciente al Blue Star Group), realizó una inversión para instalarse en Vietnam a partir de 2013 con el objetivo de producir y comercializar sus productos en la región (Ámbito Financiero, 12 noviembre 2015).

Entre los sectores destacados para atraer inversiones, se encuentran el sector energético y las telecomunicaciones. Con relación al primero, se destaca la creciente importancia de PetroVietnam Power como inversor extranjero en los sectores de gas, carbón, petróleo, industria química y energías renovables. En lo que respecta a telecomunicaciones, la operadora vietnamita Viettel, con inversiones en Camboya, Laos, Haití, Mozambique y Perú, anunció su interés en expandir sus servicios en América, encontrándose la Argentina entre los países de interés. (Ámbito Financiero, 21 enero 2013)

El sector farmacéutico presenta un importante potencial. Vietnam importa aproximadamente 90% de las materias primas para las drogas que se fabrican localmente. En

este contexto, existe interés por promover la inserción de firmas nacionales como Biosidus, el Grupo Chemo, Laboratorio Gador y Laboratorio Roemmers, entre otras compañías.

### **Reflexiones parciales:**

Más allá de los cambios en la política exterior de los gobiernos de Fernández y Macri se destaca la marcada continuidad en los vínculos comerciales con Vietnam. Claramente se registra una marcada complementariedad de tipo económico entre ambos países (Gri, 2021).

Entre 2008 y 2019 el comercio bilateral tuvo un notorio incremento. No solo aumentó el nivel de las ventas argentinas a Vietnam, también subió el volumen de compras, elevando ampliamente la balanza comercial total. Sin embargo, lo que caracteriza a la relación comercial a lo largo de todo el período analizado es lo sostenido del superávit favorable a la Argentina. Este resultado es muy contrastante con lo que sucede en las relaciones comerciales con otros países del Asia con los que Argentina mantiene un saldo deficitario, como fundamentalmente se registra con China.

Busso, A (2016) describe la relación entre el modelo de desarrollo o modelo económico, e inserción internacional. Este análisis se relaciona directamente con el caso de los vínculos entre Argentina y Vietnam, por la relevancia que este último adquirió como mercado dentro de un modelo de crecimiento basado en la exportación de materias primas agropecuarias y MOA. El volumen del intercambio comercial alcanzado es lo que le ha brindado centralidad en la agenda de inserción argentina, y es el principal vector de que el país asiático haya dejado de ser un Estado hacia el cual Argentina mantenía una política exterior impulsiva y discontinua.

Además de los lazos comerciales y su gran concentración en pocos productos, se relevó la creciente relevancia de Vietnam para el proceso de internacionalización de empresas argentinas de los más diversos campos (energía, textil, curtiembres, alimentos, farmacéuticos, etc).

El volumen total, su participación regional y mundial en el comercio exterior argentino, como así también el notable superávit, constituyen elementos indicadores del carácter estratégico de la relación bilateral con Vietnam, independientemente de las identificaciones partidarias u orientaciones y preferencias ideológicas de los sucesivos gobiernos argentinos.

## **7.2 Cooperación**

### **Programa FO-AR Fondo Argentino de Cooperación Horizontal y Sur-Sur:**

Para Lechini el concepto de cooperación Sur-Sur presenta “aristas diversas, es multifacético y ha sido utilizado con múltiples contenidos. Dado que puede abordarse y objetivarse en variadas dimensiones podemos pensarlo como un “constructo” en la disciplina de las Relaciones Internacionales en dos sentidos diferentes, pero complementarios. Desde la epistemología, un “constructo” es una construcción teórica ideal, en tanto desde la psicología, es una categoría descriptiva que organiza los datos y experiencias de cada realidad particular. De este modo, es común encontrar en la bibliografía especializada usos divergentes del concepto, algunos orientados a la cooperación técnica horizontal, la cual refiere a la transferencia de recursos y capacidades entre países en desarrollo, y otros que dan cuenta de los vínculos multidimensionales entre estados periféricos” Lechini, G. (2015, pp115-116). En el presente trabajo se adopta

fundamentalmente la primera interpretación para analizar los vínculos de Cooperación entre Argentina y Vietnam.<sup>15</sup>

Vietnam es el país con la relación bilateral más rica en materia de cooperación en toda la región de la Asociación del Sudeste Asiático (ASEAN) con más de 15 proyectos ejecutados (Vietnam plus). Esto ha sido reconocido por las autoridades vietnamitas a distintos niveles, quienes regularmente solicitan mantener dicho flujo. El programa de trabajo conjunto desarrollado en los últimos años, ha sido un importante instrumento para el fortalecimiento de la relación bilateral, así como para la profundización de los vínculos políticos y económicos entre ambos países. De hecho, la Declaración Conjunta firmada en 2010 expresa explícitamente en su punto número 4 que *“la cooperación estrecha entre Vietnam y la Argentina en el marco de la cooperación Sur-Sur podría contribuir a elevar el papel y la posición de las naciones en desarrollo”*. (Biblioteca de Tratados Cancillería Argentina, 2023)

En el marco de la agenda de cooperación con la región del Asia-Pacífico, Vietnam ha sido identificado como uno de los países priorizados para la ejecución de proyectos de cooperación técnica. La Dirección General de Cooperación Internacional de la Cancillería ha buscado desarrollar en Vietnam acciones que puedan tener un impacto regional a fin de dinamizar las capacidades en aquellas áreas en las que la Argentina cuenta con capacidades altamente valoradas y globalmente reconocidas (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2018).

---

<sup>15</sup> “La cooperación Sur-Sur tiene lugar básicamente entre gobiernos con posturas convergentes relacionadas principalmente a objetivos de desarrollo y a constituir alianzas a los efectos de incidir en las cuestiones globales” Lechini, G. (2015)

Entre los días 30 y 31 de julio de 2018, en coincidencia con la visita del entonces Canciller Jorge Faurie, se celebró en Hanoi un “*Workshop regional sobre cooperación técnica en Agroindustria*” con la participación de técnicos del INTA, SENASA y el Ministerio de Agricultura. La actividad tuvo por destinatarios a funcionarios y representantes de instituciones vietnamitas, e invitados de los países miembros de ASEAN más Mongolia y Afganistán. El objetivo del taller fue presentar y difundir las capacidades, tecnologías y buenas prácticas en materia agroindustrial en el marco de la experiencia de cooperación técnica argentina en Vietnam y el Sudeste asiático, en torno a los ejes de Biotecnología Vegetal; Sanidad Animal y Vegetal; Genética y Mejoramiento de la Productividad Animal y Reglamentación vinculada a Cuestiones Sanitarias. Asimismo, se trabajó en la identificación y formulación de proyectos bilaterales y/o regionales para continuar profundizando la agenda de cooperación (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2018).

**Proyectos finalizados:**

El proyecto “Implementación del Sistema de Reserva de Granos de Arroz en Silo Bolsas Plásticas” (FO.AR 6318 con 4 etapas implementadas), fue dado por finalizado en junio de 2018 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2018).

En 2017, finalizó su ejecución el proyecto “Investigación en Biotecnología para la Producción de Soja de Alto Rendimiento” (FO.AR. 6246 - 6 etapas) y el vinculado a “Clonación de Ganado con fines Lácteos” (FO.AR 6362 - 6 etapas), con excelentes resultados. En ese sentido, las autoridades del Instituto de Genética Agrícola de Vietnam (AGI) han solicitado dar continuidad a la cooperación mediante la presentación de un nuevo

proyecto en materia de caracterización genética y mejoramiento de soja OGM y no OGM (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2017).

En 2016 finalizaron los proyectos sobre “Mejoramiento de la Resistencia de Cultivos de Arroz” (FO.AR 6237 – 6 etapas) y “Mejoramiento de la Calidad de Alimentaria de Porcinos, Aves de Corral y la Tecnología de Engorde Animal para aumentar la productividad, eficiencia y beneficios de los campesinos de Vietnam” (FO-AR 6163 – 6 etapas) (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2016).

### **Proyectos en ejecución:**

Existen dos proyectos de cooperación técnica que se mantienen en ejecución:

“Fortalecimiento Institucional para la Prevención y Erradicación Gradual de la Fiebre Aftosa” (FO.AR 6169 - 5 etapas ejecutadas)

“Identificación de Mártires de Guerra” (FO.AR. 6246- 11 etapas implementadas). Este último, a cargo del Equipo Argentino de Antropología Forense (EAAF), está destinado a la exhumación e identificación de miles de víctimas de la guerra de Vietnam, y ha contribuido considerablemente al fortalecimiento de la relación bilateral. A su finalización, se evaluará impulsar nuevas acciones en la materia para los próximos años (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2019).

Cabe destacar que la Argentina tiene interés en desarrollar un nuevo proyecto sobre “Fruticultura Tropical”, entre el INTA y el Agriculture Genetics Institute (AGI).

### **Equipo Argentino de Antropología Forense EAAF:**

A fines de mayo de 2011 expertos del Equipo Argentino de Antropología Forense EAAF dictaron en Hanoi, Vietnam, un seminario de capacitación y construcción de

capacidades en el campo de la medicina y antropología forenses para entrenar a funcionarios del Instituto Nacional de Medicina Forense de Vietnam. El trabajo de este equipo ha logrado un amplio reconocimiento en Vietnam. La labor desarrollada en materia de identificación de restos humanos tras el prolongado conflicto armado que atravesó el país por su independencia y unificación adquiere un valor simbólico muy especial (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2011).

### **Ciencia y Tecnología:**

En este campo, se han llevado adelante acciones de cooperación consistentes en un Programa de Pasantías de investigadores vietnamitas en instituciones argentinas que se desarrolló en 2008 (Parque Tecnológico del Litoral Centro y Centro Atómico Bariloche – CNEA). En mayo de 2009 se celebró en Buenos Aires la II Reunión de la Comisión Intergubernamental Argentino-Vietnamita, en el marco del Acuerdo de Cooperación Técnica bilateral. Durante dicho encuentro, el Ministerio de Ciencia y Tecnología argentino expresó su intención de otorgar tres becas en áreas de interés de la parte vietnamita, como continuación del programa (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2009).

En julio de 2011 el Ministerio de Ciencia y Tecnología recibió una delegación de su homólogo vietnamita y se coincidió en dar prioridad a los intercambios en las siguientes áreas: productos de alta tecnología, tecnología para manufactura industrial, acuicultura, alimentos funcionales y tecnología de la información.

En el marco de la Primera Misión de Vinculación Tecnológica e Innovación Público/Privada en Asia, liderada por el CONICET y coorganizada por la Cancillería

argentina, en febrero de 2012, se mantuvieron reuniones en la Academia de Ciencias de Vietnam y el Ministerio de Ciencia y Tecnología. En la Academia de Ciencias, tras visitar los institutos de Materiales, Química y Biotecnología, se concluyó que es factible encontrar contrapartes argentinas para desarrollos conjuntos en las áreas de medioambiente, productos naturales, biodiversidad, biotecnologías aplicadas a la agricultura y biomedicina. El Viceministro de Ciencia y Tecnología de Vietnam, Nghiem Vu Khai señaló la existencia de un gran potencial de cooperación debido al elevado desarrollo que Argentina ha alcanzado en diversas áreas de investigación científica (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2012).

## **Energía:**

### **Acuerdos en el sector energético**

En el año 2008 se produjeron avances en la negociación de un acuerdo entre ENARSA y Petrovietnam realizándose una Misión comercial multisectorial integrada por altas autoridades de Cancillería (Jefatura de Gabinete de Ministros, 2008:60).

