

UNIVERSIDAD TORCUATO DI TELLA
Departamento de Ciencia Política y Estudios Internacionales

¿Misión cumplida? La Minustah y los derechos humanos de los haitianos

Alumna: María Clara Giecco

Tutor: Rut Clara Diamint

Junio, 2018

Abstract

Los abusos a los derechos humanos cometidos en las misiones de paz llevadas a cabo por Naciones Unidas es un tema que despertó interés entre los académicos de las Relaciones Internacionales. Esta tesis hace especial énfasis en analizar los derechos humanos de los haitianos durante la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (Minustah), que comenzó en 2004 y finalizó en 2017. Para eso elige tomar dos indicadores que se consideran relevantes para los fines del trabajo: el nivel de criminalidad y los abusos sexuales cometidos durante la misión, puesto que el derecho a vivir en un entorno seguro y estable era uno de los objetivos de la misma y uno de los derechos humanos básicos. Se analizarán dichas situaciones de violencia y de abuso, y las respuestas brindadas por la ONU. En torno a esto, se planteará qué tanto influye el entrenamiento de los cascos azules. La hipótesis de este trabajo es que la efectividad de la Minustah en los derechos humanos no arrojó los resultados esperados y prometidos. Estas cuestiones se analizarán dentro del marco de la teoría liberal clásica, prestando especial atención a la perspectiva anti-intervencionista que sostiene que los derechos humanos no pueden ni deben ser impuestos.

Agradecimientos

Son muchas las personas a las que me gustaría agradecer al haber finalizado uno de los ciclos más importantes de mi vida. Principalmente a Rut Diamint, por permitirme tener el privilegio de elegirla como tutora, brindándome en todo momento su profesionalismo en cada inquietud que se me presentó, después de haberla conocido como profesora y disfrutar infinitamente sus clases.

A mis amigas de toda la vida, que me apoyaron y alentaron en el proceso de escribir la tesis y a lo largo de la carrera.

A mi familia, que me brindó la oportunidad de poder estudiar en una universidad como Di Tella, de donde no solo me llevo conceptos y enseñanzas, sino también un grupo de amigas con las cuales compartí mis estudios y que estoy segura mantendré para toda la vida. La universidad me permitió vivir una experiencia increíble como fue el intercambio, y me abrió la puerta a un futuro laboral que seguramente será exitoso.

Índice

| | |
|---|----|
| Introducción | 1 |
| Capítulo I: los derechos humanos | 7 |
| 1. ¿Qué son los derechos humanos? | 8 |
| 2. Los DDHH en Haití antes y en los primeros años de la Minustah | 9 |
| Capítulo II: Criminalidad y abusos sexuales | 14 |
| 1. La criminalidad como violación a los derechos humanos - Primeros años | 14 |
| • Situación post terremoto 2010 | 16 |
| • Medidas adoptadas por la ONU | 19 |
| • Consecuencias | 22 |
| 2. Abusos sexuales como violación de los derechos humanos – Primeros años | 25 |
| • Situación post terremoto 2010 | 26 |
| • Medidas adoptadas por la ONU | 29 |
| • Consecuencias | 32 |
| Capítulo III: la teoría | 34 |
| 1. Teoría liberal: intervencionistas vs anti-intervencionistas | 34 |
| 2. Las misiones de paz y el intervencionismo | 37 |
| 3. Teoría liberal moderna: a favor del intervencionismo | 37 |
| 4. Teoría liberal clásica: en contra del intervencionismo | 39 |
| 5. Conclusiones de este capítulo | 43 |
| Reflexiones finales | 46 |
| Bibliografía | i |

INTRODUCCIÓN

La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (Minustah) se estableció en 2004 y finalizó en 2017. Durante esos años, aparecieron frecuentemente artículos denunciando casos de abusos sexuales hacia la población civil. La agencia Telesur revela en un informe del 2017 que hay al menos 2000 denuncias, de las cuales 300 fueron realizadas por menores de edad¹. El diario “El Español” señala la fuerte acusación del presidente de Haití, Jovenel Moise, hacia Oxfam y otras organizaciones como responsables de haber cometido abusos sexuales después del terremoto del 2010². La CNN habla de una “crisis invisible” para referirse a la violencia sexual presente en el país³. La pregunta que surge al leer estas noticias es ¿no habían ido los cascos azules y las distintas organizaciones benéficas a ayudar?

Lo mismo sucede cuando se evalúa los niveles de criminalidad que vive el país. A lo largo del trabajo se intentará señalar que la inseguridad fue aumentando durante los años que estuvo la misión, sobre todo a través de grupos violentos y mafias que luchaban por tener el control, lo cual fue generando un clima insostenible. Las elecciones fueron suspendidas en 2006 debido a la gran cantidad de armas en posesión de la población haitiana, y el peligro que esto generaba⁴. El escenario se repitió en 2016 debido a la escalada de violencia, con grupos de manifestantes saliendo a las calles y protestando para impedir la votación⁵. En 2017 EEUU alertó a su población sobre los peligros de viajar al

¹ “Revelan abusos sexuales de los cascos azules en Haití”, *Telesur*, 12 de abril 2017. Fecha de acceso: 27/2/2018. <https://www.telesur.net/news/Revelan-abusos-sexuales-de-los-cascos-azules-en-Haiti-20170412-0068.html>

² “El presidente de Haití denuncia más abusos: “Oxfam es solo la punta del iceberg”, *El Español*, https://www.elespanol.com/mundo/20180217/presidente-haiti-denuncia-abusos-oxfam-punta-iceberg/285721588_0.html

³ “La crisis invisible de violencia sexual en Haití”, *CNN*, 21 de diciembre de 2016. Fecha de acceso: 26/4/2018 <http://cnnespanol.cnn.com/2016/12/21/retratos-de-la-violencia-sexual-en-haiti/>

⁴ “Armas hunden a Haití en la violencia”, *La Nación*, 3 de enero de 2006. Fecha de acceso: 27/2/2018 <http://www.lavanguardia.com/politica/20170906/431085258199/eeuu-renueva-alerta-de-viaje-a-haiti-por-aumento-de-asesinatos-y-secuestros.html>

⁵ “Suspenden las elecciones presidenciales en Haití por escalada de violencia”, *BBC Mundo*, 22 de enero de 2016. Fecha de acceso: 27/2/2018 http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160122_haiti_elecciones_canceladas_dgm

país centroamericano debido al incremento de asesinatos y secuestros⁶. Desde el principio de la misión, actos como los mencionados se denunciaron a diario en Haití, lo cual deja abierto el interrogante ¿fracasó la Minustah en garantizar la paz y seguridad en dicho país? Esta tesis analizará la criminalidad en base a delitos como asesinatos, torturas y secuestros.

Las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) son uno de los instrumentos utilizado por Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. Estas consisten en ayudar a los países que poseen conflictos a alcanzar una paz duradera⁷. Se trata de proporcionarles la ayuda necesaria (ya sea militar, económica, social, política, etc.) para poder superar los conflictos y llegar a una situación pacífica. Para ello, las misiones deben respetar tres elementos: consentimiento de las partes, imparcialidad y no uso de la fuerza⁸.

Dichas operaciones involucran personal militar, civil y policial, conocidos internacionalmente como Cascos Azules. Estas fuerzas están conformadas por efectivos aportados por los estados, por lo tanto, el entrenamiento de cada uno difiere dependiendo el país. Algunos autores, como Sandra Whitworth, sostienen que la participación de soldados en misiones de paz es una contradicción: “los soldados no nacen, se forman; y parte de lo que implica la formación de un soldado es la celebración y el refuerzo de algunos de los elementos de masculinidad más agresivos e inseguros: los que promueven la violencia, la misoginia, la homofobia y el racismo”⁹. Evaluar el rendimiento de los cascos azules en la misión es importante ya que al analizar lo sucedido en el plano de los abusos sexuales y la criminalidad, es inevitable hacer referencia al personal que se desempeñó en la misión y cuyos objetivos eran la protección de los derechos humanos de los haitianos.

⁶ “EEUU renueva alerta de viaje a Haití por aumento de asesinatos y secuestros”, *La Vanguardia*, 6 de septiembre de 2017. Fecha de acceso: 7/4/2018
<http://www.lavanguardia.com/politica/20170906/431085258199/eeuu-renueva-alerta-de-viaje-a-haiti-por-aumento-de-asesinatos-y-secuestros.html>

⁷ “¿Qué es el mantenimiento de la paz?” *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 5/1/2018
<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/peacekeeping.shtml>

⁸ Ibidem

⁹ (Traducción de la autora) Soldiers are not born, they are made; and part of what goes into the making of a soldier is a celebration and reinforcement of some of the most aggressive, and most insecure, elements of masculinity: those that promote violence, misogyny, homophobia, and racism. En: Whitworth, S. “Men, Militarism & UN Peacekeeping. A Gendered Analysis”, *Lynne Rienner Publishers, Inc*, United Kingdom, 2004 <https://www.rienner.com/uploads/47deaa6c1f020.pdf> p. 3

La historia de la Minustah se remonta a febrero del 2004 cuando se desató un conflicto armado en Gonaïves, que luego se propagaría a varias ciudades. En el mismo mes se concluyó que la situación era una amenaza para la paz y la seguridad internacional, y se procedió a crear una Fuerza Multinacional Provisional¹⁰. El 30 de abril del 2004 se aprobó la Resolución 1542¹¹, estableciéndose de esta manera la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (Minustah), que reemplazó a la Fuerza anterior. Como sostiene Paolo Trípodí, la Minustah es la “primera intervención en la historia de las operaciones de paz en la cual la participación latinoamericana fue fruto de una concertación política de los gobiernos de la región”¹².

Desde el principio de la Minustah se establecieron una serie de objetivos a cumplir:

[...] “ayudar al Gobierno de transición a establecer un entorno seguro y estable; ayudar en la supervisión, reestructuración y reforma de la Policía Nacional de Haití; prestar asistencia mediante programas integrales y a largo plazo de desarme, desmovilización y reinserción; prestar asistencia para el restablecimiento y mantenimiento del estado de derecho, la seguridad pública y el orden público; proteger al personal de las Naciones Unidas, los servicios, las instalaciones y el equipo y proteger a los civiles que se encuentren en riesgo inminente de violencia física; apoyar el proceso político y constitucional; ayudar en la tarea de organizar, supervisar y llevar a cabo elecciones municipales, parlamentarias y presidenciales libres y limpias; apoyar al Gobierno de transición y a las instituciones y organizaciones haitianas en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos; e informar sobre la situación de los derechos humanos en el país”.¹³

Este trabajo se enfocará en analizar la situación de los derechos humanos en Haití desde que se implantó la Minustah tomando en consideración dos puntos: los abusos

¹⁰ “Minustah Antecedentes”, *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 5/1/2018 <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

¹¹ “Resolución 1542 del Consejo de Seguridad”, *Naciones Unidas*, 2004. Fecha de acceso: 5/1/2018 <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2005/3729.pdf?view=1>

¹² Trípodí, Paolo, “Haití: la encrucijada de una intervención latinoamericana”, *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, Año 19 N°1, 2005, p 17 <http://www.resdal.org/haiti/art-tripodi.pdf>

¹³ “Minustah: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 25/2/2018 <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

sexuales y la criminalidad. Esto no implica que sean los únicos dos indicadores relacionados a los derechos humanos, pero por cuestiones de tiempo y espacio se enfocará solamente en los mencionados.

Al hacer referencia a una misión de paz comandada por Naciones Unidas, resulta sorprendente que dichas violaciones sucedieran bajo la órbita de una de las instituciones internacionales más importantes del mundo. Según los autores Chiyuki Aoi, Cedric de Coning y Ramesh Thakur, las operaciones de paz no siempre generan paz y resultados positivos, sino que en ocasiones llevan a un aumento de la violencia, abusos sexuales, distorsión en la economía local, entre otros efectos. Es por eso que hacen referencia al término “consecuencias no deseadas”¹⁴.

Bellamy y Williams coinciden con el argumento anteriormente mencionado diciendo que las operaciones de paz suelen causar daño y sufrimiento a las comunidades locales¹⁵. De esta manera, cuestionan la legitimidad de la organización que autoriza la misión, en este caso Naciones Unidas, y el hecho de asociar misiones de paz con un mecanismo que debe ser alentado.

La creencia de este escrito se relaciona con lo esbozado por dichos autores: se intentará demostrar que las consecuencias no deseadas (como altos niveles de violencia, abusos sexuales hacia la población haitiana, entre otros) superaron a las deseadas o buscadas, como el establecimiento de un clima de paz, lograr una democracia plena, defender los derechos humanos. Tomando como referencia estos últimos, la hipótesis es que la Minustah no logró avances en Haití; por el contrario, se evidenció un agravamiento de problemas ya existentes como la violencia en las calles, y el surgimiento de nuevos como los abusos sexuales. En relación a esto, surge la duda de si los cascos azules enviados a Haití estaban correctamente entrenados para atender las necesidades más urgentes y llevar a cabo los objetivos planteados eficientemente.

¹⁴ Aoi, C. Coning, C. Thakur, R “Unintended consequences, complex peace operations and peacebuilding systems”, *Unintended Consequences of Peacekeeping Operations*. United Nations University Press. Hong Kong, 2007, p. 8

¹⁵ Bellamy, A.J. y Williams, P.D. *Understanding Peacekeeping*. Polity Press. Cambridge, 2010, p. 32

Organización de la tesis

El primer capítulo de la tesis estará compuesto por una breve introducción sobre los derechos humanos. Se hablará de los mismos a nivel general para luego analizarlos en el caso de Haití particularmente.

En el capítulo dos se analizará la cuestión de los abusos sexuales cometidos durante los años que duró la misión, como así también los datos relacionados con la criminalidad en el país, especificando la situación de ambos temas desde los primeros años de la misión hasta los últimos, y las medidas adoptadas por la ONU. Esto permitirá analizar la manera en que la organización percibe el problema y, por consiguiente, las resoluciones que adoptó. También se observará el grado de responsabilidad de los cascos azules en ambos asuntos.

El capítulo tres tomará como referencia el enfoque del liberalismo clásico, basado en el anti-intervencionismo, para contrastarlo con la corriente liberal moderna que apoya el intervencionismo. Relacionado al objetivo central de la tesis, este marco teórico permitirá analizar si la situación en Haití ameritaba una intervención internacional, y si la misma estuvo bien ejecutada a partir de los objetivos de la misma, considerando ambas corrientes.

En el último capítulo se busca responder si es correcto hablar de “misión cumplida” en el caso de la Minustah a partir de la evidencia presentada a lo largo de la tesis, siempre haciendo referencia a los derechos humanos ¿Contribuyó la misión a alcanzar más paz? ¿Se puede considerar la Minustah como un caso de éxito? ¿Logró salvaguardar los derechos de los haitianos?