En mayo de 2009 entró en vigencia un Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios de la República Argentina y el Ministerio de Industria y Comercio de la República Socialista de Vietnam sobre el sector de energía, petróleo y gas (Jefatura de Gabinete de Ministros, 2009:71).

En abril de 2010 se firmó un Acuerdo de cooperación en el sector energético entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la Republica Socialista de Vietnam. ENARSA y Petrovietnam suscribieron un MOU relativo a la exploración/producción offshore (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2010). En

noviembre de 2011 el Presidente de ENARSA recibió a funcionarios de Vietnam, que buscaban informarse respecto de la licitación off-shore, geología y condiciones generales (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2011).

### **Biocombustibles**

Vietnam y Argentina han mantenido intercambios a nivel gubernamental en materia de Biocombustibles, particularmente dada la vasta experiencia argentina en este rubro y luego de anunciarse en 2011 el compromiso de ese país con la fabricación de vehículos alimentados con biocombustibles. En abril de 2011 se inauguró la refinería de etanol Dai Loc, en la Provincia de Quang Nam, la primera planta de biocombustibles de Vietnam, que utiliza la mandioca como materia prima. Los desechos son reciclados como fertilizantes biológicos y vendidos a precios inferiores a la media del mercado como medida para alentar el consumo de productos de origen verde. Actualmente existen en Vietnam más de 400 puntos de venta de combustible con etanol al 5% (gas E5). Tales medidas se enmarcan en el interés de este país en la protección del medio ambiente, dado que Vietnam es una de las naciones más impactadas por el cambio climático en Asia-Pacífico (Embajada de Vietnam 2011).

### **Energía Nuclear**

Existe un acuerdo firmado en 2003 entre INVAP y la vietnamita NEAD relativo a la provisión de un equipo de cobaltoterapia y la posterior construcción en forma conjunta de los mismos para el mercado del Sudeste asiático, incluyendo el vietnamita.

Desde el 24 de febrero de 2004 se encuentra en vigor el Acuerdo entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre

cooperación en usos pacíficos de la energía nuclear firmado en 2001 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2004).

En 2009 INVAP participó en el llamado a licitación de la OIEA para la modernización (instrumentación y control) del reactor de investigación de Dalat, de origen estadounidense, modificado por los rusos en los '80 (IAEA, 2009).

El Gobierno de Vietnam ha formulado una estrategia de aplicación de la energía nuclear, que incluye la modernización del reactor de investigación ubicado en Dalat y la construcción de dos nuevas plantas de energía nuclear Ninh Tuan 1 y Ninh Tuan 2.

La Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) sugirió establecer un mecanismo de consultas e intercambio de información que permita explorar la cooperación bilateral.

#### **Cooperación entre Academias Diplomáticas:**

Otra área de cooperación establecida entre ambos países ha sido la de la formación de funcionarios diplomáticos de carrera. El proyecto de Acuerdo de Cooperación entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Socialista de Vietnam sobre la Cooperación entre el Instituto del Servicio Exterior de la Nación y la Academia Diplomática vietnamita, fue propuesto por la Argentina en 2010 y se firmó en 2012 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2012).

#### **Otros campos**

En una entrevista a medios de Vietnam, el Embajador argentino en Hanoi, Pablo Beltramino, ex Subsecretario de Política Exterior de la Cancillería durante el gobierno del

Presidente Macri, expresó que más allá de la cooperación de los últimos años en temas como el desarrollo agroindustrial, existe un amplio potencial en materia de educación y cultural, alta tecnología, satélites para estudio de suelos, climatología y prevención de desastres, entre otros rubros posibles de interés mutuo (Vietnam plus, 2021).

En el campo cultural un punto destacable fue que en 2010 se tradujeron por primera vez obras literarias de autores argentinos a la lengua vietnamita, con apoyo del Programa Sur (Embajada Argentina en Vietnam). A fecha se han traducido las siguientes obras al vietnamita:

*El vuelo del sapo*, de Gustavo Roldán, *Pollos de campo*, de Ema Wolf, *Manuelita ¿Dónde vas?*, de María Elena Walsh, *Plata quemada*, de Ricardo Piglia, *La razón de mi vida*, de Eva Perón, *Embanderados*, de Mariano Saravia, *Osvaldo Berlingieri* de Rafael Flores Montenegro, *El tango es puro cuento*, de Guillermo Fernández, *La ciudad oculta*, de Alejandro Castellani y *El tango en España*, de Juan Peña.

El Programa Sur fue creado en 2009 y tiene como objetivo difundir el pensamiento y las letras argentinas en el mundo mediante el subsidio a la traducción de obras de autores argentinos publicados en castellano. Esto contribuye con la promoción del sector editorial argentino (Embajada Argentina en Vietnam 2023). Desde 2009 se han traducido 1.472 obras en 51 países a 49 idiomas, a un promedio de 135 obras por año.

### **Reflexiones parciales:**

Para Lechini, la cooperación Sur-Sur “expresa intereses compartidos y plurales donde los gobiernos del Sur procuran fortalecer la interdependencia económica, promover procesos de integración comercial y política, atender a cuestiones de orden global y

estratégicas y promover la estabilidad en el sistema internacional. En las esferas de la acción, en tanto, se plasma principalmente en sus posturas en instituciones globales y regionales, en proyectos y programas para el desarrollo y en acuerdos de comercio e inversiones” Lechini, G. (2015, p117).

A través del repaso de los proyectos de Cooperación se pudo comprobar como durante el período de análisis entre 2008 y 2019 estos últimos se vieron incrementados y consolidados. Se produjo una amplia diversificación de los campos de cooperación entre ambos países, extendiéndose de los más tradicionales vinculados a las capacidades productivas argentinas en materia de agricultura al terreno cultural, forense, de la energía, las nuevas tecnologías, etc.

En base a esta ampliación de la agenda de cooperación Vietnam se posicionó en el primer puesto regional en el Sudeste Asiático, contando con el mayor número de proyectos por parte de la Cooperación Argentina.

La intensidad y densidad de la cooperación bilateral refleja el carácter estratégico de los vínculos entre Argentina y Vietnam, conforme las declaraciones de ambos gobiernos que otorgan una gran relevancia a este punto de la agenda común.

## **7.3 Relaciones Políticas y Diplomáticas**

### **Viajes y visitas**

En el campo de las relaciones políticas un elemento analítico de relevancia es el número, frecuencia y nivel de viajes que efectúan las autoridades a otros países y las visitas que se reciben en Argentina.

En este sentido, hasta el viaje del presidente Menem en 1997 Argentina no había efectuado viajes ni recibido visitas de altos funcionarios a lo largo de su historia de relacionamiento con Vietnam. Durante el período de análisis que es el foco de este trabajo, los viajes y visitas se incrementaron sustancialmente. Tanto la presidenta Cristina Fernández de Kirchner, como Mauricio Macri y sus respectivos cancilleres (Taiana, Timerman y Faurie) viajaron a Vietnam en un llamativo caso de continuidad sin precedentes históricos en la región del Sudeste Asiático.

El embajador Beltramino, destacó precisamente en una entrevista a medios vietnamitas, la fluidez del diálogo político existente entre ambos países con el intercambio de visitas de dirigentes de alto nivel, ministros, funcionarios, delegaciones parlamentarias y empresariales, lo que permite a su vez que el vínculo económico y comercial sea cada vez más relevante (Vietnam plus, 2021).

### **Cronología de encuentros bilaterales 2008-2019:**

Entre el 22 y 26 de noviembre de 2008, el Viceministro de Comercio Internacional e Industria, Dr. Do Huu Hao, llevó a cabo una visita al país (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2008).

Durante mayo de 2009 tuvo lugar la 2da. Reunión de Consultas Económicas Bilaterales argentino-vietnamitas (Jefatura de Gabinete de Ministros, 2009).

El 16 de enero de 2010 al margen de la Reunión de Cancilleres del Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este, tuvo lugar un encuentro bilateral del Canciller Jorge Taiana con el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores de Vietnam, Pham Gia Khiem. Junto a este último participaron funcionarios de la delegación vietnamita de FOCALAE, tales como el Director General del Departamento de América Latina, Nguyen Ba Hung, el Sub Director General del Departamento de América Latina, Le Thanh Tungm y el Sub Director General del Departamento de Asuntos Multilaterales Económicos Cao Tran Quoc Hai (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2010).

En abril de 2010 se produjo la visita del Primer Ministro Nguyen Tan Dung. En dicha ocasión el mandatario vietnamita se entrevistó con la Presidenta de la Nación, Cristina Fernández de Kirchner, quien le ofreció un almuerzo y con quien firmó una Declaración Conjunta, se reunió con el Presidente del Senado de la Nación, presidió la firma de acuerdos y la ceremonia de instalación de los cimientos del monumento a Ho Chi Minh, mantuvo un encuentro con empresarios argentinos –durante el cual hizo una presentación de la economía de su país, invitándolos a realizar inversiones- y viajó a Mendoza para visitar las instalaciones de IMPSA (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2010).

En retribución de la visita de Nguyen Tan Dung, se programó un viaje de la Presidenta de la Nación, que debía realizarse en noviembre del mismo año. Este último

debió ser cancelado por el repentino fallecimiento del ex Presidente Néstor Kirchner. El Presidente de Vietnam remitió una nueva invitación a la Presidenta Fernández en enero de 2012, la que debió ser declinada esta vez por indicación médica, disponiéndose el viaje del Sr. Vicepresidente de la Nación Amado Boudou en su lugar.<sup>16</sup>

En junio de 2010 viajó a Hanoi el Vicecanciller argentino Victorio Taccetti acompañado por la Directora General de Cooperación de la Cancillería, Embajadora Julia Levy y el Director de Asia y Oceanía, Horacio Salvador (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2010) En dicha oportunidad se concretó un encuentro del mecanismo de Consultas Políticas entre ambos países.<sup>17</sup>

El 22 de marzo de 2011 se recibió al Vicecanciller Doan Xuan Hung, encabezando la visita del Comité de Cooperación Económica Internacional de Vietnam. En septiembre del mismo año se recibió asimismo a una delegación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que mantuvo reuniones con autoridades de la Cancillería, el Ministerio de Agricultura y el INTA (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2011).

En agosto de 2011, y en el marco de la V Reunión Ministerial del Foro de Cooperación de América Latina-Asia del Este (FOCALAE), el Secretario de Relaciones Exteriores argentino, Alberto D'Alotto, firmó un Acuerdo Marco de Cooperación Técnica

---

<sup>16</sup> Boudou viajó del 22 al 24 de marzo de 2012 acompañado por el Canciller Héctor Timerman y el Subsecretario de Desarrollo de Inversiones y Promoción Comercial Carlos Bianco.

<sup>17</sup> Las relaciones entre ambos países son periódicamente evaluadas mediante un mecanismo de consultas políticas que revisa alternadamente en ambas capitales el estado de la relación y los temas de interés común.

con su par vietnamita (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2011).

En noviembre de 2011 viajó a nuestro país el Viceministro de Comercio e Industria de la República Socialista de Vietnam, Sr. Tran Tuan Anh, quien se reunió con el Secretario de Industria, Comercio y PYME y con la Subsecretaria de Inversiones. Asimismo, visitó la Argentina ese mismo mes una delegación compuesta por seis autoridades judiciales vietnamitas, encabezada por la Sra. Le Thi Thu Ba, miembro del Comité Central del PCV y Vicepresidenta de la Comisión Nacional de Reformas Judiciales. Fueron recibidos en audiencia por el Viceministro de Justicia, el Presidente de la CSJN y otras altas autoridades del Poder Judicial de la Nación (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2011).