La elección de Haití como caso de estudio obedece, principalmente, a dos cuestiones. En primer lugar, el país tuvo alrededor de siete misiones de paz desde 1991, previo a la Minustah¹⁶. Los números reflejan la delicada situación que se vive hace varios años, donde la comunidad internacional se vio obligada a intervenir en reiteradas ocasiones y con distintos objetivos. El autor Gerard Pierre-Charles refleja dicho panorama en su escrito, detallando que la intervención del 2004 se produjo en temor a una posible guerra civil motivada por una crisis política de larga data, representada sobre todo en

¹⁶ “Minustah Antecedentes”, *Naciones Unidas*. Op. Cit

manifestaciones populares, presencia de bandas armadas, el colapso de instituciones, desprestigio de la policía y un estado incompetente¹⁷. Es sorprendente que la cantidad de misiones de paz no se condiga con mejoras en la calidad de vida de la población. En segundo lugar, considerar el rol de Haití en el sistema internacional es relevante ya que es uno de los países más pobres y necesitados del mundo. La ayuda de Naciones Unidas y de la comunidad internacional podría haber marcado otro rumbo, uno en el cual los cambios positivos sean evidenciados con mayor rapidez y las condiciones de vida de Haití mejoren.

¹⁷ Pierre-Charles, Gérard, “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”. *OSAL, Observatorio Social de América Latina* (año V no. 13 ene-abr. 2004). CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/osal/20110307023116/20CRNPierreCharles.pdf>

CAPITULO I – LOS DERECHOS HUMANOS

“To deny people their human rights is to challenge their very humanity”

Nelson Mandela

En febrero del 2004 tuvo lugar un conflicto armado en una ciudad haitiana, el cual se fue expandiendo hacia el resto del país. Se produjeron enfrentamientos entre milicias que apoyaban al gobierno y aquellas que no, lo que se tradujo en un escenario de violencia y temor que hizo que el presidente Aristide, que cumplía su segundo mandato, se viera obligado a abandonar el país¹⁸. En ese mismo mes se llegó a la conclusión que la situación representaba una amenaza para la estabilidad local e internacional, y se decidió intervenir. El 30 de abril del 2004 se estableció la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití, mejor conocida como MINUSTAH, mediante la resolución 1542 por un período de seis meses que ayudaría al gobierno de Alexandre a enfrentar una situación política tensa debido a las presiones de los haitianos, que exigían un mejoramiento del escenario socioeconómico, de seguridad y desarrollo del país.

Los objetivos eran ayudar al gobierno a lograr un entorno de paz, reformar la policía local, ayudar al desarme y desmovilización, contribuir al restablecimiento del estado de derecho y el orden público, supervisar y organizar las elecciones para que éstas sean limpias y asistir en la protección de los derechos humanos¹⁹. A lo largo de los años se fue modificando el mandato de la misión y su dotación (tanto de recursos como de personal), debido a las transformaciones y nuevas necesidades que iban surgiendo en el país.

Como se mencionó anteriormente, una de las metas de la Minustah era garantizar el respeto a los derechos humanos y brindarles a los haitianos la protección y seguridad que

¹⁸ “Minustah Antecedentes”. *Naciones Unidas*. Op Cit

¹⁹ “Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití: Establecimiento y labor”. *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 5/1/2018
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

les corresponde como ciudadanos para vivir en un clima seguro y estable. Los objetivos de la misión en cuanto a los derechos humanos se pueden resumir en dos puntos²⁰:

- a) Brindar asistencia al gobierno de transición, las instituciones y ONGs instaladas en Haití para salvaguardar los derechos humanos de los haitianos, haciendo especial énfasis en los niños y las mujeres, grupos que eran vistos como los más vulnerables.
- b) Junto con la Oficina del Alto Comisionado para los DDHH (OHCHR), la misión debía monitorear los derechos humanos. En este caso se hace referencia a los refugiados y desplazados como otro grupo a proteger.

1. ¿Qué son los derechos humanos?

La Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH) es el documento más importante en torno a los derechos humanos. En la misma se detallan los derechos que deben ser respetados para cada ser humano. El artículo 30 especifica que “Nada en la presente Declaración podrá interpretarse en el sentido de que confiere derecho alguno al Estado, a un grupo o a una persona, para emprender y desarrollar actividades o realizar actos tendientes a la supresión de cualquiera de los derechos y libertades proclamados en esta Declaración”²¹

Para hablar de derechos humanos es necesario brindar una definición. Según las Naciones Unidas, los mismos son inherentes a todas las personas del mundo, sin distinguir según raza, nacionalidad, etnia, sexo, o cualquier otra condición²². Entre ellos se encuentran el derecho a la vida y la libertad, la no esclavitud ni torturas, libertad de opinión y expresión, educación, entre otros. Dentro del marco de los derechos humanos, los países están obligados a hacer todo lo que se presente a su alcance para preservar las libertades de los individuos y protegerlos.

²⁰ Vich, Carlos Rey, “Minustah. Actores, organización y objetivos”. *Crisis locales y seguridad internacional: el caso haitiano*. Cuaderno de Estrategia nº 131. España. 28 de noviembre de 2005 http://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/e/ce_131.pdf

²¹ “Declaración Universal de Derechos Humanos”. *Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*. Fecha de acceso: 23/2/2018 http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf

²² “¿Qué son los derechos humanos?” *Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 23/2/2018 <http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatAreHumanRights.aspx>

La OHCHR destaca cuatro características principales. La primera es que son universales e inalienables, lo que significa que todos los seres humanos deben gozarlos, sin privación alguna. En segundo lugar, son interdependientes e indivisibles, por lo tanto, complementarios e imposibles de separar, lo que genera que el cumplimiento de uno signifique el consiguiente cumplimiento de los demás. En tercer lugar, los derechos humanos son iguales y no discriminatorios, haciendo referencia a que no hay distinción alguna entre raza, religión, nacionalidad, y así sucesivamente. Se puede relacionar este punto con el artículo 1: “Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos”. Por último, los derechos humanos implican tanto deberes como obligaciones para los estados, los cuales no pueden interferir en el goce de los mismos y deben proteger a su población de posibles abusos o alteraciones.²³

2. Derechos humanos en Haití antes y en los primeros años de la Minustah

La situación en torno a los derechos humanos en Haití antes de la Minustah se puede definir como crítica. Según la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, la situación desde el 2003 al 2006 es preocupante. Se mencionan la muerte de civiles a causa de enfrentamientos armados, violencia perpetrada por bandas criminales, incapacidad del estado para garantizar seguridad a la población, entre otros²⁴.

En consonancia con lo dicho por la CIDH, en 2004 el Secretario General de Naciones Unidas coincide en varios documentos²⁵ que la situación en el país era delicada, mencionando factores como los arrestos arbitrarios, detenciones ilícitas, inseguridad, pobreza crónica y problemas estructurales profundos, proliferación de armas, grupos armados, entre otros.

²³ *Ibídem*

²⁴ “Informe anual de la Comisión Interamericana de derechos humanos 2007”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2007. Fecha de acceso: 10/3/2018 <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2007sp/cap4Haiti.sp.htm>

²⁵ “Informe provisional del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití” (S/2004/698). *Consejo de seguridad de Naciones Unidas*, 30 de agosto de 2004. Fecha de acceso: 17/3/18. En: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2004/698>

En el año 2004, al comienzo de la misión, Amnistía Internacional reportaba lo siguiente:

"De acuerdo con los Programas de Desarrollo de las Naciones Unidas, Haití sigue siendo uno de los países más empobrecido de las Américas. En el 2003, Haití se colocaba en el sitio número 150 de 173 países con respecto al desarrollo humano, y la expectativa de vida era de 49.1 años. La inseguridad de alimento afectaba a aproximadamente 40% de los hogares y más del 50% de la población adulta se encontraba desempleada. Aún antes de la crisis, la situación de los niños se encontraba entre las peores del mundo. Más de uno de cada diez niños haitianos mueren antes de los cinco años, 65% sufren de anemia, 17% de niños menores de cinco tienen un peso insuficiente y 32% sufren de problemas de desarrollo debido a la malnutrición. Algunos 200,000 niños han perdido a uno o ambos padres a causa del SIDA, y un número de hasta 6.7 por ciento de las jóvenes están viviendo con VIH/SIDA. La mortandad maternal también está entre las más altas del mundo."²⁶

En ese mismo año, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos informó sobre la situación de Haití argumentando lo siguiente:

"Entre las principales preocupaciones de la Comisión en 2004 cabe señalar la situación de Haití en materia de seguridad. De acuerdo con la información a que tuvo acceso la Comisión, la falta de seguridad efectiva para la población en buena parte del país ha sido y sigue siendo un problema urgente. Desde la revuelta de febrero y marzo, grupos armados ilegales han mantenido el control de la seguridad en muchas partes del país, en particular en el norte, y se informa que en algunos casos estos grupos han operado en cooperación con la Policía Nacional o en sustitución de ésta. En consecuencia, la seguridad de la población en muchas de estas zonas no ha sido efectivamente garantizada por el Estado."²⁷

²⁶ "Haiti: Breaking the cycle of violence: a last chance for Haiti?" AMR 36/038/2004, *Amnistía Internacional*, 21 de junio de 2004. Fecha de acceso: 15/3/2018 <https://www.amnesty.org/en/documents/amr36/038/2004/en/>

²⁷ "Haití", *Comisión interamericana de los Derechos Humanos*, septiembre de 2004. Fecha de acceso: 15/3/2018 <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2004sp/cap.4b.htm>

La CIDH informó que en el año 2004 la tasa de homicidios incrementó en relación a otros años. Para poder solucionar dichas cuestiones, propone un esfuerzo conjunto entre la comunidad internacional y el gobierno haitiano. Este último tenía como principal objetivo modificar el sistema judicial para erradicar por completo la corrupción y las injusticias, pero también el sistema de salud, educación, trabajo, vivienda, entre otros. Además, se debía realizar un desarme exhaustivo de todos los grupos ilegales que operaban en el país²⁸.

En el año 2004, un informe elaborado por Naciones Unidas alertaba sobre el incremento del empobrecimiento y el deterioro de la calidad de vida en el país²⁹. Se especifica que el 76% de los haitianos debía vivir con menos de dos dólares por día, lo cual refleja la inquietante situación que atravesaba el país en materia de derechos humanos. El documento señala además lo que sucedía en cuestiones como la educación, la pobreza, la economía, las enfermedades, entre otras. Este trabajo no profundizará en dichos aspectos, pero es importante considerarlos a la hora de determinar cómo se encontraba Haití antes de establecerse la Minustah.

Según un reporte del Consejo de Seguridad de la ONU elaborado en 2005, “La misión fue atacada con las declaraciones hechas por las autoridades temporales de que ninguna de las violaciones humanas en el país fue cometidas por el Estado... Sin embargo, la comisión recibió reportes de que una cultura de impunidad permanecía prevalente, marcada por arrestos arbitrarios, detenciones equívocas, condiciones inhumanas en las prisiones, uso excesivo de fuerza, y ejecuciones extrajudiciales.”³⁰

Al observar el índice de Desarrollo Humano, es evidente que Haití ocupa uno de los peores lugares en el ranking mundial. De hecho, es el país latinoamericano con el IDH más bajo. El siguiente cuadro³¹ ilustra el comportamiento histórico del mismo en comparación con el resto del mundo.

²⁸ *Ibidem*

²⁹ “ONU alerta de empobrecimiento creciente y deterioro vida en Haití”, *La Nación*, 17 de noviembre de 2004. Fecha de acceso: 15/3/2018 <https://www.nacion.com/economia/onu-alerta-de-empobrecimiento-creciente-y-deterioro-vida-en-haiti/IDBR6R7GJ5BP3KYEUOE3QUAEJQ/story/>

³⁰ “Reporte de la Misión a Haití en abril del 2005 del Consejo de Seguridad de la ONU”, *Naciones Unidas*, abril de 2005, p. 42

³¹ “Haití: índice de desarrollo humano”, *Datos Macro*, 2015. Fecha de acceso: 10/3/2018 <https://www.datosmacro.com/idh/haiti>

| Fecha | IDH | Ranking IDH |
|-------|-------|-------------|
| 2015 | 0,493 | 163° |
| 2014 | 0,490 | 163° |
| 2013 | 0,487 | 168° |
| 2012 | 0,483 | 168° |
| 2011 | 0,477 | 167° |
| 2010 | 0,470 | 166° |
| 2009 | 0,470 | 166° |
| 2008 | 0,466 | 149° |
| 2007 | 0,462 | 154° |
| 2006 | 0,458 | 152° |
| 2005 | 0,455 | 146° |
| 2004 | 0,452 | 146° |
| 2003 | 0,450 | 142° |
| 2002 | 0,447 | 137° |
| 2001 | 0,444 | 139° |
| 2000 | 0,443 | 131° |
| 1999 | 0,439 | 121° |
| 1998 | 0,435 | 122° |
| 1997 | 0,432 | 121° |
| 1996 | 0,426 | 122° |
| 1995 | 0,417 | 123° |
| 1994 | 0,416 | 118° |
| 1993 | 0,413 | 118° |
| 1992 | 0,405 | 118° |
| 1991 | 0,408 | 116° |
| 1990 | 0,408 | 113° |
| 1980 | 0,352 | 102° |

Teniendo en cuenta que el IDH contempla vida sana y saludable, conocimientos y nivel de vida digno, si bien se observan mejoras leves como en el año 2008 cuando Haití pasó del puesto 154 a 149, en términos generales son insignificantes ya que el paso del tiempo enfatiza una situación insostenible para la población haitiana por encontrarse siempre en las últimas posiciones del ranking.

Haití representó y aún sigue representando un gran reto y desafío para las Naciones Unidas ya que los intentos por parte del organismo internacional de mejorar aspectos de la vida cotidiana como la seguridad, economía, política, derechos humanos datan de 1990, cuando se instaló la primera misión en el país. Los datos presentados hasta ahora señalan las debilidades que presentaba el país antes de instalarse la misión, y justifican el accionar

de Naciones Unidas. La Minustah representaba una nueva esperanza para Haití, que veía en la misión una posibilidad para poder salir adelante.

Luego de haber introducido el tema de los derechos humanos en Haití y la situación en la que se encontraba en los primeros años de la misión, este trabajo pasará a analizar la criminalidad y los abusos sexuales durante la Minustah como dos indicadores de violación a los derechos humanos de la población haitiana. En ambos casos se apela al año 2010 como un año de quiebre ya que es cuando se registró el terremoto de 7.0 en la escala de Richter, provocando que muchos de los avances logrados hasta ese entonces sufran un retroceso.

CAPITULO II: CRIMINALIDAD Y ABUSOS SEXUALES

1. La criminalidad como violación a los derechos humanos - Primeros años (antes del terremoto 2010)

Un mes antes del desembarco de la Minustah en Haití, la criminalidad en dicho país estaba en aumento. La situación se puede observar desde dos ópticas. Por un lado, los robos, asesinatos y la violencia en las calles sufrieron un incremento notable; por el otro lado, la policía haitiana (encargada de mantener y preservar el orden y la seguridad en el país) no contaba con los recursos ni los medios adecuados para hacerle frente a dicho panorama³². En esta tesis se hablará de criminalidad para hacer referencia a los asesinatos, secuestros y violencia en las calles, para lo cual se recurrirá a los informes anuales elaborados por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y los informes anuales del Secretario General de Naciones Unidas.

Garantizar la seguridad en un país como Haití fue desde el principio de la misión uno de los objetivos más difíciles de llevar a cabo. Según la CIDH, la situación de inseguridad en Haití obedece a un conjunto de factores tanto sociales, económicos y políticos, que se suman a la ausencia de una dirigencia política firme³³. Cécile Barbeito Thonon señala que “en Haití, tanto la oposición como la comunidad internacional han denunciado reiteradamente el deterioro de la situación de los derechos humanos, la proliferación de grupos armados y de crimen organizado supuestamente vinculados al gobierno o el creciente clima de inseguridad”³⁴.

En 2005, Paolo Trípodì argumenta que, un año después de haberse instalado la misión, la seguridad haitiana continuaba siendo uno de los problemas más difíciles de abordar y solucionar³⁵, en parte debido a la escasez de recursos para lograr un proceso de desmovilización, desarme y reintegración. La situación en torno a la seguridad en el año

³² “OCHA reporta aumento de criminalidad en Haití”, *Noticias ONU*, mayo de 2004. Fecha de acceso: 23/2/2018 <https://news.un.org/es/story/2004/05/1034231>

³³ “Haití: ¿justicia frustrada o estado de derecho? Desafíos para Haití y la comunidad Internacional”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*. Fecha de acceso: 22/3/2018 <http://www.cidh.org/countryrep/Haiti05sp/Haiti05cap1sp.htm>

³⁴ Barbeito Thonon, Cécile, “Alerta 2004: informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz”. *Escola de cultura de Pau*, 2004. <http://escolapau.uab.cat/img/programas/alerta/alerta/alerta04.pdf> P 30

³⁵ Trípodì, Paolo, “Haití: la encrucijada de una intervención latinoamericana”. *Op Cit*, p. 27

2005 fue peor que en el 2004 ya que hubo una escalada de violencia que afectó a la población en general. La CIDH sostiene que la actividad de las bandas criminales aumentó, llegando muchas de ellas a tener el control de ciertas áreas, sobre todo aquellas donde la presencia estatal era nula. Según información de la ONU, “56 personas fueron secuestradas en septiembre, 63 en octubre y 74 en noviembre, denunciándose 241 secuestros en diciembre”³⁶. El apoderamiento de ciertas zonas de Haití por parte de las bandas armadas refleja la debilidad del personal de la misión para enfrentarse a dichos grupos y poder erradicarlos por completo.

En 2006, una noticia publicada por el diario La Nación³⁷ y escrita por Juan Gabriel Tokatlian, señala que la misión era hasta el momento un total fracaso. Entre las justificaciones que presenta, se menciona que los secuestros se convirtieron en una empresa rentable en aumento y que la violencia política también incrementó, encontrándose 1500 asesinatos con fines políticos en el último año. A pesar de que una de las promesas de la misión era combatir la criminalidad, lo dicho demuestra que la misma aumentó durante los primeros dos años de la misión, no pudiendo los cascos azules contribuir con la policía local para lograr lo contrario.

El informe realizado por la CIDH en el año 2007 demuestra que la situación de seguridad, particularmente considerando los secuestros a civiles y la violencia hacia los mismos, experimentó una mejora debido a la estabilización de la situación política en el país. Se observó una reducción en “casos de secuestros, violaciones u homicidios y de tratamiento abusivo por parte de las pandillas”³⁸. Sin embargo, en 2008 se detectó un nuevo retroceso cuando la CIDH reportó que la situación en torno a la criminalidad era grave, particularmente debido a la muerte de civiles en manos de bandas armadas, momentos de

³⁶ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, febrero de 2006. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2006/60>

³⁷ “Haití, el peligro de un neoprotectorado”, *La Nación*, 18 de enero de 2006. Fecha de acceso: 18/3/2018 <https://www.lanacion.com.ar/773148-haiti-el-peligro-de-un-neoprotectorado>

³⁸ “Informe anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2007. Fecha de acceso: 18/3/2018 <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2007sp/cap4Haiti.sp.htm>

mucha violencia y aumento en el número de secuestros y violaciones³⁹. Al año siguiente, la CIDH expresó nuevamente preocupación por las condiciones de seguridad en Haití, destacando sobre todo la violencia y el incremento de disturbios civiles. Las zonas más afectadas por altos niveles de criminalidad eran aquellas más pobres y vulnerables, donde el alcance del estado era limitado y llevar adelante dichos delitos resultaba más simple⁴⁰.

Entre el 2006 y el 2010, la cantidad de asesinatos fue de 2.432 personas, murieron 63 policías, y también se registraron 4.873 casos de violencias sexuales. Por lo menos 1.307 personas fueron raptadas⁴¹. Precisamente en el año 2007, Haití, junto con Jamaica, presentaron las tasas más altas en muertes violentas de la región: 33 asesinatos cada 100000 habitantes. Los sectores sociales que más sufrían eran aquellos más marginados y sin acceso a los servicios básicos ya que no contaban con un estado que los protegiera y tampoco poseían los recursos para solucionar los problemas por sí mismos.

Según un proyecto de investigación de la ONU donde se entrevistó a la población civil, gran parte de la violencia que se vive a diario en Haití es perpetrada por bandas criminales que muchas veces se encuentran asociadas a los políticos de turno. En ciertas ocasiones se recurrió a la violencia para derrocar presidentes, causar golpes de estado o expresar y generalizar malestar. Ciudadanos se expresaron diciendo que “No se ha establecido la correlación entre pobreza y violencia. Haití ha sido pobre durante mucho tiempo, pero la violencia solo ha surgido recientemente”⁴².

Situación post terremoto 2010

En el año 2010 las estadísticas parecían presentar mejoras en los niveles de criminalidad, pero el terremoto que azotó a Haití generó un retroceso en todo aquello que

³⁹ “Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2008”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2008. Fecha de acceso: 18/3/2018 <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2008sp/cap4.Haiti.sp.htm>

⁴⁰ “Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos: Haití”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2009. Fecha de acceso: 18/3/2018 <https://www.cidh.oas.org/annualrep/2009sp/cap.4Haiti.09.sp.htm>

⁴¹ Merino, Susana, “La Minustah y la violación de los derechos humanos en Haití”, 9 de marzo de 2005, p. 13 <http://www.rebellion.org/docs/145413.pdf>

⁴² Amélie Gauthier, “Haití: las voces de los actores. Un proyecto de investigación sobre la Misión de la ONU”. *Fundación para las Relaciones Internacionales y el dialogo exterior*, enero de 2008 http://fride.org/descarga/WP52_Voces_Haiti_ESP_feb08.pdf P. 3

había mejorado como los niveles de delincuencia, la seguridad pública, entre otros. El informe de este año no hacía hincapié en la seguridad en sí, sino que directamente se enfatizaba sobre la grave crisis humanitaria que vivía el país como un todo. Algunos de los hechos que destaca el informe son manifestaciones de la población contra la Minustah (donde expresaban su descontento y exigían su salida del país), propagación de una epidemia de cólera que en 2010 provocó 2000 muertes y afectó a más de 70000 personas, aumento de la violencia sexual contra mujeres y niños, entre otros⁴³. En 2011, un año después del terremoto, se registró un nuevo aumento en el número de secuestros, asesinatos y violaciones⁴⁴.

En el año 2012, el Secretario General de las Naciones Unidas para ese entonces, Ban Ki-Moon denunció el recrudecimiento de la criminalidad en el país, sobre todo en el área metropolitana donde los responsables de los delitos suelen ser pandillas o mafias que se dedican al tráfico de drogas, secuestros, violaciones, entre otros. El mismo estudio señala que en 2012 el 75% de los asesinatos ocurrieron en Puerto Príncipe, el 87% se realizaron con armas de fuego, y se evidenció un aumento en el número de homicidios⁴⁵. La capital del país concentró el 76% de los secuestros en 2012 y en la primera mitad del año 2013.

Los siguientes cuadros señalan los homicidios intencionados en Haití. El gráfico indica que desde 2007 hasta 2012, la cantidad de homicidios por cada 100000 personas aumentó, hallándose un pico en 2012⁴⁶.

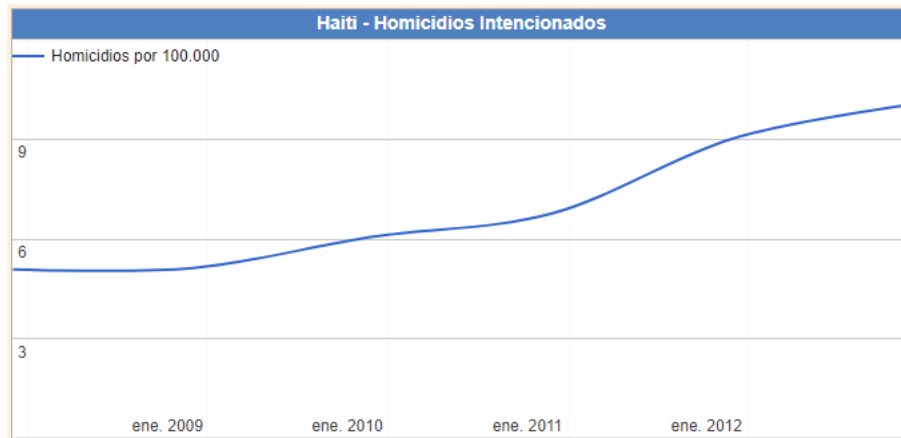
⁴³ “Informe de seguimiento sobre la situación de los derechos humanos en Haití”. *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2010. Fecha de acceso: 18/3/2018

⁴⁴ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2011. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2011/540>

⁴⁵ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2012. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/678>

⁴⁶ “Haití – Homicidios Intencionados”, *Datos Macro*, 2012. Fecha de acceso: 1/3/2018 <https://www.datosmacro.com/demografia/homicidios/haiti>

| Haití - Homicidios Intencionados | | | | |
|----------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------------|
| Fecha | Número de Homicidios | Homicidios % Mujeres | Homicidios % Hombres | Homicidios por 100.000 ▲ |
| 2007 | 488 | | | 5,09 |
| 2008 | 498 | | | 5,13 |
| 2009 | 598 | | | 6,07 |
| 2010 | 677 | 21,80% | 78,40% | 6,77 |
| 2011 | 914 | | | 9,01 |
| 2012 | 1.033 | | | 10,04 |



A pesar de que la Minustah se estableció en Haití en el año 2004, los niveles de criminalidad (en este caso reflejado en homicidios) aumentaron con el paso del tiempo. Estos datos generan indignación, pero también sorpresa ya que como explican Alex Bellamy y Paul Williams, hechos así no solo causan sufrimiento a la comunidad local, sino que a nivel general ponen en duda la idea que las operaciones de paz sean un fenómeno positivo que deba ser alentado⁴⁷. Además, generan un cuestionamiento a la legitimidad y autoridad de las Naciones Unidas para llevar a cabo dichas misiones ya que los casos de abusos sexuales y los homicidios se realizaron bajo la órbita y tutela de la organización.

En 2013 se reporta que “la tasa de homicidios de Haití se ha duplicado en seis años, de 5.1 en 2007 a 10.2 por cada 100 000 habitantes en 2012, en gran medida a causa de los

⁴⁷ Bellamy, A.J. y Williams, P.D. (2010) *Understanding Peacekeeping*. Op Cit

elevados niveles de violencia y pandillerismo en la capital, Puerto Príncipe, donde ocurre 75% de todos los homicidios del país.⁴⁸”

En 2015, un informe del ex Secretario General Ban Ki Moon alertaba al gobierno haitiano sobre la posible escalada de violencia que podía desarrollarse en torno a las elecciones en dicho año. Además, advertía que las principales fuentes de violencia en ese año continuaban siendo los secuestros y la delincuencia en manos de bandas criminales. Por último, el Ministerio de Asuntos Exteriores de España realizó un estudio de la peligrosidad del mundo en 2017 a través de un mapa con distintos colores, donde el color rojo representa “desaconsejado” y azul “sin peligro”. Haití se encontraba en la categoría en la cual se desaconseja viajar a dicho país, a excepción de extrema necesidad. Además, se indica que ciertas zonas debían ser evitadas debido a su peligrosidad⁴⁹.

Medidas adoptadas por la ONU

Frente a un panorama de creciente violencia, las Naciones Unidas se vieron obligadas a tomar medidas para reducir los niveles de criminalidad en Haití. En este apartado se recurrirá principalmente a los informes elaborados por el Secretario General de Naciones Unidas sobre Haití para cada año de la misión.

En el año 2004 se establece la Minustah, cuyos objetivos fueron mencionados en la introducción, siendo uno de ellos el establecimiento de un clima de seguridad para la población haitiana. En diciembre de ese año, se realizó un operativo (entre tantos otros) en Cité Soleil para restablecer el orden que había sido alterado por pandillas. El informe del Secretario General en 2004 sostiene que la decisión de combatir la inseguridad trajo como consecuencia que ciertos grupos quisieran tomar represalia contra la organización. A pesar de esto, la situación de seguridad mejoró en 2004⁵⁰. En 2005 se evidenció un aumento de la violencia en el país, por lo cual la misión desplegó más efectivos y policías. La misma

⁴⁸ “Estudio mundial sobre el homicidio”, *Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito*, 2003. Fecha de acceso: 28/3/2018 https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/GLOBAL_HOMICIDE_Report_ExSum_spanish.pdf

⁴⁹ “El mapa de los países más peligrosos del mundo en 2017”, *ABC Internacional*, enero de 2018. Fecha de acceso: 29/3/2018 http://www.abc.es/internacional/abci-mapa-paises-mas-peligrosos-mundo-2017-201712280158_noticia.html

⁵⁰ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, febrero de 2005. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2005/124>

trabajó conjuntamente con la PNH para rescatar a personas secuestradas y para detener a sospechosos de bandas criminales⁵¹. También se establecieron nuevos puestos de control en Puerto Príncipe, monitoreados tanto por la policía local como por la misión.

En 2006 nuevamente se realizaron operaciones para lograr desarmar a las bandas criminales. Si bien el informe sostiene que la situación de seguridad mejoró, la PNH aún no contaba con los recursos para poder hacer frente a los actos de violencia por sí misma (secuestros, asesinatos y vandalismo), por lo tanto, la misión siguió brindándole soporte en este sentido⁵². Es por eso que se habla de un rol tanto militar como policial en el caso de los oficiales de la Minustah. Esto puede considerarse como peligroso ya que la mayoría de los cascos azules enviados a Haití fueron entrenados con fines militares, que no es igual a la formación que reciben los policías.

El informe del 2007 sostiene que el número de secuestros sufrió un aumento considerable en dicho año. La misión colaboró con la PNH para elaborar una respuesta rápida y eficaz que permita intercambiar información y reforzar la célula antisequestros. Además, se pidió ayuda a los estados que colaboran para fortalecer a la PNH, sobre todo a través del despliegue de personal especializado. Por último, se solicitó asistencia a INTERPOL. Como parte del componente militar, la misión continuó centrándose en las actividades de patrullaje del país, tanto en el territorio como en el espacio aéreo⁵³. Por otro lado, se persistió en el objetivo de reducir la violencia de las comunidades locales a través de apoyo logístico, financiero y técnico.