En noviembre de 2011 se llevó a cabo una Reunión de Consultas Económicas y en el segundo semestre de 2012 se celebró la Reunión de la Comisión Mixta Económica y Comercial (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2011 y 2012).

Durante 2012 visitaron Vietnam una delegación de la Auditoría General de la Nación, y una misión de Vinculación Tecnológica e Innovación Cancillería-CONICET.

Del 18 al 21 de enero de 2013 tuvo lugar el postergado viaje de la Presidente Cristina Fernández de Kirchner a Vietnam. El viaje respondió a una invitación formulada por las autoridades vietnamitas en el marco de la conmemoración del 40 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas celebrado en 1973 (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2013).

Durante 2014 se realizaron las reuniones de la Comisión Intergubernamental y la de Consultas Políticas entre ambos países (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2014).

Tras el cambio del gobierno argentino en diciembre de 2015, la relación bilateral mantuvo los buenos niveles que había alcanzado durante los años anteriores. El 30 de junio de 2016, tuvo lugar la visita de una Delegación de Vietnam encabezada por el Sr. Hoang Binh Quan, Presidente de la Comisión Nacional de Relaciones Exteriores del Comité Central del Partido Comunista. La Comisión de Relaciones Exteriores de Comité Central del PCV es el máximo órgano asesor en políticas exteriores del país, así como el organismo encargado de la organización de los principales eventos de relaciones exteriores y tiene, por tanto, a su cargo la supervisión de las políticas exteriores de la nación y examina todas las cuestiones sensibles que se encuentren a consideración del Ministerio de Relaciones Exteriores (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2016).

La Canciller Susana Malcorra mantuvo un encuentro con el Vice Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores, Pham Binh Minh, en las márgenes de la 71ra Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2016).

En 2016 se reunieron, además, tanto el mecanismo de Consultas Políticas, a nivel de vicescancilleres<sup>18</sup> en Buenos Aires, el 5 de diciembre, como la Comisión Bilateral Económica

---

<sup>18</sup> La reunión estuvo presidida por la parte argentina por el entonces Vicescanciller Carlos Foradori y el Viceministro de Relaciones Exteriores de Vietnam, DANG DINH Quy.

y de Cooperación en Hanoi, el 2 de diciembre (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2016).

El Presidente Macri mantuvo un primer encuentro bilateral con el Primer Ministro de Vietnam Nguyen Xuan Phuc en los márgenes de la reunión del G7 celebrada en Canadá el 9 de junio de 2018 a la que tanto Argentina como Vietnam fueron especialmente invitados (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2018).

El Canciller Faurie realizó una visita oficial a Vietnam entre los días 29 a 31 de julio de 2018. Mantuvo una reunión de trabajo con el Canciller y Vice Primer Ministro Pham Binh Minh, y una audiencia de cortesía con el Primer Ministro, así como un encuentro con la Presidenta de la Asamblea Nacional de Vietnam, entre otras (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2018).

La Secretaria de Mercados Agroindustriales del Ministerio de Agricultura argentino Marisa Bircher también efectuó un viaje en 2018. Fue recibida por el Viceministro de Agricultura y Desarrollo Rural, Tran Thanh Nam, con quien dialogaron sobre el comercio bilateral de productos agrícolas (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2018). Ambas autoridades afirmaron su voluntad política para la apertura mutua del mercado frutícola, acordándose agilizar y concluir la etapa técnica fitosanitaria bajo un esquema 4x4 de los siguientes productos:

-Por Argentina: limones, manzanas, naranjas y peras.

-Por Vietnam: fruta del dragón, litchi, longan y mango.

Los Gobernadores de la Región Centro (Miguel Lifschitz de Santa Fe, Gustavo Bordet de Entre Ríos y Juan Schiaretti de Córdoba) realizaron un viaje a Vietnam junto a una delegación empresarial del 30 de abril al 5 de mayo de 2018 (Región Centro, 2018).

La Ciudad de Buenos Aires por su parte recibió la visita de una Delegación de la ciudad de Ho Chi Minh (antigua Saigón) en agosto de 2018 encabezada por Nguyen Thi Quyet Tam, Presidenta del Consejo Popular (Legislatura) de Ho Chi Minh.

El Presidente Mauricio Macri viajó a Vietnam en una visita de Estado entre el 19 y el 21 de febrero de 2019. Macri fue recibido por el Presidente Phu Trong y por el Primer Ministro Nguyen Xuan Phuc. (Casa Rosada, 2019). Durante el encuentro de ambos mandatarios se acordó avanzar hacia una asociación integral entre la Argentina y el país asiático que permita "multiplicar el intercambio comercial, incentivar la inversión y profundizar los vínculos culturales" entre ambas naciones. El Primer Ministro Nguyen Xuan Phuc expresó que "Argentina es un socio muy importante en América y las expectativas son seguir aumentando y diversificando el intercambio entre ambos países". Macri por su parte sostuvo que "Vietnam necesita cada vez más alimentos y queremos ayudar a que los produzcan" (El Cronista Comercial, 20 de febrero de 2019).

En ese viaje se suscribieron 3 nuevos acuerdos bilaterales<sup>19</sup>, se abrieron mercados para productos argentinos, y se acordó continuar profundizando la Asociación Integral acordada en 2010 en vistas al establecimiento de una Asociación Estratégica (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2019).

---

<sup>19</sup> Uno sobre cooperación para la identificación de los restos de mártires de Guerra, el Segundo de intercambio entre los Ministerios de Cultura, y por último un Memorando de Entendimiento entre el Sistema Federal de Medios y Contenidos Públicos y La Voz de Vietnam

El Presidente Macri, acompañado por la primera dama, el Canciller Faurie y la delegación argentina, asistió a una ceremonia de homenaje a Ho Chi Minh, el líder de la revolución de Vietnam en su mausoleo de la plaza Ba Dinh de Hanoi. Macri también presentó una ofrenda en el Monumento de los Héroes Nacionales y Mártires de Vietnam (Casa Rosada, 2019). El mandatario mantuvo un encuentro con la Presidente de la Asamblea Nacional de Vietnam Thi Kim Ngan.

Macri viajó a Vietnam acompañado por un grupo de cerca de un centenar de empresarios de 11 provincias argentinas. En el Hotel Meliá de Hanoi se desarrolló un Foro de Negocios Vietnam-Argentina organizado por la Embajada Argentina y la Cámara de Comercio e Industria de Vietnam (El Cronista Comercial, 20 de febrero de 2019). En esa oportunidad Macri declaró “Vengo con altas expectativas, a aumentar el comercio entre las dos naciones y a consolidar el mercado de aquellos productos que ya están en marcha”, y agregó que “el trabajo conjunto entre nuestros gobiernos y el sector privado es clave para promover las exportaciones e impulsar el crecimiento de la inversión extranjera directa en sectores estratégicos, en especial en el rubro de agronegocios" (Infobae, 20 de febrero de 2019).

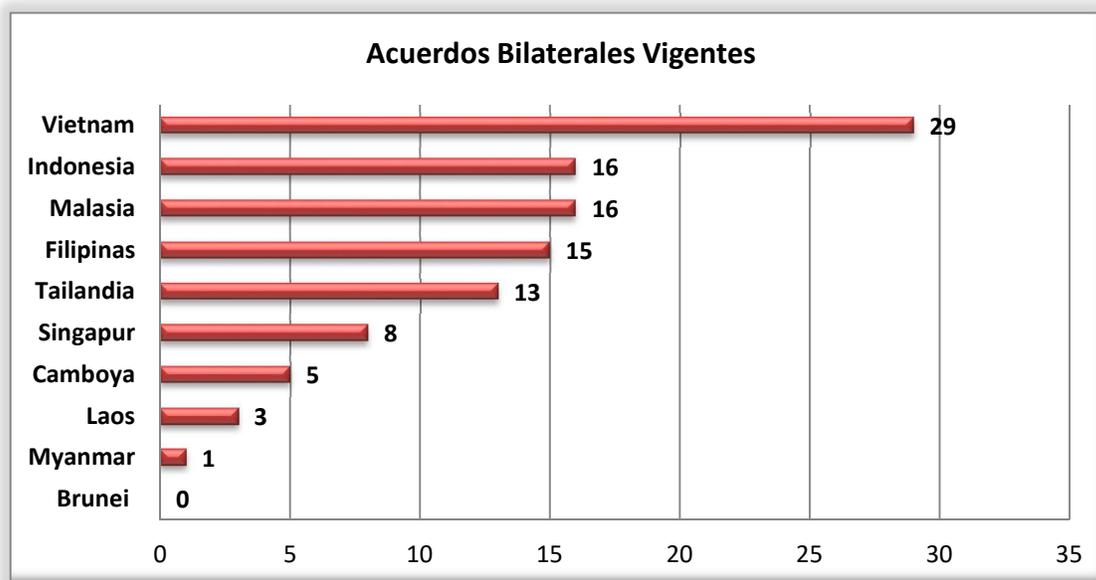
### **Los Acuerdos Bilaterales vigentes: Posición de Vietnam entre los países de ASEAN**

En adición a los viajes y visitas, otra perspectiva muy interesante, y a la vez medible, para evaluar la evolución de las relaciones entre Argentina y los países de ASEAN es el estudio de los instrumentos internacionales suscriptos a nivel bilateral.

Hasta 2019, la Argentina suscribió un total de 106 acuerdos con los 10 países de ASEAN, distribuidos por países de la siguiente manera: 29 con Vietnam, 16 con Indonesia y

Malasia, 15 con Filipinas, 13 con Tailandia, 8 con Singapur, 5 con Camboya, 3 con Laos y sólo 1 con Myanmar, no registrándose ningún instrumento firmado con el Sultanato de Brunei (Biblioteca de Tratados de la Cancillería Argentina, 2023).

**Gráfico 8: Acuerdos entre Argentina y países de la ASEAN**



Elaboración propia en base a datos de la Biblioteca de Tratados de Cancillería.

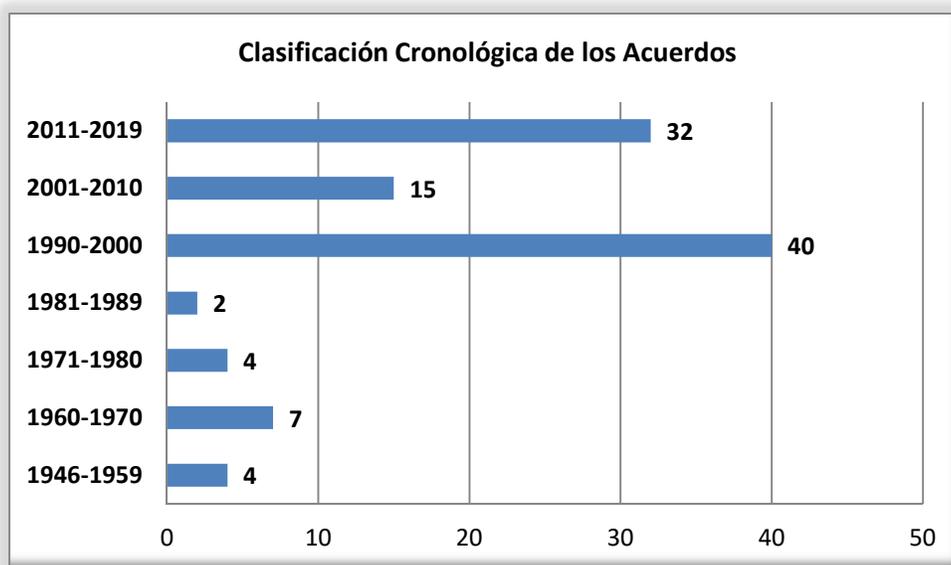
Es muy llamativo como Vietnam encabeza la lista con 29 instrumentos firmados, seguido de lejos con 16 cada uno por Indonesia y Malasia, 15 Filipinas y Tailandia con 13. Algo detrás se ubica Singapur con 8. En el caso de los países sin embajada argentina residente, se observa un número de acuerdos suscripto sensiblemente inferior: Camboya: 5, Laos: 3, Myanmar: 1 y finalmente ninguno con el Sultanato de Brunei.

Asimismo resulta de relevancia para el análisis del presente trabajo la clasificación cronológica de los mismos acuerdos. Aquí puede observarse nítidamente períodos de intensa actividad y otros de un relacionamiento prácticamente nulo. A saber: entre 1946-1959, lo que dimos en definir como la etapa fundacional de los vínculos argentinos con el Sudeste

Asiático se suscribieron: 4, en la década de 1960-1970 el número de tratados llegó a 7, entre 1971-1980 se redujo a 4 y durante los años 1981-1989 sólo se firmaron 2 instrumentos.

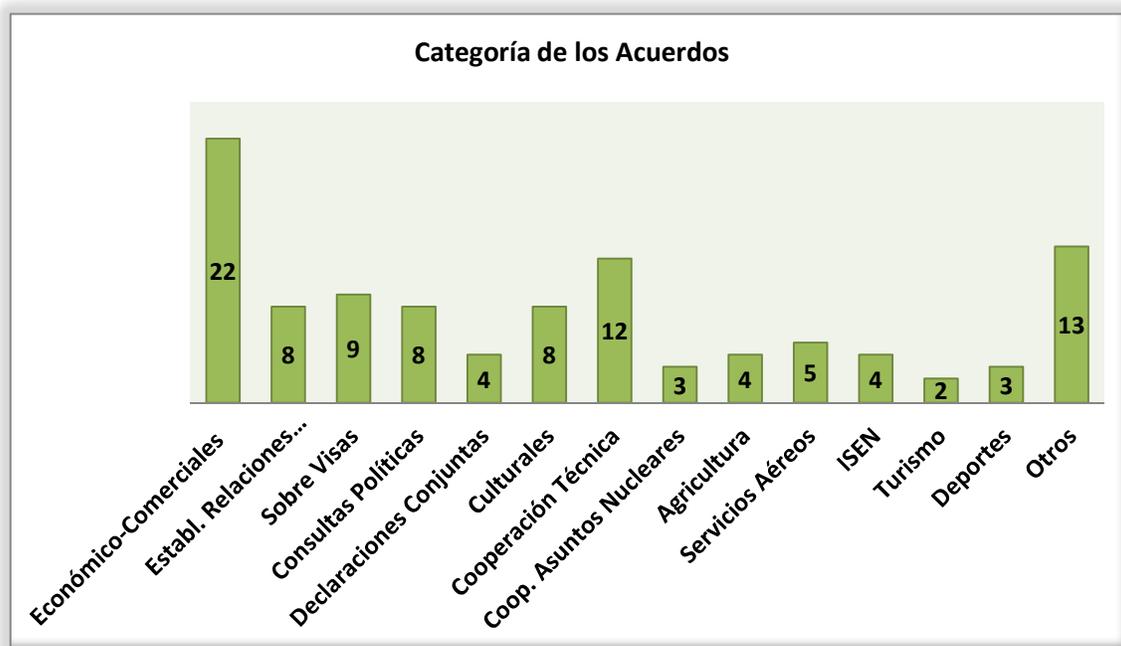
Entre 1990-2000 se produjo una verdadera etapa expansiva registrándose la suscripción de 40 acuerdos (más de la mitad de todos los instrumentos suscriptos con la región). Luego del difícil período de la crisis económica, entre 2001 y 2010 se cerraron 15 nuevos tratados bilaterales con los países del Sudeste de Asia. Finalmente, entre el 2011-2019 se suscribieron 32 acuerdos en un período de renovado acercamiento similar al del ciclo 1990-2000 ya que en los últimos 10 años se duplicó el número de instrumentos firmados en la década precedente.

**Gráfico 9: Clasificación cronológica Acuerdos Argentina países de la ASEAN**



Elaboración propia en base a datos de la Biblioteca de Tratados de Cancillería.

**Gráfico 10: Clasificación de los Acuerdos Argentina países de la ASEAN por temas**



Elaboración propia en base a datos de la Biblioteca de Tratados de Cancillería.

Finalmente, por grandes categorías de acuerdos, estos pueden dividirse del siguiente modo: Económico-Comerciales e Inversiones: 22, Establecimiento de Relaciones Diplomáticas: 8, Supresión y/u otros sobre visas: 9, Consultas Políticas: 8, Declaraciones Conjuntas: 4, Culturales: 8, Cooperación Técnica: 12, Cooperación en Asuntos Nucleares: 3, Agricultura: 4, Servicios Aéreos: 5, Otros: 13 (entre ellos se incluyen los acuerdos interinstitucionales), ISEN: 4, Turismo: 2, Deportes: 3.

La información arriba proporcionada corrobora la predominancia de los acuerdos de tipo económico y comercial por sobre los instrumentos de cualquier otro contenido en las relaciones con los países del Sudeste Asiático. Ese patrón se ve además reforzado durante el período que registra mayor número de instrumentos suscriptos con la región, entre los años

1990 y 2000. A partir de ese último año se aprecia un mayor equilibrio en la categorización temática de los acuerdos y se perfila más claramente a Vietnam como el país de la región con el que se ha suscripto el mayor número de tratados (29). Esto obedece a una profundización y diversificación de los vínculos con ese país y a la visita realizada por el Primer Ministro vietnamita a la Argentina, Nguyen Tan Dung, en abril de 2010 como los viajes de Cristina Fernández (2015) y Mauricio Macri (2019).

### **Acuerdos suscritos con Vietnam: Detalle**

El listado completo de acuerdos entre Argentina y Vietnam se acompaña en el Anexo de la página 54. A continuación se presenta la clasificación de acuerdos por fechas. A saber, en los 30 años que transcurrieron entre 1959 y 1989 se celebraron sólo 3 instrumentos bilaterales. Durante los 16 años entre 1990 y 2006 se alcanzaron 10 acuerdos. Pero en los 12 años del período en el que se hace foco en el presente trabajo entre 2007 y 2019 se celebraron 16 acuerdos, 16 de los 29 acuerdos totales existentes entre ambos países. En otras palabras, más de la mitad de los acuerdos se alcanzaron en los últimos 12 años de una relación que se remonta a medio siglo atrás. Esto resulta demostrativo del notorio aceleramiento del vínculo en los últimos años.

**Gráfico 11: Clasificación cronológica Acuerdos Argentina-Vietnam**



Elaboración propia en base a datos de la Biblioteca de Tratados de Cancillería.

En lo que respecta a la clasificación por grandes áreas temáticas podemos identificar que del total de 29 acuerdos bilaterales alcanzados hasta 2019, 11 pueden ubicarse bajo la categoría de Económico Comerciales, representando un 38% del total. Los acuerdos que responden a la categoría de Cooperación suman 10 lo que representa un 34%. Por último, se ubican aquellos que pueden ser considerados de naturaleza estrictamente política los que suman otros 8, o sea un 28 % de los acuerdos bilaterales alcanzados entre Vietnam y Argentina.

**Gráfico 12: Clasificación de los Acuerdos Argentina-Vietnam por temas**



Elaboración propia en base a datos de la Biblioteca de Tratados de Cancillería.

### **Otros aspectos de la relación política bilateral:**

#### **Malvinas**

Un tema de destacada importancia para la política exterior argentina es la cuestión Malvinas. Al respecto, los países del Sudeste Asiático tuvieron diversa participación. En las oportunidades en que la “Cuestión de las Islas Malvinas” fue considerada por la Asamblea General (entre 1965 y 1988), Vietnam, Malasia, Indonesia y Filipinas, por ejemplo, votaron siempre a favor de la adopción de las resoluciones respectivas. Tailandia en cambio mostró un registro ambiguo sobre el tema. Singapur votó a favor de la posición argentina en todas las oportunidades, a excepción de los años 1976, 1982, 1983 y 1984 en que votó en abstención.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> Al tratarse el proyecto de la Resolución 2065 Singapur no participó de la votación.

## **Diplomacia Parlamentaria**

El primer Grupo Parlamentario de Amistad Argentina-Vietnam se estableció en el ámbito del Honorable Congreso de la Nación el 7 de febrero de 2009. El GPA fue encabezado por la Diputada Nacional Julia Argentina Perié, perteneciente al Frente para la Victoria, por la Provincia de Misiones. Este grupo fue el primero establecido con un país del Sudeste Asiático (Vietnam plus, 2009). El embajador de Vietnam en Argentina Thai Van Lung felicitó la creación del grupo y los calificó como un nuevo paso en el desarrollo de las relaciones entre ambos estados (Prensa Cámara de Diputados de la Nación, 2009).

El grupo argentino visitó Vietnam por primera vez en 2009. En abril de 2010 una delegación de legisladores vietnamitas integrantes de los Comités de Ciencia, Tecnología y Medioambiente visitó a sus pares argentinos, manteniendo reuniones en el Senado y la Cámara de Diputados de la Nación (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2010).

En marzo de 2015 el Grupo Parlamentario de Amistad (GPA) con la República Socialista de Vietnam recibió a una delegación de ese país, encabezada por el señor Bui Thanh Tung, Vice Presidente de la Legislatura de la ciudad de Hai Phong y acompañado por el embajador vietnamita acreditado en Argentina, Tao Nguyen Dinh (Prensa Cámara de Diputados de la Nación, 2015).

El 30 de junio, en el Salón de Honor de la Cámara de Diputados de la Nación, una delegación de la Comisión de Relaciones Exteriores del Comité Central del Partido Comunista de Vietnam, encabezada por Hoang Binh Quan, fue recibida por un grupo de Senadores y Diputados Nacionales (Prensa Cámara de Diputados de la Nación 2015).

El 31 de octubre de 2017, una delegación vietnamita encabezada por el Sr. Vo Van Thuong, miembro del Buró Político, fue recibida por el Grupo Parlamentario de Amistad argentino (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2017).

El 4 de julio de 2018 el Grupo Parlamentario de Amistad con Vietnam de la Cámara de Diputados de la Nación recibió una delegación de la Unión Central de Mujeres de Vietnam, encabezada por la Diputada Ha Nguyen Thi Thu (Prensa Cámara de Diputados de la Nación 2018).

### **Hermanamientos de ciudades**

En el marco del 45° aniversario de relaciones diplomáticas, Argentina expresó el interés en profundizar la cooperación también a nivel de ciudades. En este contexto, se transmitió a la Ciudad de Da Nang la intención de la ciudad de Mar del Plata en suscribir un Acuerdo de cooperación, dado que ambas ciudades poseen características similares: son ciudades costeras, con activo flujo de turismo y una actividad portuaria e industrial muy importante para el desarrollo de la economía local (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto 2018).

La ciudad de Hue y San Salvador de Jujuy también iniciaron tratativas al mismo fin en ocasión de la reunión organizada por San Salvador de Jujuy en el marco de FOCALAE sobre la red de ciudades culturales (21-22 agosto de 2018).