Al año siguiente la misión continuó brindándole apoyo a la policía. Asimismo, continuaron realizando operaciones en zonas inseguras y se profundizó el programa de

⁵¹ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, febrero de 2006. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2006/60>

⁵² “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2007. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2007/503>

⁵³ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2008 Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6829.pdf>

reducción de violencia en las comunidades⁵⁴. Después del terremoto del 2010 dicho programa se intensificó, ayudando sobre todo a las zonas más vulnerables y dañadas. En este mismo año aumentó la dotación policial en 2080⁵⁵. En 2011, el rol militar y policial de la Minustah continuó desempeñando un rol fundamental en las actividades de patrullaje y monitoreo, y al igual que años anteriores, se desarrollaron iniciativas para reducir violencia en las comunidades⁵⁶. Esto mismo se informó en el año 2012, donde la misión persistió en el rol militar y policial, reforzándolo sobre todo en los grandes centros urbanos donde la violencia prevaleció⁵⁷.

Del 2013 al 2016 las acciones y medidas adoptadas por la ONU fueron similares a las ya mencionadas, encontrándose operaciones conjuntas entre la policía y la Minustah, como así también la profundización de operativos como patrullajes, establecimiento de puestos de control y ayuda a las comunidades locales más vulnerables. Asimismo, la PNH continuó requiriendo apoyo de la misión, tanto en personal como en equipos.

Finalmente, 2017 es el año de retirada de la Minustah, por lo cual la misión fue de a poco reduciendo los componentes militares y de policía, y gradualmente fueron trasladándose dichas funciones a la PNH. Ambas partes desarrollaron un plan integral proyectando y organizando el futuro de la seguridad haitiana para los años siguientes. La misión retiró 956 efectivos militares en junio, por lo cual el personal quedó reducido a 1413 efectivos, todos localizados en Puerto Príncipe. Por último, se informó que el 15 de agosto comenzaría la retirada definitiva⁵⁸.

⁵⁴ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, septiembre de 2009. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2009/439>

⁵⁵ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, septiembre de 2010. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2010/446>

⁵⁶ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2011. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2011/540>

⁵⁷ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2012. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/678>

⁵⁸ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, julio de 2017. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2017/604>

Consecuencias

Luego de analizar las medidas adoptadas por la ONU, es interesante señalar lo que menciona Amélie Gauthier sobre la respuesta de la organización frente a la violencia y criminalidad⁵⁹. En primer lugar, la principal crítica de la autora es la sobre militarización de la misión, que, en lugar de velar por asegurar una paz duradera en el país, se enfoca en terminar con el conflicto en sí. El problema es que si no se evalúan las causas que llevan al aumento de la criminalidad, la misión siempre será incompetente. En consonancia con lo dicho sobre la cantidad de misiones desarrolladas en Haití desde 1990, la autora señala que “siete de los nueve conflictos que estallaron en 2005 representaban una reanudación de la lucha entre enemigos anteriores. Ese récord sugiere que las operaciones de paz están fracasando en establecer las estructuras necesarias para la paz”, ya que de lo contrario no serían necesarias tantas misiones.

En segundo lugar, las bandas criminales lograron dispersarse por todo el territorio haitiano, lo cual hace que el control de las mismas sea difícil. No solo lograron expandirse, sino que además fueron modificando y perfeccionando sus métodos de ataque. Si bien el personal enviado por Naciones Unidas al terreno fue significativo a lo largo de los años, los haitianos consideraban que ese número era desmedido ya que cantidad no se correlaciona con el logro de los objetivos ni con el desempeño de los mismos. Uno de los comentarios que menciona la autora es “la Minustah está sobre equipada, Haití no está en guerra”.

Por último, considera que el problema de Haití es que es un estado fallido, donde la comunidad internacional debería intervenir para restablecer el estado de derecho y como consecuencia, la seguridad.

Las medidas adoptadas por la ONU se repiten a lo largo de la misión, entre ellas las operaciones en conjunto con la policía, aumento en el número de militares, protección a las comunidades más vulnerables. Sin embargo, parecieran ser hechos superficiales que buscaban controlar la situación en el momento, pero sin preguntarse cuáles eran las causas de fondo que generaban un aumento en la criminalidad. Es decir, a pesar de los aumentos en el número de militares y policías en el terreno, los datos demuestran que los niveles de

⁵⁹ Amélie Gauthier, “Haití: las voces de los actores. Un proyecto de investigación sobre la Misión de la ONU”, enero de 2008. Op Cit. p. 4

criminalidad no disminuían ya que probablemente el problema no estaba siendo tratado correctamente.

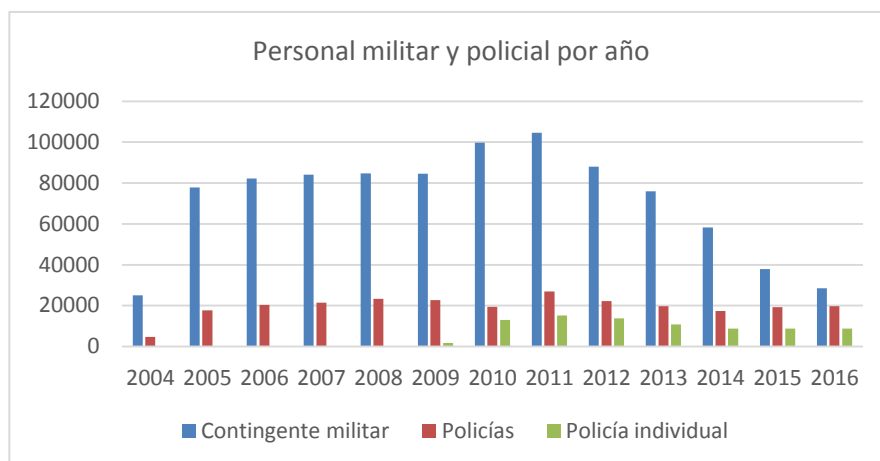
Uno de los puntos que se menciona al hablar de la Minustah y que se relaciona con la criminalidad es la selección de los cascos azules y su entrenamiento. Los cascos azules son primero reclutados y entrenados por el país de origen y luego pasan a ser adscritos a la ONU. El entrenamiento que reciben es predominantemente militar ya que los soldados se preparan para la guerra. Si se considera que en el caso de Haití uno de los objetivos de los cascos azules era ayudar a la policía nacional a controlar la situación de la violencia y ayudar humanitariamente luego de la catástrofe del 2010, era muy difícil que dichos oficiales pudieran desempeñar correctamente el rol de policía ya que nunca aprendieron como hacerlo.

Si bien los peacekeepers reciben una formación especial en las escuelas de mantenimiento de la paz, el componente militar es el que predomina. El autor Fetherstone sostiene que es difícil que un soldado entrenado con fines militares pueda desempeñarse en otras funciones o adecuarse a la situación, ya que lógicamente actuará conforme a su preparación. Más aun, le resulta sorprendente que la ONU no se ocupe de llevar a cabo re-entrenamientos a los soldados que concurrirán a las misiones de paz y que dependa exclusivamente de la buena voluntad y predisposición de los países que contribuyen, ya que la ONU no posee un ejército propio al cual puede acudir en estos casos⁶⁰. La “civilianización del soldado” busca que los soldados desempeñen funciones que no le son propias (es decir, las militares) y conducirían a integrar lo civil y lo militar⁶¹. El objetivo es insertarlos en tareas más humanitarias y civiles, lo cual sería sumamente positivo para una misión como la de Haití.

⁶⁰ Fetherston, A. “UN Peacekeepers and Cultures of Violence”. 19 de marzo de 2010. Fecha de acceso: 10/4/15 <http://www.culturalsurvival.org/publications/cultural-survival-quarterly/bosnia-andherzegovina/un-peacekeepers-and-cultures-violence>

⁶¹ Sotomayor, Arturo, “La participación en operaciones de paz de la ONU y el control civil de las Fuerzas Armadas: los casos de Argentina y Uruguay”, *Foro Internacional*. Distrito Federal, México, 2007 <http://www.redalyc.org/pdf/599/59918706.pdf> p. 134

El siguiente gráfico⁶² señala en azul el contingente militar aportado a la misión, en naranja el personal policial y en gris los miembros llamados “policía individual”. Estos últimos cumplen funciones idénticas a las de los policías y se encuentran bajo la tutela de los estados miembros de la ONU. Es evidente que el número de oficiales con formación militar siempre superó el número de policías que fueron enviados al terreno, incluso sumando ambas categorías de policías. El pico de cascos azules aportados a la Minustah fue en el 2010 y 2011, donde las urgencias y necesidades del país aumentaron debido al terremoto que lo azotó. Ante una situación tan terrible como la que se mencionó anteriormente, donde los números relacionados a la criminalidad eran críticos y la policía nacional haitiana no contaba con los medios necesarios para actuar eficazmente, enviar más personas capacitadas en funciones policiales podría haber sido de más ayuda.



⁶² Elaboración propia a partir de datos obtenidos de: “Archivo de países que aportan contingentes de soldados y policías (1990-2016)” Naciones Unidas. http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml

2. Los abusos sexuales como violación de los derechos humanos

Primeros años

Los abusos sexuales por parte de cascos azules son conocidos y denunciados desde los años noventa en misiones como la de Camboya, República Democrática del Congo, Sierra Leona, Sudan del Sur, entre otras. Las primeras misiones de paz tenían objetivos y mandatos más simples, por lo cual no necesitaban tanto personal y éste no se encontraba en contacto directo con la población como en las misiones actuales. Sin embargo, el tema cobró repercusión internacional una vez que el informe de Save the Children⁶³ en 2001 reportó los casos de explotación sexual cometidos por personal de las misiones de paz de Naciones Unidas y de miembros de ONGs involucradas en las operaciones de Guinea, Liberia y Sierra Leona. Si bien el informe no analiza el caso de Haití en particular ya que la misión aún no había comenzado, es el puntapié que obliga a la ONU a tratar estos temas. Los acusados recurrían a la vulnerabilidad de la población para explotarlos sexualmente.

Durante los años de la Minustah, tanto mujeres como niños fueron víctimas de violaciones que provinieron no solo de policías sino también de los cascos azules enviados por distintos países y personal de ONGs. Un caso paradigmático es el de los cascos azules provenientes de Sri Lanka: “al menos 134 miembros del contingente de Sri Lanka participaron entre 2004 y 2007 de violaciones, explotación y abuso. Luego de una investigación realizada por la ONU, estos fueron retirados de la fuerza, pero ninguno cumplió condena por sus actos. No se trata de los únicos. Cascos Azules de Bangladesh, Brasil, Jordania, Nigeria, Pakistán y Uruguay también tienen denuncias en su contra”⁶⁴.

En 2006 la ONU informó que desde el 2004 hasta dicho año, la organización recibió alrededor de 189 denuncias contra personal de la misión. Un documento publicado por UNICEF en ese mismo año muestra preocupación por la situación de los niños y ejemplifica con el caso de una niña de 13 años que fue abusada sexualmente: “el niño o niña se convierte en una víctima de la explotación y el abuso, trabajando muchas horas por

⁶³ “Sexual Violence & Exploitation: The Experience of Refugee Children in Guinea, Liberia and Sierra Leone”, ACNUR y Save The Children UK, Febrero de 2002. Fecha de acceso: 14/6/15 http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/sexual_violence_and_exploitation_1.pdf

⁶⁴ “Revelan abusos sexuales de los cascos azules en Haití”, *Telesur*, 12 de abril de 2017. Op cit.

raciones escasas de alimentos y sin posibilidades de recibir una educación”⁶⁵. Los abusadores se aprovechaban de la precaria situación y la vulnerabilidad de los haitianos, quienes encontraban en dicho sometimiento una manera de conseguir alimentos, dinero o ropa.

Como se mencionó anteriormente, en 2007, 111 efectivos provenientes de Sri Lanka fueron repatriados al haberse confirmado casos de abusos sexuales, mientras que al mismo tiempo Naciones Unidas siguió recibiendo denuncias de violaciones sexuales⁶⁶. Este es quizá uno de los casos con más repercusión internacional ya que el contingente fue trasladado nuevamente a su país. Tanto en 2008 como en 2009 la cantidad de denuncias siguió aumentando, las cuales Naciones Unidas se comprometió a investigar.

Post terremoto 2010

El informe Save the Children tiene su correlato en el 2010 cuando un nuevo documento llamado *No one to turn to*⁶⁷ fue publicado. Dicho documento trata la ausencia de reportes de los casos de abusos sexuales por parte de las víctimas y explica distintos factores que contribuyen a lo dicho. En el caso particular de Haití el informe demuestra que la explotación sexual es un fenómeno cotidiano al cual los niños están acostumbrados a ser parte. Si bien algunos de ellos son conscientes que se trata de una explotación, muchos otros lo ven como la única alternativa para conseguir comida o dinero y ayudar a sus familias. Gran cantidad de denuncias se efectuaron contra miembros de ONGs que supuestamente se encontraban en el país para ayudar. También miembros de la operación de paz eran citados como perpetradores de violaciones.

Como se mencionó anteriormente, el documento enfatiza por qué en su mayoría los abusos no son reportados, para lo cual menciona ciertas causas. En el caso de Haití se destacan dos:

- a) La amenaza a la represalia: las víctimas temen que sus padres se enojen o les apliquen violencia si se enterasen de alguna denuncia realizada por sus hijos.

⁶⁵ “La infancia en peligro: Haití”, *Unicef*, 2006. Fecha de acceso: 31/3/2018 https://www.unicef.org/mexico/spanish/informe_Haiti_la_infancia_en_peligro_2006.pdf p.3

⁶⁶ “Revelan abusos sexuales de los cascos azules en Haití”, *Telesur*, 12 de abril de 2017. Op Cit

⁶⁷ *Ibidem*

- b) Temor hacia los mismos acusados: este caso es similar al anterior pero el miedo es a que los mismos perpetradores quieran vengarse de las víctimas. Un tercio de los encuestados en Haití piensan que los niños no realizan las denuncias correspondientes debido a este punto.

La ausencia de servicios legales efectivos y capaces es otro motivo por el cual la población puede no querer denunciar los abusos. Esto se relaciona directamente con contar con una policía ineficiente (que en muchos casos recibió acusaciones también), la cual precisó de la ayuda de Naciones Unidas para cumplir con sus roles tradicionales, y con un poder judicial corrupto.

Así como se explican las razones que llevan a los niños a no querer hablar, también se señala por qué las acusaciones que logran realizarse no son correctamente tratadas. Nuevamente, en el caso haitiano se menciona que las autoridades locales pueden sentirse con menos poder de acción frente a los actores internacionales y por eso deciden no tomar medidas drásticas al respecto. Además, creen que la ausencia de ayuda internacional sería aún peor para el país. Otro motivo que se menciona es la renuencia de las autoridades locales y de la organización internacional involucrada debido a la presencia de intereses en común que podrían resultar afectados.

Un caso que tuvo resonancia en este último tiempo fue el de Oxfam, una de las ONGs más grandes del mundo. El informe publicado por el diario *The Times*⁶⁸ señala que miembros de la organización, inclusive el propio director, fueron denunciados por haber organizado orgías con prostitutas de Haití, sobre todo después del terremoto del 2010 y durante el año 2011. Lo dicho anteriormente hace que nuevamente surja la pregunta: ¿no habían ido las ONGs a ayudar? Los miembros de la organización fueron enviados para asistir a los ciudadanos en un contexto de vulnerabilidad y precariedad. La situación ha sido catalogada como un escándalo internacional y al día de hoy no hay respuestas.