El proyecto “Red de Ciudades Culturales de FOCALAE”, presentado por Vietnam, busca establecer conexiones a nivel sub-nacional entre ciudades que compartan riqueza desde el punto de vista cultural e histórico para intercambiar buenas prácticas y promover el

conocimiento recíproco, así como potenciar el turismo de las ciudades. Asimismo, el proyecto contemplaba la realización de manera bienal de un encuentro de la red de ciudades.

El primer encuentro tuvo lugar en el año 2016 en la ciudad de Hue, Vietnam, en cuya ocasión el intendente Raúl Jorge presentó la candidatura de la ciudad de San Salvador de Jujuy para ser sede del segundo encuentro, el cual tuvo lugar los días 21 y 22 de agosto, en el mes de conmemoración de la Fiesta Nacional de la Pachamama y un nuevo aniversario de “Éxodo Jujeño”.

#### **Otras iniciativas:**

Otro aspecto de interés en la diversificación y profundización de los vínculos bilaterales ha sido el establecimiento de diversas entidades. En tal sentido se destaca la apertura de la sede en Buenos Aires de la Agencia Vietnamita de Noticias VNA un órgano gubernamental y voz oficial del Gobierno de Vietnam. Otro ejemplo es la creación del Instituto Cultural Argentino Vietnamita ICAV que contribuye a promocionar la historia y cultura fomentando un mayor entendimiento entre ambos países. El ICAV organiza periódicamente desde viajes hasta talleres, seminarios, actividades culinarias, muestras de arte y eventos sobre Vietnam en Argentina (Embajada de Vietnam en Argentina).

#### **Puntos de contacto Multilaterales Argentina-Vietnam:**

##### **Asia y América Latina: Ejercicios de Multilateralismo Birregional**

A los fines del presente trabajo es necesario señalar que, además de los vínculos bilaterales entre Argentina y Vietnam, existe una amplia red de relacionamiento interregional entre el espacio de ASEAN y América Latina. Entre estos se destacan muy

especialmente el FOCALAE y, más recientemente, ASEAN-MERCOSUR y Argentina-ASEAN.

## **FOCALAE**

El Foro de Cooperación América Latina Asia del Este (FOCALAE) es una asociación de 36 países, 20 de América Latina y 16 de Asia del Este<sup>21</sup>, reunidos con el propósito de mantener un canal de diálogo oficial y regular, fomentando el entendimiento mutuo entre ambas regiones (FEALAC, 2017).

La iniciativa surgió en 1998 como una propuesta del entonces Primer Ministro de Singapur Gho Chok Tong para profundizar las relaciones entre ambas regiones. El primer encuentro de altos oficiales tuvo lugar en Singapur en septiembre de 1999. La primera reunión de Cancilleres se llevó a cabo en Santiago de Chile en marzo de 2001. En la misma se adoptó el documento marco que regula las actividades del Foro. (FEALAC, 2017).

Las reuniones se realizan en tres niveles: Cancilleres (FMM), Altos oficiales (SOM), y funcionarios a cargo de los Grupos de Trabajo (WG): 1- Política, Cultura y Educación, 2- Economía y Sociedad y 3- Ciencia y Tecnología. (FEALAC, 2017). Cada Grupo tiene 2 Copresidentes (uno por Región) que rotan periódicamente.

FOCALAE cuenta además con un Fondo Fiduciario de donantes múltiples establecido en 2017 para apoyar la implementación de proyectos a escala de todo el Foro. El

---

<sup>21</sup> El FOCALAE o FEALAC por sus siglas en inglés, está integrado por 36 países, 20 de América Latina y 16 de Asia, a saber: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Surinam, Uruguay y Venezuela por América Latina; y Australia, Brunei, Camboya, China, Filipinas, Indonesia, Japón, Laos, Malasia, Myanmar, Mongolia, Nueva Zelanda, Singapur, Tailandia, Vietnam y la República de Corea, por Asia. Hoy en día representa alrededor del 33% del PIB del mundo, el 53% del comercio mundial, el 23% de las Inversiones Directas Extranjeras mundiales y representa a más del tercio de la población mundial, sin mencionar que 8 países del G20 forman parte del Foro.

Fondo es coordinado por un Comité directivo conformado por un Copresidente por cada Región.

FOCALAE promueve la cooperación, el mejor entendimiento mutuo y el diálogo político y económico para lograr relaciones más efectivas, cooperativas y fructíferas en todas las áreas. FOCALAE se funda en los principios de respeto a la soberanía e integridad territorial, no injerencia en asuntos internos, igualdad, beneficio mutuo, objetivo común del desarrollo, respeto y comprensión por las características culturas únicas de cada pueblo y adopción de decisiones por medio del consenso. (FEALAC, 2017).

Los objetivos principales del Foro son incrementar la mutua comprensión, confianza, diálogo político y cooperación amistosa entre los miembros. Explorar el potencial de la cooperación multidisciplinaria en la economía, el comercio, las inversiones, finanzas, ciencia y tecnología, protección del medioambiente, cultura, deportes, etc.

Asimismo, FOCALAE procura expandir las posiciones comunes en cuestiones políticas y económicas importantes con el objeto de trabajar mancomunadamente en distintos foros internacionales para promover intereses comunes.

#### Cronología de las reuniones de FOCALAE:

Tras la primera reunión de Cancilleres celebrada en Santiago de Chile en 2001, en 2004 se desarrolló la II Reunión Ministerial en Manila, Filipinas. En dicho encuentro se adoptó el denominado *Manila Plan of Action*, un instrumento que trazó acciones concretas para promover la cooperación y el entendimiento mutuo.

En agosto de 2007 se celebró la III Reunión Ministerial en Brasil adoptándose la *Declaración y Programa de Acción de Brasilia* que incorporó nuevas propuestas sobre el desarrollo del mecanismo.

En enero de 2010 tuvo lugar la IV Reunión Ministerial en Tokio, Japón.

Durante la Reunión de Altos Oficiales celebrada previamente en 2009 en Buenos Aires, Argentina fue reelegida unánimemente como Co-Coordinador para América Latina de FOCALAE, hecho sin precedentes en la historia del Foro (ningún Co-Coordinador fue reelegido con anterioridad) y muestra del compromiso argentino con el mecanismo. El país elegido como Co-Coordinador para Asia fue la República de Indonesia.

Como consecuencia, la Argentina fue sede de la V Reunión Ministerial de FOCALAE, celebrada en Buenos Aires en agosto de 2011, durante la cual se adoptó la Declaración de Buenos Aires y el ingreso de Surinam y Honduras al Foro.

La VI reunión de Ministros de Relaciones Exteriores del Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (FOCALAE), se celebró en junio de 2013, en Bali, Indonesia, donde se aprobó la *Declaración de Uluwatu*, un paso decidido hacia el fortalecimiento del diálogo, el conocimiento mutuo y la cooperación entre América Latina y Asia del Este.

La VII Reunión Ministerial de FOCALAE tuvo lugar en agosto de 2015 en San José de Costa Rica. Esta reunión consolidó la participación del sector privado al respaldar la institucionalización del Foro Empresarial.

La VIII Reunión Ministerial se llevó a cabo en la ciudad de Busan, Corea del Sur en agosto de 2017 bajo el lema “Promoción de la Cooperación en medio de los desafíos globales”. Durante el encuentro se aprobó la creación del “Fondo Multidonantes”.

Asimismo, se adoptó la Declaración de Busan y un Plan de Acción con miras al XX aniversario de FOCALAE en 2019.

La IX Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de FOCALAE tuvo lugar en República Dominicana en 2019.

En materia cultural resulta relevante apuntar la experiencia del Certificado de Español Lengua y Uso (CELU) certificado para hablantes de español no nativos administrado por un consorcio de 37 universidades nacionales argentinas. El CELU fue inscripto como Proyecto Nacional por Argentina en FOCALAE durante la VI Reunión del Grupo de Trabajo de Política, Cultura y Educación celebrada en Bogotá, Colombia, el 18 de marzo de 2009 bajo la denominación: *La integración lingüística como un disparador de intercambios entre países: Examen de Español CELU* (FOCALAE, 2009).

### **MERCOSUR-ASEAN**

En el marco de la III Reunión Ministerial de FOCALAE que se celebró en Brasilia en agosto de 2007, se realizó un desayuno de trabajo entre los cancilleres de ambas agrupaciones. En dicha ocasión, se invitó a la ASEAN para asistir a la siguiente Cumbre del MERCOSUR. A raíz de dicha invitación, el Sr. Ong Keng Yong, entonces Secretario General de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático participó de la Cumbre de Presidentes de Montevideo, en diciembre de 2007 (Mercosur, 2007).

El 24 de noviembre de 2008 se realizó en Brasilia la I Reunión Ministerial MERCOSUR-ASEAN en la que se discutió sobre seguridad energética y alimentaria, la situación de la Ronda de Doha y la del mercado financiero internacional. También se

analizaron posibles sectores para aumentar la cooperación entre ambos bloques, como los de comercio e inversiones, propiedad intelectual, seguridad energética, agricultura, transporte, turismo, medio ambiente, cooperación técnica, entre otras de interés mutuo. En dicha ocasión, se acordaron encuentros de seguimiento en diferentes niveles.

Los encuentros de seguimiento a nivel de altos funcionarios están previstos para el desarrollo de diferentes temas, entre otros:

- Diálogo político y cooperación en diferentes sectores.
- Comercio, servicios e inversiones.
- Promoción de la cooperación entre las comunidades empresariales e institutos de investigación.
- Preparación de propuestas para la Hoja de Ruta y el Plan de Acción interregional.

De la experiencia recogida de los diversos encuentros “extra-hemisféricos” desarrollados previamente por Mercosur<sup>22</sup>, el establecimiento de vínculos Mercosur-ASEAN, podría tener las características de un intercambio de información sobre sendos procesos de integración regional entre funcionarios de alto nivel, intercambio de información sobre negociaciones económicas multilaterales, iniciativas de cooperación interregional, principios sobre determinados aspectos de la relación económica entre ambas regiones, útiles como orientación para el desarrollo de la relación económica interregional.

Corresponde señalar que, ante pedidos de contrapartes extra-hemisféricas de formalizar la relación con el Mercosur por un Acuerdo de Cooperación (o incluso Zona de

---

<sup>22</sup> En los últimos años, los países miembros del Mercosur han mantenido encuentros con áreas de integración (Closer Economic Relations -CER-, Unión Europea y CEI) y países (China, India, Japón, Israel, Corea, Canadá, Surinam, Trinidad y Tobago y Surinam), además de las negociaciones del ALCA o con países miembros de la ALADI.

Libre Comercio), el Mercosur ha sido remiso a suscribir “declaraciones” o todo otro documento susceptible de ser considerado vinculante, entre otros motivos, por la necesidad de cierto esfuerzo interno de negociación para consensuar posiciones y en consideración a las negociaciones en marcha.

En octubre del 2017, el MERCOSUR remitió a los países de la Asociación de Naciones del Sudeste (ASEAN), de la cual Vietnam es miembro, un texto "*Scoping Paper*", para exponer la disposición del bloque sudamericano de iniciar negociaciones de libre comercio con los estados de esa Asociación que lo deseen, con vistas a incrementar el intercambio comercial y eliminar las barreras arancelarias y para-arancelarias existentes.

### **Grupo de Río-ASEAN**

El Grupo de Río, a través de la Secretaría Pro tempore ejercida por Chile, propuso mantener un encuentro de nivel ministerial con los países miembros de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) al margen de la 66 AGNU, en septiembre de 2011 en Nueva York, Estados Unidos.

Al respecto, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en respuesta a la solicitud del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, Secretaría Pro Tempore del Grupo de Río para el período 2010-2012, elaboró un informe sobre las perspectivas para alcanzar un relacionamiento estratégico entre ambas regiones.

Según ese estudio, el dinamismo del proceso de integración de la ASEAN constituye una oportunidad única para América Latina para avanzar en su propio proceso de integración económica y participación en los mercados globales (CEPAL, 2011). La CEPAL destaca que el comercio bi-regional ha aumentado de manera explosiva. Las exportaciones

de la ASEAN hacia el Grupo de Río crecieron 150% desde 10.000 millones de dólares en 2005 a 26.000 millones en 2010, mientras las importaciones de ASEAN desde el Grupo de Río aumentaron desde 8.000 millones a 21.000 millones de dólares durante el mismo período, resultando en un déficit importante para América Latina y el Caribe. La Argentina es una excepción en la materia, debido a su notable superávit comercial con ASEAN basado fundamentalmente en sus exportaciones de alimentos.<sup>23</sup>

### **Argentina-ASEAN**

El Tratado de Amistad y Cooperación (TAC) es el Acuerdo que, en el marco de la ASEAN, regula y promueve las buenas relaciones y la cooperación entre los signatarios y es el segundo paso para el acercamiento de países externos a la Asociación tras la acreditación de un Embajador, lo que la Argentina hizo en el año 2012. Actualmente veintitrés países extra ASEAN han firmado el TAC (Brasil y Chile son los únicos por Latinoamérica).

La aprobación de la adhesión argentina requirió el consenso de los 10 países que integran la ASEAN y fue formalizada durante la 50° Reunión Ministerial que se celebró en Manila entre el 2 y el 7 de agosto de 2017.

El Canciller Jorge Faurie viajó a Singapur, luego de su visita a Vietnam, en ocasión de la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la ASEAN, para suscribir el

---

<sup>23</sup> El Informe de CEPAL, publicado en septiembre de 2011, concluía afirmando que: el Grupo de Río y la ASEAN han demostrado gran resiliencia ante la profunda crisis económica y financiera, de 2008 y 2009, y su recuperación ha marcado significativas diferencias con las economías industrializadas. A diferencia de décadas pasadas, en que las dinámicas de crecimiento económico de ambas regiones mostraban una gran disparidad, debido a los bajos ritmos de expansión de los países de América Latina y el Caribe, en años recientes ambas regiones se han consolidado como las de mayor crecimiento en el mundo y ejes de comercio internacional y de inversión. Las autoridades de ambas regiones deberían actuar de manera más proactiva en anticipación de este nuevo escenario, ajustando sus políticas y estrategias para poder aprovecharse mejor las oportunidades que ofrecen los nuevos vínculos económicos y cooperación sur-sur. Desde el punto de vista de América Latina y el Caribe, los países de la ASEAN pueden ser justamente socios estratégicos para dar un salto en su desarrollo.

instrumento de adhesión al TAC el 2 de agosto de 2018 (Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto).

Vietnam fue uno de los principales apoyos para la incorporación de Argentina al Tratado de Amistad y Cooperación, lo cual fue reconocido por el propio Canciller en oportunidad de su visita a Hanoi.

### **Otros Foros**

En lo referente a los ámbitos multilaterales merece destacarse la convergencia de Argentina con algunos de los principales países del ASEAN en sus reclamos de reducción a las barreras al comercio agrícola dentro de OMC, tanto a través del Grupo de Cairns como a través del G20. En este sentido se destacan Vietnam, Indonesia, Filipinas y Tailandia.

Cabe recordar que ASEAN es invitado a las Cumbres del G 20 en la figura del país que ocupe la presidencia rotativa del Grupo. Solo Indonesia es miembro del G20 por derecho propio en razón de su envergadura económica.

Indonesia, Malasia y Argentina son también miembros del Grupo de los 15. El G-15 es un foro que promueve la cooperación entre las naciones en desarrollo. Los nuevos desafíos de la agenda multilateral (energía y alimentos, medioambiente, crisis financiera global) pueden ofrecer nuevos escenarios para una creciente cooperación entre la Argentina y los países de ASEAN.

Por último merece destacarse que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)<sup>24</sup> y la Comisión Económica y Social para Asia y Pacífico (CESPAP)<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL), Pascual Gerstenfeld, Director Oficina de la CEPAL en Buenos Aires, Osvaldo Rosales,

asistieron en carácter de observadores a la V Reunión Ministerial del Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (FOCALAE), celebrada en Buenos Aires en agosto de 2011, conjuntamente con autoridades y expertos del Banco Asiático de Desarrollo (ADB)<sup>26</sup> y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)<sup>27</sup>. La interacción entre estas instituciones ofrece un marco adicional para el relacionamiento de la Argentina con los miembros de ASEAN.

### **Reflexiones parciales:**

La política exterior se comprende como un “instrumento estatal que cuenta con diversos medios, por ejemplo. diplomáticos, culturales, militares. Entre los primeros “se destacan capacidades, como la de asociarse con otros actores, negociar diferencias, impulsar iniciativas políticas” (Miranda, 2014, p 59). Las cuestiones diplomáticas se relacionan con la capacidad de asociación y con el concepto de alianza estratégica pues refieren al marco político, principios, mecanismos institucionales y de diálogo, que componen el cuadro de situación junto con los discursos y acciones de los gobiernos. El nexo entre la dimensión política de la política exterior y asociación estratégica consiste en que, la decisión de conformarla tiene lugar en ese marco político amplio pues es la política la que fija, en mayor medida, las reglas del juego (Lorenzini M.E. 2017. p 100).

---

Director de la División de Comercio Internacional e Integración y Martín Abeles, Oficial de Asuntos Económicos de la Oficina de CEPAL en Buenos Aires.

<sup>25</sup> Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Representante de la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP).

<sup>26</sup> Klaus Gerhaeusser, Director-General de la División Asia.

<sup>27</sup> Eugenio Díaz Bonilla, Director Ejecutivo para Argentina y Haití y Antoni Estevadeordal, Gerente del Sector de Integración y Comercio.

Se comparte con Lorenzini que el concepto de alianza estratégica se ha utilizado de manera teórica fundamentalmente de dos modos. Por un lado, en un sentido laxo que entiende que las alianzas estratégicas son “un tipo de relación interestatal que, por diversos motivos y factores, se distingue en cuanto a consideración e importancia del resto de las relaciones bilaterales que componen el universo diplomático de un país” (Cortés & Creus, 2009: 120). Por otro, uno específico y en sentido más estricto para el cual las alianzas estratégicas comprenden integralmente el vínculo político, económico y militar, y se construye sobre una relación densa, profunda, basada en la confianza (Colacrai & Lorenzini, 2006; Lorenzini 2011).

Para Lorenzini, la decisión de avanzar hacia la alianza estratégica demanda un grado mayor de coordinación y planificación de las partes involucradas, otorgándole al carácter estratégico un sentido predominantemente político.

La hipótesis del presente trabajo sostiene que las relaciones argentino-vietnamitas conforman un vínculo de alianza estratégica en sentido estricto ya que son densas y profundas, exhiben una trayectoria de trabajo conjunto y muestran avances parciales en la coordinación de acciones, tanto en lo bilateral y como en el plano regional y multilateral.

A través del repaso de los contactos en el plano político se pudo comprobar como durante el período de análisis entre 2008 y 2019 estos últimos se vieron incrementados y consolidados. Se aprecia un sensible aumento del número de viajes y visitas. También se observó un incremento en el nivel de las autoridades involucradas en dichos contactos. Los dos presidentes argentinos visitaron Vietnam en esta etapa (Cristina Fernández en 2013 y Mauricio Macri en 2019) y el Primer Ministro vietnamita se desplazó a Buenos Aires (en

2010). Esto además de un numeroso intercambio a nivel de Cancilleres, Vicecancilleres y otros altos funcionarios de ambos gobiernos.

Además de los contactos de autoridades se registró un mayor número de acuerdos bilaterales suscritos entre ambos estados. Esto llevó a consolidar a Vietnam en el primer puesto de los países del Sudeste Asiático por número de acuerdos firmados con Argentina. Prácticamente un tercio de todos los acuerdos firmados en la región fueron alcanzados con Vietnam<sup>28</sup>.

Se verificó también como los vínculos políticos también se extendieron en el plano multilateral e interregional a través de ASEAN, MERCOSUR y FOCALAE entre otros canales.

Por último, se analizó como se mantuvieron crecientes contactos a nivel parlamentario, de gobiernos provinciales argentinos y vietnamitas, y también incluso en los lazos entre municipios de ambos países.

Podemos afirmar por lo tanto que, en base al número de acciones, su frecuencia, diversificación, y nivel de los funcionarios involucrados la Política Exterior argentina respecto a Vietnam dejó atrás la fase de una política por impulsos tal como la describe Lechini, G. (2006) para aproximarse al concepto de una Asociación Estratégica usando la definición de Rocha Pino (2015).

---

<sup>28</sup> Vietnam duplica en número de acuerdos firmados al país que le sigue en el segundo puesto de la tabla, que es Indonesia con tan sólo 16 tratados.

## 8-Conclusiones

Como se ha procurado reflejar en el transcurso de este trabajo, durante el período correspondiente a los gobiernos argentinos de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015) y Mauricio Macri (2015-2019) se registró una destacada transformación del vínculo con Vietnam, observándose elementos de continuidad y profundización en sus respectivos mandatos. En lo que atañe al rol que ocupó este vínculo en la agenda externa argentina, los lazos argentino-vietnamitas fueron prioritarios en el plano regional del Sudeste Asiático desde fines de 2007, lo que ilustra dicha continuidad y configura lo que Colacrai (2014) denominó una política de Estado bilateral, manteniéndose pese a los cambios de signo político de los gobiernos.

Si bien se registran antecedentes previos en el vínculo (consignados en el punto 6 sobre la historia de la relación bilateral) estos no superaron una dimensión de acercamientos dispersos y discontinuados en el tiempo. La política exterior de Argentina hacia el Sudeste de Asia en su conjunto se caracterizó por sus impulsos en la década del noventa y por la ausencia de los mismos desde 2000 en adelante (Ramoneda y Rubiolo, 2012).

En el caso de Vietnam a partir de 2007, sin embargo, se puede observar que se sucedieron una serie de modificaciones graduales que intensificaron la relación de una manera notoria y fundamentalmente, más sistemática. Producto de estos cambios acumulativos, se puede afirmar que la Argentina pasó de una *política por impulsos*, según la definición de Lechini, G. (2006) a una verdadera *asociación estratégica* con Vietnam, tal

como lo señala el punto 5 de la propia Declaración Conjunta<sup>29</sup> acordada en 2010 por ambos Presidentes (Biblioteca de Tratados de la Cancillería Argentina, 2023).

Como se pudo observar a lo largo del presente trabajo, el postulado que sostiene que Argentina evolucionó hacia una Asociación Estratégica, tiene su basamento en aspectos mensurables del vínculo con Vietnam tales como: el incremento sostenido de los lazos comerciales, la suscripción de acuerdos bilaterales, el número, nivel y frecuencia de los viajes y visitas de autoridades, el desarrollo de una serie de proyectos de cooperación y contactos en diversos foros multilaterales y regionales.

En lo que respecta a los objetivos específicos planteados al inicio del presente trabajo, en el punto 7.1 se han analizado las relaciones económicas y comerciales bilaterales, a través de indicadores correspondientes a intercambios de bienes y servicios y a inversiones en el período seleccionado (SECEM, 2023).