El terremoto del 2010 fue completamente devastador para Haití. Como consecuencia del mismo, miles de haitianos debieron ser trasladados a campamentos, donde

⁶⁸ “Minister orders Oxfam to hand over files on Haiti prostitute scandal”, *The Times*, 9 de Febrero de 2018. Fecha de acceso: 19/3/2018 <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/top-oxfam-staff-paid-haiti-quake-survivors-for-sex-mhm6mpmgw?CMP=Sprkr- -Editorial- -thetimes- -Unspecified>

las condiciones de vida eran calamitosas. El informe del Secretario General de Naciones Unidas informa que los casos de abusos sexuales contra mujeres y niños aumentaron⁶⁹. Muchas mujeres reconocían que debían tener sexo para poder alimentar a sus hijos, ya que no recibían ayuda ni del estado ni de la misión. Después del terremoto, muchas ONGs hablan de una “epidemia de violencia sexual”, lo cual indica la gravedad de la situación.

En 2011 un joven haitiano fue abusado sexualmente por parte de cascos azules uruguayos. El acto fue filmado con un celular y posteriormente compartido en las redes sociales. A pesar de esto, el juez encargado en la causa afirmó que las pruebas no indicaban violación. En este mismo año, la ONU recibió 110 denuncias de abusos sexuales contra mujeres⁷⁰. Tanto en 2012 como en 2013 la violación sexual continuó siendo motivo de preocupación para la Minustah. En 2012 tres policías paquistaníes fueron condenados por haber cometido abusos sexuales y como consecuencia, repatriados⁷¹.

En 2014 la ONU recibió 51 denuncias de abusos sexuales en misiones de paz⁷². La Minustah, junto con la misión en la República Democrática del Congo (MONUSCO) suma el 51% de las denuncias totales en dicho año. De esas 13 denuncias, 5 se dirigieron a policías y miembros de contingentes militares, mientras que los tres restantes se realizaron contra un personal civil, una persona proporcionada por algún gobierno y un miembro de una unidad de policía constituida. De las 13 acusaciones, en 12 ocasiones la víctima fue un adulto y solo en una fue un menor de edad. Por último, en cuanto a las medidas adoptadas, la mayoría de las denuncias aún se encuentran pendientes de resolución por parte de la ONU o pendientes en los países mismos que aportan contingentes, y solo unas pocas cuentan con repatriación a cargo de la ONU. En 2016 la ONG Blue Code identificó al

⁶⁹ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2010. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2010/200> p. 7

⁷⁰ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2012. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/128>

⁷¹ “Haití: condenan por abuso sexual a tres policías de la misión de la ONU”, *La Tercera*, 13 de marzo de 2012. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www2.latercera.com/noticia/haiti-condenan-por-abuso-sexual-a-tres-policias-de-la-mision-de-la-onu/>

⁷² “Medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales”, *Naciones Unidas*. (A/69/779), febrero de 2015. Fecha de acceso: 20/3/2018 <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2015/9941.pdf?view=1> Anexo III

menos 145 denuncias de abuso, lo que demuestra que los casos aumentaron en vez de disminuir con el paso del tiempo⁷³.

Medidas adoptadas por la ONU

En 2003 el Secretario General de las Naciones Unidas definió qué es un acto de abuso o explotación sexual. Por un lado, la explotación sexual hace referencia a un “abuso real o intencionado de una posición de vulnerabilidad, de diferencia de poder o de confianza con fines sexuales, incluido, entre otros, el aprovechamiento monetario, social o político”⁷⁴. Por otro lado, un abuso sexual es definido como una “intrusión física real o amenazante intrusión física de naturaleza sexual, ya sea por la fuerza o bajo condiciones coercitivas desiguales”⁷⁵. Hay dos elementos que se incluyen en ambas definiciones. En primer lugar, la relación sexual se efectúa en una situación donde el perpetrador se aprovecha de la víctima sin tomar en cuenta la edad ni las condiciones de la misma. En segundo lugar, relaciones donde la víctima tiene menos de 18 años. A pesar de definir dichos términos y de considerar los actos de abuso y explotación como escandalosos e inapropiados, meses más tarde, personal de Naciones Unidas fue denunciado en la misión del Congo por cometer dichas atrocidades.

Dicho documento sostiene que los actos de abuso o explotación sexual son faltas en las cuales no se debe incurrir, y en caso de que sucedan, los casos deben ser reportados y los responsables castigados. Asimismo, el informe también prohíbe dos acciones: los actos sexuales con menores de edad, y el intercambio de dinero, comida o bienes por sexo. Si bien este documento trata los abusos sexuales en general, es útil para analizar el caso de Haití ya que el boletín fue publicado en 2003 y la Minustah comenzó en 2004. Por lo tanto, si las medidas publicadas en el documento hubiesen sido respetadas, no debería haber casos de abuso o explotación sexual en la misión de Haití. Sin embargo, en el apartado anterior se enumeraron la gran cantidad de denuncias que hubo desde el 2004 al 2017.

⁷³ “Revelan casos de abusos sexuales de los cascos azules en Haití”, *Telesur*, abril de 2017. Op Cit

⁷⁴ (Traducción de la autora) Any actual or attempted abuse of a position of vulnerability, differential power, or trust for sexual purposes, including, but not limited to, profiting monetarily, socially or politically from the sexual exploitation of another. En: Ndulo, M. (2005) “The United Nations Responses to the Sexual Abuse and Exploitation of Women and Girls by Peacekeepers During Peacekeeping Missions”, *Cornell Law Faculty Publications*, 2009, Paper 59, p. 146

Si se hace un análisis de los informes presentados por el Secretario General de Naciones Unidas desde el año de inicio de la misión (2004) hasta el 2017, resulta evidente que los abusos sexuales hacia la población haitiana es un tema recurrente que se menciona en cada uno de ellos. Cada reporte anual brinda información sobre las medidas especiales que se tomaron y sobre los casos reportados.

Algunas de las medidas positivas que se adoptaron durante los años de la misión se detallarán a continuación. Comenzando por 2005, a un año del establecimiento de la misión, se elaboró un “Plan Nacional interinstitucional” para la violencia contra la mujer, enfocado sobre todo en la violencia sexual, y cuyo objetivo central era protegerlas. Enmarcado en este plan, Naciones Unidas junto con otras ONGs que se encontraban en el terreno lanzaron campañas con carteles en contra de la violencia sexual, y se comenzaron a dictar capacitaciones para todos los miembros de la misión⁷⁶.

En 2006, la ONU continuó con las jornadas de capacitación para el personal, y comenzó a brindarles asistencia psicológica a las víctimas de abusos o explotación sexual⁷⁷. Asimismo, en 2007 el informe destaca la importancia de aplicar la política de tolerancia cero y de continuar con la campaña de concientización para prevenir futuros abusos. Se realizaron campañas de sensibilización tanto para el personal de la misión como para la población en general. Además, es en 2007 cuando se decide repatriar a los 111 cascos azules de Sri Lanka denunciados por haber cometido abusos sexuales⁷⁸.

En 2008 continuaron las jornadas de capacitación y la estrategia de prevención, cumplimiento y asistencia a las víctimas⁷⁹. En 2009 el informe condena los abusos sexuales y persiste en la política de no tolerar la explotación sexual. En dicho año fueron repatriados

⁷⁶ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2005. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2005/124> p 12

⁷⁷ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2006. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2006/592> p 8

⁷⁸ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2007. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2007/503> p 17

⁷⁹ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2008. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2008/202> p 15

seis miembros de la unidad de policía constituida por haber cometido abusos. Además, se continuó con la capacitación a miembros de la policía y militares⁸⁰.

Como se mencionó anteriormente, 2010 es el año del devastador terremoto en Haití. Si bien las actividades de capacitación se detienen, la Minustah, junto con ONGs y demás asociaciones, intentaron poner en práctica un proyecto que les permitiría a las víctimas de violencia sexual acercarse a dos comisarías que funcionarían como lugar de recepción. La situación de los niños pasó a ser crítica ya que estos se encontraban vulnerables e indefensos, lo cual los exponía a la violencia sexual. La ONU colaboró con UNICEF para protegerlos y resguardarlos. En este año dos agentes de la policía constituida fueron repatriados⁸¹.

En 2011 el informe del Secretario General⁸² señala la dificultad que presenta Haití para reunir datos y se cuestiona la veracidad de los pocos que se detectan. Se estima que gran cantidad de violaciones seguían sin denunciarse, al igual que los secuestros. Además, se registran aumentos de casos de abusos y explotación sexual en las zonas más vulnerables y barrios marginales. Se estima que la cantidad de abusos sexuales aumentó luego del terremoto debido a la falta de seguridad. Se suma a lo dicho que en muchos casos las mujeres no tenían alternativa a tener relaciones sexuales en contra de su voluntad, a cambio de dinero, comida o protección.

En el año 2012 la Minustah se encargó de realizar actividades de monitoreo y vigilancia para proteger a los sectores más vulnerables, como mujeres y niños. Además, la ONU emitió recomendaciones para las víctimas de abusos sexuales para que puedan acudir a la justicia. Por último, se hicieron capacitaciones a policías y miembros de la misión para poder responder efectiva y rápidamente ante los casos de abuso que se presenten⁸³. En los

⁸⁰ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, 2009. Fecha de acceso: 31/3/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2009/129> p 17

⁸¹ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2010. Op Cit

⁸² “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2011. Op Cit

⁸³ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, agosto de 2012. Op Cit

años siguientes, hasta el 2016 inclusive, las medidas tomadas por la ONU no se diferencian de las ya mencionadas anteriormente.

En 2017, año en que se establece la retirada de la Minustah, se creó una oficina que se dedicaría principalmente a coordinar y monitorear las cuestiones relacionadas a los abusos sexuales. Además, se continuó enfatizando la política de tolerancia cero ante dichos actos⁸⁴. La nueva misión establecida, llamada MINUJUSTH, tiene como uno de sus objetivos lograr que las instituciones nacionales monitoreen y sean capaces de prevenir que los abusos y explotaciones sexuales sigan ocurriendo, y en caso de que sucedan, que los culpables sean castigados de acuerdo a la ley.

Consecuencias

Si bien este trabajo distinguió las medidas adoptadas por la ONU a lo largo de los años que permaneció la Minustah en el país, las disposiciones son muy similares entre sí, lo cual parece indicar que son meramente simbólicas ya que no se readaptan dependiendo de las circunstancias. El denominador común son las jornadas de capacitación y las campañas de concientización, política de tolerancia cero, monitoreo y ayuda a las víctimas de abusos y explotación sexual, entre otras. Estas medidas poco contribuyeron a reducir el número de abusos. El terremoto del 2010 empeoró aún más la situación ya que mujeres y niños quedaron desamparados y sin protección, lo cual los convirtió en blancos fáciles para los abusadores.

Los cascos azules que perpetraban dichos abusos sexuales se aprovechaban de la precaria situación en la que vivían los haitianos. The Associated Press realizó una investigación donde establece que hubo al menos 2000 denuncias contra ellos⁸⁵. De estas 2000 denuncias, en al menos 300 los involucrados son menores de edad, pero un porcentaje muy menor de abusadores fueron a prisión. Lo que sostiene dicho estudio es que la ONU no tiene los instrumentos legales para poder actuar efectivamente ya que no posee jurisdicción ni tutela sobre los cascos azules que concurren a las misiones de paz.

⁸⁴ “Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*, marzo de 2017. Fecha de acceso: 23/4/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2017/223>

⁸⁵ “Cascos azules dejan victimas sexuales en Haití”, *Associated Press News*, abril de 2017. Fecha de acceso: 2/4/2018 <https://apnews.com/792ea15f447d45ed940a6b537c3cf608>

Autores como Sandra Whitworth sostienen que el problema principal en torno a los cascos azules es la contradicción existente entre la formación militar que reciben los soldados que asisten a las misiones y lo que se espera que lleven a cabo en las mismas⁸⁶. Cabe aclarar que esta cuestión se podría analizar a partir de las teorías de género, pero debido a las limitaciones de este trabajo no se profundizará en el tema.

La realidad parece indicar que la eterna promesa de Naciones Unidas sobre la no tolerancia a casos de abuso y explotación sexual no se concretó. Guterres presentó en marzo del año pasado “una batería de medidas contra los abusos sexuales en misiones de la ONU”⁸⁷ que, si bien parece alentador, son muy similares a lo que se viene prometiendo hace años. Palabras como “tolerancia cero”, “fin a la impunidad”, “castigos” son recurrentes, pero con solo mencionarlo no es suficiente para solucionar un problema que proviene de la misma organización. Tres años después del informe del informe del 2001 de Save the Children y de la respuesta de la ONU, los cascos azules y miembros de ONGs siguieron abusando sexualmente a la población haitiana, sin recibir castigo alguno en la mayoría de los casos.

⁸⁶ Whitworth, Sandra. “Men, Militarism & UN Peacekeeping. A Gendered Analysis”, 2004. Op Cit

⁸⁷ “Guterres presenta una batería de medidas contra los abusos sexuales en misiones de la ONU”, *La Vanguardia*, marzo de 2017. Fecha de acceso: 21/3/2018. <http://www.lavanguardia.com/internacional/20170313/42750421953/onu-guterres-abusos-sexuales-misiones-de-paz.html>

CAPITULO III: LA TEORIA

1. Teoría liberal: intervencionistas vs anti intervencionistas

El liberalismo es una de las principales teorías de las relaciones internacionales junto con el realismo. Tomando en consideración el escrito de Borja Tamayo⁸⁸, se pueden sintetizar las ideas del liberalismo en las siguientes:

- a) Importancia de las instituciones internacionales para dirimir conflictos y preservar la paz y seguridad internacional.
- b) A pesar de reconocer que el contexto internacional es anárquico, el estado no es el único actor importante en el sistema, sino que hay otros como las empresas, los individuos, las instituciones internacionales, entre otras, que también participan en la arena internacional y deben ser tomados en cuenta.
- c) No se enfatiza en la importancia del poder militar ya que se intenta solucionar los problemas a través de métodos más pacíficos y del diálogo
- d) Idea de progreso que se logra a partir de más instituciones, más democracia e interdependencia económica.

El liberalismo aboga por la paz y una de las maneras de lograrlo es a través de las misiones de paz, que pueden ser consideradas una forma de intervención benévola que sirve para evitar conflictos y preservar la paz y seguridad internacional. El fin de la guerra marca cuatro grandes cambios en las misiones de paz. El primero de ellos relacionado a que las misiones pasaron a ser “multidimensionales”, lo cual significa que surgieron nuevas actividades además de simplemente observar. En segundo lugar, la naturaleza de los conflictos también se modificó ya que estos pasaron a ser intraestatales. En tercer lugar, nuevos participantes se involucraron en las misiones, tales como economistas, especialistas en asuntos de gobernanza, entre otros. Por último, hubo un vasto incremento en el número de misiones⁸⁹.

⁸⁸ Borja Tamayo, Arturo (compilador) “Interdependencia, cooperación y globalismo. Ensayos escogidos de Robert O. Keohane”, *Centro de Investigaciones y Docencia Económicas (CIDE)*, México DF, 2005. Capítulo 1

⁸⁹ “Aumento de la actividad después de la Guerra Fría”, *Naciones Unidas*. Fecha de

Al analizar las misiones de paz, dentro de la teoría liberal se destacan dos corrientes. Por un lado, el liberalismo moderno, que se expresa a favor de intervenir en pos de los derechos humanos y la democracia en aquellos países que poseen conflictos y que representan una amenaza a la paz y seguridad internacional. Por otro lado, el liberalismo clásico aboga por la no intervención, argumentando que la democracia y los derechos humanos son cuestiones que cada sociedad en particular debe establecer y proteger⁹⁰.

Los derechos humanos suelen ser justificación suficiente para un país o grupo de países para intervenir en otro. El interrogante que se plantea en este capítulo es: ¿Qué sucede cuando una intervención que se lleva a cabo para defender los DDHH termina alterándolos y violándolos? En el caso de los abusos sexuales, fueron los mismos cascos azules enviados por la ONU los acusados de cometerlos. Y en cuanto a la criminalidad, la intervención de la ONU no fue suficiente para frenar los secuestros y homicidios. En ambos casos podría mencionarse a los cascos azules como los responsables, si bien con distintas obligaciones y niveles de culpabilidad.

Desde ya, es complejo dilucidar la efectividad de las misiones de paz llevadas a cabo por Naciones Unidas. Si bien en algunos casos se remarcan los éxitos, en general las misiones se retiran de los países dejando secuelas y problemas sin resolver. Haití es considerado por parte de la literatura como un ejemplo de fallas y debilidades. Esto se refleja en la gran cantidad de misiones que se llevaron a cabo en el país y en la situación en la que se encuentra hoy en día Haití, que se evidencia en un informe de la organización Human Rights Watch sobre los últimos años. Entre otras cosas, el documento señala la crisis política existente, necesidades básicas de la población no satisfechas, los problemas que trajo aparejado el huracán Matthew en 2016 (que nuevamente produjo consecuencias desastrosas en el país), epidemia de cólera, violencia sexual, entre muchos otros⁹¹.

La historia de la ONU en Haití comienza en 1990 cuando el gobierno provisional que se encontraba en el país le pide a las Naciones Unidas que enviara un cuerpo de

acceso:15/4/2018 <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/surge.shtml>

⁹⁰ Tokatlian, Juan Gabriel, “Intervención en Haití, misión frustrada. Una crítica de América Latina”. *FRIDE*, 2005. Fecha de acceso: 25/4/2018 http://fride.org/descarga/COM_Haiti_ESP_oct05.pdf

⁹¹ “Haití: eventos de 2016”. *Human Rights Watch*, 2016. Fecha de acceso: 25/4/2018 <https://www.hrw.org/es/world-report/country-chapters/298507>

observadores para monitorear las elecciones que se llevarían a cabo dicho año, y para eso se forma el Grupo de Observadores de las Naciones Unidas para la verificación de las elecciones en Haití (ONUVEH)⁹². En 1993 se desplegó una nueva operación llamada MICIVIH⁹³. En septiembre de ese mismo año, la ONU despliega la primera misión que tenía como objetivo el mantenimiento de la paz y el retorno a la democracia, a la que se llamó UNMIH⁹⁴. Esto fue seguido por otras misiones de 1994 a 2001, entre ellas la UNSMIH (Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Haití), UNTMIH (Misión de Transición de las Naciones Unidas en Haití), MINOPUH (Misión de Policía Civil de las Naciones Unidas en Haití), MICAH (Misión Civil Internacional de Apoyo en Haití), FIM (Fuerza Interina Multinacional).

A pesar de haberse llevado a cabo esta gran cantidad de misiones, incluyendo la MINUSTAH y la MINUJUSTH (misión que se estableció en 2017 para sustituir a la anterior), Haití continúa siendo uno de los países más débiles de la región y del mundo, no habiéndose alcanzado resultados positivos en materia de calidad de vida para la población haitiana⁹⁵. El presidente haitiano, Jovenel Moise pidió en 2017 que se investigara a la ONG Médicos sin Fronteras y las demás organizaciones que se establecieron post terremoto 2010 por presuntos abusos sexuales en Haití⁹⁶. Lo mismo sucede si se analiza la criminalidad. Un artículo del diario La Vanguardia señala que en el 2017 EEUU le alertó a

⁹² ONUVEH: Grupo de Observadores de las Naciones Unidas para la Verificación de las Elecciones en Haití, encargado de la organización y de controlar las elecciones en Haití en 1990. Información: <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

⁹³ MICIVIH: Misión Civil Internacional en Haití, dedicada a verificar el respeto de los derechos humanos según lo establecido en la Constitución de Haití y en los instrumentos internacionales en los que Haití era parte. Información: <http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/micivih.html>

⁹⁴ UNMIH: Misión de las Naciones Unidas en Haití, establecida en 1993 para verificar la aplicación de ciertas disposiciones del Acuerdo de Governors Island. Fecha de acceso: 5/1/2018 <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/past/unmih.htm>

⁹⁵ Di Nocera García, Enzo y Benavente Crestá, Ricardo, “Construyendo capacidades para América Latina y el Caribe: las operaciones de Mantenimiento de Paz y el caso Haití” *Revista Política y Estrategia* N°98, junio de 2005 <http://132.248.9.34/hevila/PoliticaYestrategia/2005/no98/2.pdf> p 80

⁹⁶ “Haití pide investigar a Médicos sin Fronteras por conducta sexual inapropiada”, *Televisa*, 16 de febrero de 2018. Fecha de acceso: 7/4/2018 <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/haiti-pide-investigar-medicos-sin-fronteras-conducta-sexual-inapropiada/>

su población sobre los peligros de viajar a Haití, entre ellos asesinatos, secuestros, violaciones, robos a mano armada, entre otros⁹⁷.

2. Las misiones de paz y el intervencionismo

El principal propósito de las Naciones Unidas es mantener la paz y la seguridad internacional. Uno de los medios con los cuales cuenta la organización son las misiones de paz, que comenzaron como un mecanismo para resolver conflictos entre estados.

Las misiones de paz cuentan con ciertos principios que funcionan como un marco de referencia. Ellos son los siguientes⁹⁸:

- a) Consentimiento de las partes: las partes involucradas en el conflicto deben brindar su consentimiento para que la ONU intervenga. En este caso Haití lo hizo.
- b) Imparcialidad: la misión no puede adoptar ninguna postura en particular ya que eso le quita credibilidad y confianza.
- c) Uso mínimo de la fuerza: solamente en caso de legítima defensa

Incluir la perspectiva intervencionista en este análisis es relevante ya que permite contrastar dicha postura con la anti intervencionista, y así evaluar si la misión de paz de Haití se enmarcó correctamente y si la decisión de intervenir fue la correcta. Al ser la pregunta central de este trabajo la situación de los derechos humanos en Haití durante los años de la Minustah, y al ser la protección de los DDHH uno de los objetivos principales de la misma, la teoría liberal moderna que se basa en el intervencionismo para salvaguardar los DDHH, puede resultar útil para analizar el nivel de efectividad de la misión.

3. Teoría liberal moderna: a favor del intervencionismo

Como se mencionó al inicio de este trabajo, el principal propósito de Naciones Unidas es el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. La situación de Haití en 2004 representaba claramente una amenaza a la seguridad internacional debido a que el país estaba atravesando una crisis política profunda expresada en manifestaciones donde la gente se pronunciaba en contra del régimen existente. Como consecuencia, la violencia en

⁹⁷ “EEUU renueva alerta de viaje a Haití por aumento de asesinatos y secuestros”, *La Vanguardia*, 6 de septiembre de 2017. Op Cit

⁹⁸ “¿Qué es el mantenimiento de la paz?” *Naciones Unidas*. Op cit

las calles aumentó, agravada por la aparición de grupos armados que robaban y apelaban a la criminalidad para lograr sus objetivos. Esto, sumado al colapso institucional en el país y una policía nacional que no contaba con los recursos adecuados para solucionar los problemas existentes, dio lugar a que varios países quisieran intervenir en Haití a través de una misión de paz comandada por la ONU⁹⁹.

La ONU encontró justificación suficiente para intervenir aludiendo que Haití representaba tanto un desafío como una amenaza para la región, ya que el clima en el cual vivían los haitianos era violento e inestable. Parte de los motivos que señala Pierre Charles Gerard son los siguientes: “la creciente y significativa movilización de la población (partidos políticos, sociedad civil, estudiantes, etc.) reclamando la salida de Aristide, la presencia inesperada de grupos armados, las feroces críticas de la prensa, y finalmente el principio de cuestionamiento a la legitimidad misma del gobierno por parte de ciertas instancias internacionales”¹⁰⁰.

La principal creencia del liberalismo moderno o nuevo liberalismo es la libertad personal. En consonancia con esto, sostienen que el estado tiene el deber de proteger a todo aquel que se encuentra en una situación de vulnerabilidad y que no posee los recursos ni medios necesarios para hacerle frente a la situación¹⁰¹. Es decir, la justificación básica del nuevo liberalismo es el cumplimiento básico, elemental y obligatorio que posee la comunidad internacional de preservar la paz y la seguridad internacional en el mundo. Las misiones de paz son vistas como un mecanismo de intervención en aquellos países cuya situación política, económica o de derechos humanos es delicada, y por ende no permite que los individuos convivan en un ambiente de plena libertad. En el caso de Haití, las condiciones estaban dadas para que dicha intervención se llevara a cabo.

El liberalismo moderno considera que los estados deben poseer mucho poder para tomar decisiones y llevar a cabo sus responsabilidades. Contrariamente al liberalismo clásico, que sostiene que esto es peligroso ya que los estados pueden fácilmente extralimitarse en su accionar y adoptar prácticas que no le competen, el liberalismo

⁹⁹ Pierre-Charles, Gérard, “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”, 2004. Op Cit

¹⁰⁰ Ibidem, p. 235

¹⁰¹ Butler, Eamonn, “Classical Liberalism – A Primer”. *The Institute of Economic Affairs*, Londres. 2015 <https://iea.org.uk/wp-content/uploads/2016/07/Butler-interactive.pdf> P. 36

moderno piensa que los estados están obligados a intervenir y son libres de realizar lo que consideren para preservar la libertad y la seguridad de los individuos. Por eso en el caso de la Minustah los partidarios del liberalismo moderno apoyarían la intervención ya que lo verían como un medio para proteger la paz y la seguridad de los haitianos.

Por otro lado, esta corriente liberal es consciente que toda acción puede tener consecuencias potencialmente dañinas o negativas contra una población, pero no por eso se debe dejar de intervenir. Al ser el principal objetivo la preservación de la libertad de los individuos y la instalación de un clima de paz, se considera que los beneficios que una intervención puede producir sobrepasan a los daños.

El declive del liberalismo clásico aparece cuando ciertos pensadores comienzan a cuestionarse sobre la efectividad de los límites al poder del gobierno. Si el fin último del liberalismo era la protección del individuo y sus derechos humanos, la corriente moderna le otorga a las instituciones poder suficiente para proteger a las personas que se encuentran en situación de vulnerabilidad.

El liberalismo moderno se asocia con ideas como el New Deal planteado por Roosevelt, donde se proponía “ampliar el tamaño y los poderes del gobierno”¹⁰². Frente a las nuevas amenazas que se presentaban en el mundo, tanto nacional como internacional, resurgió la necesidad de mega estados y organismos globales que protegieran a la población de estos peligros. Así fue como el liberalismo moderno fue cobrando importancia, sobre todo en estos últimos años donde nuevas amenazas desafían el orden internacional y buscan establecer un clima de caos sin un liderazgo definido.

4. Teoría liberal clásica: en contra del intervencionismo

El liberalismo clásico se basa principalmente en la libertad de los individuos y el mínimo uso de la fuerza. Desconfía, contrariamente al liberalismo moderno, de intervenir para proteger los derechos humanos y las libertades de las personas ya que considera que esa no es una función propia de los estados y que podría desembocar en la realización de tareas que no le competen¹⁰³. Es por eso que el liberalismo clásico es considerado anti-

¹⁰² Boaz, David. “Las raíces del liberalismo”. *Cato Institute*. Washington DC, EEUU. 2007. p 11 <http://institutoamagi.org/download/BoazDavid-Lasra%C3%ADcesdelliberalismo.pdf>

¹⁰³ Ibídem

intervencionista. Algunos de los exponentes de dicha corriente son Locke, Cobden, Mill, Smith, entre otros. Dichos autores sostienen que la fuerza limita las libertades de las personas y no les permite actuar de acuerdo a sus convicciones e ideales.

Al analizar la intervención de Naciones Unidas en Haití, muchos de los argumentos esbozados por los autores liberales clásicos pueden ser utilizados para señalar la postura en contra del intervencionismo. A continuación, se señalarán algunos de los argumentos de la corriente.

En primer lugar, el liberalismo clásico sostiene que a la gente no se la debe educar para tomar decisiones “correctas”, sino que, la gente se encuentra mejor informada de lo que se cree y, a fin de cuentas, cada uno decide en base a sus propios pensamientos e ideales¹⁰⁴. Es por eso que dicha teoría desconfía del poder de las intervenciones para alcanzar más paz ya que consideran que los estados podrían extralimitarse y adoptar funciones que no les corresponden.

En segundo lugar, y relacionado con lo dicho anteriormente, para los autores clásicos las intervenciones pueden llegar a ser una semilla que haga surgir otra intervención ya que la primera, en vez de mejorar la situación y lograr resultados positivos, puede generar más problemas¹⁰⁵. Esto se puede relacionar directamente con Haití ya que como se señaló al principio del capítulo, la historia de la ONU en Haití comenzó en 1990 y es hasta el día de hoy que la organización se mantiene en el país, habiendo atravesado ya gran cantidad de misiones, cada una con distintos objetivos. El riesgo es que una misión puede ser la piedra angular para una cadena de misiones que no se tiene certeza cuándo terminarán.

En tercer lugar, fueron los mismos haitianos los que demandaban intervención internacional ya que la situación en el país era crítica y no poseían los recursos necesarios para poder afrontarla. Sin embargo, una intervención no puede ser llevada a cabo sin poseer un panorama claro de lo que está sucediendo en el país, y sin evaluar cuál sería la mejor estrategia a adoptar. Muchas de las críticas a la Minustah se basan en enfatizar que fue una

¹⁰⁴ *Ibídem*, p 67

¹⁰⁵ *Ibídem*, p.72

misión establecida rápidamente debido a las urgencias por las cuales atravesaba el país¹⁰⁶, pero que no se pensó cual era el mejor plan para un país como Haití que ya venía experimentando intervenciones internacionales desde 1990.

Además, surgen interrogantes tales como: ¿Cuáles son los límites de una intervención? ¿Qué prácticas son consideradas permitidas y cuáles no? ¿Qué autoridad poseen los cascos azules y los miembros de las ONGs que asisten en las misiones? Estas preguntas no poseen respuestas claramente establecidas ya que el debate es intenso incluso dentro del mismo liberalismo clásico. En lo que coinciden los autores es en que las tareas de los estados, y en este caso se podría hablar también de la ONU y demás organizaciones sociales, deben estar correctamente limitadas para así evitar excesos. Mucho poder a los estados puede significar menos libertad¹⁰⁷. Locke, uno de los exponentes del liberalismo clásico, sostiene que nadie puede imponerle un estilo de vida a nadie ni promover ciertas prácticas ya que cada uno es libre de obrar y de pensar¹⁰⁸.