Asimismo, en el punto 7.2 se realizó una descripción exhaustiva de la dimensión de la Cooperación entre Argentina y Vietnam, analizando los proyectos implementados bajo el esquema del Fondo Argentino de Cooperación Horizontal FO-AR de la Dirección de Cooperación Internacional de la Cancillería Argentina, como así también bajo otras iniciativas.

Por último, en el punto 7.3, se analizaron las relaciones en el campo Político-Diplomático, evaluándose las acciones de política exterior implementadas entre ambos países durante el período mencionado bajo la forma de misiones realizadas, viajes y visitas

---

<sup>29</sup>“Las relaciones bilaterales han obtenido en los recientes años rápidos avances en todos los campos, alcanzando un nivel estratégico” Declaración Presidencial Conjunta, 2010.

efectuadas, tratados y declaraciones suscriptas y menciones en discursos presidenciales y de Cancilleres (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2007-2019).

Es necesario consignar que el estudio realizado tuvo sus limitaciones. En parte no fue posible avanzar en análisis comparativos más amplios con otros países de la región del Sudeste Asiático, más allá de someras referencias en cada punto (historia, comercio, cooperación, etc). Un análisis comparativo más exhaustivo abriría la puerta a un debate más profundo sobre la singularidad o no de los vínculos con Vietnam. En este sentido, el carácter estratégico de la relación bilateral se podría analizar vis a vis posiblemente respecto a otro país miembro de ASEAN como es el caso de Indonesia.

Adicionalmente, el presente trabajo se enfocó en un caso puntual de relación bilateral: Argentina-Vietnam. Sería de interés, como futuro campo de investigación, vincular la línea de este análisis a otros modelos de inserción de países sudamericanos con contrapartes del Sudeste Asiático. Al respecto basta con señalar el diferente enfoque con el que encarar sus vínculos con ASEAN por ejemplo Chile y Brasil, los únicos signatarios sudamericanos del Tratado de Amistad y Cooperación de ASEAN (TAC), como se expresó en la sección sobre los contactos multilaterales en la parte final del punto 7.3. Otro aspecto de eventual análisis es la vinculación a través de otros modelos interregionales de los que Argentina no forma parte como el Arco del Pacífico, la antigua APEC o el más moderno esquema Transpacífico (TPP). Un ángulo adicional a explorar es el creciente rol de los análisis de Seguridad en el Indopacífico donde Vietnam adquiere un espacio destacado en el espacio frente a China, su vinculación con los EEUU y otros actores regionales. Esto último

debido a su propia historia de conflictos con el vecino como así también los litigios territoriales en espacios del Mar del Sur de la China.

No obstante las limitaciones arriba señaladas, el análisis realizado permite afirmar que las relaciones argentino-vietnamitas pueden ser descritas como densas y profundas, exhiben una trayectoria de trabajo conjunto y muestran algunos avances en la búsqueda de coordinación de posiciones, a nivel, regional y multilateral, aunque sean aun relativamente insuficientes, quedando camino por recorrer en materia de coordinación y planificación para hacer los cursos de acción más previsibles y confiables. El accionar de las partes fue consecuente con la intención de constituir una alianza estratégica en sentido estricto (Lorenzini M.E. 2017).

En este último sentido, merece destacarse que, aún luego del período bajo análisis (2008-2019), el carácter estratégico de la relación se ha seguido manteniendo. Esto último, a pesar de situaciones tales como la pandemia del Coronavirus sobrevenida inmediatamente después, hacia fines de 2019 y especialmente durante 2020, e incluso el inicio de la guerra entre Rusia y Ucrania a partir de febrero de 2022.

En el presente, al igual que durante la etapa analizada en este trabajo, Vietnam mantiene un lugar muy relevante en las relaciones comerciales de la Argentina en Asia ubicándose como el sexto socio de nuestro país a nivel mundial. El intercambio bilateral superó los 4.500 millones de dólares en 2021, destacándose fundamentalmente que el superávit para Argentina excedió los 2.000 millones de dólares, el segundo más importante a nivel global (SECEM, 2023). Estos niveles de intercambio se ubican muy por encima de lo que la población o dimensión económica en términos de Producto Bruto Interno de Vietnam

podrían permitir estimar en comparación con otros países de la misma o inclusive otras regiones.

Asimismo, y aún frente a las dificultades antes señaladas, se mantienen los contactos políticos de alto nivel tal como el viaje del Canciller Santiago Cafiero a Hanoi en julio de 2022. En dicha oportunidad el Canciller mantuvo encuentros con el Primer Ministro Pham Minh Chinh, el Canciller Buih Tanh Son y el Ministro de Industria y Comercio Nguyen Hong Dien (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2022).

Ambos cancilleres manifestaron su voluntad conjunta de incrementar el nivel de los lazos bilaterales, pasando de la Asociación acordada en 2010 a una Asociación Estratégica sectorial en agricultura sustentable, seguridad alimentaria y en materia energética (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2022).

Todo lo expuesto, luego de cuatro períodos presidenciales de distinto signo político-partidario<sup>30</sup>, viene a comprobar la afirmación inicial del presente trabajo en el sentido que se ha registrado una evolución del vínculo entre Argentina y Vietnam para alcanzar el nivel de Asociación Estratégica.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011 y 2011-2015), Mauricio Macri (2015-2019) y Alberto Fernández (2019-2023).

<sup>31</sup> "Las alianzas estratégicas se construyen sobre la base de una relación anclada en el diálogo, la consulta, la concertación y la cooperación. En este proceso, la confianza es un elemento clave puesto que en la medida que las partes crean que su socio cumplirá con lo pactado, se reduce la incertidumbre sobre el curso de acciones de cara al futuro" (Lorenzini, M.E, 2011, p. 51).

## **9-Anexo**

### **Lista de Acuerdos Bilaterales Argentina-Vietnam**

1-Acuerdo por notas reversales estableciendo relaciones diplomáticas entre la República Argentina y la república de Vietnam.

Firma: Nueva Delhi, 19 de septiembre de 1959

2-Creación de la legación de la República de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 31 de mayo de 1961

3-Comunicado conjunto estableciendo relaciones diplomáticas con la República Democrática de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 15 de octubre de 1973

4-Acuerdo de cooperación para la salud animal entre la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentación de la República Argentina y el Ministerio de Agricultura y desarrollo rural de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Hanoi, 03 de junio de 1996

5-Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre cooperación económica y comercial.

Firma: Hanoi, 03 de junio de 1996

6- Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre promoción y protección recíproca de inversiones.

Firma: Hanoi, 03 de junio de 1996

7-Memorandum de entendimiento sobre el mecanismo de consultas políticas entre los Ministerios de Relaciones Exteriores de la República Argentina y la República Socialista de Vietnam.

Firma: Hanoi, 03 de junio de 1996

8-Acuerdo de cooperación en agricultura y agroindustria entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Hanoi, 17 de febrero de 1997

9- Acuerdo entre la República Argentina y la República Socialista de Vietnam en materia de cooperación científica y tecnológica.

Firma: Hanoi, 17 de febrero de 1997

10-Acuerdo entre el Comité de educación física y deportes de la República Socialista de Vietnam y la Secretaría de Deportes de la República Argentina.

Firma: Buenos Aires, 14 de septiembre de 1999

11-Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre supresión de visas para titulares de pasaportes diplomáticos y oficiales.

Firma: Buenos Aires, 14 de septiembre de 1999

12-Convenio de cooperación cultural y educativa entre la República Argentina y la República Socialista de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 07 de diciembre de 2000

13-Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre cooperación en los usos pacíficos de la energía nuclear.

Firma: Hanoi, 19 de noviembre de 2001

14-Memorando de entendimiento entre el Ministerio de planificación federal, inversión pública y servicios de la República Argentina y el Ministerio de Industria y Comercio de la República Socialista de Vietnam sobre el sector de energía, petróleo y gas.

Firma: Buenos Aires, 08 de mayo de 2009

15-Declaración conjunta de la Presidenta de la República Argentina y el Primer Ministro de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 16 de abril de 2010

16- Memorandum de entendimiento entre el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Socialista de Vietnam sobre la cooperación en materia de negociaciones económicas y comerciales.

Firma: Buenos Aires, 16 de abril de 2010

17- Programa de intercambio cultural entre la Secretaría de Cultura de la República Argentina y el Ministerio de Cultura, Deportes y Turismo de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 16 de abril de 2010

18- Acuerdo marco sobre cooperación técnica entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Buenos Aires, 26 de agosto de 2011

19- Acuerdo de cooperación entre el Ministerio de Relaciones exteriores y Culto de la República Argentina y el Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Socialista de Vietnam relativo a la cooperación entre el Instituto del Servicio Exterior de la Nación y el Instituto diplomático de Vietnam.

Firma: Hanoi, 23 de marzo de 2012

20- Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Socialista de Vietnam para la realización de actividades de Cooperación Sur-Sur y triangular.

Firma: Hanoi, 23 de marzo de 2012

21- Plan of action 2012 -2013 for the implementation of the Memorandum of understanding on cooperation in economic and trade negotiations between the Ministry of Foreign Affairs and worship of the Argentine Republic and the Ministry of Foreign Affairs of the Socialist Republic of Vietnam.

Firma: Hanoi, 23 de marzo de 2012

22- Memorandum of understanding between National Institute of forensic medicine of the Ministry of Health, Socialist Republic of Vietnam and Argentine forensic anthropology team for cooperation in forensic medicine and forensic anthropology.

Firma: Hanoi, 12 de julio de 2012

23- Memorandum of understanding on investment promotion cooperation between the Ministry of Foreign Affairs and Worship of the Argentine Republic and the Ministry of planning and investment of the Socialist Republic of Vietnam.

Firma: Hanoi, 22 de enero de 2013

24- Plan de acción entre el Departamento de personas con méritos del Ministerio de trabajo, lisiados y asuntos sociales de la República Socialista de Vietnam y la Dirección general de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina sobre Cooperación técnica para el desarrollo de capacidades para la identificación de los mártires caídos en la guerra de Vietnam.

Firma: Hanoi, 02 de diciembre de 2014

25- Plan of action 2016-2017 for the implementation of the Memorandum of understanding on Cooperation in economic and trade negotiations between the Ministry of Foreign Affairs and Worship of the Argentine Republic and the Ministry of Foreign Affairs of the Socialist Republic of Vietnam.

Firma: Hanoi, 08 de diciembre de 2015

26- Acuerdo entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Socialista de Vietnam sobre el libre ejercicio de actividades remuneradas para familiares a cargo del personal diplomático, consular, administrativo y técnico de misiones diplomáticas, oficinas consulares y representaciones permanentes ante organizaciones internacionales.

Firma: Buenos Aires, 10 de mayo de 2016

27- Memorandum de entendimiento entre el Sistema federal de medios y contenidos públicos de la República Argentina y la voz de Vietnam de la República Socialista de Vietnam.

Firma: Hanoi, Vietnam, 20 de febrero de 2019

28- Plan of action between the Ministry of Foreign Affairs and Worship of the Argentine Republic and the Ministry of Labour, Invalids and Social Affairs of the Socialist Republic of Vietnam on technical cooperation for the development of capacities for the identification of Vietnamese martyrs unnamed remains.

Firma: Hanoi, Vietnam, 20 de febrero de 2019

29- Programa de intercambio cultural entre el Ministerio de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología de la República Argentina y el Ministerio de Cultura, Deporte y Turismo de la República Socialista de Vietnam para el período 2019-2023.