La cuestión de los límites pasa a ser central al analizar el liberalismo clásico. Es difícil dilucidar cuándo algo representa una amenaza para la paz y la seguridad internacional, y por consiguiente tomar una decisión sobre cuándo se debería actuar¹⁰⁹. También resulta complicado prever los beneficios de una intervención para ver si realmente era conveniente llevarla a cabo o no. En este sentido, como se mencionó anteriormente, el liberalismo moderno considera que el análisis costo-beneficio no es necesario porque los beneficios siempre exceden a los costos; pero el liberalismo clásico no sostiene lo mismo.

Otra cuestión a tener en cuenta al analizar el anti-intervencionismo se refleja en la “debilidad de la naturaleza humana”¹¹⁰ y el poder que creen tener los actores más poderosos del sistema, en este caso los cascos azules y miembros de ONGs. Las extralimitaciones de dichas personas pueden desembocar en abusos sexuales como sucedió en el caso de Haití, donde los derechos humanos de los haitianos fueron dejados a un lado e ignorados.

¹⁰⁶ Hirst, Mónica, “La intervención sudamericana en Haití”. *FRIDE*, abril de 2007. http://fride.org/download/COM_IntHait_ESP_abr07.pdf p. 4

¹⁰⁷ Butler, Eamonn, “Classical Liberalism – A Primer”, 2015, Op Cit

¹⁰⁸ Daros, W. R. “El derecho a ejercer la libertad, según John Locke”. Argentina <https://williamdaros.files.wordpress.com/2009/08/el-derecho-de-elegir-segc3ban-j-locke.pdf>

¹⁰⁹ Butler, Eamonn, “Classical Liberalism – A Primer”. 2015. Op Cit. P 73

¹¹⁰ *Ibíd*em, p 78

Uno de los autores pertenecientes al liberalismo clásico es Hayek, quien expresó que los estados poseen un rol importante luego de desastres naturales ya que deben ayudar a la población. En el caso de Haití, si bien hay excepciones, luego del terremoto del 2010 se evidenciaron aumentos en el número de casos de cólera, abusos sexuales perpetrados por cascos azules y miembros de ONGs como Oxfam, y de los niveles de violencia, sobre todo en los centros urbanos. Los encargados de ayudar aprovecharon la vulnerabilidad de los haitianos, principalmente de mujeres y niños, y abusaron de ellos en todas sus formas. El autor menciona una frase que puede aplicarse a lo sucedido en Haití: “las emergencias han sido siempre el pretexto con el cual se han erosionado las salvaguardas de la libertad individual”¹¹¹.

Aquí nuevamente surge la idea de los límites ya que, es difícil definir cuáles son las verdaderas necesidades de una población en situación de catástrofe. Al no haber límites claros, el gran peligro que vislumbran los clásicos son las misiones ampliadas, donde los gobiernos comienzan con pocas responsabilidades y tareas, pero luego van ampliando dicho espectro, sin establecerse un punto definitivo.

Como argumenta Pierre Charles Gerard, los antecedentes del accionar de Naciones Unidas en Haití no son positivos. El autor ejemplifica con la misión establecida en 1994, cuyo objetivo era restaurar la democracia en el país. La misma puede ser considerada como un fracaso ya que unos años después la ONU estableció una nueva misión con objetivos similares. De hecho, el autor menciona que en 1915 EEUU desembarcó en Haití para restablecer la democracia. Lo dicho se puede relacionar con la actualidad de Haití¹¹². Cuando se decidió ponerle fin a la Minustah, la ONU automáticamente comunicó que una nueva misión llamada Minujusth iba a establecerse en el país, con objetivos coincidentes a los de la misión anterior. Estos son: colaborar y brindar soporte a la policía nacional haitiana, promover el estado de derecho y proteger los derechos humanos. En resumidas cuentas, se observa que, desde la primera presencia de la ONU en Haití, la cantidad de misiones desplegadas señalan la debilidad de cada una ya que los objetivos y resultados de las mismas son similares, no logrando avances significativos.

¹¹¹ *Ibidem*, p 80

¹¹² Pierre-Charles, Gérard, “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”, 2004. Op Cit, p.10

5. Conclusiones de este capítulo

En el caso de Haití, la misión debía establecerse para poner fin a la violencia que se generó luego de las elecciones donde Aristide resultó presidente. Se establecieron objetivos claros que fueron mencionados al principio de este trabajo, pero que a la vez eran demasiado amplios y por consecuencia, difícil de medir la efectividad de las medidas adoptadas. No se asociaba a la misión como un instrumento positivo que estaba ayudando a construir la paz, sino que se la miraba con desconfianza y alerta. Si bien la ONU señala mejoras en el país, como el contar con un presidente electo por la población y un gobierno establecido¹¹³, resulta complicado poder mencionar más impactos positivos. Se pueden mencionar, por lo menos, cuatro consecuencias no deseadas de la intervención.

En primer lugar, nunca estableció un vínculo cercano entre la población y la ONU. Gran parte de los haitianos veía en el personal de la misión fuerzas de ocupación, no de apoyo. La población haitiana mantuvo durante toda la misión una posición de alerta y de desconfianza frente a las fuerzas enviadas por la ONU que eran vistas como una intromisión grande. El trabajo de Amélie Gauthier, que recopila opiniones de la población haitiana, señala la gran desconfianza hacia la ONU. Entre los argumentos que se mencionan son que los objetivos de la misión no fueron claros desde un principio y que los cascos azules son responsables de delitos tales como abusos sexuales, corrupción, complicidad con la policía nacional haitiana, entre otros.¹¹⁴

En segundo lugar, la epidemia de cólera forma parte de una consecuencia no deseada que parecía incontrolable. Fue transmitida por cascos azules provenientes de Nepal, afectando a más de 780 mil personas en el país y causando 10000 muertes¹¹⁵. Sumado a los tradicionales problemas que posee Haití, fue la misma ONU, organismo encargado de ayudar a Haití a resolver sus problemas más arraigados, quien llevó la enfermedad al país y

¹¹³ “Grupo de ONU ve mejoras en Haití”, *ONU Noticias México*, 12 de mayo de 2017. Fecha de acceso: 14/4/2018 <http://www.onunoticias.mx/grupo-de-la-onu-ve-mejoras-en-haiti/>

¹¹⁴ Gauthier, Amélie, “Haití: las voces de los actores. Un proyecto de investigación sobre la Misión de la ONU”, 2008. P. 22

¹¹⁵ “ONU pide “perdón” a Haití por contagiarles epidemia de cólera”, *Telesur*, 1 de diciembre de 2016. Fecha de acceso: 13/4/2018 <https://www.telesurtv.net/news/ONU-pide-perdon-a-Haiti-por-contagiarles-epidemia-de-colera-20161201-0038.html>

generó consecuencias desastrosas. Debido a la extensión de este trabajo, dicho tema no será analizado, pero es importante considerarlo en el análisis de la Minustah.

En tercer lugar, los abusos sexuales tampoco deben ser ignorados al hablar de la misión. Como se mencionó en el capítulo anterior, se produjeron al menos 2000 denuncias contra cascos azules y miembros de ONGs enviados al país para ayudar. Muy pocos de estos casos fueron llevados a juicio y una fracción muy menor de abusadores fueron condenados a prisión. Estos hechos se llevaron a cabo a la luz de Naciones Unidas, organismo que había prometido desde antes de iniciarse la Minustah que la política en torno a los abusos sexuales sería tolerancia cero. Más aún, el actual Secretario General Antonio Guterres señaló en 2017 que no habría tolerancia ni perdón frente a aquel que cometiera un abuso o explotación sexual¹¹⁶. Parece ser que la retórica, a pesar del paso del tiempo, no cambió; pero en la práctica nunca se lograron los objetivos.

En cuarto y último lugar, la persistencia en los niveles de criminalidad (si bien se presentaron altibajos) es otro factor que la misión no pudo controlar en su totalidad. El número de asesinatos y violaciones aumentó, al mismo tiempo que la policía local presentó grandes dificultades para desarrollar sus actividades de patrullaje y monitoreo. Es por eso que la misión tuvo que destinar muchos recursos, tanto económicos como de personal, para complementar a las fuerzas policiales. Además, no hay distinción entre los centros urbanos más importantes como Puerto Príncipe y los pueblos más alejados o solitarios, ya que en ambos la situación no está controlada y la vigilancia es difícil de realizar. El denominador común del país es altos niveles de violencia generalizados.

Si bien Haití necesitaba una intervención internacional ya que no contaba con los recursos ni los medios necesarios para hacer frente a una situación permeada por violencia, corrupción, crisis económica y violación a los derechos humanos, la Minustah no cumplió con su promesa y rol de proteger los derechos humanos de los haitianos. Los datos señalados en el capítulo dos confirman lo dicho anteriormente, donde se observa un patrón de aumento de los homicidios, secuestros y asesinatos a lo largo del tiempo, como así

¹¹⁶ “Guterres presenta una batería de medidas contra los abusos sexuales en misiones de la ONU” *La Vanguardia*, marzo 2017. Op. cit

también de casos de abusos sexuales cometidos por personal de la Minustah y miembros de ONGs que se encontraban en el país.

Por lo tanto, el postulado de la teoría liberal moderna que apoya el intervencionismo sosteniendo que los derechos humanos deben ser preservados a través de la intervención, en el marco de este trabajo no sería correcto ya que los resultados de la misión en el plano humanitario, considerando como indicadores los abusos sexuales y la criminalidad, no fueron los deseados.

REFLEXIONES FINALES

En abril del 2017 la ONU decidió ponerle fin a la Minustah, misión que se estableció en el 2004, y cuyas tropas de la ONU se retiraron definitivamente el 15 de octubre del 2017.

Al observar los datos presentados, se puede concluir que la misión fracasó en proteger a la población de la violación de los derechos humanos. Esto es aún más grave si se considera que la Minustah no constituye la primera intervención de Naciones Unidas en el país, sino que como se señaló a lo largo del trabajo, la presencia de la ONU en Haití data de 1990.

El interrogante que surge luego de haber presentado los datos y hechos que tuvieron lugar en Haití es: ¿Por qué, después de 13 años de una misión establecida para proteger los derechos humanos (entre otros objetivos), y luego de 27 años de intervención de Naciones Unidas en el país, se registran tantos casos de abusos sexuales y los niveles de criminalidad no disminuyen? Si bien no se puede responsabilizar solamente a la misión, ya que la precariedad económica y social de Haití influyó en el resultado de la misma, se esperaba que la Minustah pudiera atenuar los problemas existentes y evitar nuevos.

Este trabajo busca mostrar que, contrariamente a lo que argumenta la corriente del liberalismo moderno, las intervenciones internacionales no siempre ayudan a proteger los derechos humanos. Sin embargo, esto no quiere decir que la tesis del liberalismo clásico, basada en la no intervención y libertad a los pueblos, esté en lo cierto. Debido a la situación crítica en la que se encontraba Haití, la comunidad internacional se vio obligada a intervenir en el país. No solamente por la inestabilidad que derramaba hacia la región, sino por un histórico compromiso de la ONU en Haití. A pesar de esto, la intervención no estuvo bien ejecutada y el intento por solucionar los problemas del país no alcanzó el éxito deseado.

Relacionado a estos últimos argumentos, la puesta en práctica de la política de tolerancia cero a los cascos azules que se había establecido no se respetó ya que en muchos casos la organización prefirió desentenderse, desligando la responsabilidad en los países.

Por otro lado, el personal de la misión fue aumentando notablemente, sobre todo en 2010 debido al terremoto¹¹⁷, lo cual generó que el control sobre los uniformados sea más difícil de llevar a cabo.

La situación en torno a la criminalidad también puede ser catalogada como crítica ya que la cantidad de homicidios y secuestros aumentó a lo largo de esos años, si bien con ciertos altibajos. Los datos señalados en el capítulo dos demuestran que la policía se encontraba poco capacitada para hacer frente a los problemas que aquejan a los haitianos como la violencia en las calles, los secuestros extorsivos y asesinatos. Este panorama es poco alentador ya que no se trata solamente de aumentar las fuerzas de seguridad en las calles y modificar ciertas leyes, sino que la solución implica una estrategia más profunda. Por ejemplo, desarrollar un cuerpo policial capacitado y autónomo, cuyo desempeño no dependa de la ayuda de Naciones Unidas o de otras fuerzas soporte, que queda como un objetivo a cumplir a futuro. De hecho, uno de los objetivos principales de la Minujusth es reforzar la policía nacional haitiana.

Al momento de analizar una misión de paz tan prolongada en el tiempo y en un país tan particular, se deben tener en cuenta otros factores además de los tratados en esta tesis. Sin embargo, con los argumentos mencionados se pretende demostrar el mal manejo y administración de la ayuda internacional hacia Haití. Probablemente una operación más limitada y con los recursos distribuidos de una manera más eficiente (por ejemplo, localizando la ayuda dependiendo de las zonas más vulnerables y aquellas donde se registraban mayores niveles de criminalidad) hubiera contribuido a alcanzar mejores resultados, no solo en el plano de los derechos humanos sino en lo económico, político y social.

Por último, y relacionado con la ejecución de la Minustah, se mencionó que la formación y selección de los cascos azules constituyó un problema que repercutió tanto en los niveles de criminalidad como en los abusos sexuales. No solamente en la misión de Haití sino en muchas otras, se acusa a la ONU de llevar como cascos azules a soldados

¹¹⁷ “Minustah Antecedentes”. *Naciones Unidas*. Op Cit.

entrenados con fines militares, que poco saben sobre cuestiones humanitarias¹¹⁸. Al analizar la criminalidad, ciertos autores sostienen que la formación militar de los soldados que asistieron en la Minustah entra en contradicción con las funciones policiales que se les asignaba¹¹⁹. Más aún, si se hace una comparación entre la cantidad de policías y de soldados enviados por los países cada año, el número de policías es notablemente menor¹²⁰. Los jefes de la misión pretendían que los cascos azules desempeñaran correctamente tareas como controlar, monitorear y patrullar, cuando en realidad estaban entrenados con fines militares. Las cuestiones de seguridad interna de un país no pueden estar en manos de personal entrenado militarmente.

Las Naciones Unidas no tienen autoridad ni poder para impartir justicia sobre los excesos cometidos por fuerzas militares de cada nación, y los gobiernos nacionales que envían a los cascos azules los encubren¹²¹. Con el propósito de reducir los casos de abuso y eliminarlos, los gobiernos deben adoptar la responsabilidad y obligación de enjuiciar correctamente a los acusados de cometer dichos delitos. Habiendo antecedentes de que haya dos denuncias de abusos sexuales cometidos en el marco de la Minujusth, la nueva misión establecida, amerita mejorar los controles¹²².

La violación de los derechos humanos en Haití demuestra la otra cara de la moneda de las misiones de paz, operaciones que supuestamente se llevan a cabo para proteger a la población y salvaguardar la paz y la seguridad internacional. Los cascos azules tienen que desempeñar funciones de policía para contribuir con las fuerzas locales y aumentar el control y monitoreo en las calles; y asumir el compromiso de implementar la política de tolerancia cero ante cada denuncia sobre abusos a los ciudadanos. Un proceso que evalúe

¹¹⁸ Simic, O. "Who should be a Peacekeeper?" *Peace Review: A Journal of Social Justice*, 395-402. Doi: 10.1080/10402650903099492, 2009. p. 9

¹¹⁹ Whitworth, Sandra, "Men, Militarism & UN Peacekeeping. A Gendered Analysis", 2004. Op Cit.

¹²⁰ "Archivo de países que aportan contingentes de soldados y policías (1990-2016)", *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 25/4/2018 http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml

¹²¹ "Una completa estrategia para poner término en el futuro a la explotación y el abuso sexuales en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz" (A/59/710), *Naciones Unidas*, marzo de 2005. Fecha de acceso: 24/4/2018 <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/59/710>

¹²² "Sexual exploitation and abuse. Conduct in UN Field Missions", *Naciones Unidas*. Fecha de acceso: 24/4/2018 <https://conduct.unmissions.org/table-of-allegations>

individualmente a cada aspirante a ser parte de las misiones está ausente en general en las prácticas de muchos estados.

Contrariamente a una de las promesas esbozadas por Naciones Unidas sobre alcanzar un entorno de paz y seguro para los haitianos, la Minustah creó un problema (los abusos sexuales) y profundizó otro ya existente (la violencia en las calles). En ambos aspectos los cascos azules tienen diferentes responsabilidades: en el caso de los abusos, estos fueron denunciados por cometerlos; y en cuanto a la criminalidad, el personal militar no contribuyó a reducir los niveles de violencia ya que no tenían el entrenamiento pertinente. La presencia de una nueva misión que tiene como uno de sus objetivos la salvaguardia de los derechos humanos indica que los mismos aun se encuentran amenazados y que la Minustah no logró su cometido.

Es positivo que la intervención de Naciones Unidas en Haití continúe buscando soluciones pese a sus limitados logros. La Minustah fue reemplazada por la Minujusth en octubre del 2017. Resta esperar que los objetivos de esta nueva misión, entre ellos proteger los derechos humanos de la población y contribuir con las fuerzas policiales, sean respetados, y más importante aún, que cada vez se utilicen mejores medios para que se cumplan las metas de las operaciones de paz.

BIBLIOGRAFIA

Amélie Gauthier (2008) “Haití: las voces de los actores. Un proyecto de investigación sobre la Misión de la ONU”, *Fundación para las Relaciones Internacionales y el dialogo exterior* http://fride.org/descarga/WP52_Voces_Haiti_ESP_feb08.pdf

Aoi, C. Coning, C. Thakur, R (2008) “Unintended consequences, complex peace operations and peacebuilding systems”, *Unintended Consequences of Peacekeeping Operations*. United Nations University Press. Hong Kong, p. 8

“Archivo de países que aportan contingentes de soldados y policías (1990-2016)”, *Naciones Unidas* http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml

“Armas hunden a Haití en la violencia” (2006) *La Nación* <http://www.lavanguardia.com/politica/20170906/431085258199/eeuu-renueva-alerta-de-viaje-a-haiti-por-aumento-de-asesinatos-y-secuestros.html>

“Aumento de la actividad después de la Guerra Fría”, *Naciones Unidas*. <http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/surge.shtml>

Barbeito Thonon, Cécile (2008) “Alerta 2004: informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz”, *Escola de cultura de Pau* <http://escolapau.uab.cat/img/programas/alerta/alerta/alerta04.pdf>

Bellamy, A.J. y Williams, P.D (2010) *Understanding Peacekeeping*. Polity Press. Cambridge, p. 32

Boaz, David (2004), “Las raíces del liberalismo”, *Cato Institute*, Washington DC, EEUU, p. 11 <http://institutoamagi.org/download/BoazDavid-Lasra%C3%ADcesdelliberalismo.pdf>

Borja Tamayo, Arturo (2005) (compilador) “Interdependencia, cooperación y globalismo. Ensayos escogidos de Robert O. Keohane”, *Centro de Investigaciones y Docencia Económicas* (CIDE), México DF, Capítulo 1

Butler, Eamonn (2005), “Classical Liberalism – A Primer”, *The Institute of Economic Affairs* 2015, Londres <https://iea.org.uk/wp-content/uploads/2016/07/Butler-interactive.pdf>

“Cascos azules dejan víctimas sexuales en Haití” (2007) *Associated Press News*
<https://apnews.com/792ea15f447d45ed940a6b537c3cf608>

Daros, W. R. “El derecho a ejercer la libertad, según John Locke.” Argentina
<https://williamdaros.files.wordpress.com/2009/08/el-derecho-de-elegir-segc3ban-j-locke.pdf>

“Declaración Universal de Derechos Humanos”, *Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos*, (s/f)
http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf

Di Nocera García, Enzo y Benavente Crestá, Ricardo (2005) “Construyendo capacidades para América Latina y el Caribe: las operaciones de Mantenimiento de Paz y el caso Haití”. *Revista Política y Estrategia* N°98
<http://132.248.9.34/hevila/Politicayestrategia/2005/no98/2.pdf>

“EEUU renueva alerta de viaje a Haití por aumento de asesinatos y secuestros” (2017) *La Vanguardia* <http://www.lavanguardia.com/politica/20170906/431085258199/eeuu-renueva-alerta-de-viaje-a-haiti-por-aumento-de-asesinatos-y-secuestros.html>

“El mapa de los países más peligrosos del mundo en 2017” (2018) *ABC Internacional*
http://www.abc.es/internacional/abci-mapa-paises-mas-peligrosos-mundo-2017-201712280158_noticia.html

“El presidente de Haití denuncia más abusos: “Oxfam es solo la punta del iceberg” (2018) *El Español* https://www.elespanol.com/mundo/20180217/presidente-haiti-denuncia-abusos-oxfam-punta-iceberg/285721588_0.html

“Estudio mundial sobre el homicidio” (2003) *Oficina de Las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito*
https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/GLOBAL_HOMICIDE_Report_ExSum_spanish.pdf

Fetherston, A (2010) “UN Peacekeepers and Cultures of Violence”
<http://www.culturalsurvival.org/publications/cultural-survival-quarterly/bosnia-andherzegovina/un-peacekeepers-and-cultures-violence>

“Grupo de ONU ve mejoras en Haití” (2017) *ONU Noticias México*
<http://www.onunoticias.mx/grupo-de-la-onu-ve-mejoras-en-haiti/>

“Guterres presenta una batería de medidas contra los abusos sexuales en misiones de la ONU” (2017) *La Vanguardia*
<http://www.lavanguardia.com/internacional/20170313/42750421953/onu-guterres-abusos-sexuales-misiones-de-paz.html>

“Haiti: Breaking the cycle of violence: a last chance for Haiti?” (2004) AMR 36/038/2004. *Amnistía Internacional* <https://www.amnesty.org/en/documents/amr36/038/2004/en/>

“Haití” (2004) *Comisión interamericana de los Derechos Humanos*
<https://www.cidh.oas.org/annualrep/2004sp/cap.4b.htm>

“Haití: condenan por abuso sexual a tres policías de la misión de la ONU” (2012) *La Tercera*
<http://www2.latercera.com/noticia/haiti-condenan-por-abuso-sexual-a-tres-policias-de-la-mision-de-la-onu/>

“Haití, el peligro de un neoprotectorado” (2006) *La Nación*
<https://www.lanacion.com.ar/773148-haiti-el-peligro-de-un-neoprotectorado>

“Haití: eventos de 2016” (2016) *Human Rights Watch*
<https://www.hrw.org/es/worldreport/country-chapters/298507>

“Haití – Homicidios Intencionados” (2012), *Datos Macro*
<https://www.datosmacro.com/demografia/homicidios/haiti>

“Haití: índice de desarrollo humano” (2015), *Datos Macro*
<https://www.datosmacro.com/idh/haiti>

“Haití: ¿justicia frustrada o estado de Derecho? Desafíos para Haití y la comunidad Internacional”, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*.
<http://www.cidh.org/countryrep/Haiti05sp/Haiti05indice.sp.htm>

“Haití pide investigar a Médicos sin Fronteras por conducta sexual inapropiada” (2018) *Televisa* <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/haiti-pide-investigar-medicos-sin-fronteras-conducta-sexual-inapropiada/>

Hirst, Mónica (2007) “La intervención sudamericana en Haití”, *FRIDE*
http://fride.org/descarga/COM_IntHait_ESP_abr07.pdf

Informe Anual de la Comisión Interamericana de derechos humanos 2007 (2007) *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*
<https://www.cidh.oas.org/annualrep/2007sp/cap4Haiti.sp.htm>

Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2008, *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*, 2008
<https://www.cidh.oas.org/annualrep/2008sp/cap4.Haiti.sp.htm>

Informe Anual de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos 2009 (2009) *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*
<https://www.cidh.oas.org/annualrep/2009sp/cap.4Haiti.09.sp.htm>

Informe de seguimiento sobre la situación de los derechos humanos en Haití (2010)
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2005) (S/2005/124), *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2005/124>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2006) (S/2006/60) *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2006/60>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2006) (S/2006/592) *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2006/592>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2007) (S/2007/503), *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2007/503>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2008) (S/2008/202), *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2008/202>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2009) (S/2009/439) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2009/439>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2009) (S/2009/129) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2009/129>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2010) (S/2010/446), Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2010/446>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2010) (S/2010/200), Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2010/200>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2011) (S/2011/540) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2011/540>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití. (2012) (S/2012/678) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/678>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití. (2012) (S/2012/128) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2012/128>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2017) (S/2017/604) Consejo de Seguridad
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2017/604>

Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití. (2017) (S/2017/223) Consejo de Seguridad de Naciones Unidas
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2017/223>

Informe provisional del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (2004) (S/2004/698), *Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*
<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2004/698>

“La crisis invisible de violencia sexual en Haití” (2016) *CNN*
<http://cnnespanol.cnn.com/2016/12/21/retratos-de-la-violencia-sexual-en-haiti/>

“La infancia en peligro: Haití” (2006) *Unicef*
https://www.unicef.org/mexico/spanish/informe_Haiti_la_infancia_en_peligro_2006.pdf

“Medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales” (2015) (A/69/779), *Naciones Unidas*
<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2015/9941.pdf?view=1> Anexo III

Merino, Susana (2005) “La Minustah y la violación de los derechos humanos en Haití”
<http://www.rebellion.org/docs/145413.pdf>

“Minister orders Oxfam to hand over files on Haiti prostitute scandal” (2018) *The Times*
<https://www.thetimes.co.uk/edition/news/top-oxfam-staff-paid-haiti-quake-survivors-for-sex-mhm6mpmgw?CMP=Sprkr- -Editorial- -thetimes- -Unspecified>

“Minustah Antecedentes”, *Naciones Unidas*.
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

“Minustah: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití”, *Naciones Unidas*.
<http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minustah/background.shtml>

Ndulo, M. (2009) “The United Nations Responses to the Sexual Abuse and Exploitation of Women and Girls by Peacekeepers during Peacekeeping Missions”, *Cornell Law Faculty*, Paper 59.

“OHCHR in Haiti” (2004) *United Nations Human Rights Office of the High Commissioner*,
<http://www.ohchr.org/EN/Countries/LACRegion/Pages/HTSummary1314.aspx>

“OCHA reporta aumento de criminalidad en Haití” (2004) *Noticias ONU*
<https://news.un.org/es/story/2004/05/1034231>

“ONU alerta de empobrecimiento creciente y deterioro vida en Haití” (2004) *La Nación*
<https://www.nacion.com/economia/onu-alerta-de-empobrecimiento-creciente-y-deterioro-vida-en-haiti/IDBR6R7GJ5BP3KYEUE3QUAEJQ/story/>

“ONU pide “perdón” a Haití por contagiarles epidemia de cólera” (2016) *Telesur*
<https://www.telesurtv.net/news/ONU-pide-perdon-a-Haiti-por-contagiarles-epidemia-de-colera-20161201-0038.html>

Pierre-Charles, Gérard (2004) “Crisis del Estado e intervención internacional en Haití”, *OSAL*, Observatorio Social de América Latina (año V no. 13). CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
<http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/osal/20110307023116/20CRNPierreCharles.pdf>

“¿Qué es el mantenimiento de la paz?”, *Naciones Unidas* (s/f)
<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/peacekeeping.shtml>

“¿Qué son los derechos humanos?”, *Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas* (s/f) <http://www.ohchr.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx>

“Reporte de la Misión a Haití en abril del 2005 del Consejo de Seguridad de la ONU” (2005) *Naciones Unidas*

“Resolución 1542 del Consejo de Seguridad (2004)”, *Naciones Unidas*
<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2005/3729.pdf?view=1>

“Revelan abusos sexuales de los cascos azules en Haití” (2017) *Telesur*
<https://www.telesurtv.net/news/Revelan-abusos-sexuales-de-los-cascos-azules-en-Haiti-20170412-0068.html>

“Sexual exploitation and abuse. Conduct in UN Field Missions”, *Naciones Unidas*.
<https://conduct.unmissions.org/table-of-allegations>

“Sexual Violence & Exploitation: The Experience of Refugee Children in Guinea, Liberia and Sierra Leone” (2002) *ACNUR y Save The Children UK*
http://www.savethechildren.org.uk/sites/default/files/docs/sexual_violence_and_exploitation_1.pdf

Simic, O (2009) “Who should be a Peacekeeper?” *Peace Review: A Journal of Social Justice*, 21, 395-402. Doi: 10.1080/10402650903099492

Sotomayor, Arturo (2007) “La participación en operaciones de paz de la ONU y el control civil de las Fuerzas Armadas: los casos de Argentina y Uruguay”, *Foro Internacional*. Distrito Federal, México <http://www.redalyc.org/pdf/599/59918706.pdf>

“Suspenden las elecciones presidenciales en Haití por escalada de violencia” (2016) *BBC Mundo* http://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/01/160122_haiti_elecciones_canceladas_dgm

Tokatlian, Juan Gabriel (2005) “Intervención en Haití, misión frustrada. Una crítica de América Latina”, *FRIDE* http://fride.org/descarga/COM_Haiti_ESP_oct05.pdf

Trípodi, Paolo (2005) “Haití: la encrucijada de una intervención latinoamericana”, *Revista Fuerzas Armadas y Sociedad*, Año 19 N°1.

“Una completa estrategia para poner término en el futuro a la explotación y el abuso sexuales en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz” (2005) (A/59/710), *Naciones Unidas* <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/59/710>

Vich, Carlos Rey (2005) “Minustah. Actores, organización y objetivos” en *Crisis locales y seguridad internacional: el caso haitiano*. Cuaderno de Estrategia n° 131. España https://publicaciones.defensa.gob.es/media/downloadable/files/links/c/e/ce_131.pdf

Whithworth, S. (2004) “Men, Militarism & UN Peacekeeping. A Gendered Analysis”. *Lynne Rienner Publishers Inc, United Kingdom*. <https://www.rienner.com/uploads/47deaa6c1f020.pdf>