Firma: Hanoi, Vietnam, 20 de febrero de 2019

## 10-BIBLIOGRAFÍA

- BARONI, A. “*El Sudeste de Asia en la agenda externa de Argentina: La política exterior Argentina hacia la República Socialista de Vietnam (2006-2015)*”. Revista Astrolabio número 19, 2017. Universidad Nacional de Córdoba.
- BERNAL-MEZA, R. (2005). *América Latina en el mundo. El pensamiento latinoamericano y la teoría de las relaciones internacionales*. Buenos Aires: Nuevohacer, Grupo Editor Latinoamericano.
- BIBLIOTECA DE TRATADOS DE LA CANCELLERÍA ARGENTINA, <https://tratados.cancilleria.gob.ar/>
- BOLSA DE COMERCIO DE ROSARIO, <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/vietnam-socio>
- BRICEÑO RUIZ J., SIMONOFF, A. (2015). *Integración y cooperación regional en América Latina. Una relectura a partir de la teoría de la autonomía*. Buenos Aires: Biblos
- BUSSO, A (2016) *Modelos de Desarrollo e Inserción Internacional,. Aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización 1983-2011*, Rosario, Argentina: UNR Editora.
- BUSSO, A (2016) *Los ejes de la acción externa de Cristina Fernández: ¿cambios hacia un nuevo horizonte o cambios para consolidar el rumbo?* Relaciones Internacionales n° 50
- BUSSO, A (2019) *El vínculo entre los condicionantes internos y la política exterior. Reflexiones sobre el caso argentino* Ciclos Vol XXVI, Número 52.
- CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION, Prensa disponible en: [https://www.diputados.gov.ar/prensa/noticias/2023/noticias\\_2043.html](https://www.diputados.gov.ar/prensa/noticias/2023/noticias_2043.html)
- CARLSNAES, W. (2002). *Foreign Policy*, in CARLSNAES, W.; RISSE, T., SIMMONS, B. (eds), *Handbook of International Relations*, London: Sage, pp. 331-349.
- COLACRAI, M. (2006). *Pensar la Política Exterior desde una lectura renovada de la Autonomía*. Bologna, A. (Dir.), *La política exterior del Gobierno de Kirchner*, Vol. 1, Tomo IV, (pp. 13-30). Rosario, Argentina: UNR Editora.
- EL CRONISTA COMERCIAL disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/Macri-en-Vietnam-acuerdo-para-exportar-citricos-y-homenaje-a-Ho-Chi-Minh-20190220-0018.html>
- GILPIN, R. (2001), *Global Political Economy: Understanding the International Economic Order*, Princeton: Princeton University Press.
- GRI, L (2021) *Argentina-Vietnam, una relación con pasado presente y futuro* disponible en <https://ocipex.com/articulos/argentina-vietnam-una-relacion-con-pasado-presente-y-futuro>
- GRIECO, J. M.; IKENBERRY, G. J. (2003). *State Power and World Markets. The International Political Economy*, New York: W. W. Norton.
- GRUPO ARCOR, <https://www.arcor.com/en/foreign-trade/arcor-in-asia>
- HERMANN, C. (1974). *What decision units shape foreign policy: individual, group, bureaucracy*” En *Policy Studies Journal*, Vol.3 No.2, pp. 166-174.
- HERMANN, M. (2001). *How decision units shape foreign policy: a theoretical framework*. En *International Studies Review*, Vol.3, No.2, pp. 47-81.
- HERNÁNDEZ SAMPIERI, R.; Fernández Collado, C.; Baptista Lucio, P. (1997). *Metodología de la Investigación*. Bogotá, Colombia: McGraw-Hill.

- HIRST, M. (2010). *América Latina y la cooperación Sur-Sur: reflexiones conceptuales y políticas*, en Ayllón, Bruno y Surasky, Javier (coord.), *La cooperación Sur-Sur en Latinoamérica. Utopía y realidad*. Madrid: Catarata.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS (INDEC), Sistema de consulta de comercio exterior: <https://comex.indec.gov.ar/>
- LAMONT, C. (2015). *Research methods in International Relations*. London, England: Sage.
- LECHINI, G. (2006). *Argentina y África en el espejo de Brasil. ¿Política por impulsos o construcción de una política exterior?* Buenos Aires: CLACSO.
- LECHINI, G. (2008). *Argentina y Sudáfrica: hacia una cooperación estratégica*, en el Seminario *Sudáfrica/Argentina y África/América del Sur: Un mayor fortalecimiento de las relaciones. Cómo y dónde*, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina y la Embajada de Sudáfrica en Argentina, Buenos Aires, pp. 1-12.
- LECHINI, G. (2009). *La cooperación Sur-Sur y la búsqueda de autonomía en América Latina ¿Mito o realidad?*, en *Relaciones Internacionales*, N° 11. Madrid: Universidad Autónoma de Madrid.
- LECHINI, G. (2013). *Reflexiones en torno a la Cooperación Sur- Sur*, en *Escenarios XXI*, Año III. No 16, abril-mayo 2013. México.
- LECHINI, G y MORASSO, C. (2015). Anuario de Integración 11, *La Cooperación Sur-Sur en el Siglo XXI, Reflexiones desde América Latina*, pp114-133.
- LLENDERROZAS, E. (2004) *Chile-Argentina: una mirada estratégica de cara al Bicentenario*. Seminario Internacional: FLACSO Chile. Santiago de Chile.
- LORENZINI, M.E. (2011) *Política Exterior, Alianza Estratégica y energía en América Latina. Las relaciones argentino-chilenas bajo la lupa*, Homo Sapiens Rosario, Argentina.
- LORENZINI, M.E. (2017) *La dimensión política de los vínculos Argentina-Chile y Argentina-Venezuela en el S XXI* en *Relaciones Internacionales*, N° 52, 2017
- MALACALZA, B. (2014). *Escavar más allá de la “corteza”. Paradigmas de política exterior y modelos de desarrollo como “semillas” de las políticas de Cooperación Sur-Sur en Brasil y Argentina*, en Lechini Gladys (comp.) *La Cooperación Sur-Sur en las Políticas Exteriores de Argentina y Brasil en el siglo XXI*. Rosario: UNR Editora.
- MERCOSUR Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior: <https://estadisticas.mercosur.int/>
- MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO, Prensa disponible en: <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/cafierno-en-vietnam-ampliacion-de-acuerdos-comerciales-y-visita-del-presidente>
- MIGUEZ, M. C. (2017). *La política exterior del primer año de gobierno de Mauricio Macri. ¿Situación instrumental del Estado?* *Revista Estado y Políticas Públicas*, 8, 103-120.
- MOSS, J.; RAVENHILL, J. (1989). *Diversification in Black Africa*, en *The Journal of Modern African Studies*, Vol.27, No.3, pp. 521-545.
- OLIVET, M. (2005), *Unravelling Interregionalism theory: A critical analysis of the new interregional relations between Latin America and East Asia*, presentado en VI Reunión de la Red de Estudios de América Latina y el Caribe sobre Asia-Pacífico, pp. 1-32.
- OVIEDO, E. y MALENA J. (2000) *Argentina y Asia: las Relaciones Comerciales como Base para la Profundización de la Relación Política*, Consejo Argentino Para Las Relaciones Internacionales: CARI, noviembre de 2000.

- REGION CENTRO, <https://regioncentro.gob.ar>
- ROCHA PINO, M (2015) *Las Asociaciones Estratégicas en el Sistema Internacional de Posguerra Fría*, Universidad Autónoma de Barcelona, Doctorado en Relaciones Internacionales.
- RUBIOLO, M. F. (2010) *La política exterior argentina hacia el Sudeste de Asia: ¿es la diversificación una estrategia?* Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Buenos Aires, 28 a 30 de julio de 2010.
- RUBIOLO, M.F Y RAMONEDA, E Historia, precursores y actualidad de los Estudios sobre el Sudeste de Asia en Argentina, Universidad Nacional de La Plata 2015
- RUBIOLO, M. F. Y BARONI P.A. *Argentina y el Sudeste de Asia: vinculaciones comerciales y política exterior en los casos de Indonesia y Vietnam (2003-2011)*, Universidad Siglo XXI Disponible en:  
<https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/13085/Secretaria%20de%20Investigacion.pdf?sequence=1>
- RUSSELL, R. y TOKATLIAN J.G. (2003) *From Antagonistic autonomy to relational autonomy: A theoretical reflection from the Southern Cone*: Latin American Politics and Society, 45.
- RUSSELL, R. y TOKATLIAN, J.G. (2013). *América Latina y su gran estrategia: entre la aquiescencia y la autonomía*. Revista Cidob d'Afers Internacionals, 104, 157-180.
- RUSSELL, R. y TOKATLIAN, J.G. (2015). *La Política Exterior del Kirchnerismo*. En Gervasoni, C. y Peruzzotti, E. (comp.), *¿Década Ganada? Evaluando el legado del Kirchnerismo*. Buenos Aires: Debate, Universidad Torcuato Di Tella. 235-269.
- SADESA, <http://www.phumy3sip.com/sadesa-vietnam-limited-liability-company>
- SAHNI, V. (2011). *Más estrategias que alianzas: las nuevas relaciones internacionales de América Latina*, en WOLLRAD, D.; MAIHOLD, G.; MOLS, M. (eds), *La agenda internacional de América Latina: entre nuevas y viejas alianzas*, Buenos Aires: Nueva Sociedad, pp. 171-183.
- SOUTO ZABALETA, M. (2004) *El sustento teórico de la política exterior de la administración Menem (1989-1999)*. Centro de Estudios Internacionales y de Educación para la Globalización (CEIEG). Documento de Trabajo N° 2: Universidad del CEMA.
- TOKATLIAN, J. G. (2004) *Hacia una nueva estrategia de inserción internacional. El desafío de Néstor Kirchner*. Buenos Aires: Grupo Editorial Norma.
- TOKATLIAN, J. G. y Carvajal, L. (1995) *Autonomía y Política Exterior: un debate abierto, un futuro incierto*. Revista CIDOB d'Afers Internacionals, 28.
- TOMASSINI, L. (1989). *El análisis de la política exterior*. *Estudios Internacionales*, 21 (84), 498-559.
- VALLES, M. (1999). *Técnicas cualitativas de investigación social: Reflexión metodológica y práctica profesional*. Madrid, España: Síntesis S.A.
- VIEYTES, R. (2004). *Metodología de la investigación en organizaciones, mercado y sociedad: epistemología y técnicas*. Buenos Aires, Argentina: De las ciencias.
- VIETNAM PLUS [https://es.vietnamplus.vn/embajador-destaca-perspectivas-de-relaciones-multifaceticas-argentinavietnam/137376.vnp?utm\\_source=link.gov.vn#source=link.gov.vn](https://es.vietnamplus.vn/embajador-destaca-perspectivas-de-relaciones-multifaceticas-argentinavietnam/137376.vnp?utm_source=link.gov.vn#source=link.gov.vn)  
<https://es.vietnamplus.vn/crean-grupo-parlamentario-de-amistad-con-viet-nam/11636.vnp>

- VIGEVANI, T.; CEPALUNI, G. (2007). *A política externa de Lula da Silva: a estratégia da autonomia pela diversificação*. *Contexto Internacional*, 29 (2), 273-335.
- WALTZ, K. N. (1988) *Teoría de la política internacional* Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano
- ZELICOVICH J. (2010) *Las relaciones económicas de Argentina con China, ASEAN, Japón e India durante el gobierno de Nestor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner (2003-2010)*. *Obstáculos, ventajas y oportunidades del vínculo* Centro Argentino de Estudios Internacionales: CAEI Working Paper 57 Programa Asia Pacífico.